

FRANCESC FERNÁNDEZ FERRAN, SECRETARI DE L'AJUNTAMENT D'ESPARREGUERA

CERTIFICO: Que l'Ajuntament en Ple, en la sessió Extraordinària número 0011-2023 celebrada en data 19/07/2023, ha adoptat l'acord que diu textualment:

Identificació expedient

Assignacions grups municipals, mandat 2023-2027

Fets

1. El passat 17 de juny es va constituir la nova Corporació, resultant de les eleccions locals celebrades en data 28 de maig de 2023.
2. En la mateixa sessió, va proclamar-se l'alcalde de l'Ajuntament d'Esparreguera el senyor Eduard Rivas Mateo, qui va prendre possessió del càrrec amb les competències, honors i prerrogatives que li atribueix la legislació vigent.
3. En l'exercici de la potestat d'autoorganització municipal que preveu l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL) i l'article 8.1.a) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de regim local de Catalunya (TRLMC), procedeix l'establiment del règim econòmic establert a l'article 73 de la LBRL, concretament, el règim de dotacions econòmiques als grups polítics municipals.
4. La legislació reconeix als grups municipals el dret a percebre una dotació econòmica de caràcter mensual, que contindrà un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre variable, en funció del nombre de regidors/es que l'integren.

A partir de la nova redacció de l'article 14 de la Llei Orgànica 8/2007, de 14 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, que entrà en vigor l'1 de gener de 2016, modificat per Llei Orgànica 3/2015, de 30 de març, de control de l'activitat econòmica-financera dels partits polítics, en relació a la remissió a la legislació específica per a la rendició de comptes dels Grups de les corporacions locals, es considera necessari determinar quin és el sistema de justificació d'aquestes dotacions econòmiques als grups municipals de l'Ajuntament d'Esparreguera.

Aquesta justificació no es realitzarà davant de l'Interventor/a sinó davant l'Alcalde per al seu examen, dació de comptes i aprovació pel Ple, per quant els articles 3 i 4 de la Llei General de Subvencions exclouen aquests pagaments de les normes particulars d'aquesta Llei General, però no han de quedar exclosos del principi general de transparència.

5. D'acord amb la documentació que obra en l'expedient, existeix crèdit suficient i adequat per a atendre a les despeses de referència en el vigent pressupost de la Corporació.



6. El Ple d'aquesta Corporació en sessió de data 16 de novembre de 2022 va aprovar inicialment el pressupost general i les bases d'execució per a l'exercici 2023 i no havent-se presentat reclamacions i/o al·legacions durant el període d'exposició al públic, l'esmentat expedient va quedar aprovat definitivament publicant-se al BOPB en data 19 de desembre de 2022. Les bases d'execució del pressupost contenen l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies de la pròpia entitat, així com aquelles altres necessàries per a la seva encertada gestió, establint quantes prevencions es consideren oportunes o convenientes per a la millor realització de les despeses i recaptació dels recursos, sense que puguin modificar el legislat per a l'administració econòmica ni comprendre preceptes d'ordre administratiu que requereixin legalment procediment i solemnitats específiques diferents del previst per al pressupost.

Fonaments de dret

1. En relació a la dotació dels grups municipals, resulten d'aplicació en la matèria els articles 73.3 de la LBRL així com en l'article 50 del TRLMC. De conformitat amb la legislació assenyalada el Ple de la corporació, amb càrrec als Pressupostos anuals de la mateixa, podrà assignar als grups polítics una dotació econòmica que haurà de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre variable, en funció del nombre de membres de cadascun d'ells, dins dels límits que, si escau, s'estableixin amb caràcter general en les lleis de pressupostos generals de l'Estat.

Aquesta dotació no podrà destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de l'Ajuntament, ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial, i serà objecte d'una comptabilitat específica que els Grups polítics posaran a disposició del Ple de la Corporació quan aquest ho sol·liciti.

