

Expedient núm.: 1821/2025

Informe jurídic

Assumpte: Procediment relatiu a la justificació de la conveniència i oportunitat per dur a terme l'exercici de l'activitat econòmica de serveis funeraris mitjançant societat pública de caràcter supramunicipal

INFORME JURÍDIC

ANTECEDENTS

L'Ajuntament d'Alcover ha manifestat la seva voluntat de dur a terme la iniciativa pública d'activitat econòmica per a la prestació dels serveis funeraris en règim de concurrència amb el sector privat, prèvia tramitació del corresponent expedient en el que s'acrediti la conveniència i oportunitat de la iniciativa, la concurrència de l'interès públic i amb garantia del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i estabilitat financera en l'exercici de les seves competències.

FONAMENTS DE DRET

- I. L'article 25.2.k) de la LRBRL i l'article 66.3.j) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya reconeixen com competències pròpies els serveis funeraris.

Aquesta matèria competencial té el seu desenvolupament legal a la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris. L'article 1 li atorga expressament la condició de servei essencial de caràcter general i es preveu que la seva prestació es pugui dur a terme per l'administració i/o per empreses públiques o privades, en règim de lliure concurrència.

Així mateix, l'article 2 de la llei sectorial abans citada (Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris) disposa que els municipis són l'administració competent i responsables de garantir l'existència del servei i la prestació a tota la col·lectivitat local.

- II. La iniciativa per a l'exercici de l'activitat econòmica en règim de lliure concurrència amb el sector privat té el seu fonament jurídic en els articles 86 de la LRBRL i 243 del TRLMRL que, al seu torn, desenvolupen l'article 142 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, on s'estableix l'obligació de tramitar expedient en el què s'acrediti la conveniència i oportunitat de la mesura.

Així mateix, l'article 96 del RD 781/1986, de 18 d'abril, disposa que la iniciativa de les entitats locals per a l'exercici d'activitats econòmiques, quan ho sigui en règim de lliure concurrència, podrà recaure sobre qualsevol tipus d'activitat que sigui d'utilitat pública i es presti dins del terme municipal i en benefici dels seus habitants.





El contingut de l'expedient acreditatiu de la conveniència i oportunitat justificatiu de la iniciativa pública de l'activitat econòmica per part dels ens locals es troba regulat amb caràcter bàsic a l'article 97 del TRLMRL i desenvolupat a l'article 142 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que estableixen que la tramitació de l'expedient s'ha d'ajustar al procediment següent:

- a) l'acord inicial del ple, en què s'ha de designar també una comissió d'estudi integrada per membres de l'ens local i personal tècnic.
 - b) redacció de la memòria justificativa elaborada per la comissió, que haurà d'analitzar els aspectes socials, jurídics, tècnics i financers de l'activitat econòmica que es tracti, i en la qual s'haurà de determinar també la forma de gestió, entre les previstes legalment.
 - c) la presa en consideració de la memòria pel ple, si resulta degudament justificada, i sotmetiment a informació pública.
 - d) l'aprovació final pel ple de l'ens local.
- III. De conformitat amb el què disposa l'article 146 del Decret 179/1995, abans citat, el contingut de la memòria haurà de tenir en compte l'activitat de serveis funeraris, objecte d'estudi i, en tot cas, haurà de contenir el següent:
- a) L'avantprojecte, si s'escau, de les obres i instal·lacions necessàries per a la implantació de l'activitat proposada.
 - b) La justificació de la conveniència i l'oportunitat de la iniciativa i de l'interès públic que concorre en l'activitat, amb la valoració, entre d'altres, dels avantatges socials derivats dels béns o serveis a produir o de l'activitat a prestar, els llocs de treball a crear de forma directa o indirecta, el suport a altres activitats locals, la difusió de tecnologia i qualsevol d'altres.
 - c) El pressupost financer i el pla de posada en funcionament de l'activitat econòmica projectada, la rendibilitat prevista i l'anàlisi cost-benefici.
 - d) La forma jurídica, les normes reguladores i els estatuts de la societat o organisme que s'ha d'instituir.
 - e) L'àmbit d'actuació de la societat o organisme.
 - f) Els supòsits d'acabament de l'activitat.
- IV. Igualment, per imperatiu de l'article 86 de la LRBRL, la memòria també haurà de justificar que la iniciativa no genera risc per a la sostenibilitat financera del conjunt de la respectiva hisenda municipal, havent de contenir una anàlisi del mercat, relativa a l'oferta i la demanda existent, a la rendibilitat i als possibles efectes de l'activitat sobre la concurrència empresarial en el municipi.



Per tot l'exposat, i a la vista dels fets i fonaments de dret més amunt esmentats, es formulen les següents conclusions:

PRIMERA.- Correspon al ple d'aquest Ajuntament l'inici de l'expedient per acreditar la conveniència i oportunitat de la iniciativa pública municipal per a l'exercici de l'activitat econòmica mitjançant una societat supramunicipal.

SEGONA.- Caldrà nomenar i constituir una comissió d'estudi encarregada de la redacció de la memòria justificativa de la conveniència i oportunitat de l'exercici de l'activitat econòmica dels serveis funeraris en lliure concurrència amb el sector privat.

TERCERA.- Transcorregut el termini màxim de 3 mesos des de la seva constitució, caldrà que es presenti la memòria al ple de les respectives corporacions per a la seva consideració.

Aquest és el meu criteri que sotmeto no obstant a qualsevol altre de més fonamentat en dret.

La Secretària-interventora,

