

Alfred Lacasa Tribó, secretari de l'Ajuntament de Blanes,

CERTIFICO:

Que El Ple en sessió Ordinària de 26 de gener de 2023 ha adoptat, a reserva de la redacció que resulti de l'aprovació de l'Acta, entre d'altres, l'acord següent:

ASSUMPTE

Aprovació del Pla de Mesures Antifrau dels Fons Next Generation de l'Ajuntament de Blanes.

Identificació de l'Expedient

Expedient número 2023/00000211Q (SERVEIS JURÍDICS/MBR/mbr) relatiu a l'aprovació del Pla de Mesures Antifrau dels Fons Next Generation de l'Ajuntament de Blanes

Fets

1. La necessitat de recuperar part de la confiança ciutadana perduda en els darrers anys amb les institucions públiques, i les persones que la conformen, i de frenar el creixent desinterès general per tot el relatiu a l'esfera pública, ens fa reflexionar sobre la gran responsabilitat que tenim com Ajuntament, al servei de l'interès general, d'emprendre un camí cap a l'excel·lència basat en la qualitat, la transparència, la integritat, l'ètica l'eficàcia, l'eficiència, la seguretat i, en definitiva, en la garantia al dret al bon govern i a la bona administració.

Aquests darrers drets, juntament amb el dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal, així com l'obligació de retre comptes a la ciutadania, són pilars que ens impulsen a la millora contínua i a la transformació cap a una cultura d'integritat.

2. L'objectiu de desenvolupament sostenible número 16 inclòs a l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible (ODS), aprovat al setembre de 2015 per 193 països, remarca que el benestar de les persones, la prosperitat de les societats, l'equitat de la ciutadania i el desenvolupament sostenible només es poden assolir en un marc de pau i respecte als drets fonamentals. Cal aprofundir en l'enfortiment de les institucions públiques que han de ser eficients, eficaces, responsables i transparents, plenament compromeses amb la lluita contra la corrupció i afavoridores d'una democràcia inclusiva, participativa i representativa. Hem de protegir les llibertats fonamentals i garantir un accés universal a la justícia, en condicions d'igualtat.

L'Ajuntament de Blanes ha de tenir com a objectiu augmentar la seva eficàcia, eficiència i responsabilitat cap a la ciutadania. Per aquest motiu vol combatre la corrupció, donar més facilitats a l'accés a la informació pública, tenir una publicitat activa de qualitat, clara, estructurada, comprensible, reutilitzable i accessible i ampliar la participació de tots els grups socials en l'esfera municipal. És una prioritat reforçar la cultura de la ètica, la integritat, la transparència i de les dades obertes duent a terme processos de millora contínua,

augmentant la traçabilitat en la presa de decisions, impulsant processos participatius i facilitant canals de comunicació i de denúncia.

3. El passat 21/7/2020 el Consell Europeu va aprovar la creació del Programa *Next Generation* EU, com a instrument excepcional de recuperació finançat per la Unió Europea, d'estímul econòmic per impulsar temporalment la recuperació de la crisi derivada de la Pandèmia COVID-19 i de foment, sobretot, de la descarbonització, del respecte al medi ambient i de la digitalització, entre d'altres, per ser més resilents davant els canvis i els reptes de futur.

El programa contempla 2 instruments financers:

- El Mecanisme Europeu de Recuperació i Resiliència (MRR), que es vertebrava a través del *Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12/2/2021*, és la peça central dels fons de recuperació per realitzar inversions públiques.
- L'ajuda a la Recuperació per a la Cohesió i els Territoris d'Europa (REACT-UE) que és l'altra iniciativa que continua i amplia les mesures de resposta i reparació de la crisi i s'executa a través del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER), el Fons Social Europeu (FSE) i el Fons d'Ajuda Europea per a les Persones Més Desafavorides (FEAD).

El Govern Espanyol, en conseqüència, va aprovar el *Reial Decret Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel que s'aproven mesures urgents per a la modernització de les administracions públiques i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència* (en endavant PRTR), l'*Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del PRTR* i l'*Ordre HFP/1031/2021, de la mateixa data, per la que s'estableix el procediment i el format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de les fites i objectes i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del PRTR*.

