

Resolució d'Alcaldia Núm. 954

Sant Celoni, 24 d'abril de 2017

Fets

1. El dia 2 d'octubre de 2016 va entrar en vigor la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Entre les novetats més importants que introdueix, aquesta norma estableix les bases de conformitat amb les quals s'han de desenvolupar la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de les administracions públiques, amb l'objecte d'assegurar-ne l'exercici d'acord amb els principis de bona regulació, així com d'assolir la predictibilitat de l'ordenament, com a corol·lari imprescindible del dret constitucional a la seguretat jurídica.

La Llei 39/2015 aposta, en definitiva, per millorar la planificació normativa *ex ante*. Per això, tal com es preveu en l'article 132, totes les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu anual en el qual es recullin totes les propostes amb rang de llei o de reglament que s'hagin d'elevat per ser aprovades l'any següent. Aquest pla, una vegada aprovat, s'ha de publicar en el portal de la transparència de l'administració pública corresponent.

2. Amb l'objecte de donar compliment a aquesta obligació per part d'aquest Ajuntament respecte a les iniciatives reglamentàries de la seva competència, s'han comunicat per part de les Àrees i Departaments aquells instruments de caràcter normatiu que es volen promoure durant el que resta d'aquest any 2017.

3. En data 20 d'abril s'ha emès informe jurídic al respecte per part del Secretari municipal.

Fonaments de dret

- L'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent. Així mateix, en el seu segon apartat es preveu que aquest s'ha de publicar al portal de la transparència

- L'article 21.1.s) de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases de Règim Local atorga competències a l'Alcalde en aquelles matèries que la legislació de l'Estat o de les Comunitats Autònomes assignin al municipi i no atribueixin a altres òrgans municipals.

RESOLC:

PRIMER.- Aprovar el Pla Normatiu Municipal per a l'any 2017 que figura com a document annex a la present resolució i forma part integrant d'aquesta.

SEGON.- Publicar el Pla Normatiu Municipal per a l'any 2017 en el portal de transparència d'aquest Ajuntament.

L'Alcalde
Francesc Deulofeu Fontanillas

El secretari
Sergi Ribas Beltran

PLA NORMATIU MUNICIPAL 2017

Exposició de motius

L'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'Octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estableix l'obligació per a totes les Administracions Públiques d'aprovar anualment i publicar al portal de Transparència un "pla normatiu" que contingui totes les iniciatives normatives que es pretenguin aprovar en l'any següent:

"Article 132. Planificació normativa.

1. Anualment, les Administracions Públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que vagin a ser elevades per a la seva aprovació l'any següent.

2. Una vegada aprovat, el Pla Anual Normatiu es publicarà al Portal de la Transparència de l'Administració Pública corresponent."

En l'exposició de motius de la Llei 39/2015, es troben les raons i finalitats que el legislador pretén aconseguir amb aquesta regulació:

"Durant els més de vint anys de vigència de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, en el sí de la Comissió Europea i de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic s'ha anat avançant en la millora de la producció normativa («Better regulation» i «Smart regulation»). Els diversos informes internacionals sobre la matèria defineixen la regulació intel·ligent com un marc jurídic de qualitat, que permet el compliment d'un objectiu regulatori alhora que ofereix els incentius adequats per dinamitzar l'activitat econòmica, permet simplificar processos i reduir càrregues administratives. Per a això, resulta essencial una adequada anàlisi d'impacte de les normes de forma contínua, tant ex ante com ex post, així com la participació dels ciutadans i empreses en els processos d'elaboració normativa, doncs sobre ells recau el compliment de les lleis.

En l'última dècada, la Llei 17/2009, de 23 de novembre, i la Llei 2/2011, de 4 de març, van suposar un avanç en la implantació dels principis de bona regulació, especialment en el referit a l'exercici de les activitats econòmiques. Ja en aquesta legislatura, la Llei 20/2013, de 9 de desembre, ha donat importants passos addicionals, en posar a la disposició dels ciutadans la informació amb rellevància jurídica pròpia del procediment d'elaboració de normes. No obstant això, és necessari comptar amb una nova regulació que, acabant amb la dispersió normativa existent, reforci la participació ciutadana, la seguretat jurídica i la revisió de l'ordenament. Amb aquests objectius, s'estableixen per primera vegada en una llei les bases de conformitat a les quals s'ha de desenvolupar la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de les Administracions Públiques amb l'objecte d'assegurar el seu exercici d'acord amb els principis de bona regulació, garantir de manera adequada l'audiència i participació dels ciutadans en l'elaboració de les normes i aconseguir la predictibilitat i avaluació pública de l'ordenament, com a corol·lari imprescindible del dret constitucional a la seguretat jurídica. Aquesta novetat esdevé crucial especialment en un Estat territorialment descentralitzat en el qual coexisteixen tres nivells d'Administració territorial que projecten la seva activitat normativa sobre espais subjectius i geogràfics en moltes ocasions coincidents. Amb aquesta regulació es segueixen les recomanacions que en aquesta matèria ha formulat l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) en el seu informe emès en 2014 «Spain: From Administrative Reform to Continuous Improvement»."

Relació de reglaments i ordenances de nova creació:

Àrea	Instrument normatiu	Responsable
Servei a les Persones	Reglament del mercat municipal Sant Martí de Sant Celoni.	Director de l'Àrea de Serveis a les Persones
Serveis a les Persones	Ordenança municipal de l'ocupació de vies i espais públics o privats amb finalitats comercials.	Director de l'Àrea de Serveis a les Persones
Seguretat Ciutadana	Ordenança municipal de bon veïnatge i del bon ús de l'espai públic.	Inspector de la Policia Local
Seguretat Ciutadana	Ordenança municipal de les reserves de càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol mena.	Inspector de la Policia Local

Relació de reglaments i ordenances objecte de modificació:

Àrea	Instrument normatiu	Responsable
Servei Generals	Reglament Orgànic Municipal	Secretari Municipal

Francesc Deulofeu i Fontanillas
Alcalde

Sant Celoni, 20 d'abril de 2017