



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Identificació de l'expedient

Núm.Exp.: 937/2025/eAJT

COM A SECRETARI GENERAL DE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ,

CERTIFICO: Que, a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent, el Ple de l'Ajuntament, en la sessió Ordinària del dia 13 d'abril de 2026, va aprovar l'acord següent:

Mobilitat.

Número: 937/2025/eAJT.

APROVAR DEFINITIVAMENT LA ZONA DE BAIXES EMISSIONS (ZBE) AL MUNICIPI DE VILANOVA I LA GELTRÚ, I L'ORDENANÇA MUNICIPAL QUE EN REGULA EL FUNCIONAMENT

Relació de fets

1.- El Ple Municipal, en la sessió ordinària del dia 1 de desembre de 2025, va aprovar, entre d'altres, els següents acords:

- a) Aprovar inicialment la Zona de Baixes Emissions al municipi de Vilanova i la Geltrú, amb el contingut que s'adjunta al present acord com a annex 1.
- b) Aprovar inicialment l'Ordenança municipal Reguladora de la Zona de Baixes Emissions per Vilanova i la Geltrú, segons el text que s'adjunta al present acord com a annex 2.
- c) Sotmetre a informació pública el present acord i el text de l'Ordenança pel termini mínim de 30 dies, a fi que s'hi puguin presentar al·legacions i reclamacions mitjançant la inserció dels anuncis corresponents al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i al tauler d'edictes de l'Ajuntament. El termini d'informació pública començarà a comptar des del dia de la publicació de l'anunci al BOPB.

L'expedient restarà a disposició de qualsevol persona interessada en el Servei de Mobilitat, ubicat a la Plaça de l'Ajuntament, núm. 8, 08800 de Vilanova i la Geltrú (Barcelona).

Un cop aprovada definitivament l'Ordenança es publicarà de la forma següent:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

- a) Al tauler d'edictes i al BOP: el text dels acord plenaris adoptats, així com el text íntegre de l'ordenança.
- b) Al DOGC: la referència del BOP on s'hagi fet la publicació municipal anteriorment esmentada.

2.- El document es va sotmetre a informació pública per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant la publicació de l'edecte sobre l'aprovació inicial de la zona de baixes emissions al municipi de Vilanova i la Geltrú i l'Ordenança municipal que en regula el funcionament, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona del dia 19 de desembre de 2025 i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya del dia 22 de desembre de 2025, publicat en el tauler d'edictes de l'Ajuntament des de l'11 de desembre de 2025 fins el 10 de febrer de 2026. La data de finalització del termini d'informació pública va ser el 5 de febrer de 2026.

3.- Al llarg d'aquest període s'ha presentat 1 instància amb un total de tretze al·legacions:

Instància presentada el dia 17 de desembre de 2025 (registre d'entrada núm. 2025076741) pel Coordinador Local de VOX ESPAÑA a Vilanova i la Geltrú, sol·licitant la revisió integral de l'expedient administratiu relatiu a l'Ordenança reguladora de la Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú.

4.- A la vista del referit escrit d'al·legacions, en data 6 de març de 2026, el cap de Servei de Mobilitat, emet el següent informe:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

INFORME TÈCNIC

Identificació de l'expedient

Núm.Exp. 937/2025/eAJT

Assumpte: Escrit d'al·legacions presentat en data 17 de desembre de 2025 (registre número 2025076741), pel Coordinador Local de VOX ESPANYA a Vilanova i la Geltrú, contra l'acord del Ple de l'Ajuntament d'aprovació inicial de la Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú i l'Ordre.

A la vista de l'escrit d'al·legacions presentat on se sol·licita la revisió integral de l'expedient, l'esmena de les deficiències detectades i, si escau, la retirada o anul·lació de la norma, s'han de tenir en compte les següents

CONSIDERACIONS:

PRIMERA. - Inexistència de cobertura normativa suficient per imposar restriccions generals i permanents de circulació.

La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, a l'article 14.3 estableix l'obligació per als municipis de més de 50.000 habitants d'adoptar abans de 2023 plans de mobilitat urbana sostenible que incloguin la creació de Zones de Baixes Emissions (ZBE, d'ara endavant).

Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions. Desenvolupa reglamentàriament la Llei 7/2021 i estableix els requisits mínims que han de complir les ZBE.

Decret 132/2024, del 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire. (Diari Oficial de Catalunya de 09-08-2024)

El Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles de Motor i Seguretat Viària, a l'article 7 Competències dels municipis
Correspon als municipis:

g) La restricció de la circulació a determinats vehicles a vies urbanes per motius mediambientals.

