



**PLA ANUAL NORMATIU DE L'AJUNTAMENT DE SANT ANDREU DE LA BARCA
PER L'ANY 2023**

1. MARC LEGAL DEL PLA:

L'article 4.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL), atribueix als municipis la potestat reglamentària i d'autoorganització, així com la potestat de programació o planificació.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, en la seva exposició de motius, assenjala que en el Títol VI, *sobre la iniciativa legislativa i potestat normativa de les administracions públiques*, es recullen els principis als que s'ha d'ajustar l'exercici de l'administració titular, fent efectius els drets constitucionals en aquest àmbit.

Prossegueix assenyalant que:

"D'altra banda, per tal d'augmentar la seguretat jurídica, i la predictibilitat de l'ordenament, s'aposta per millorar la planificació normativa «ex ante».

Per a això, totes les administracions han de divulgar un pla anual normatiu en què es recullin totes les propostes amb rang de llei o de reglament que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent.

Alhora, s'enforteix l'avaluació «ex post», atès que juntament amb el deure de revisar de manera contínua l'adaptació de la normativa als principis de bona regulació, s'imposa l'obligació d'avaluar periòdicament l'aplicació de les normes en vigor, amb l'objecte de comprovar si han complert els objectius perseguits i si el cost i les càrregues derivades d'elles estava justificat i valorat adequadament".

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), recull els principis als quals les Administracions Públiques han d'ajustar l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, establint-se a l'article 129 que aquestes "actuaran d'acord amb les principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència".

En aquest sentit i per tal d'augmentar la seguretat jurídica, i la predictibilitat de l'ordenament, l'article 132 de la LPACAP, disposa que anualment les administracions públiques han d'elaborar un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent, que un cop aprovat es farà públic a través del portal de la transparència.



L'article 132 de la LPACAP va ser un dels preceptes declarats contraris a l'ordre constitucional en la sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, determinant-se la inaplicabilitat d'aquest precepte a les Comunitats Autònomes, sense que aquesta inaplicabilitat s'hagi fet extensiva a les entitats locals, motiu pel qual és procedent la present aprovació.

2. NATURALESA DEL PLA:

El Pla anual normatiu s'emmarca dins de la potestat de planificació, pel que la inclusió o no d'una iniciativa normativa en el mateix no suposa el naixement de cap dret de caràcter subjectiu. L'efectivitat de les actuacions normatives prevista resta condicionada a l'exercici de la potestat normativa de l'Ajuntament.

3. OBJECTIUS DEL PLA NORMATIU:

Els objectius del Pla Anual Normatiu, d'acord amb el Preàmbul de la LPACAP, són:

- Millorar la planificació "ex ante".
- Incrementar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes.
- Enfortir l'avaluació "ex post", juntament amb el deure de revisar de manera contínua l'adaptació de la normativa als principis de bona regulació.

Amb l'elaboració i aprovació d'aquest pla es pretén complir amb l'obligació legal imposada per l'article 132 de la LPACAP, i alhora, adequar la normativa municipal vigent, a la realitat social, als canvis normatius produïts en els darrers anys, dotant a la ciutadania d'un marc normatiu segur amb disposicions clares i útils.

Una adequada previsió de les iniciatives normatives permet assegurar l'efectivitat dels compromisos assumits, garantir la participació ciutadana i elaborar les mateixes en el marc del diàleg social, així com reforçar el principi de seguretat jurídica.

Així mateix, és un objectiu principal d'aquest Pla que la normativa aprovada per l'Ajuntament compleixi amb els principis de simplificació i racionalització.

Aquest Pla ha de servir d'autèntica eina per aconseguir una major eficàcia en el compliment de les competències de l'Ajuntament, buscant no només aprovar noves normes o adaptar les existents a les necessitats que es posen de manifest en el dia a dia de l'actuació municipal, sinó també implantar mecanismes d'avaluació posterior que permetin detectar



deficiències en la normativa a fi de donar la corresponent solució normativa.

4. ÀMBIT TEMPORAL DEL PLA:

El present Pla normatiu, de conformitat amb el que s'estableix a l'article 132 de la LPACAP, té caràcter anual, corresponent a l'exercici 2023.

5. EXCLUSIONS DEL CONTINGUT DEL PLA:

Queden exclosos del contingut del Pla Anual Normatiu:

- Ordenances fiscals i de preus públics.
- Bases d'execució del pressupost.
- Bases de subvencions.
- Bases de selecció de personal.
- Plec de clàusules generals, particulars, tècniques i plecs de condicions en els àmbits de la contractació administrativa.
- Els plans urbanístics, a causa de la seva programació temporal indefinida i per la intervenció en la seva tramitació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

6. PUBLICITAT DEL PLA:

Tal i com disposa l'article 132.2 de la LPACAP, i en compliment del que disposen els articles 10 i 12 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, serà objecte de publicació en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca, concretament a l'enllaç:

[<https://www.seu-e.cat/ca/web/santandreudelabarca/govern-obert-i-transparencia/accio-de-govern-i-normativa/normativa-plans-i-programes/pla-anual-normatiu>].