Pel que fa a la dotació dels grups municipals, resulten també d'aplicació la normativa de la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS) del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

El control financer d'aquestes aportacions formarà part del proper Pla anual de Control Financer, a l'empara del que estableix l'article 4 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local en el seu apartat tercer "L'òrgan interventor ha de disposar d'un model de control eficaç i per a això se li han d'habilitar els mitjans necessaris i suficients. A aquests efectes el model ha d'assegurar, amb mitjans propis o externs, el control efectiu de, com a mínim, el vuitanta per cent del pressupost general consolidat de l'exercici mitjançant l'aplicació de les modalitats de funció interventora i control financer. En el transcurs de tres exercicis consecutius i sobre la base d'una anàlisi prèvia de riscos, ha d'haver assolit el cent per cent d'aquest pressupost."

2. La modificació de les bases d'execució del pressupost aprovades, està regulada als articles 165 i 169 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i als articles 9 i 18 a 23 del Reial decret

500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei reguladora de les hisendes locals.

3. La competència en la matèria és del Ple de la Corporació, en virtut de les previsions dels articles 22.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i el seu homòleg 52.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

ACORDA

PRIMER: Establir l'import de les assignacions corresponents als grups municipals, prevista a l'article 73.3 LBRL, amb efectes a partir del dia 26 de juny de 2023 (data de finalització del termini legal establert a la normativa per constituir-se com a grup municipal) i fins el dia de la sessió constitutiva del nou mandat corporatiu, en els següents termes:

Component assignació	Import *
quantitat fixa	225,00 €/mes
quantitat variable en funció del nombre de regidors/es	150,00 €/mes/regidor

* Aquest import serà objecte de prorratgeig per dies, quan la quantia a meritjar no abasti el període mensual

La quantitat resultant anual es percebrà en dos pagaments anuals, un al mes d'abril (període gener a juny) i l'altre al mes de setembre (període juliol a desembre).

SEGON: Establir els següents criteris, aplicables a les assignacions als grups municipals aprovades per aquest acord de Ple, que restaran vigents durant el mandat corporatiu 2023-2027, llevat modificació per acord plenari:

1. Requisits formals per la percepció de les aportacions

Els grups polítics municipals per percebre aquestes assignacions han de complir amb les següents obligacions:

- a) Acreditar que el Ple municipal ha pres coneixement de la seva constitució i la seva composició.
- b) Obtenir un número de identificació fiscal propi del grup municipal diferenciat del partit polític al que estigui vinculat.
- c) Disposar d'un compte corrent obert en una entitat bancària de la seva titularitat.
- d) Portar una comptabilitat específica de la dotació anual assignada pel Ple. Aquesta comptabilitat específica s'haurà de posar a disposició del Ple de la Corporació quan aquest ho sol·liciti.



- e) Conservar els justificants que emparin les operacions registrades a la comptabilitat. Les factures i/o documents equivalents justificatius de les despeses compliran amb els requisits exigits per la legislació vigent i estaran emeses amb el NIF i nom del grup polític municipal.
- f) Estar al corrent de les seves obligacions fiscals i de qualsevol altre mena a les que estiguin obligats com a perceptors de fons públics.

Per fer efectiva la primera aportació, i un cop aprovades pel Ple les assignacions a efectuar en la legislatura, els grups polítics municipals estan obligats a presentar a la Tresoreria municipal mitjançant registre d'entrada, l'alta del grup a efectes fiscals (declaració censal presentada a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària) amb el NIF corresponent i el certificat de titularitat del compte bancari.

En cas de qualsevol alteració dels seus membres o cessament de la seva activitat quan es dissolgui el grup és responsabilitat del grup municipal la seva tramitació per aquest mateix procediment i la seva comunicació a la Tresoreria municipal.

2. Destinació de les aportacions efectuades per l'Ajuntament

Les aportacions tenen caràcter finalista, en quan s'han de destinar a finançar les despeses realitzades pel grup polític municipal en l'exercici de les funcions i activitats que li són pròpies.

Es consideren admissibles com a despeses pròpies per al funcionament dels grups polítics municipals, sempre i quan no hagin estat facilitades per l'Ajuntament, les següents:

a) Actes públics i campanyes de difusió

Despeses vinculades amb l'organització d'actes públics que el grup municipal realitzi davant la societat civil, associacions o grups del municipi, així com la despesa en mitjans de comunicació, publicacions (díptics, cartells, revistes, etc.) o altres medis, que tinguin com a finalitat la difusió de les iniciatives i propostes polítiques del grup.

b) Assessoraments especialitzats i formació

Despeses per la contractació de serveis amb professionals o empreses per al suport en les tasques i obligacions pròpies del grup municipal en l'exercici de la seva actuació corporativa, com seria per exemple l'emissió d'informes o realització d'enquestes.

