

Expedient núm.: 1821/2025

Informe de Secretaria-Intervenció

Procediment: Participació en Empreses

Assumpte: Procediment relatiu a la justificació de la conveniència i oportunitat per dur a terme l'exercici de l'activitat econòmica de serveis funeraris mitjançant societat pública de caràcter supramunicipal

Informe de la Secretaria-Intervenció que s'emet a l'empara de l'article 3.3 del Reial decret 128/2018 de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

I. ANTECEDENTS DE FET

Primer. Mitjançant acord adoptat pel Ple de la Corporació en sessió de data 2 d'octubre de 2025, es va disposar l'inici de l'expedient administratiu dirigit a acreditar la conveniència i oportunitat de l'exercici de l'activitat econòmica de serveis funeraris per part de l'Ajuntament d'Alcover, mitjançant la fórmula de societat mercantil pública de caràcter supramunicipal. En el mateix acord es va acordar la constitució d'una comissió d'estudi, amb la finalitat d'elaborar la corresponent memòria justificativa.

Segon. En compliment del que estableix la normativa de règim local, la comissió d'estudi va procedir a la redacció de la "MEMÒRIA PER A L'EXERCICI DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA DE SERVEIS FUNERARIS", document que analitza de manera detallada els elements jurídics, econòmics i tècnics que fonamenten la iniciativa pública.

Tercer. L'Ajuntament d'Alcover, en data 14 de novembre de 2025, va manifestar formalment a FuneCamp Serveis Funeraris, S.A el seu interès a incorporar-se com a soci, sol·licitant la informació necessària per valorar l'operació. En resposta a aquest requeriment, la direcció de la societat va elaborar un informe tècnic relatiu a la viabilitat i als efectes de la incorporació de l'Ajuntament a l'accionariat. Aquest informe va ser analitzat pel Consell d'Administració de la societat, que en sessió de data 22 de desembre de 2025 en va valorar favorablement el contingut i va acordar elevar a la Junta General la proposta corresponent per a la seva ratificació i per a l'adopció dels acords necessaris per a la seva execució.

Quart. El Ple municipal, en sessió celebrada el dia 28 de novembre de 2025, va acordar prendre en consideració la memòria elaborada i aprovar-la inicialment, sotmetent tant la memòria com l'expedient a informació pública per termini de trenta dies, mitjançant la seva publicació en els corresponents diaris oficials i al tauler d'anuncis de la Corporació.

Secretaria Intervenció
Data Signatura: 19/04/2026
HASH: b7589a038c2d675ab0a62820a66655c3



Cinquè. Durant el termini d'informació pública s'han presentat al·legacions per part de l'empresa MÉMORA SERVEIS FUNERARIS DEL CAMP SLU, les quals han estat incorporades a l'expedient.

Sisè. La comissió d'estudi, reunida en data 27 de març i 15 d'abril de 2026, ha procedit a l'anàlisi detallada de les al·legacions formulades, emetent el corresponent informe en el qual es proposa la seva desestimació, així com l'aprovació del text definitiu de la memòria.

Setè. Consta a l'expedient el text definitiu de la memòria justificativa, així com l'informe emès per la comissió d'estudi, els quals constitueixen la base tècnica i material de la proposta d'acord que s'eleva al Ple de la Corporació.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Sobre la iniciativa econòmica local i la seva justificació.

La normativa de règim local reconeix als municipis la capacitat per exercir activitats econòmiques en règim de lliure concurrència, sempre que es justifiqui adequadament la seva conveniència i oportunitat en atenció a l'interès públic (Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals).

Aquesta exigència es concreta en la necessitat de tramitar un expedient administratiu específic, dins del qual la memòria justificativa esdevé l'element central, en tant que instrument destinat a acreditar, de manera suficient i raonada, la idoneïtat de la iniciativa.

En el cas que ens ocupa, la memòria elaborada per la comissió d'estudi conté una anàlisi completa del sector funerari, incloent-hi l'estudi de la demanda existent, l'oferta actual, la configuració del mercat i les previsions econòmiques associades a la implantació del servei. Igualment, incorpora la justificació de l'interès públic concurrent, posant de manifest la necessitat de reforçar la transparència, l'accessibilitat i l'equilibri en la prestació d'aquest tipus de serveis.

Segona. Sobre el procediment.

Des del punt de vista procedimental, s'ha de posar de manifest que l'expedient s'ha tramitat respectant les exigències legals aplicables. En aquest sentit, el contingut de l'expedient acreditatiu de la conveniència i oportunitat justificatiu de la iniciativa pública de l'activitat econòmica per part dels ens locals es troba regulat amb caràcter bàsic a l'article 243 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i desenvolupat a l'article 142 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que estableixen que la tramitació de l'expedient s'ha d'ajustar al procediment següent:

- a) l'acord inicial del ple, en què s'ha de designar també una comissió



d'estudi integrada per membres de l'ens local i personal tècnic.

b) redacció de la memòria justificativa elaborada per la comissió, que haurà d'analitzar els aspectes socials, jurídics, tècnics i financers de l'activitat econòmica que es tracti, i en la qual s'haurà de determinar també la forma de gestió, entre les previstes legalment.

c) la presa en consideració de la memòria pel ple, si resulta degudament justificada, i sotmetiment a informació pública.

d) l'aprovació final pel ple de l'ens local.