Les restriccions de circulació a determinats vehicles, en funció de la qualificació ambiental emesa per la Direcció General de Trànsit (DGT) en vies urbanes, com



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

és el cas de la ZBE de Vilanova i la Geltrú, és competència de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i la seva creació ve imposada per la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi energètic.

SEGONA. - Vulneració del principi de proporcionalitat a la restricció de drets fonamentals.

A l'expedient consten els documents següents:

- En data 16 de juny del 2023, es va realitzar, per part de Collin Buchanan Consultores SA, un Estudi socioeconòmic sobre les característiques de la mobilitat urbana, el parc mòbil, els hàbits i les necessitats dels ciutadans, amb estimació de la renda mitjana i la relació de vehicles segons el distintiu ambiental.
Les dades utilitzades són:
Metadades de la telefonia mòbil
Aforaments fets durant la realització del Pla de Mobilitat Urbana Sostenible de Vilanova i la Geltrú.
Enquestes de mobilitat
- Informes:
 - Informe mediambiental del tècnic del Servei de Medi Ambient de l'Ajuntament.
 - Estudi i anàlisi del diòxid de nitrogen a diversos punts de Vilanova i la Geltrú, realitzat per l'Oficina Tècnica d'Avaluació i Gestió Mediambiental de la Diputació de Barcelona (expedient 2020/10238)
 - Informe de la Coordinadora de l'Àrea de Projecte de Ciutat, Capitalitat i Empresa de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.
 - Informe del cap de Convivència i Equitat de l'Ajuntament de Vilanova.
- Actes de la Comissió d'Estudi i Treball per a la creació de l'Ordenança de la ZBE de Vilanova i la Geltrú, dies: 25 de juliol del 2024 i 17 de setembre del 2025.

Tot plegat conforma una base empírica extensa, tècnicament contrastada i sotmesa a procediments d'avaluació. De la mateixa manera, posen de manifest una anàlisi tècnica molt rigorosa de la situació del Municipi de Vilanova i la Geltrú i de les mesures a l'abast de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per contribuir a la protecció de les persones i la lluita contra el canvi climàtic.

El principi de proporcionalitat es considera completat atès que l'Ordenança conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir i no comporta mesures restrictives de drets i obligacions a les persones destinatàries que no siguin necessàries i que, en tot cas, no hagin estat valorades com les més adequades en funció de les circumstàncies. En aquest sentit, segons consta justificat al Projecte Tècnic de la ZBE de Vilanova i la Geltrú i una altra documentació que conforma l'expedient d'elaboració d'aquesta



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Ordenança, s'han plantejat i descartat altres mesures alternatives i s'ha optat per la que s'ha considerat la menys restrictiva per a les persones afectades i la més beneficiosa per a la població en general.

TERCERA. – Insuficiència de justificació tècnica i absència de diagnòstic ambiental específic del municipi.

En data 28 de juliol de 2008, el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, va acordar, per unanimitat, l'adhesió de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú al Pacte d'Alcaldes, posat en marxa per la Comissió Europea com una de les iniciatives més ambiciosos com a mecanisme de participació de la ciutadania en la lluita contra l'escalfament. Aquest acord comporta que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú fa seus els objectius de la Unió Europea per a l'any 2020 i adopta el compromís de reduir les emissions de CO2 al seu territori en més del 20 % per al 2020 mitjançant la creació de plans d'acció en favor de les fonts d'energies renovables.

En data 7 d'abril de 2014, el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú acordà “**RATIFICAR** la Declaració de Vilanova i la Geltrú per l'adaptació als efectes del canvi climàtic al territori i el litoral” aprovada per l'Assemblea de la Xarxa de Ciutats i Pobles cap a la sostenibilitat de la Diputació. la implementació de mesures d'adaptació que millorin la resiliència del territori en àmbits com ara l'ordenació del territori, la salut, la protecció civil i el medi ambient.

La implantació de la ZBE de Vilanova i la Geltrú forma part de l'Agenda Urbana de Vilanova i la Geltrú, agenda dinàmica que estableix les accions necessàries per assolir els reptes del Pla Estratègic VNG 2030, el Consell Assessor del qual va ser creat pel Ple Municipal en sessió del dia 31 de juliol de 2023, reptes com a l'emergència climàtica, o vetllar pel benestar de la seva ciutadania al llarg de la vida, són objectius d'aquest Pla Estratègic VNG 2030.

