



## **INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DEL REGLAMENT DE FUNCIONAMENT DEL SISTEMA INTERN D'INFORMACIÓ D'ALERTES DE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ**

### **Identificació de l'expedient**

Núm.Exp. 848/2024/eAJT

### **Antecedents**

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, a través dels seus diferents governs municipals, ha anat fent palès el compromís d'anar més enllà de la legislació vigent pel que fa a l'establiment de pautes que fonamentin una cultura ètica i el desplegament d'un sistema d'integritat dins l'organització.

En aquest sentit, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú va aprovar, en la sessió plenària del 8 d'abril de 2013, el Codi d'Ètica i Bon Govern, que s'avançava al que posteriorment recolliria la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú vol emmarcar aquesta i d'altres actuacions en un procés molt més ampli i de més abast que, com ja s'ha comentat, ve treballant i desplegant des de fa anys i que es configura com un Sistema d'Integritat Institucional, amb l'objectiu d'articular una infraestructura ètica, així com de promoure una cultura de la integritat en l'exercici de les funcions públiques per part de totes les persones que conformen aquesta administració.

També en aquesta línia, el parlament europeu va redactar la Directiva 2019/1937, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del dret de la Unió i que calia transposar a la legislació de cadascun dels estats membres.

La Comissió Executiva del Consorci AOC (Administració Oberta de Catalunya) va aprovar el 20 d'octubre de 2021 impulsar la iniciativa d'oferir un servei tecnològic comú de bústia ètica adreçat als ens locals, que fou adaptat per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i les seu sens com a solució tecnològica per al desplegament del Sistema intern d'informació.

La directiva europea 2019/1937 va ser transposada a la legislació estatal amb la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

En data 8 de maig de 2023 el Ple municipal ve prendre l'acord de implementar i posar en marxa el sistema intern d'informació d'acord amb la llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. En aquest acord es va designar la Comissió d'Ètica i bon Govern com a òrgan col·legiat responsable del sistema intern d'informació, així com es



va acordar iniciar els tràmits per a l'aprovació d'un Reglament per establir el procediment i les pautes de funcionament específiques d'aquest servei.

En el Pla Anual Normatiu corresponent a 2024, aprovat pel Ple municipal de data 8 d'abril de 2024, en el seu acord primer, aprova diverses iniciatives reglamentàries entre les que es troba el Reglament de funcionament del sistema intern d'informació d'alertes de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i els seus ens adscrits. El Pla Normatiu de 2025 aprovat pel Ple municipal de data 10 de febrer de 2025 torna a recollir aquesta previsió normativa.

En data 4 de novembre de 2024 el Ple municipal va acordar iniciar els treballs d'elaboració del Reglament de funcionament del sistema intern d'informació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i realització d'una consulta pública, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de Reglament. Així mateix va aprovar crear la Comissió per a l'elaboració de l'esmentat Reglament, que està composta per totes les persones membres de la Comissió d'Ètica i Bon govern, com a òrgan responsable del sistema.

La consulta prèvia es va realitzar entre els dies 18 de novembre i 10 de desembre de 2024, període en el que no es va rebre cap aportació per part de la ciutadania.

### **Necessitat de la norma**

L'art. 1 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció estableix que aquesta llei té per finalitat, entre d'altres, atorgar una protecció adequada enfront de les represàlies que puguin sofrir les persones físiques que informin sobre alguna de les accions o omissions a què es refereix l'article 2, a través dels procediments previstos en aquesta, als informants que treballin en el sector privat o públic i que hagin obtingut informació sobre infraccions en un context laboral o professional, segons diu l'art. 3 de la mateixa.

Als efectes de garantir aquesta protecció, la llei preveu la creació de dos canals d'informació, l'intern i l'extern, d'entre els quals l'intern és el preferent per a informar sobre les accions o omissions previstes en l'article 2 de la llei, sempre que es pugui tractar de manera efectiva la infracció i si el denunciador considera que no hi ha risc de represàlia, i diu també que les persones jurídiques obligades per les disposicions del present títol disposaran d'un Sistema intern d'Alertes en els termes establerts en aquesta llei.

En aquest sentit, l'art. 13 de la llei disposa que "Totes les entitats que integren el sector públic estaran obligades a disposar d'un Sistema intern d'Alertes en els termes previstos en aquesta llei", i que "A l'efecte d'aquesta llei s'entenen compresos en el sector públic (entre d'altres): les entitats que integren l'Administració Local", mentre que la Disposició transitòria 2a diu que els municipis de menys de 10.000 habitants hauran d'implantar el Sistema intern d'Alertes en el termini màxim de l'1 de desembre



de 2023, mentre que els de més habitants ho han d'haver fet en el termini màxim de 3 mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Pel que fa a aquest Sistema intern d'Alertes, l'art. 9 de la llei disposa que l'òrgan d'administració o òrgan de govern de cada entitat o organisme obligat per aquesta llei aprovarà el procediment de gestió d'informacions.

