



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA SUSPENSIÓ DE L·LICÈNCIES EN RELACIÓ A LA MODIFICACIÓ PUNTUAL DE LES NORMES SUBSIDIÀRIES DEL MUNICIPI DE NAVARCLES PER A LA MILLORA DE LA XARXA D'ESP AIS L·LIURES

AJUNTAMENT DE NAVARCLES

ABRIL 2025



Índex

Índex.....	2
Memòria	3
1. Antecedents	3
2. Objecte	3
3. Marc urbanístic i legal	3
4. Planejament urbanístic vigent	5
5. Justificació de la proposta de suspensió de llicències	5
6. La modificació puntual del planejament	6
6.1 Actuacions urbanístiques proposades.....	6
7. Proposta de suspensió de llicències	7
7.1 Àmbit de sòl objecte de la suspensió	7
7.2 Abast de la suspensió	7
7.3 Terminis de la suspensió	8
7.4 Conclusió	8
Annex - Documentació gràfica.....	9
1. Àmbit de suspensió de llicències	9



Memòria

1. Antecedents

El planejament vigent al municipi de Navarcles és el text refós de les Normes Subsidiàries aprovat l'Abril de l'any 2006 (que refon una primera revisió de l'any 2000). Aquest planejament revisa i adapta a la legislació urbanística d'aquell moment, les Normes Subsidiàries aprovades l'any 1985 al municipi.

Tot i que en la primera revisió de l'any 2000 es replanteja l'estructura urbana, especialment en relació als nous creixements, la majoria dels sistemes públics definits en el planejament vigent (2006) responen majoritàriament a la visió global del municipi que es va estructurar l'any 1985, en el primer planejament, fa gairebé 40 anys.

Per tant, la majoria del sòl qualificat d'espais lliures en el planejament vigent respon a criteris que poden haver quedat obsolets, i és necessari revisar l'estratègia global d'espais lliures del municipi. Cal verificar que actualment el sòl qualificat de zona verda compleix una funció pública que es vol mantenir, i que genera un impacte positiu suficient que el justifiqui.

D'altra banda, l'any 2023 es redacta l' "Estudi urbanístic per a la millora de la xarxa d'espais lliures del municipi de Navarcles", que posa de manifest la necessitat de reestructura el sistema d'espais lliures del municipi.

La reflexió sobre els sistemes d'adquisició de les zones verdes per part del municipi, s'ha de fer des d'una visió general del municipi i una lectura conjunta de totes les zones verdes urbanitzades i/o qualificades.

En aquest sentit, s'impulsa la "Modificació puntual de les Normes Subsidiàries del municipi de Navarcles per a la Millora de la xarxa d'espais lliures", actualment en fase de redacció.

A partir de valorar la importància de les diferents peces de sòl qualificades de sistemes, es planteja la seva idoneïtat i es proposen diferents solucions urbanístiques.

Els principals objectius de la modificació són:

- Revisió del sistema d'espais verds del municipi. Proposta d'estructura dels espais lliures.
- Manteniment o millora del rati de superfície d'espais lliures per habitant.

2. Objecte

La present Memòria justifica l'oportunitat de la suspensió potestativa de la tramitació de plans urbanístics derivats concrets i de projectes de gestió urbanística i d'urbanització, com també de suspendre l'atorgament de llicències de parcel·lació de terrenys, d'edificació, reforma, rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, prevista en l'article 73.1 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

3. Marc urbanístic i legal

El present projecte de suspensió de llicències es redacta segons les disposicions de la Llei d'Urbanisme de Catalunya (Decret Legislatiu 1/2100, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme; i



el Decret 305/2006, de 18 de juliol pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme. Les determinacions i la documentació s'adapten a les disposicions de l'esmentada llei.

L'article 73 del TRLU (DL 1/2010) preveu que els òrgans competents per a l'aprovació inicial de les figures del planejament urbanístic puguin acordar la suspensió potestativa de llicències amb la finalitat d'estudiar la formació o la reforma del planejament.

*Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei d'urbanisme. Article 73.
Suspensió de tramitacions i de llicències*

*1. Els òrgans competents per a l'aprovació inicial de les figures del planejament urbanístic poden acordar, amb la finalitat d'estudiar-ne la formació o la reforma, de suspendre la tramitació de plans urbanístics derivats concrets i de projectes de gestió urbanística i d'urbanització, com també de suspendre l'atorgament de llicències de parcel·lació de terrenys, d'edificació, reforma, rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial.
[...]*

L'article 101.1 del RLU (Decret 305/2006) estableix la suspensió potestativa de llicències com una actuació preparatòria de la formulació del planejament.

*Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme. Article 101
Disposicions generals*

101.1 Són actuacions preparatòries de la formulació del planejament les següents:

a) La suspensió de la tramitació de plans urbanístics derivats o instruments de gestió urbanística i d'urbanització, així com de l'atorgament de llicències.

[...]

Complementàriament, en l'article 102 de la mateixa llei es concreta quines ha de ser l'abast i característiques dels acords de suspensió de llicències previstos:

*Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme. Article 102
Suspensió de la tramitació d'instruments urbanístics i de l'atorgament de llicències*

102.1 Els acords de suspensió previstos en l'article 71 de la Llei d'urbanisme han de concretar els àmbits afectats i han d'incorporar un plànol de delimitació dels àmbits subjectes a suspensió de llicències i de tramitació de procediments, en el qual aquests es grafiaran a l'escala adequada i amb detall i claredat suficients.

102.2 Els acords de suspensió han de precisar també l'abast de les llicències i tramitacions que suspenen.

[...]

102.4 Mentre estigui suspesa la tramitació de procediments i l'atorgament de llicències en aplicació del que estableix l'article 71.2 de la Llei d'urbanisme, es poden tramitar els instruments o atorgar les llicències fonamentats en el règim vigent que siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment aprovat, en el cas que, per la naturalesa dels canvis proposats, no es posi en risc l'aplicació del nou planejament, una vegada definitivament aprovat.

Es tracta d'una mesura cautelar administrativa que permet que la futura ordenació resulti efectiva, i evitar que en el procés de revisió del planejament succeeixin fets que puguin desvirtuar, impossibilitar o obstaculitzar l'aplicació d'aquest nou règim.

En quant a la temporalitat de les llicències, tant el TRLU com el Reglament de la Llei d'urbanisme, estableixen un termini màxim d'1 any per a la suspensió potestativa de llicències prèvia a l'aprovació inicial de planejament, i un termini total màxim de suspensió de llicències de 2 anys (considerant, tant el temps de suspensió potestativa utilitzat abans de l'aprovació inicial del planejament, com el temps de suspensió de llicències restant posterior).

*Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei d'urbanisme. Article 74
Termini de suspensió de tramitacions i de llicències*



1. Els efectes de la suspensió de tramitacions i de llicències per a àmbits determinats no poden durar més d'un any en el cas regulat per l'apartat 1 de l'article 73, o de dos anys en cas d'acumulació dels supòsits regulats pels apartats 1 i 2 de l'article 73. Si no s'ha adoptat cap acord de suspensió amb anterioritat a l'aprovació inicial de l'instrument de planejament, la suspensió regulada per l'apartat 2 de l'article 73 pot tenir una durada màxima de dos anys.

Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme. Article 103

Terminis de suspensió de tramitacions i de llicències

103.1 Si abans d'acabar-se el termini d'un any de la suspensió potestativa prevista per l'article 71.1 de la Llei d'urbanisme, es produeix l'acord d'aprovació inicial, l'administració competent ha d'acordar la suspensió prevista en l'article 71.2 de la Llei d'urbanisme, i els seus efectes s'extingiran definitivament un cop transcorreguts dos anys des de l'inici de la vigència de l'acord de suspensió potestativa.

103.2 Si l'aprovació inicial té lloc un cop transcorregut el termini d'un any previst com a termini màxim de la suspensió que regula l'article 71.1 de la Llei d'urbanisme, la suspensió acordada amb motiu de l'aprovació inicial té la durada màxima d'un any, comptat des de la publicació de l'acord d'aprovació inicial i de suspensió.

103.3 Si amb anterioritat a l'aprovació inicial no s'hagués acordat la suspensió potestativa, la suspensió que s'acordi amb motiu de l'aprovació inicial pot tenir una durada màxima de dos anys. Aquest termini màxim també és aplicable als àmbits no afectats per la suspensió potestativa que resultin inclosos en l'àmbit de la suspensió acordada amb motiu de l'aprovació inicial.