7. MITJANS I COST ECONÒMIC DEL PLA:

El desenvolupament del Pla normatiu es durà a terme pels propis serveis administratius municipals, per la qual cosa no es preveu cost econòmic per la seva execució. Per a cada previsió d'actuació, el Pla indica l'àrea i/o departament responsable per elaborar les propostes i impulsar la tramitació que correspongui.

8. DIRECTRIUS GENERALS SOBRE ELABORACIÓ DE LES NORMES:

En desenvolupament del Pla, les iniciatives d'ordenances i reglaments que es proposin compliran amb els principis de bona regulació recollits en l'article 129 de la LPACAP:



"1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats.

2. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

3. En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

4. A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

(...)

5. En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

6. En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

7. Quan la iniciativa normativa afecti les despeses o els ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i s'han de supeditar al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera".



D'acord amb el que s'estableix a l'article 130.2 LPACAP, l'Ajuntament promourà l'aplicació dels principis de bona regulació i cooperarà per promocionar l'anàlisi econòmic en l'elaboració de les normes i, en particular, per evitar la introducció de restriccions injustificades o desproporcionades a l'activitat econòmica.

Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte d'ordenança o de reglament, i en compliment del que disposa l'article 133 de la LPACAP, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

D'acord amb l'apartat segon de l'esmentat article, "sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte".

La consulta, audiència i informació públiques s'han de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

L'apartat quart estableix que es podrà prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als



destinatariis o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer de l'article 133 LPACAP.

9. SEGUIMENT I AVALUACIÓ DEL PLA:

Durant l'últim trimestre de l'any, s'elaborarà un informe del grau de compliment per part dels Serveis Jurídics Municipals, que s'elevant al Coordinador/a de l'Àrea per a la seva avaluació, tenint en compte els indicadors recollits en aquest Pla, el qual es publicarà al portal de transparència.

Per a l'emissió d'aquest informe es requerirà, si s'escau, a les corresponents Àrees i/o departaments els motius de no haver-se tramitat la corresponent ordenança o reglament.

Amb independència de l'anterior, les diferents àrees i serveis municipals, a fi de complir amb el que disposa l'article 130 de la LPACAP, revisaran periòdicament les ordenances i reglaments municipals vigents que els siguin d'aplicació a fi de proposar, si s'escau, la seva adaptació als principis de bona regulació i per a comprovar la mesura en que les normes en vigor han aconseguit els objectius previstos i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues imposades en les mateixes.

10. INDICADORS DEL SEGUIMENT DEL PLA:

A fi d'avaluar el compliment i execució del present Pla es tindran en compte els següents indicadors:

- Número de propostes normatives tramitades i, si s'escau aprovades, durant l'any 2023, respecte de les contemplades en el present Pla.
- Participació ciutadana en la tramitació de les normes.
- Propostes de modificació de normativa municipal no incloses en el present Pla.



**ANNEX I: RELACIÓ D'ORDENANCES, REGLAMENTS I ÀMBITS ALS QUE
AFECTA EL PRESENT PLA**

ÀREA D' ALCALDIA:

PARTICIPACIÓ CIUTADANA	
Regidoria:	Participació Ciutadana
Àrea:	Alcaldia
Departament:	Departament de Participació Ciutadana
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament de Participació Ciutadana
Responsable:	Departament de Participació Ciutadana
Descripció:	Donar resposta a la nova realitat social, innovant en la concepció dels mecanismes i estructures de participació, incorporant les noves tecnologies de la informació en el desenvolupament dels processos de participació.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

SEGURETAT CIUTADANA I CIRCULACIÓ	
Regidoria:	Seguretat Ciutadana i Circulació
Àrea:	Alcaldia
Departament:	Departament de la Policia Local
Instrument normatiu: proposta títol	Ordenança de Civisme i Convivència ciutadana
Responsable:	Departament de la Policia Local
Descripció:	Instrument normatiu que reguli aquell conjunt de conductes que siguin contràries a la convivència ciutadana i el civisme a la nostre ciutat i que per tant, siguin mereixedores d'un reprotxe administratiu sancionador.
Costos/Recursos:	Comissió i grup interdepartamental