Tot això justifica la necessitat directa d'establir la ZBE de Vilanova i la Geltrú per a la consecució dels objectius establerts, tot això reafirmat en el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible de Vilanova i la Geltrú, aprovat inicialment pel Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

L'anàlisi tècnica de la situació de Vilanova i la Geltrú es basa en les dades dels punts de mesura i els equips de la Xarxa de Vigilància i Previsió de la contaminació atmosfèrica (XVPCA). A Vilanova i la Geltrú hi ha dues estacions:

A) Estació situada a la teulada de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, recull dades de: B(a)P Benzo(a)pire; PM10; PM 2,5 i metalls: plom, cadmi, arsènic, níquel.

B) Estació automàtica de la Plaça de les Danses, recull dades de: diòxid de sofre, diferents òxids de nitrogen, ozó troposfèric, PM10, PM 2,5 i monòxid de carboni, benzè.

La pròpia Ordenança recull com actuar davant d'episodis ambientals de contaminació, però es tracta de, tal com recull La Constitució Espanyola a l'art.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

45.1, garantir que tothom gaudeixi d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure de conservar-lo.

La ciutat de Vilanova i la Geltrú, es troba allunyada de Barcelona i de l'Àrea Metropolitana, unit al fet que es tracta d'un municipi costaner amb un port petit, en general no supera els límits de contaminació atmosfèrica d'altres àrees amb més pressió, motiu pel qual centra el perímetre de la ZBE a la zona de la ciutat on es va establir el projecte de pacificació. exposició per part dels ciutadans, perquè es tracta de la zona d'oci i comercial de la ciutat. La implantació d'aquest projecte de pacificació és la causa fonamental de la millora de la qualitat de l'aire a Vilanova i la Geltrú, com així es reconeix en tots els documents que formen part de l'expedient.

QUARTA. - Inexistència de mesures compensatòries i vulneració del principi d'igualtat davant la llei

En data 16 de juny del 2023, es va realitzar, per part de Collin Buchanan Consultores SA, un Estudi socioeconòmic sobre les característiques de la mobilitat urbana, el parc mòbil, els hàbits i les necessitats dels ciutadans, amb estimació de la renda mitjana i la relació de vehicles segons el distintiu ambiental.

La implantació de les ZBE és un projecte compartit amb el territori. Si tenim en compte la ciutadania, no seria lògic que cada ciutat implementés mesures pel seu compte diferenciades de la resta. Els municipis de l'Arc Metropolità de Barcelona comparteixen aquest objectiu i aborden conjuntament aspectes com ara l'àmbit de la ZBE, la possibilitat de crear zones pacificades de trànsit més enllà dels límits de la ZBE, etc.

L'Ordenança aprovada inicialment recull:

Article 11, exempcions a les mesures de restricció d'accés, circulació i estacionament de vehicles més contaminants a la ZBE.

Article 12, autoritzacions d'accés, circulació i estacionament a la ZBE.

Recollint tota la casuística posada de manifest en el procés d'elaboració de l'ordenança, com ara autoritzacions a persones titulars de vehicles per ingressos en funció de l'Indicador Públic de Renda d'Efectes Múltiples (IPREM), proximitat de l'edat de jubilació, vehicles destinats al transport de persones amb mobilitat reduïda (tant de particulars com de persones).

CINQUENA. - Vulneració del principi de proporcionalitat i absència d'avaluació comparativa d'alternatives menys lesives.

El principi de proporcionalitat es considera completat atès que l'Ordenança conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir i no comporta mesures restrictives de drets ni obligacions a les persones destinatàries que no siguin necessàries i que, en qualsevol cas, no hagin estat valorades com les més apropiades atenent les circumstàncies. En aquest sentit,



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

tal com consta justificat al Projecte Tècnic de la ZBE de Vilanova i la Geltrú i una altra documentació que conforma l'expedient d'elaboració de l'Ordenança, s'han plantejat i descartat altres mesures alternatives i s'ha optat per les que s'han considerat les menys restrictives per a les persones afectades i les més beneficioses per a la població en general.

SISENA. - Absència de justificació tècnica suficient i manca d'adequació a la realitat ambiental del municipi.