103.4 Els efectes de la suspensió de tramitacions i llicències s'extingeixen:

a) Automàticament pel transcurs dels terminis màxims previstos en els apartats anteriors d'aquest article.

b) En qualsevol cas, amb l'entrada en vigor de la figura de planejament la formulació de la qual hagi donat lloc a l'acord de suspensió o, en el seu cas, amb la denegació de l'aprovació de la figura de planejament.

c) En cas que l'administració competent acordi aixecar els efectes de l'acord de suspensió, en tot o en part de l'àmbit afectat, en els casos de suspensió potestativa, així com quan s'acordi deixar sense efectes la tramitació del pla, o bé quan durant el procés de tramitació del pla urbanístic quedin sense efectes les determinacions que hagin donat lloc a l'aplicació de la suspensió preceptiva.

[...]

4. Planejament urbanístic vigent

El planejament vigent al municipi de Navarcles és el text refós de les Normes Subsidiàries aprovat l'Abril de l'any 2006 (que refon una primera revisió de l'any 2000). Aquest planejament revisa i adapta a la legislació urbanística d'aquell moment, les Normes Subsidiàries aprovades l'any 1985 al municipi.

Per tant, es tracta d'un planejament continuista que manté criteris i estratègies d'espais lliures formulades l'any 1985, fa més de 40 anys, i que per tant no responen a les necessitats actuals del municipi.

5. Justificació de la proposta de suspensió de llicències

Després de més de vint anys de l'aprovació del planejament general (que continuava les estratègies d'espais lliures d'un planejament que ja té 40 anys d'antiguitat), és necessari revisar i, si s'escau, replantejar l'estructura urbana de zones verdes de la ciutat.

El mes d'octubre de l'any 2023 l'equip format per Territorislm i Duatis Arquitectes SLP redacta l' "Estudi urbanístic per a la millora de la xarxa d'espais lliures del municipi de Navarcles", que posa de manifest la necessitat de reestructurar el sistema d'espais lliures del municipi. En aquest document es du a terme un primer treball de diagnosi de l'estructura urbana i els espais lliures de Navarcles, analitzant l'estat actual de les zones verdes i les proposades per les Normes Subsidiàries.

A partir de les conclusions de l'estudi, es defineixen les línies estratègiques de les zones verdes del municipi, i es revisen els terrenys qualificats de sistemes per analitzar el seu grau d'idoneïtat en relació a la proposta de zones verdes.



El mateix estudi conclou que és necessari realitzar una nova Modificació puntual de les NNSS del municipi en relació als sistemes urbanístics i, en especial els espais lliures. Aquesta Modificació és la que s'està redactant actualment.

L'objectiu és definir l'estructura urbana d'espais lliures i zones verdes del municipi, tenint en compte les característiques dels diferents tipus d'espais (perifèrics d'entorn rural, urbans, etc.), la necessitat dels diferents espais existents (per situació, densitat de població, etc.), així com la relació amb els recorreguts de vianants i bicicletes i els equipaments públics.

Actualment, s'està redactant la documentació tècnica relativa a aquesta Modificació de les Normes Subsidiàries, amb la previsió d'assolir una aprovació inicial de la Modificació properament. Ja s'ha completat l'anàlisi i diagnòstic del municipi, i s'està finalitzant la concreció dels àmbits de planejament més estratègics per assolir millores globals en la xarxa d'espais lliures i equipaments del municipi.

Es considera necessari acordar la present suspensió potestativa de llicències, en un context d'aprovació imminent del planejament per protegir les intervencions urbanístiques estratègiques que estan en revisió.

6. La modificació puntual del planejament

L'actual modificació puntual de les Normes Subsidiàries implementa les eines urbanístiques a disposició per a millorar l'estratègia global de la xarxa d'espais lliures i equipaments del municipi.

Modificació de l'estratègia general de la xarxa d'espais lliures i equipaments

S'adopta la proposta estratègica de futur definida en el document d'anàlisi "Estudi urbanístic per a la millora de la xarxa d'espais lliures del municipi de Navarcles":

- Potenciar el valor natural de les estructures hídriques que defineixen la morfologia del teixit urbà.
- Establir la riera de Navarcles com un eix connector i vertebrador del municipi.
- Establir un anell circular de connexió dels sistemes i equipaments públics que es relacioni també amb nous recorreguts peatonals i ciclables entorn al riu Llobregat.
- Potenciar eixos estructurants en el teixit urbà que col·laborin a cohesionar el teixit urbà i vincular-lo amb tant amb els sistemes públics estratègics com amb el patrimoni natural i històric del municipi.