SEGURETAT CIUTADANA I CIRCULACIÓ	
Regidoria:	Seguretat Ciutadana i Circulació
Àrea:	Alcaldia
Departament:	Departament de la Policia Local
Instrument normatiu: proposta títol	Ordenança de guals i estacionaments reservats
Responsable:	Departament de la Policia Local



Descripció:	Regular i actualitzar els usos de guals, unificant criteris i models, així com regular i ordenar els estacionaments reservats.
Costos/Recursos:	Comissió i grup interdepartamental

SEGURETAT CIUTADANA I CIRCULACIÓ

Regidoria:	Seguretat Ciutadana i Circulació
Àrea:	Alcaldia
Departament:	Departament de la Policia Local
Instrument normatiu: proposta títol	Ordenança de circulació i vehicles
Responsable:	Departament de la Policia Local
Descripció:	Regular els diferents usos de les vies i els espais públics urbans, inclosos el de vianants, el de circulació i estacionament, així com actualitzar la normativa.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

ÀREA DE GOVERN OBERT, SERVEIS GENERALS, PLANIFICACIÓ I ECONOMIA:

SISTEMES DE LA INFORMACIÓ, ANÀLISI DE PROCESSOS I QUALITAT I CIUTAT DIGITAL

Regidoria:	Sistemes de la Informació, Anàlisi de Processos i Qualitat i Ciutat Digital
Àrea:	Govern Obert, Serveis Generals, Planificació i Economia
Departament:	Departament de Sistemes d'Informació i Tecnologies
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament de funcionament Labsab
Responsable:	Departament de Sistemes d'Informació i Tecnologies
Descripció:	Establir el servei del LabSab i aprovar el reglament de funcionament de l'espai.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea



TRANSPARÈNCIA I DADES OBERTES	
Regidoria:	Transparència i Dades Obertes
Àrea:	Govern Obert, Serveis Generals, Planificació i Economia
Departament:	Departament de Govern Obert i Serveis Generals
Instrument normatiu: proposta títol	Ordenança de transparència i administració digital
Responsable:	Departament de Govern Obert i Serveis Generals
Descripció:	Regular la utilització dels mitjans electrònics en l'àmbit de l'Ajuntament, per tal de facilitar la simplificació, transparència, proximitat i serveis efectius a la ciutadania i donar compliment a la normativa vigent (Llei 19/2013, de 9 de desembre i Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, així com la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública i el Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel que s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics).
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

HISENDA I GESTIÓ TRIBUTÀRIA	
Regidoria:	Hisenda i Gestió Tributària
Àrea:	Econòmica
Departament:	Departament de Serveis econòmics (Tresoreria)
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament de la Caixa Municipal de garanties i dipòsits
Responsable:	Departament de Serveis econòmics (Tresoreria)



Descripció:	Es pretén regular aspectes com les modalitats de garanties i dipòsits que es puguin constituir davant l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca, així com altres qüestions relatives als procediments per a la seva constitució, gestió, prescripció i confiscació, o les condicions que han de complir els instruments emprats com a garantia i les entitats que les presten.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

HISENDA I GESTIÓ TRIBUTÀRIA	
Regidoria:	Hisenda i Gestió Tributària
Àrea:	Econòmica
Departament:	Departament de Serveis econòmics (Tresoreria)
Instrument normatiu: proposta títol	Ordenança reguladora dels patrocinis privats d'activitats municipals
Responsable:	Departament de Serveis econòmics (Tresoreria)
Descripció:	Establir i regular un procediment de tramitació, planificació, coordinació i ordenació dels patrocinis, amb la finalitat de promoure la participació d'iniciatives privades en el desenvolupament de finalitats d'interès general
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

ÀREA DE PROMOCIÓ DE LA CIUTAT:

TRANSICIÓ ENERGÈTICA, MOBILITAT SOSTENIBLE I ACTIVITATS	
Regidoria:	Transició energètica, mobilitat sostenible i activitats
Àrea:	Promoció de la Ciutat
Departament:	Departament de Transició ecològica i Activitats
Instrument normatiu: proposta títol	Modificació de l'Ordenança municipal per a la instal·lació i funcionament d'instal·lacions de radiocomunicació de Sant Andreu de la Barca
Responsable:	Cap del departament



Descripció:	Conveniència de l'adaptació de l'Ordenança municipal a la "Ley 11/2022, de 28 de junio, General de Telecomunicaciones".
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

TRANSICIÓ ENERGÈTICA, MOBILITAT SOSTENIBLE I ACTIVITATS

Regidoria:	Transició energètica, Mobilitat Sostenible i Activitats
Àrea:	Promoció de la Ciutat
Departament:	Departament de Transició ecològica i Activitats
Instrument normatiu: proposta títol	Ordenança municipal de protecció de l'arbrat de Sant Andreu de la Barca
Responsable:	Cap del departament
Descripció:	Conveniència d'una ordenança que reguli la protecció de l'arbrat i dels espais verds del municipi i el foment del respecte cap a l'entorn natural.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

