



**AJUNTAMENT  
ALMÓSTER**  
Baix Camp

**INSTRUMENT DE PLANIFICACIÓ PLURIANUAL (ART. 20.Dos.4 LPGE 2023)**

**1. INTRODUCCIÓ**

Les restriccions establertes en les lleis pressupostàries anuals, imposades especialment des de l'any 2010, juntament amb els nous serveis assumits o l'ampliació dels existents, degut en alguns casos al preceptiu compliment normatiu, i la necessitat d'una major planificació en matèria de recursos humans, ha provocat anomalies en la plantilla de personal d'aquest Ens, que té, a dia d'avui, un percentatge important de personal no permanent ocupant places de naturalesa estructural.

Aquestes anomalies dificulten la prestació òptima, eficaç i de qualitat dels serveis públics.

L'alta taxa de temporalitat juntament amb altres factors que s'han advertit com ara l'envelliment de la plantilla o la no cobertura de forma permanent de les vacants que es van produint, requereixen d'una intervenció immediata i planificada.

Aquesta intervenció es materialitza en aquest instrument de planificació plurianual, que té per objectiu dissenyar mesures programades en atenció a les especificitats de l'Ens, que s'executaran en diversos anys, amb l'objectiu principal que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels àmbits d'aquest Ens.

Es vol també amb aquest instrument satisfer els interessos i necessitats de l'Ens per optimitzar i racionalitzar recursos amb la mirada posada en la ciutadania, comptant alhora amb les persones empleades públiques.

L'aprovació d'aquest Instrument de planificació no produeix modificacions sobre altres instruments de personal, per la qual cosa caldrà seguir els procediments escaients, segons siguin les mesures determinades i el seu abast. Es tracta d'un marc general emparat en la LPGE 2023 i incardinat en la política de recursos humans de l'Ens.

**2. LEGISLACIÓ APLICABLE:**

L'article 20.Dos de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 (d'ara en endavant, LPGE 2023) disposa que l'Oferta Pública d'Ocupació s'articularà a través de les següents taxes de reposició d'efectius:

- a) En els sectors prioritaris la taxa serà del 120 per cent i en la resta del 110 per cent.
- b) Les entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute finances a 31 de desembre de l'exercici anterior tindran un 120 per cent de la taxa en tots els sectors.
- c) La taxa serà del 125 per cent per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat, cossos de policia autonòmica i policies locals, que es consideraran també sectors prioritaris.
- d) La taxa específica, en els termes establerts en l'apartat dos.4.

L'establert en els paràgrafs anteriors s'entén sens perjudici dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, o de normes anteriors.

En relació amb la taxa específica esmentada en la lletra d) dalt transcrita, l'article 20.Dos.4 de la LPGE 2023 estableix que cada Administració podrà autoritzar, amb caràcter extraordinari, una taxa específica que sigui necessària per a donar compliment de l'objectiu previst en la Llei 20/2021, de 28 de desembre,



**AJUNTAMENT  
ALMOSTER**  
Baix Camp

de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, de que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits, sempre que vingui justificat en l'instrument de planificació plurianual amb que haurà de comptar.

El contingut de l'instrument de planificació plurianual exigint en la LPGE 2023 no es regula de forma expressa enlloc de la normativa. Ara bé, aquest instrument s'esmenta en algunes resolucions o acords de l'Administració General de l'Estat, com ara, l'Acord adoptat en data 23 de maig de 2022, per la Mesa General de Negociació de l'Administració General de l'Estat sobre l'Oferta pública d'ocupació per a l'any 2022. De l'anterior es dedueix que l'objectiu d'aquest instrument ha de ser el d'assolir, tant quantitativament com qualitativament, els recursos òptims per a la prestació dels serveis que té encomanats l'Ens, amb una prèvia planificació i anàlisi de les causes, oportunitats i polítiques que justifiquin l'autorització extraordinària de la taxa específica de l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023, necessària per arribar a l'objectiu de que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural de cadascun dels àmbits de l'Ens.

La justificació ha de venir emparada també, lògicament, en que amb les altres vies habilitades pel legislador no s'hagi pogut assolir l'objectiu indicat.