Aquests eixos i objectius prioritaris pel municipi, proporcionen un full de ruta per a les actuacions futures que ha de permetre prendre decisions més ajustades a les necessitats del municipi i donar resposta a objectius tant d'escala local com d'escala global del municipi.

6.1 Actuacions urbanístiques proposades

En la present modificació puntual de les Normes Subsidiàries es defineixen un seguit d'actuacions a fi de potenciar i possibilitar l'estratègia d'espais lliures proposada en el municipi de Navarcles.



En general es tracta d'actuacions de reordenació general d'espais i determinacions que actualment són obsoletes (el planejament vigent té 40 anys) i planejament derivat que no s'ha desenvolupat en tot aquest temps. Aquestes actuacions es detallaran en els següents capítols i consisteixen en:

- Modificar planejament derivat del planejament vigent

Es modifica la delimitació d'alguns àmbits del planejament vigent a efectes d'incloure-hi nou sòl que permeti la obtenció de sistemes d'interès pel municipi.

- Delimitar nous polígons d'actuació:

Es delimiten nous polígons d'actuació urbanística a fi d'obtenir nous sòls d'espai lliure i sistemes públics que potenciïn la xarxa global de sistemes públics del municipi i per tant, generin un valor afegit per a la ciutadania.

- Revisar els sòls d'espais lliures pendents d'adquisició no inclosos en les actuacions anteriors:

Es desafecten àmbits no estratègics pel municipi, i es qualifiquen nous espais lliures estratègics per a la xarxa d'espais lliures proposada.

- Revisió dels sistemes públics municipals amb vocació d'espais lliures:

A fi d'ajustar el sòl al seu ús actual i/o les necessitats de la ciutadania, es revisa l'ús i qualificació urbanística de diversos sòls públics o de propietat municipal.

7. Proposta de suspensió de llicències

7.1 Àmbit de sòl objecte de la suspensió

L'àmbit d'estudi de la Modificació puntual de les NNSS en redacció és tot el sòl urbà de Navarcles. Tanmateix, l'àmbit de suspensió de llicències es limita a les actuacions urbanístiques concretes que proposa el planejament.

La delimitació de l'àmbit subjecte a la suspensió de llicències i de tramitació de procediments es detalla en la documentació gràfica adjunta a la present memòria, en compliment de l'article 102.1 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006).

7.2 Abast de la suspensió

Es determina que l'abast de la suspensió que es proposa, sigui suspendre en l'àmbit delimitat, la tramitació de plans urbanístics derivats concrets i de projectes de gestió urbanística i d'urbanització, com també de suspendre l'atorgament de llicències de parcel·lació de terrenys, d'edificació, reforma, rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial.

La suspensió produeix també els efectes de suspensió de terminis previstos a l'article 114.5 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme pel que fa a les expropiacions per ministeri de la llei que poguessin resultar afectades en l'àmbit delimitat.

D'altra banda, d'acord amb el que es defineix en l'article 102.4 del Reglament de la Llei d'urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol), s'admet la tramitació d'aquells instruments o llicències fonamentats en el règim vigent que siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment aprovat, en el cas



que, per la naturalesa dels canvis proposats, no es posi en risc l'aplicació del nou planejament, una vegada definitivament aprovat.

7.3 Terminis de la suspensió

La durada màxima de la suspensió potestativa que es produeix de manera prèvia per l'estudi de la formació o reforma del planejament, és d'un tany, tal com estableix l'apartat 1 de l'article 74 del TRLU (DL 1/2010). Un cop s'hagin extingit els efectes de la suspensió, no serà possible acordar noves suspensions en el mateix àmbit per a una finalitat idèntica dins els tres anys següents, d'acord amb el que determina l'apartat 2 del mateix article 74 del TRLU.

D'altra banda, els efectes de la suspensió de tramitacions i llicències s'extingiran en les condicions definides en l'article 103.4 del Reglament de la Llei d'urbanisme (Decret 305/2006):

- a) Automàticament en el transcurs d'un any.
- b) En qualsevol cas, amb l'entrada en vigor de la figura de planejament la formulació de la qual hagi donat lloc a l'acord de suspensió o, en el seu cas, amb la denegació de l'aprovació de la figura de planejament.
- c) En cas que l'administració competent acordi aixecar els efectes de l'acord de suspensió, en tot o en part de l'àmbit afectat, en els casos de suspensió potestativa, així com quan s'acordi deixar sense efectes la tramitació del pla, o bé quan durant el procés de tramitació del pla urbanístic quedin sense efectes les determinacions que hagin donat lloc a l'aplicació de la suspensió preceptiva.