Despeses de representació i defensa jurídica per raó del seu càrrec no assumides pel propi Ajuntament.

Despeses de formació destinada als membres electes del grup polític municipal i relacionada amb les tasques desenvolupades per aquest.



En el cas que es financin amb càrrec a les aportacions municipals despeses que responguin a prestacions realitzades pel partit polític en favor del grup municipal per a les finalitats previstes a l'article 73.3 de la LBRL. A més de la presentació de la corresponent factura quan procedeixi legalment i pagament, s'adjuntarà el conveni de col·laboració, o acord anàleg, signat entre el grup municipal i el partit polític, el qual tindrà una durada màxima igual al mandat corporatiu, que relacionarà els tipus de prestacions que el partit polític prestarà al grup municipal per al desenvolupament de la seva activitat pròpia i funcionament.

c) Atencions protocol·làries i representatives

Despeses de representació o protocol·làries, locomoció, dietes o manutenció per reunions amb alcaldes, regidors o altres càrrecs públics, destinades a la coordinació de polítiques o negociació d'assumptes relacionats o que afectin a les funcions i tasques del grup polític municipal a l'Ajuntament. També derivades de reunions amb col·lectius, associacions o grups, per atendre assumptes relacionats amb l'activitat municipal, o qualsevol altre desplaçament vinculat amb actuacions d'interès públic derivades de l'actuació corporativa del grup municipal.

d) Despeses de funcionament general del grup municipal

Despeses de lloguer, a nom del grup, d'un local i/o oficina de treball necessària per a l'exercici de les seves funcions (s'exclouen les fiances com a despesa atès el seu caràcter reintegrable), subministraments d'aigua, llum o gas, despeses de manteniment i/o tributs que li siguin imputables en virtut del contracte de lloguer.

Subministrament de béns no inventariables tals com material d'oficina, material informàtic fungible, fotocopies, impremta o telefonia, serveis de manteniment informàtic, suport en la gestió administrativa, despeses de missatgeria i postal, assegurances, comissions i despeses bancaries, i altres despeses diverses que complint amb les finalitats de l'article 73.3 de LBRL no tinguin encaix en els apartats a), b) o c) anteriors.

No podran ser considerades, en cap cas, despeses a càrrec de l'aportació les següents (supòsits de prohibició article 73.3 LBRL):

1. Les despeses de remuneració de personal de qualsevol tipus al servei de la Corporació.
2. Despeses per l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixes de caràcter patrimonial.

Als efectes d'establir la correlació entre l'efectiva realització de les despeses i la justificació de cadascuna de les aportacions anuals efectuades per part de l'Ajuntament, s'estableix com a criteri, que la data de referència per determinar la seva admissió com a despesa del període serà la data de la factura i/o document acreditatiu de la despesa._

En cap cas seran admissibles com a despeses a càrrec de les assignacions del mandat 2023-2027 aquelles en què la factura acreditativa de la mateixa no estigui emesa amb el NIF i nom del grup polític municipal constituït en l'actual mandat 2023-2027 ni tampoc les factures emeses amb data anterior al 26 de juny de 2023 (termini legal establert a la normativa per constituir-se com a grup municipal).

3. Termini de justificació

Els grups municipals hauran de presentar anualment la justificació de les aportacions rebudes referida a l'exercici anterior.

La data límit per a la seva presentació anual serà el dia 30 de gener de l'any següent, referida a les aportacions rebudes a l'exercici anterior, i en l'últim exercici del mandat corporatiu la data límit serà de dos mesos des de la data de publicació del decret de convocatòria d'eleccions municipals fixant-se un període d'execució des de l'1 de gener fins el dia de celebració de les noves eleccions municipals i data màxima de pagament la de la justificació. En el supòsit de dissolució d'un grup polític per qualsevol causa, el termini màxim per a la justificació serà d'un mes a comptar de la data de la sessió del ple municipal en la qual s'hagi pres coneixement d'aquesta dissolució.

Tots els membres del grup polític responen personalment i subsidiàriament dels imports no justificats o justificats indegudament.