Val a dir que aquest Ens ha ofertat diverses places a resultes dels processos d'estabilització establerts en l'article 2 i les disposicions addicionals 6a i 8a de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, però malgrat això es preveu que aquest Ens no s'assoleixi l'objectiu de no superar el 8% de temporalitat en places estructurals, previst en la repetida Llei 20/2021.

### **3. ANÀLISI DE LA PLANTILLA MUNICIPAL I DE LA TEMPORALITAT EN PLACES ESTRUCTURALS**

**3.1.** La plantilla de personal d'aquest Ens, publicada al BOPT d'1 de febrer de 2023 (correcció publicada al BOPT de 2 d'octubre de 2023), és actualment la següent:

#### **ANNEX 1\_ PLANTILLA DE PERSONAL**

##### **1. PERSONAL FUNCIONARI**

DENOMINACIÓ	PLACES	GRUP/ SUBGRUP	ESCALA	SUBESCALA	CLASSE	VACANTS
Secretari interventor	1	A1	Habilitat nacional	Secretaria Intervenció	Tercera	0
Administratiu/iva	1	C1	Administració General	Administrativa	-	0
Agutzil	1	AP	Administració Especial	Serveis Especials	Personal d'oficis	0



**AJUNTAMENT  
ALMÓSTER**  
Baix Camp

2. PERSONAL LABORAL

DENOMINACIÓ	PLACES	VACANT
Auxiliar Administratiu/iva	1	1
Auxiliar Administratiu/iva	1	1
Peó de serveis	1	0
Arquitecte/a	1	1
Arquitecte/a tècnic/a	1	1
Educador/a Llar d'infants	1	1
Auxiliar Llar d'infants	1	1
Peó de serveis	1	1

3.2 D'aquestes places estan cobertes per personal no permanent, per no ser personal laboral fix o per no ser funcionari de carrera, un total de 7 places. És una xifra elevada en relació amb el total del personal de l'Ens.

3.3. Efectuat un anàlisi d'aquestes places, s'ha advertit que les places cobertes per personal no permanent amb funcions estructurals d'aquest Ens són les següents:

Auxiliar Administratiu/iva
Auxiliar Administratiu/iva
Arquitecte/a
Arquitecte/a tècnic/a
Educador/a Llar d'infants
Auxiliar Llar d'infants
Peó de serveis

Les funcions desenvolupades es consideren estructurals al ser recurrents i integrar-se en l'activitat ordinària i del normal funcionament d'aquest Ens. Atenen a serveis públics i a polítiques públiques de l'Ens, en places vinculades a llocs amb perfils professionals o qualificacions necessàries per a l'assoliment eficient, racional i econòmicament raonable. Són places necessàries tant des del punt de vista qualitatiu com quantitatiu per a la dimensió dels referits serveis i polítiques públiques.



**AJUNTAMENT  
ALMÓSTER**  
Baix Camp

**3.4.** D'aquestes places, estan incorporades en les Ofertes públiques d'ocupació per a l'estabilització habilitades per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, per complir els requisits establerts en l'article 2 o en les disposicions addicionals 6a o 8a de la Llei, o es troben incorporades en altres Ofertes d'Ocupació pública pendents d'execució, les següents places:

Denominació places	OPO estabilització/ OPO ordinària/	Data BOPT i DOGC publicació OPO
1 Educador/a Llar d'infants	Oferta pública d'ocupació per a l'estabilització	27 d'abril de 2022 (BOPT) 26 d'abril de 2022 (DOGC)
1 Auxiliar llar d'infants		
1 Arquitecte/a tècnic/a		

**3.5.** S'han dut a terme durant el 2023 els següents processos selectius de personal permanent que han resultat deserts:

- Peó de serveis (estabilització article 2 Llei 20/2021).

**3.6.** De les places estructurals no incloses en les ofertes d'ocupació públiques esmentades o que han quedat desertes, es considera que es podrà articular l'Oferta d'ocupació pública de l'exercici 2023, via la taxa de reposició d'efectius ordinària prevista en l'art. 20.Dos.1, lletres a) a c) i les altres mesures habilitades per l'article, excepció feta de la taxa específica, les següents places:

Auxiliar Administratiu/iva
Auxiliar Administratiu/iva
Arquitecte/a
Peó de serveis

**3.7.** De l'anterior resulta que, previsiblement, aquest Ens no arribarà a que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en alguns del seus àmbits. En termes globals, del total d'11 places de naturalesa estructural de l'Ens, un total de 7 seguiran cobertes amb personal no permanent.