7.4 Conclusió

En base a l'anàlisi realitzat i la Modificació de planejament en fase de redacció, es justifica que s'acordi la suspensió potestativa de llicències en base a l'article 73.1 de la Llei d'Urbanisme (Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refès de la Llei d'urbanisme).

Girona, 28 d'abril de 2025

Jordi Duatis Puigdollers – Arquitecte
DUATIS ARQUITECTES SLP

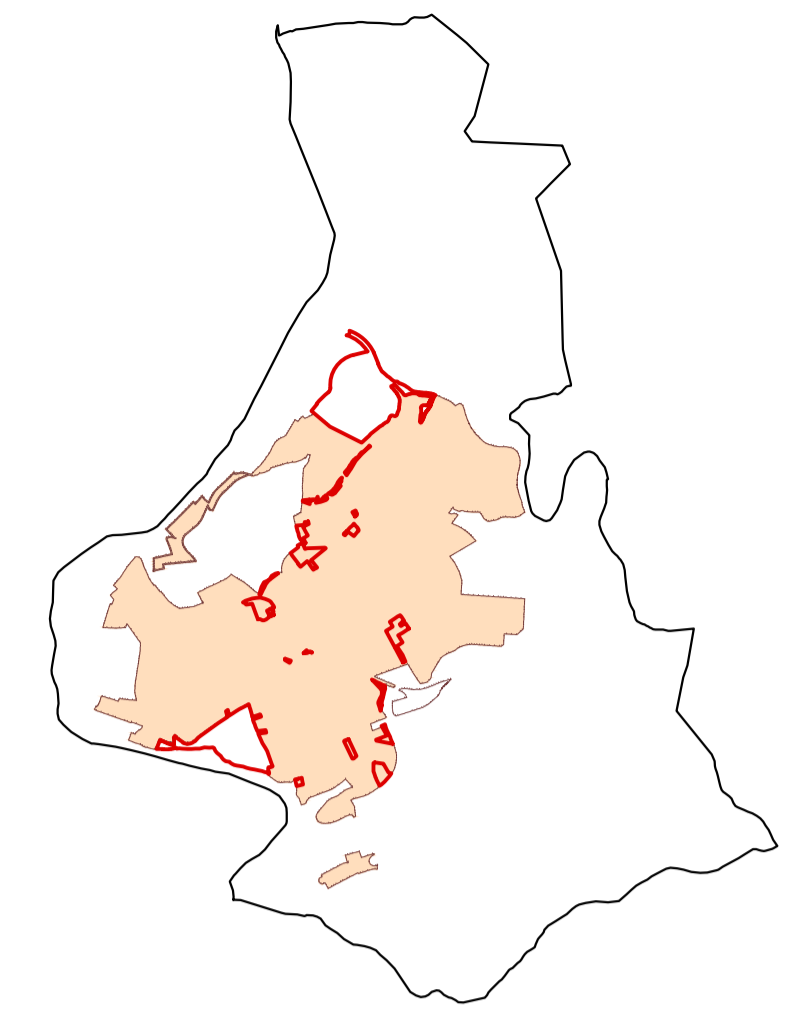
Mar Cabarrocas Salvador
Arquitecta

La modificació de planejament que motiva la suspensió de llicències és d'iniciativa municipal, el contingut de la memòria de suspensió de llicències ha estat revisat pels Serveis Tècnics Municipals i acceptat per la seva aprovació pel Ple de l'Ajuntament de Navarcles.



Annex - Documentació gràfica

1. Àmbit de suspensió de llicències



LLEGENDA

- LÍMIT TERME MUNICIPAL
- - - - LÍMIT SÒL URBÀ
- ÀMBIT DE LA MODIFICACIÓ

PROJECTE
MODIFICACIÓ PUNTUAL DE LES NNSS DEL MUNICIPI DE NAVARCLES PER A LA MILLORA DE LA XARXA D'ESPAIS LLIURES

PROMOTOR Ajuntament de Navarcles	EQUIP REDACTOR Duatis ARQUITECTES SLP
--	---

DATA ABRIL 2025	ESCALA I ORIENTACIÓ DIN A-1 E 1:5000 DIN A-3 E 1:10000
--------------------	--

DESCRIPCIÓ MP NNSS. Àmbit de suspensió de llicències	NÚMERO PLÀNOL 0.01 Plànols d'ordenació
---	---