4. Documentació justificativa a presentar pels grups municipals

La documentació a presentar pels grups polítics municipals és la següent:

1. Declaració responsable signada del compte justificatiu presentat **segons model ANNEX 1**.
2. Relació detallada justificativa de les despeses efectuades en l'annualitat objecte de justificació amb càrrec a les aportacions econòmiques rebudes pel grup municipal signada, **segons model ANNEX 2**.
3. Les factures i/o altres documents amb valor acreditatiu equivalent en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa, els quals hauran de reunir tots els requisits legals exigibles, estaran emeses amb el NIF, nom del grup polític municipal i data dins el període objecte de justificació, així mateix hauran de tenir correctament identificat el concepte i el destí final de la despesa.
4. Comprovant de pagament de la despesa, mitjançant el justificat de transferència bancària individual o el llistat dels moviments bancaris del compte corrent que permetin identificar el pagament de les despeses efectuades. En el cas de pagament en efectiu s'haurà d'acreditar a la factura o document justificatiu: la data de pagament, amb diligència de "pagat en efectiu", el segell de l'empresa i signatura del seu representant (identificat amb DNI i nom complet). En el cas de pagament d'impostos



(IRPF,...) s'haurà d'acreditar amb la corresponent declaració oficial i el justificant de pagament.

5. Procediment de tramitació dels comptes justificatius

El/La regidor/a portaveu del grup polític municipal o el membre responsable designat pel grup municipal presentarà per registre d'entrada de l'Ajuntament, la documentació de la justificació anual de les despeses del grup municipal.

La documentació es presentarà a l'Alcaldia, la qual vetllarà pel compliment del termini de justificació establert a l'apartat 3. Termini de justificació. Si un cop finalitzat el termini de presentació de la documentació justificativa aquesta no s'hagués presentat, es procedirà a requerir al grup polític municipal per tal que la presenti en un termini màxim improrrogable de 15 dies hàbils, a comptar des de l'endemà que sigui notificat. En cas de no fer-ho es proposarà al Ple l'aprovació de la revocació de l'assignació anual amb la conseqüent compensació amb la de l'any següent si n'hagués i/o la seva obligació de reintegrament de les quantitats pagades per avançat.

En el cas que els documents presentats com a justificació fossin incorrectes o incomplets, es comunicarà al grup polític municipal la necessitat de subsanar les anomalies detectades en un termini màxim improrrogable de 10 dies hàbils, a comptar de l'endemà que sigui notificat, amb l'avertiment que de no fer-ho es procedirà a la reducció de l'assignació anual segons correspongui, amb la conseqüent compensació amb l'assignació anual següent i/o, si s'escau, la seva obligació de reintegrament. En el darrer exercici del mandat 2023-2027 aquest termini es veurà reduït a la meitat i serà de 5 dies hàbils.

Els comptes justificatius anuals d'aquestes aportacions no resten subjectes a intervenció prèvia sent únicament objecte d'informe per part de la intervenció de l'Ajuntament respecte dels següents extrems:

- Que els grups municipals han presentat la justificació de l'exercici anterior.
- Que la declaració responsable del compte justificatiu presentat no inclou cap de les despeses prohibides expressament per l'article 73.3 de la LBRL, sent responsabilitat del grup municipal la consideració d'aquelles despeses que han estat necessàries per al seu normal funcionament.

Aquesta documentació, amb les actuacions practicades, es trametrà al Ple per al seu examen, dació de comptes i aprovació, a excepció dels comptes justificatius corresponents a l'últim exercici del mandat que serà per l'Alcalde i es donarà compte al Ple de constitució de la nova Corporació juntament amb l'arqueig de la tresoreria municipal.

6. Control, rendició de comptes i transparència

El control de les dotacions econòmiques pel funcionament dels grups polítics municipals de l'Ajuntament estarà a càrrec del Ple de la Corporació, sens perjudici del control intern que estableixi cadascun dels grups municipals, per tal de garantir una adequada destinació dels fons públics en termes de respecte als principis d'oportunitat, proporcionalitat i racionalitat de les despeses realitzades a càrrec de les aportacions efectuades per l'Ajuntament.