La llei 7/2021

Estableix al seu TÍTOL I, Objectius i planificació de la transició energètica

Article 3 Objectius de reducció d'emissions de gasos amb efecte hivernacle, energies renovables i eficiència energètica

1. S'estableixen els objectius mínims nacionals següents per a l'any 2030 a fi de donar compliment als compromisos internacionalment assumits i sense perjudici de les competències autonòmiques:

- a) Reduir l'any 2030 les emissions de gasos d'efecte hivernacle del conjunt de l'economia espanyola almenys en un 23 % respecte de l'any 1990.
- b) Assolir l'any 2030 una penetració d'energies d'origen renovable en el consum d'energia final de com a mínim un 42 %.
- c) Assolir l'any 2030 un sistema elèctric amb almenys un 74 % de generació a partir d'energies d'origen renovables.
- d) Millorar l'eficiència energètica disminuint el consum d'energia primària almenys en un 39,5 % respecte a la línia de base d'acord amb la normativa comunitària.

2. Abans del 2050 i, en tot cas, en el termini més curt possible, Espanya ha d'assolir la neutralitat climàtica, amb l'objectiu de donar compliment als compromisos internacionalment assumits i, sense perjudici de les competències autonòmiques, el sistema elèctric ha d'estar basat, exclusivament, en fonts de generació d'origen renovable.

3. S'autoritza el Consell de Ministres a revisar a l'alça els objectius establerts als apartats 1 i 2 d'aquest article amb els fins següents:

- a) Per complir l'Acord de París, d'acord amb les decisions que prengui la Conferència de les Parts en qualitat de reunió de les Parts en l'Acord de París.
- b) Per complir amb la normativa de la Unió Europea.
- c) Per adaptar-los a l'evolució dels avenços tecnològics i del coneixement científic.
- d) Quan concorrin elements objectius quantificables que, motivadament, ho aconselli per motius mediambientals, socials o econòmics.

4. La revisió dels objectius establerts als apartats 1 i 2 només podrà contemplar una actualització a l'alça dels camins vigents de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle i increment de les absorcions pels embornals.

5. En qualsevol cas, s'iniciarà l'any 2023 la primera revisió dels objectius establerts en aquest article.

DECRET 132/2024, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per a alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic

Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

IV. Objecte i estructura de la norma

Aquest Decret no es limita a establir mesures per a les zones del territori de Catalunya que presenten superacions de diòxid de nitrogen i d'ozó, sinó que és un projecte més ambiciós que pretén establir mesures per millorar la qualitat de l'aire i la salut de tota la ciutadania de Catalunya.

És amb aquest objectiu que s'estableix la ZBE de Vilanova i la Geltrú, com a ciutat amb una població superior a 50.000 habitants, no per l'existència d'una situació d'emergència o de superació sistemàtica dels valors límit legals en matèria de qualitat de l'aire. Això no obstant, l'Ordenança recull a l'article 8. **MESURES ESPECÍFIQUES DE RESTRICCIÓ DEL TRÀNSIT DAVANT EPISODIS AMBIENTALS DE CONTAMINACIÓ.** La declaració d'episodi ambiental de contaminació de l'aire per part de l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya comporta l'activació simultània del Protocol d'actuació en cas d'episodis d'alta contaminació atmosfèrica, incorporat al Document únic de protecció civil municipal (DUPROCIM), que inclourà en tot cas, entre altres mesures, la possibilitat de limitar la circulació a la ZBE (episodi ambiental).

En aquest punt es diu, textualment, a les al·legacions presentades per VOX ESPANYA:

"La pròpia documentació aportada per l'Ajuntament -incloent-hi els informes ambientals consultats- reconeix que no existeixen estacions de mesurament pròpies en el terme municipal i que les dades disponibles procedeixen d'estacions ubicades en municipis limítrofs, amb característiques orogràfiques i urbanístiques diferents. Aquest fet impedeix extreure conclusions fiables sobre la situació ambiental concreta de Vilanova i la Geltrú i compromet greument.

Com s'ha argumentat a l'al·legació TERCERA, a Vilanova i la Geltrú hi ha dues estacions:

A) Estació situada a la teulada de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, recull dades de: B(a)P Benzo(a)pire; PM10; PM 2,5 i metalls: plom, cadmi, arsènic, níquel.

B) Estació automàtica de la Plaça de les Danses, recull dades de: diòxid de sofre, diferents òxids de nitrogen, ozó troposfèric, PM10, PM 2,5 i monòxid de carboni, benzè.

És amb aquestes dades que el Tècnic de Medi Ambient de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú realitza el seu informe (reproduït íntegrament al punt 8 dels fets de l'acord d'aprovació inicial).