Els àmbits dels projectes als què van dirigits els 750.000 milions d'euros del Pressupost de la Unió Europea són:

- Investigació i Innovació.
- Transicions climàtiques i digitals justes.
- Preparació, recuperació i resiliència.
- Lluita contra el canvi climàtic (30% dels fons).
- Protecció de la biodiversitat i igualtat de gènere.
- Modernització de polítiques tradicionals.

I els 4 objectius principals que es pretenen assolir a través del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (en endavant MRR) són promoure la cohesió social i territorial de la UE, enfortir la resiliència i la capacitat d'ajust dels Estats Membre, mitigar les repercussions socials i econòmiques de la crisi de la COVID-19 i recolzar les transicions ecològica i digital. Tots ells dirigits a restaurar el potencial de creixement de les economies de la UE, fomentar la creació d'ocupació després de la crisi i promoure el creixement sostenible.

Concretament, el PRTR espanyol té 4 eixos transversals:

- la transició ecològica
- la transformació digital

- la cohesió social i territorial
- la igualtat de gènere

Amb l'objectiu de configurar i desenvolupar un sistema de gestió orientat a definir, planificar, executar, seguir i controlar els projectes i subprojectes previstos al PRTR, l'aprovació de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, determina el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, d'obligat compliment per totes les entitats públiques i qualsevol altre agent implicat en l'execució del PRTR com a perceptors de fons.

4. Els anteriors fets han propiciat la urgent i imprescindible necessitat d'implementar un Pla de Mesures Antifrau per donar compliment a les exigències dels Fons *Next Generation*, abans esmentats, encaminats a la protecció dels fons europeus rebuts mitjançant la justificació que s'han aplicat mesures de prevenció, detecció, correcció i persecució del frau, la corrupció i els conflictes d'interès en la utilització dels mateixos.

Passa a ser una prioritat garantir una bona gestió pública i implementar una cultura ètica amb visió sistèmica a l'Ajuntament de Blanes lligada a la consolidació d'un sistema d'integritat ferm i participatiu que implanti mesures dirigides a una major fiscalització dels recursos públics i de les exigències de la Unió Europea en la lluita contra el frau i qualsevol altra activitat il·legal que perjudiqui els seus interessos financers.

5. El Pla de Mesures Antifrau conté la creació de la Comissió Tècnica dels Fons Next Generation, que comptarà amb total independència, seguretat i imparcialitat com a òrgan de garantia i compliment. La finalitat de la nova Comissió serà que l'execució dels projectes i les accions finançades amb càrrec als fons *Next Generation* es dugui a terme amb el màxim nivell de qualitat jurídica i ètica, evitant que es pugui incórrer en qualsevol pràctica que pugui qualificar-se com a frau, corrupció o que pugui estar vinculada a un conflicte d'interessos en la gestió, execució i control dels fons europeus dels quals sigui beneficiari aquest Ajuntament.

La Comissió Informativa General, d'Urbanisme i d'Hisenda ha dictaminat favorablement la proposta.

Fonaments de Dret

1. L'article 103 de Constitució Espanyola estableix que l'administració pública serveix amb objectivitat als interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb submissió plena a la Llei i al Dret.
2. El Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i règim jurídic de les entitats locals.
3. El Reglament Orgànic Municipal de Blanes.
4. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
5. La Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del règim local, el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'administració general de l'estat.

6. La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que reconeix el dret de les persones d'accedir a la informació pública.
7. Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
8. La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPD) i el Reglament (UE) 2016/679 relatiu a la protecció de dades de les persones físiques (RGPD), que va entrar en vigor el 25 de maig de 2018.
9. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
10. El Reial Decret Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel que s'aproven mesures urgents per a la modernització de les administracions públiques i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
11. L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del PRTR.
12. L'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la que s'estableix el procediment i el format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de les fites i objectes i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del PRTR.
13. La Directiva (UE) 2017/1371 del Parlament Europeu i del Consell de 5 de juliol de 2017 sobre la lluita contra el frau.
14. La Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió.

