

**AJUNTAMENT DE  
VILADECAVALLS**

Exp.: X2022000997 ECO

**ANUNCI DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA PER L'ELABORACIÓ D'UNA ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIIONS A L'AJUNTAMENT DE VILADECAVALLS.**

La Constitució espanyola constitueix a Espanya com un Estat Social en el seu article 1.1 i determina la possibilitat d'intervenció estatal en la vida econòmica en els articles 38, 128 i 131 i, especialment, l'article 9.2 estableix l'obligació dels poders públics de «promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que impedeixin o dificultin la seva plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social ».

Tots els articles citats i d'altres més emparen, en realitat obliguen, la intervenció de l'Estat en la vida econòmica i social dels particulars.

En èpoques passades, la intervenció de l'Estat es realitzava de forma directa, mitjançant la prohibició d'unes conductes i la imposició de l'obligatorietat d'altres (època de l'Estat gendarme) o mitjançant la realització de certes activitats per la pròpia Administració (doctrina del servei públic), actualment a més d'aquestes tècniques es pot optar per incentivar determinats comportaments.

L'activitat de foment és una activitat administrativa típica, que es pot entendre que s'origina al segle XVIII en rebre's durant la Il·lustració certes teories econòmiques de tall regeneracionista. Tanmateix, a Espanya cal esperar fins al Reglament de Serveis de les Corporacions Locals de 1955 per trobar un intent de regulació de caràcter general.

Tradicionalment, gairebé es podria dir instintivament, s'identifica activitat de foment amb subvenció. Tanmateix, aquesta opinió no és exactament correcta i s'ha de realitzar una doble acotació: la subvenció és menys que el foment, perquè hi ha actuacions de foment que no empenen l'instrument de la subvenció i la subvenció és més que el foment, perquè hi ha subvencions que no tenen per finalitat el foment.

Existeixen diverses formes en les quals l'Administració realitza la seva activitat de foment sense recórrer a les subvencions. Tal vegada la més important sigui la legislació tributària, la modificació del tipus de gravamen d'una activitat, pensi en la inclusió en un tipus o un altre de l'IVA, quin dubte cal que fomenta granment la realització de l'activitat. L'instrument típic de foment tributari són els beneficis fiscals.

D'altra banda, no tota subvenció té una finalitat de foment. Si s'entén el foment com la incentivació d'un comportament de l'activitat econòmica de qui rep la subvenció, és a dir, el lliurament d'una quantitat de diners a una persona perquè realitzi una nova activitat econòmica o modifiqui la forma en què estava ja realitzant-la, és indubtable que la subvenció suposa un benefici per a qui la rep en

**AJUNTAMENT DE  
VILADECAVALLS**

Exp.: X2022000997 ECO

el sentit que s'acreix, d'una forma o altra, el seu patrimoni, doncs la subvenció contribueix a l'activitat econòmica pròpia del beneficiari.

L'absència d'una norma que, amb caràcter general, regularà aquesta tècnica en que es concreta l'acció pública de foment ha quedat resolta després de l'aprovació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, norma bàsica l'article 3 inclou en el seu àmbit subjectiu d'aplicació les entitats que integren l'Administració Local.

Precisament, pel que fa a les subvencions concedides per les Corporacions Locals, l'article 18.2 de la Llei general de subvencions estableix que "Les bases reguladores de les subvencions de les corporacions locals hauran d'aprovar en el marc de les bases d'execució del pressupost, a través d'ordenança general de subvencions o mitjançant una ordenança específica per a diferents modalitats de subvencions"

És per aquest motiu, que s'insta a iniciar l'expedient corresponent per aprovar una ordenança que tingui per objecte regular, amb caràcter general, subvencions concedides per aquesta Corporació, de manera que es compti amb un únic marc normatiu que s'adapti a les prescripcions bàsiques de la Llei General de Subvencions, però que, a més, assegurui que, sens perjudici de les singularitats que puguin recollir les corresponents convocatòries en consideració a la peculiar naturalesa de l'objecte de cada tipus de subvenció, totes aquestes s'ajustin a uns mateixos principis, criteris i procediments, evitant així la dispersió normativa en aquesta matèria.

Amb això no només es pretén garantir la satisfacció del principi d'eficàcia, sinó que es respon als principis de transparència i objectivitat que han de presidir l'actuació de les Administracions Públiques en la gestió dels seus recursos, en ajustar la seva actuació general en tots els casos a uns mateixos criteris.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, es fa pública, a través del portal web de l'ajuntament, aquesta consulta per demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Codi Segur de Verificació: b773b797-c3a6-4568-b223-04b2415f2275  
Origen: Administració  
Identificador document original: ES\_L01081000\_2022\_634964  
Data Impressió: 17/06/2022 10:59:45  
Pàgina 3 de 3

**SIGNATURES**  
1.- Francesca Berenguer Priego - (SIG) - 16/06/2022 15:52:57 - Càrrec: Alcaldessa



## AJUNTAMENT DE VILADECAVALLS

Exp.: X2022000997 ECO

Durant el període de vint dies següents a la publicació d'aquest edicte, els ciutadans i ciutadanes, les organitzacions i les associacions que ho vulguin, poden fer arribar les seves opinions a la bústia de correu electrònic següent: [vdcv.participacio@viladecavalls.cat](mailto:vdcv.participacio@viladecavalls.cat)

L'alcaldessa  
Francesca Berenguer Priego

Viladecavalls, data de la signatura electrònica

**Codi Verificació Electrònic - El pot validar a <https://bpm.viladecavalls.cat/OAC/ValidarDoc.jsp>**  
b773b797-c3a6-4568-b223-04b2415f2275