Als efectes de comprovació del compliment de la documentació requerida per aquest acord plenari municipal per a la justificació de dites aportacions, a l'any següent, dintre de les previsions del Pla de control financer anual, es sotmetran a un control posterior per part de la intervenció municipal, a efectes purament formals de verificació de la existència de dita documentació i no d'un anàlisi del seu contingut.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al seu article 15, imposa l'obligació de fer públic el retiment de comptes o la justificació que facin els beneficiaris de l'ús que han fet de les subvencions i ajuts rebuts. Sense perjudici que les aportacions econòmiques als grups municipals estan expressament excloses de l'àmbit d'aplicació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, conforme al seu article 4.d), es publicaran els comptes justificatius presentats pels grups municipals al Portal de la Transparència de l'Ajuntament un cop els comptes justificatius hagin estat aprovats.

Les aportacions anuals als grups polítics també es publicaran a la Base de Dades Nacional de Subvencions, en compliment de l'article 18 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, atès el caràcter supletori d'aquesta normativa establert per la disposició final segona de la Llei 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

TERCER: Establir que els efectes econòmics dels acords anteriors abastaran la resta d'exercicis de l'actual mandat corporatiu, llevat que s'aprovi un acord de modificació adoptat pel Ple de la Corporació en el que es determinin les circumstàncies que justifiquen la necessitat i/o idoneïtat de la modificació; o de fixació, en el seu cas, dels límits que s'estableixin, amb caràcter general, per la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat en quanties que contravinguin les previstes en el present acord, restant condicionada la seva efectivitat per a exercicis futurs a l'existència de dotació pressupostaria adequada i suficient.

QUART: Publicar el règim econòmic previst en aquest acord en el Portal de Transparència Municipal, en virtut de les previsions dels articles 6 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i 9 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

CINQUÈ: Aprovar inicialment la modificació de la base d'execució núm.38 del pressupost municipal per a l'exercici 2023 que regula les aportacions als grups polítics municipals, quedant redactada de la següent manera:

BASE 38. Aportacions als grups polítics municipals



1. *De conformitat amb el que preveu l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, als grups polítics municipals, legalment constituïts, i per al funcionament d'aquests, els hi correspon les assignacions econòmiques que acordi el Ple de la Corporació.*

Els grups polítics hauran de portar una comptabilitat específica de la dotació a què es refereix l'apartat anterior, que posarà a disposició del Ple de la Corporació sempre que aquest ho demani.

2. *Els requisits formals per a la percepció d'aquestes aportacions, despeses elegibles i el procediment i documentació del compte justificatiu anual a presentar seran els aprovats per acord plenari a inici del mandat i, si s'escau, amb les seves modificacions.*
3. *Control de la Intervenció municipal dels comptes justificatius de les dotacions econòmiques assignades pel Ple als grups polítics municipals.*

Els comptes justificatius anuals d'aquestes aportacions no resten subjectes a intervenció prèvia sent únicament objecte d'informe per part de la intervenció de l'Ajuntament dels següents extrems:

- a. *Que els grups municipals han presentat la justificació de l'exercici anterior.*
- b. *Que la declaració responsable del compte justificatiu presentat no inclou cap de les despeses prohibides expressament per l'article 73.3 de la LBRL, sent responsabilitat del grup municipal la consideració d'aquelles despeses que han estat necessàries per al seu normal funcionament.*

La comprovació del compliment de la documentació requerida per acord plenari municipal del que ha de contenir el compte justificatiu d'aquestes aportacions, a efectes purament formals de verificació de la existència de dita documentació i no d'un anàlisi del seu contingut, formaran part dels propers Plans anuals de Control Financer, referit als comptes justificatius del nou mandat 2023-2027.

SISÈ: Exposar al públic la modificació de les bases d'execució del pressupost, durant un termini de quinze dies, mitjançant anuncis en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i tauler d'anuncis de l'Ajuntament, als efectes de presentació de reclamacions per part dels interessats. La modificació es considerarà definitivament aprovada, sense necessitat de dictar un nou acord, si durant aquest termini no s'haguessin presentat reclamacions.

SETÈ: Notificar el present acord als grups polítics municipals i comunicar-ho als departaments municipals d'Alcaldia, Planificació i Bon Govern, Intervenció i Tresoreria per al seu coneixement i als efectes oportuns.



**AJUNTAMENT
D'ESPARREGUERA**

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.

I perquè consti als efectes escaients, lliuro aquesta certificació.

Francesc Fernández Ferran
Secretari

Esparreguera, a data de la signatura electrònica