Segons aquest article, el procediment establirà les previsions necessàries perquè el Sistema intern d'Alertes i els canals interns d'informació existents compleixin amb els requisits establerts en aquesta llei. En particular, el procediment respondrà al contingut mínim i principis següents:

- a) Identificació del canal o canals interns d'informació als quals s'associen.
- b) Inclusió d'informació clara i accessible sobre els canals externs d'informació davant les autoritats competents i, si és el cas, davant les institucions, òrgans o organismes de la Unió Europea.
- c) Enviament de justificant de recepció de la comunicació a l'informant, en el termini de set dies naturals següents a la seva recepció, tret que això pugui posar en perill la confidencialitat de la comunicació.
- d) Determinació del termini màxim per a donar resposta a les actuacions de recerca, que no podrà ser superior a tres mesos a comptar des de la recepció de la comunicació o, si no es va remetre un justificant de recepció a l'informant, a tres mesos a partir del venciment del termini de set dies després d'efectuar-se la comunicació, excepte casos d'especial complexitat que requereixin una ampliació del termini, i en aquest cas, aquest podrà estendre's fins a un màxim d'altres tres mesos addicionals.
- e) Previsió de la possibilitat de mantenir la comunicació amb l'informant i, si es considera necessari, de sol·licitar a la persona informant informació addicional.
- f) Establiment del dret de la persona afectada a que se l'informi de les accions o omissions que se li atribueixen, i a ser sentida en qualsevol moment. Aquesta comunicació tindrà lloc en el temps i forma que es consideri adequat per a garantir la bona fi de la recerca.
- g) Garantia de la confidencialitat quan la comunicació sigui remesa per canals de denúncia que no siguin els establerts o a membres del personal no responsable del seu tractament, al qual s'haurà format en aquesta matèria i advertit de la tipificació com a infracció molt greu de la seva pèrdua i, així mateix, l'establiment de l'obligació del receptor de la comunicació de remetre-la immediatament al Responsable del Sistema.
- h) Exigència del respecte a la presumpció d'innocència i a l'honor de les persones afectades.
- i) Respecte de les disposicions sobre protecció de dades personals d'acord amb el que es preveu en el títol VI.





- Enfortir la cultura de la informació i de les estructures d'integritat de les organitzacions.
- Reforçar els mecanismes de prevenció de les infraccions normatives en el si de la institució.

El reglament té com a objectiu general definir l'organització, l'ús i el funcionament del canal intern d'informació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, i concretament concretar:

- La forma de registre de les alertes
- Com es designa el responsable dels sistema i quines son les seves funcions
- Garantia de confidencialitat
- Definició del procediment de tractament de les alertes
- Definir les mesures de protecció davant de les possibles represàlies que puguin patir les persones informants o alertadores
- Tractament de dades personals
- Publicitat de la bústia de denúncies d'infraccions

### **Adequació als principis de bona regulació**

La creació i aprovació d'aquest Reglament està justificada per una raó d'interès general, com és el foment del bon govern i la promoció i la incorporació dels valors ètics i les bones pràctiques en la gestió pública. Els seus objectius estan clarament identificats i s'ha valorat que un reglament és l'instrument normatiu més adequat per garantir-ne la consecució.

En virtut del principi de proporcionalitat es constata que la proposta de Reglament conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat de regular el funcionament del sistema intern d'alertes. És una norma amb l'objectiu principal de la salvaguarda dels drets de les persones alertadores i la seva protecció, i que en la seva redacció s'ha tingut en compte que no hi hagi cap restricció de drets. Com a exemple, la multicanalitat a l'hora de fer arribar una alerta garanteix que qualsevol persona, siguin quines siguin les seves habilitats tecnològiques, pot informar.

A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, aquest Reglament és coherent amb la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, així com amb la Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, que generen un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions.

En aplicació del principi de transparència, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú ha publicat en el seu Portal de transparència aquest projecte normatiu, incorporant tota la documentació pròpia del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. S'han definit clarament els seus objectius i la seva justificació. Finalment, s'ha possibilitat que les persones destinatàries potencials tinguin una participació



activa en la seva elaboració a través de la consulta prèvia realitzada el novembre de 2024.

Aquest Reglament no incorpora càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics: degut a la seva naturalesa d'extrema confidencialitat, únicament la persona responsable del sistema és qui pot accedir a la informació i qui fa les gestions d'investigació i tancament oportunes.

La proposta de Reglament de funcionament del sistema intern d'informació no afecta les despeses ni els ingressos públics, ni presents ni futurs, atès que l'aplicatiu utilitzat és ofert de forma gratuïta pel Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC). Únicament podria suposar alguna despesa l'aplicació d'alguna mesura de suport i protecció a les persones alertadores, com per exemple el *"suport financer i psicològic, de manera excepcional, si així ho decideix la Comissió d'Ètica i Bon Govern de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, després de la valoració de les circumstàncies derivades de la presentació de la comunicació, i sempre dintre de les possibilitats econòmiques de l'ajuntament"*, contingut en el seu article 24.1.e. En data 13/01/2026 fou aprovat per part de la Junta de Govern Local el punt "Aprovar l'expedient de contractació i obertura del procediment d'adjudicació del contracte per a la prestació del servei de suport psicològic i intervenció psicosocial per al personal de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú (ref. 470/2025/econt), al qual es podran acollir els casos esmentats.

### **CONCLUSIONS:**

Proposem que el Ple municipal, com a òrgan competent, aprovi el Reglament de funcionament del Sistema intern d'Alertes d'aquest ajuntament, elaborat per la Comissió d'Ètica i bon govern, designada com a comissió per a la seva elaboració i que es troba en el següent enllaç:

### **PROPOSTA DE REGLAMENT DEL FUNCIONAMENT DEL SISTEMA INTERN D'INFORMACIÓ DE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ**

Un cop aprovat definitivament, caldrà que es publiqui aquesta aprovació en l'apartat del web municipal on consta la informació sobre l'ús de la bústia de denúncies d'infraccions implantada i dels principis essencials del procediment de gestió.

Cap de Servei de Govern Obert

Núria Cortada de la Peña