Així mateix, també s'obvia l'estudi que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú va sol·licitar a la Diputació de Barcelona per fer mesuraments de la concentració d'òxids de nitrogen a alguns vials del municipi de Vilanova i la Geltrú, i que són interpretats pel Tècnic Municipal de Medi Ambient en aquest informe.

L'any 2021 es crea l'Associació de municipis de l'arc metropolità de Barcelona (entre d'altres: Igualada, Vilafranca del Penedès, Martorell, Rubí, Terrassa, Sabadell, Mollet del Vallès, Granollers, Mataró i Vilanova i la Geltrú), entre



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

d'altres actuacions per abordar conjuntament el projecte de la ZBE dels municipis membres.

SETENA. - Impacte econòmic desproporcionat i no avaluat sobre la població i els sectors vulnerables.

En el cas de Vilanova i la Geltrú, tant l'establiment de la ZBE com l'ordenança que la regula, ve precedits del corresponent Estudi socioeconòmic sobre les característiques de la mobilitat urbana, el parc mòbil, els hàbits i les necessitats dels ciutadans, amb estimació de la renda mitjana i la relació de vehicles segons el distintiu ambiental realitzat per Collin Buchanan Consultores SA, Article 11, exempcions a les mesures de restricció d'accés, circulació i estacionament de vehicles més contaminants a la ZBE i a l'article 12, autoritzacions d'accés, circulació i estacionament a la ZBE, es recullen tota la casuística posada de manifest en el procés d'elaboració de l'ordenança, com ara autoritzacions a persones titulars de vehicles per persones titulars de vehicles Múltiples (IPREM), proximitat de l'edat de jubilació, vehicles destinats al transport de persones amb mobilitat reduïda (tant particulars com de transport col·lectiu)....

El fet que sigui una implantació gradual i planificada permet optimitzar costos i maximitzar beneficis, assegurant una transició suau per al comerç local, alhora que afavoreix la promoció econòmica i el comerç de proximitat. La ZBE coincideix, àmpliament, amb el Pla de pacificació "Al Centre les Persones" que va generar una reducció dràstica de la circulació de vehicles, creant Illes de vianants i eliminant, gairebé tot l'aparcament en superfície dins de la zona (exceptuant places de PMR) i creant àrees de càrrega i descàrrega amb horari limitat.

VUITENA. - Absència d'una veritable planificació alternativa de mobilitat i de mesures estructurals de millora ambiental

L'Ordenança reguladora de la ZBE de Vilanova i la Geltrú ve precedida d'un Pla de Pacificació anomenat Al Centre Les Persones i d'un nou Pla de Mobilitat Urbana Sostenible per a Vilanova i la Geltrú. Aquestes actuacions formen part de l'Agenda Urbana de Vilanova i la Geltrú, agenda dinàmica que estableix les accions necessàries per assolir els reptes del Pla Estratègic VNG 2030, reptes que inclouen el de portar la ciutat a ser neutra a Carboni i resilient davant l'emergència climàtica, o vetllar pel benestar de la seva ciutat.

Durant el 2024, a Vilanova i la Geltrú es va dur a terme l'Ampliació i la millora de la connexió de la infraestructura ciclista municipal sector Masia d'en Cabanyes, amb 800 metres. El nombre de km de carrils ciclables de què disposa la ciutat el 2024 és de 39,68 km.

Durant l'any 2025 es va dur a terme la finalització i la reversió de l'antic contracte del Servei de Transport Col·lectiu Urbà de viatgers, inclosa la prestació del transport col·lectiu urbà de viatgers dins de la concessió



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

interurbana V-GC-18, amb la qual cosa es van modernitzar els autobusos i es va ampliar la freqüència de pas d'aquests.

NOVENA. - Manca de motivació individualitzada i absència de règim transitori raonable per a vehicles amb necessitats justificades de circulació.

Aquesta Ordenança s'ha elaborat tenint en compte els principis que conformen la bona regulació, a què fa referència l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que comprenen les directrius de tècnica normativa i les directrius sobre la tramitació. de 15 d'abril del 2015. En particular, es dona compliment als principis de necessitat i eficàcia, ja que es considera que la seva aprovació és l'instrument més adequat per aconseguir l'objectiu que es pretén, la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Vilanova i la Geltrú amb l'objectiu de millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions.