SERVEIS MUNICIPALS, MANTENIMENT I OCUPACIÓ DE LA VIA PÚBLICA

Regidoria:	Serveis Municipals, Manteniment i Ocupació de la Via Pública
Àrea:	Promoció de la Ciutat
Departament:	Departament d'Infraestructures, Serveis Municipals i Mobilitat
Instrument normatiu: proposta títol	Modificació de l'Ordenança municipal reguladora de l'ocupació de l'espai públic mitjançant terrasses al servei dels establiments de restauració a Sant Andreu de la Barca
Responsable:	Cap del departament
Descripció:	Conveniència d'una revisió de l'Ordenança que actualitzi les definicions de conceptes que hi són inclosos i possibiliti l'agilització dels procediments, millorant la gestió de les sol·licituds de les persones interessades i composant un marc normatiu segur i àgil que redundi en un millor servei a la ciutadania, preveient la regulació excepcional i provisional, si escau.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea



ÀREA DE SERVEIS A LA CIUTADANIA I POLÍTQUES SOCIALS:

SERVEIS SOCIALS	
Regidoria:	Serveis Socials
Àrea:	Serveis a la Ciutadania i Polítiques Socials
Departament:	Departament de Serveis Socials
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament de prestacions socials de caràcter econòmic
Responsable:	Departament de Serveis Socials
Descripció:	Regular les prestacions, econòmiques i materials, que atenen necessitats socials i el seu procediment de concessió.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

SERVEIS SOCIALS	
Regidoria:	Serveis Socials
Àrea:	Serveis a la Ciutadania i Polítiques Socials
Departament:	Departament de Serveis Socials
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament de Servei d'Atenció Domiciliària i Teleassistència
Responsable:	Departament de Serveis Socials
Descripció:	Regular les prestacions d'atenció al domicili i el seu procediment de concessió.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

SERVEIS SOCIALS	
Regidoria:	Serveis Socials
Àrea:	Serveis a la Ciutadania i Polítiques Socials
Departament:	Departament de Serveis Socials
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament del servei d'intervenció socioeducativa
Responsable:	Departament de Serveis Socials
Descripció:	Regular les prestacions i el funcionament dels serveis d'intervenció socioeducativa
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea



SERVEIS SOCIALS	
Regidoria:	Serveis Socials
Àrea:	Serveis a la Ciutadania i Polítiques Socials
Departament:	Departament de Serveis Socials
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament del servei de transport adaptat
Responsable:	Departament de Serveis Socials
Descripció:	Regular les prestacions i el funcionament dels serveis de transport adaptat.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea

ENSENYAMENT	
Regidoria:	Ensenyament
Àrea:	Serveis a la Ciutadania i Polítiques Socials
Departament:	Departament d'Ensenyament
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament d'ús social dels equipaments de Sant Andreu de la Barca
Responsable:	Departament d'Ensenyament
Descripció:	Modificació del Reglament vigent consistent en la revisió dels protocols d'actuació, modificació dels espais cedits, concreció de les entitats que poden sol·licitar fer ús dels espais, concreció de la tipologia d'activitats per les que es cediran espais, i simplificació dels tràmits per a les AMPES.
Costos/Recursos:	Propis de l'Àrea

SALUT PÚBLICA	
Regidoria:	Salut Pública
Àrea:	Serveis a la Ciutadania i Polítiques Socials
Departament:	Departament de Salut, Consum i Igualtat
Instrument normatiu: proposta títol	Ordenança municipal sobre la tinença responsable d'animals
Responsable:	Departament de Salut, Consum i Igualtat



Descripció:	L'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca va aprovar al 2005 la seva 2a Ordenança municipal sobre la tinença d'animals de companyia. Actualment s'està en espera de l'aprovació de la nova llei de protecció d'animals a la que caldrà adaptar la nova ordenança.
Costos/Recursos:	Els propis de l'àrea

ESPORTS I ACTIVITAT FÍSICA

Regidoria:	Esports i Activitat Física
Àrea:	Serveis a la Ciutadania i Polítiques Socials
Departament:	Esports
Instrument normatiu: proposta títol	Reglament d'ús de les instal·lacions esportives municipals de Sant Andreu de la Barca
Responsable:	Esports
Descripció:	Regulació de l'ús del conjunt de les instal·lacions esportives municipals.
Costos/Recursos:	Propis de l'àrea