**AJUNTAMENT  
ALMÓSTER**  
Baix Camp

El detall de places estructurals que previsiblement seguiran cobertes per personal no permanent per àmbits és el següent:

ÀMBIT			
	Denominació places	Règim jurídic (F/L)	Previsió del Percentatge de temporalitat de l'àmbit
Serveis administratius de Secretaria Intervenció	Auxiliar Administratiu/iva (2)	L	50%

ÀMBIT			
	Denominació places	Règim jurídic (F/L)	Previsió del Percentatge de temporalitat de l'àmbit
Serveis al territori	Arquitecte/a	L	60%
	Peó de serveis		

**3.8.** D'aquestes places es considera que poden tenir cobertura en la taxa específica prevista en l'art. 20.Dos.d) de la LPGE 2023 totes les places indicades, al tractar-se de places de naturalesa estructural que no s'han pogut incorporar en cap de les altres Ofertes habilitades pel legislador per no complir els requisits i al ser necessària la seva cobertura definitiva amb l'objectiu principal que la temporalitat de l'Ens no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits.

Les places concretes s'indiquen a continuació, juntament amb una explicació de les funcions estructurals encomanades a les mateixes i dels serveis públics o polítiques públiques a les que donen cobertura:

**Denominació de la plaça:** Auxiliar administratiu/iva 1

**Règim:** laboral

**Àmbit:** Serveis Administratius de Secretaria Intervenció

**Grup/Subgrup/Categoria professional:** C2

**Jornada:** ordinària (100%)

**Ocupada temporalment des de:** 18 de març de 2019

**Funcions:** Donar suport en la tramitació d'expedients administratius relacionats amb l'àmbit de Secretaria, Padró d'habitants, Secretaria, Subvencions, Contractació i Urbanisme, etc. Elaborar documents de caràcter administratiu.



**AJUNTAMENT  
ALMÓSTER**  
Baix Camp

**Denominació de la plaça: Auxiliar administratiu/iva 2**

**Règim:** laboral

**Àmbit:** Serveis Administratius de Secretaria Intervenció

**Grup/Subgrup/Categoria professional:** C2

**Jornada:** ordinària (100%)

**Ocupada temporalment des de:** 22 de juliol de 2020

**Funcions:** Donar suport en la tramitació d'expedients administratius relacionats amb la gestió de la comptabilitat i del pressupost municipal, etc. . Elaborar documents de caràcter administratiu.

**Denominació de la plaça: Arquitecte/a**

**Règim:** laboral

**Àmbit:** Serveis al Territori

**Grup/Subgrup/Categoria professional:** A1

**Jornada:** parcial (26,66%)

**Ocupada temporalment des de:** 14 de setembre de 2017

**Funcions:** entre d'altres fa tasques i responsabilitats d'urbanisme, informar llicències, redactar projectes i memòries.

**Denominació de la plaça: Peó de serveis**

**Règim:** laboral

**Àmbit:** Serveis al territori

**Grup/Subgrup/Categoria professional:** AP

**Jornada:** ordinària (100%)

**Ocupada temporalment des de:** 11 de setembre de 2016

**Funcions:** entre d'altres fa tasques i responsabilitats de manteniment edificis públics, neteja vies públiques i vigilància d'abocaments

Les referides places són imprescindibles per assegurar la deguda prestació dels serveis públics i l'assoliment de les polítiques públiques que aquest Ens presta en l'actualitat, en els termes previstos en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local.

#### **4. MESURES PER A REDUIR LA TEMPORALITAT**

L'objectiu de les mesures que s'indiquen en aquest instrument és reduir la temporalitat de les places estructurals d'aquest Ens detectada en l'anterior apartat 3, per tal de donar compliment a la fita de no superar el 8% establert pel legislador en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a reduir la temporalitat en l'ocupació pública.