El Ple ha adoptat l'acord següent:

Acord

1. Aprovar el *Pla de Mesures Antifrau dels Fons Next Generation* de l'Ajuntament de Blanes, juntament amb els seus documents annexos, que incorpora les mesures exigides a nivell europeu en l'execució d'actuacions finançades pels fons del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR), d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021 i obliga a tota entitat, decisora o executora, que participi en l'execució de mesures del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR) a disposar d'un Pla que prevegi l'existència de mecanismes de detecció i prevenció del frau, la corrupció i els conflictes d'interès, entre d'altres.

El Pla comprèn, a títol enunciatiu no limitatiu, mesures i eines com les següents:

- Una Declaració Institucional, al més alt nivell, de compromís ferm de lluita contra el frau.
- La creació d'un canal de denúncies anònimes en format electrònic i presencial, també anomenat Bústia Ètica, d'acord amb la obligació imposada per l'entrada en vigor de la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019,

relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, com a mecanisme de detecció d'incompliments en relació a la gestió dels Fons Next Generation.

- El Codi d'Ètica i Bon Govern Municipal, aprovat el 29/09/2016 pel Ple Municipal, excepte el punt 6 relatiu a la creació d'un Comitè d'Ètica que queda derogat.
- La Declaració d'adhesió al Codi d'Ètica i Bon Govern Municipal i a la Instrucció per la que es regula el Registre de Regals de l'Ajuntament de Blanes i els seus ens dependents i compromís de compliment dels principis i normes que s'hi regulen.
- La implantació d'un Protocol de gestió de conflictes d'interès.
- La necessitat d'iniciar un Projecte de Formació i Sensibilització en matèria d'Integritat.
- Mesures per a la detecció dels conflictes d'interès.
- Implantació d'un model de Declaració d'Absència de Conflicte d'Interès (DACI).
- Definició i comunicació d'un sistema d'alertes de risc (*red flags* o banderes vermelles).

Tipus Documental	Descripció Document	CSV
Pla	Pla de Mesures Antifrau dels Fons Next Generation	14634300570233175217

2. Crear la Comissió Tècnica dels Fons Next Generation, que comptarà amb total independència, seguretat i imparcialitat com a òrgan de garantia i compliment, amb la finalitat de garantir que l'execució dels projectes i les accions finançades amb càrrec als fons Next Generation es dugui a terme amb el màxim nivell de qualitat jurídica i ètica, evitant que es pugui incórrer en qualsevol pràctica que pugui qualificar-se com a frau, corrupció o que pugui estar vinculada a un conflicte d'interessos en la gestió, execució i control dels fons europeus dels quals sigui beneficiari aquest Ajuntament.

La composició, funcionament, règim de sessions i funcions es troben establertes en el Pla de Mesures Antifrau.

3. Adherir-nos al servei de Bústia Ètica que ofereix el Consorci d'Administració Oberta de Catalunya.
4. Iniciar un projecte per aprovar un Pla Formatiu de Sensibilització i Debat en Integritat i Ètica Pública i un Manual d'Acollida, que comprendrà àmbits com la transparència, l'accés a la informació pública, el bon govern, la protecció de dades i altres similars, dirigit a persones electes i personal municipal de l'Ajuntament i altres grups d'interès que es determinin.

Sotmesa la proposta a votació, aquesta és Aprovada per unanimitat.

Maria Josefa Celaya Armisen	Sí
Mario Ros Vidal	Sí
Laia Maria Gelabert Heijo	Sí
Joaquim Romero Matas	Sí

Maria Del Mar Ametller Salvador	Sí
Monica Rabassa Vazquez	Sí
Joel Comas Baste	Sí
Sergio Atalaya Martin	Sí
Cristian Ortiz Paredes	Sí
Jose Antonio Morcillo Hernandez	Sí
Angel Luis Canosa Fernandez	Sí
Olga Lopez Colomer	Sí
Albert Sanz Gonzalez	Sí
Marina Vall-Ilosada Garcia	Sí
Carlos Garzon De La Granja	Sí
Jordi Urgell Martinez	Sí
Rosa Maria Aladern Gusi	Sí
Marian Anguita Ferrer	Sí
Pedro Miguel Lopera Romero	Sí
Miguel Angel Lopez Corregidor	Sí
Eva Enriquez Hernandez	Sí

I, per a que així consti, signo aquest certificat amb el vistiplau de l'Alcalde.

Vist i plau