Tercera. Sobre l'abast de la Sentència núm. 39/2026 dictada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 de Tarragona i la seva incidència en l'expedient.

En relació amb l'al·legació formulada per Mémora relativa al fet que “la legalitat de la constitució inicial de FuneCamp està pendent de decisió judicial”, cal indicar que, en el marc del Procediment Ordinari 234/2024 seguit davant el Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 de Tarragona (a dia d'avui denominat Secció del Contenciós-Administratiu del Tribunal d'Instància de Tarragona), s'ha dictat la Sentència núm. 39/2026.

De l'anàlisi del contingut de la resolució judicial es desprèn que el seu objecte es limita a la revisió dels acords plenaris d'aprovació definitiva de la memòria justificativa del projecte de prestació supramunicipal del servei funerari, especialment pel que fa al compliment dels requisits legals exigits per a l'exercici de l'activitat econòmica pública.

Així mateix, consta que la citada resolució no és ferma, en haver estat objecte de recurs d'apel·lació davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

En conseqüència, la resolució judicial esmentada no té, a la data d'aquest informe, caràcter ferm, sense que consti cap pronunciament judicial que acordi la suspensió de l'executivitat dels actes impugnats ni l'adopció de mesures cautelars.

Finalment, des del punt de vista jurídic-administratiu, l'expedient tramitat per l'Ajuntament d'Alcover es fonamenta en una memòria justificativa pròpia i en una tramitació diferenciada, amb plena adequació al procediment legalment establert i sense que els antecedents existents alterin la seva tramitació específica.

Quarta. Sobre l'anàlisi de les al·legacions.

Pel que fa a les al·legacions formulades, s'ha de destacar que aquestes han estat objecte d'un examen detallat per part de la comissió d'estudi, que ha emès un informe específic en el qual es dona resposta motivada a cadascun dels arguments plantejats.

Des de la perspectiva jurídica, es constata que la valoració efectuada per la comissió s'ajusta a dret, atès que es fonamenta en la normativa aplicable, parteix



d'una anàlisi objectiva de les circumstàncies del mercat i no introdueix elements arbitraris o mancats de justificació.

III. CONCLUSIONS

A la vista dels antecedents exposats i de les consideracions jurídiques efectuades, aquesta Secretaria Intervenció considera que l'expedient s'ha tramitat correctament i que la memòria justificativa acredita de manera suficient la conveniència i oportunitat de l'exercici de l'activitat econòmica de serveis funeraris mitjançant societat pública de caràcter supramunicipal.

Igualment, es considera que les al·legacions presentades han estat degudament analitzades i motivadament desestimades, sense que de les mateixes se'n derivi cap impediment jurídic per a la continuació del procediment.

En conseqüència, s'informa favorablement la proposta que s'eleva al Ple de la Corporació relativa a:

Primer. Desestimar les al·legacions formulades per MÈMORA SERVEIS FUNERARIS DEL CAMP SL de 20 de gener de 2026 contra l'acord d'aprovació inicial de la memòria justificativa de la conveniència i oportunitat per a l'exercici de l'activitat econòmica de serveis funeraris mitjançant societat pública de caràcter supramunicipal.

Segon. Aprovar definitivament la "MEMÒRIA PER A L'EXERCICI DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA DE SERVEIS FUNERARIS", elaborada per la comissió d'estudi, la qual conté tots els elements que determina la legislació de règim local i justifica la conveniència i l'oportunitat de l'exercici d'activitat econòmica de serveis funeraris mitjançant societat pública de caràcter supramunicipal.

Tercer. Aprovar definitivament i finalment l'expedient per acreditar la conveniència i oportunitat de la iniciativa pública municipal per a l'exercici de l'activitat econòmica de prestació de serveis funeraris mitjançant societat pública de caràcter supramunicipal.

Quart. Notificar el present acord a les parts interessades en aquest procediment, incorporant els informes emesos per la comissió d'estudi i l'informe de Secretaria Intervenció, els quals formen part íntegra i no separable de la present resolució, a efectes de motivació, de conformitat amb els articles 35 i 88.6 de la LPACAP.

Cinquè. Contra aquest acord, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal d'Instància de Tarragona, Secció contenciosa administrativa, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la seva notificació.



Alternativament i de forma potestativa, es podrà interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

Alcover, a data de la signatura electrònica.

La Secretària-interventora,