En primer lloc, l'Oferta d'ocupació pública per a l'any 2023 esdevé l'instrument idoni i necessari que ha de contribuir a assolir l'objectiu prioritari de situar la taxa de temporalitat esmentada per sota del 8 %, d'acord amb les exigències de la repetida Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Per aquest motiu, la primera i més important mesura a adoptar és la d'aprovar aquest instrument que justifica l'autorització de la taxa específica habilitada en l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023 per a les places indicades en l'anterior apartat 3.8. Les referides places hauran d'incorporar-se en l'Oferta d'ocupació pública ordinària de l'any 2023 de l'Ens.



**AJUNTAMENT  
ALMÓSTER**  
Baix Camp

Per a aconseguir l'objectiu és necessària la gestió àgil i eficaç dels processos selectius derivats de l'Oferta pública d'ocupació, en especial de les places derivades de la esmentada taxa específica. Es considera clau tant per a la provisió ordinària de les necessitats de personal com per a la reducció de la temporalitat existent.

És necessari també orientar la gestió d'incorporacions a l'ocupació pública amb una planificació ordenada d'accés i amb aquesta vocació d'estabilitat derivada de l'Oferta pública d'ocupació. Aquest Ens vol alhora establir altres mesures orientades a la mateixa finalitat, que no és altra que la temporalitat en l'ocupació pública de places estructurals de l'Ens no superi el 8%.

En definitiva, per a revertir la temporalitat es proposa, a més del ja indicat en relació amb la taxa específica, l'adopció de les següents mesures:

**4.1. Establiment de cronograma per a l'execució de les convocatòries de les places de l'Oferta d'ocupació pública 2023, incloses les places incorporades en virtut de la taxa específica de l'art. 20.Dos.d) de la LPGE 2023.**

Com sigui que l'objectiu establert a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, és el de situar la taxa de temporalitat per sota del 8% a data 31 de desembre de 2024, s'ha considerat en aquest cronograma l'execució de les convocatòries de les places corresponents a la taxa específica en el període 2023-2024.

El cronograma d'actuació per a l'execució gradual de les convocatòries de les places, és el que a continuació s'indica.

Aquest cronograma abasta totes les places incorporades en l'Oferta pública d'ocupació 2023, i comprèn els períodes d'execució des l'any 2023 fins l'any 2026, en els termes de l'art. 20.Tres.3.b) de la LPGE 2023, tenint en compte que, en tot cas, les convocatòries de les places s'han d'executar en el termini màxim de tres anys:

PLACES	HABILITACIÓ LEGAL LPGE 2023	2023	2024	2025	2026
Auxiliar Administratiu/iva 1	sí	-	-		X
Auxiliar Administratiu/iva 2			-	X	
Arquitecte/a			-	X	
Peó de serveis			-	X	

Aquest cronograma es troba, alhora, condicionat pel fet que aquest Ens ha d'executar també durant els anys 2023 i 2024 els processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, així com, altres processos selectius urgents, inajornables i imprescindibles per a una eficient prestació dels serveis públics que té encomanats.

**4.2. La contractació de personal laboral, així com els nomenaments de personal funcionari hauran de realitzar-se amb caràcter fix o permanent, segons sigui procedent.**

No es podrà contractar personal temporal, ni realitzar nomenaments de personal estatutari temporal i de personal funcionari interí excepte en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables, en els supòsits i d'acord amb les modalitats previstes pel text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors,



**AJUNTAMENT  
ALMÓSTER**  
Baix Camp

en la seva redacció donada per Reial decret llei 32/2021, de 28 de desembre, i del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, en la seva redacció donada per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, així com en la resta de normativa aplicable.

**4.3 Únicament es podran cobrir en règim d'interinitat** (o contracte per substitució en el cas de règim laboral) contra plaça vacant quan no sigui possible la seva cobertura definitiva, o quan raons d'urgència, excepcionalitat i deguda prestació del servei públic ho emparin. En tot cas, les places hauran d'incorporar-se en l'Oferta pública d'ocupació i cobrir-se de forma definitiva en el termini de tres anys en el marc emparat per la normativa. En altre cas, es procedirà a l'amortització de la plaça.

A aquest efecte les places que restin vacants i es consideri necessària la seva cobertura definitiva hauran d'incloure's en l'Oferta pública d'ocupació de l'any que es tracti, o com a màxim la del següent si ja s'hagués aprovat l'Oferta pública d'ocupació de l'any en curs.

**4.4. Les borses de treball només serviran per a cobrir necessitats estrictament de caràcter temporal.**

Es donarà preferència per a les cobertures temporals a les persones aspirants que hagin superat algun exercici en els proves d'accés permanent de que es tracti, sempre i quan el procediment d'accés hagi estat l'ordinari, sense cap especialitat com les previstes en els processos d'estabilització pel sistema de concurs-oposició

**4.5. L'estructura organitzativa ha d'estar adequada i orientada a satisfer les demandes i les aspiracions de la ciutadania i al compliment dels objectius establerts.**

Quan de l'anàlisi de les disponibilitats de recursos humans s'arribi a la conclusió que l'organització és deficitària, la solució necessària serà procedir a noves incorporacions i preveure-les en l'Oferta pública d'ocupació quan resultin estructurals, i amb respecte a la normativa pressupostària.

**4.6. Al marge dels processos d'estabilització d'ocupació temporal convocats conforme al que es preveu en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, les vacants que s'ofereixin pel torn lliure durant la vigència d'aquest instrument, excepte les que comptin amb legislació específica, es convocaran preferentment mitjançant concurs oposició.**

**4.7. S'impulsaran**, sempre que sigui possible, **processos de promoció interna pel sistema de concurs oposició**, que no computen per a la taxa de reposició, com a mesura per a afavorir la promoció professional de les persones empleades públiques.

**4.8. Es considera necessari seguir en la línia encetada amb aquest instrument, i que el sistema d'ocupació i la plantilla no es conformi de forma improvisada i reactiva, sinó que es consolidin mecanismes de planificació i de programació per tal d'optimitzar el volum i distribució del personal i adequar la plantilla a les necessitats de l'organització**, sota un cost raonable amb una prestació eficient dels serveis públics que l'Ens té encomanats i de les polítiques públiques a implementar.

**4.9. Es considera necessari dur a terme una reflexió i anàlisi en cas que en un determinat àmbit de gestió o en una concreta parcel·la organitzativa existeixi en algun moment algun excedent de personal; en aquest sentit, es podran establir mesures formatives que afavoreixin la polivalència funcional, i en el seu cas, mesures de mobilitat o adscripcions provisionals**, emparades en l'art. 81 del Text



**AJUNTAMENT  
ALMÓSTER**  
Baix Camp

refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

**4.10.** S'ha de **potenciar la formació** en la seva doble vessant de transmissió de coneixements i habilitats per un costat, i modificació d'actituds per un altre, amb una avaluació positiva en el desenvolupament. La formació podrà ser tant de caire transversal com especialitzada, la qual cosa permetrà incrementar les competències professionals i contribuir a introduir comportaments indispensables com la iniciativa, la responsabilitat i el control de la gestió, per guanyar eficàcia en la prestació dels serveis i polítiques públiques i eficiència en l'ocupació dels recursos públics.

## **5. VIGÈNCIA**

Aquest instrument té per objectiu reduir la temporalitat de les places estructurals de l'Ens, i a tal fi conté mesures concretes a implementar que hauran de dur-se a terme en un horitzó temporal raonable.

Aquest instrument té un caràcter dinàmic en quant al desplegament de les mesures que preveu i el seu contingut s'haurà d'adaptar, si escau, al context i marc jurídic.

Així doncs, s'estableix que la vigència d'aquest instrument sigui des de la seva aprovació per l'òrgan competent fins el 31 de desembre de 2026.

## **6. CONCLUSIONS**

Sens perjudici de la previsió d'altres mesures concretes que tenen per objectiu reduir la temporalitat d'aquest Ens, resta justificat en aquest Instrument de planificació plurianual l'autorització, amb caràcter extraordinari, de la taxa específica de l'art. 20.Dos.1.d) de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, per a les places indicades en l'apartat 3.8. d'aquest instrument, que hauran de ser incorporades en l'Oferta d'ocupació pública de l'any 2023, amb l'objectiu que la temporalitat de les places de naturalesa estructural d'aquest Ens no superi el 8% en cadascun dels àmbits.