El distintiu ambiental DGT és una classificació d'automòbils que la Direcció General de Trànsit (DGT) d'Espanya va incorporar al Registre de Vehicles l'any 2016, en funció de les emissions contaminants. Això permet establir mesures especials de regulació del trànsit, per la qual cosa la DGT ha incorporat els corresponents distintius identificadors i facilita el control i aplicabilitat de les diferents mesures que en matèria de qualitat de l'aire es venen acordant per les administracions locals. Aquestes noves categories tenen l'origen al Pla Nacional de Qualitat de l'Aire i Protecció de l'Atmosfera 2013-2016 (Pla Aire). El seu objectiu és discriminar positivament els vehicles menys contaminants i servir com a instrument per implementar polítiques municipals que sigui útil en episodis d'alta contaminació.

La Disposició Transitòria Primera estableix que l'aplicació de les sancions contingudes als articles 16 i 17 d'aquesta Ordenança seran aplicables:

- 1) Fins al 30 de juny de 2026, només en cas d'episodi ambiental de contaminació per NO2, previst a l'article 8, per a totes les categories de vehicles més contaminants, excepte:
 - o Els vehicles més contaminants que disposin de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12.
 - o Els vehicles de les categories N1, N2, N3, M2 i M3
- 2) A partir de l'1 de juliol de 2026 per a totes les categories de vehicles més contaminants, excepte:
 - o Els vehicles més contaminants que disposin de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12.
 - o Els vehicles de les categories N1, N2, N3, M2 i M3
- 3) A partir de l'1 de juliol de 2027 per a totes les categories de vehicles més contaminants a tota la ZBE, excepte:
 - o els vehicles més contaminants que disposin de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú
Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

L'aplicació del règim sancionador estarà condicionada, en tot cas, a la implementació efectiva del registre d'autoritzacions i altres mecanismes de gestió i control d'accessos. La realitat és que la norma no serà de compliment obligat fins al dia 1 de juliol de 2027, sempre exceptuant els vehicles exempts o autoritzats, d'acord amb els articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança.

A la Disposició Transitòria Segona. Illa de Vianants amb Autoritzacions temporals. Estableix que les autoritzacions temporals atorgades a vehicles per accedir a l'Illa de Vianants que es troba a l'interior de la ZBE, abans de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, es mantindran vigents fins que en finalitzi la validesa.

La vigència del règim sancionador de la present Ordenança en cap cas és immediata i contempla una casuística molt exhaustiva (recollida als articles 11 (exempcions) i 12 (autoritzacions) de l'Ordenança).

L'article 15 d'aquesta ordenança. Atenció a la ciutadania en la gestió de la ZBE, estableix: Tota la informació relativa a les ZBE serà publicada a la pàgina web institucional de l'Ajuntament, habilitant-se els canals de comunicació amb els ciutadans de consulta i gestió de tràmits relatius a les ZBE. Entre aquests canals, obligatòriament es dotarà el presencial, el telefònic i el telemàtic.

DESENA. - Manca d'informes tecnicoeconòmics que valorin l'impacte real de l'ordenança sobre sectors econòmics, ocupació i desigualtats territorials

L'expedient 937/2025/eAJT d'aprovació inicial de la ZBE al municipi de Vilanova i la Geltrú i l'Ordenança que en regularà el funcionament, consta, entre altres, dels documents següents:

1. Estudi Soci Econòmic, realitzat per Collin Buchanan Consultores, SA, sobre les característiques de la mobilitat urbana, el parc mòbil, els hàbits i les necessitats dels ciutadans de Vilanova i la Geltrú, amb estimació de la renda mitjana i la relació de vehicles segons el distintiu ambiental.
2. Informe sobre la consulta prèvia a la tramitació de l'Ordenança reguladora de la ZBE de Vilanova i la Geltrú aprovada pel Ple Municipal a la sessió ordinària del dia 5 de febrer de 2024.
3. Actes de les sessions de la Comissió d'estudi i treball per a la creació de l'ordenança de la ZBE de Vilanova i la Geltrú, dels dies 25 de juliol de 2024 i 17 de setembre de 2025
4. Informe de 15 d'octubre del 2025, de la Coordinadora de l'Àrea de Projecte de Ciutat, Capitalitat i Empresa, de valoració sobre la idoneïtat de la implantació de la ZBE de Vilanova i la Geltrú des de l'àmbit de la Promoció Econòmica.

Recordar que la ZBE de Vilanova i la Geltrú coincideix amb la zona afectada pel Pla de Pacificació "Al Centre, les persones" que va generar una reducció dràstica i significativa de la mobilitat motoritzada pel centre urbà de Vilanova i la Geltrú, permetent recuperar espai per als modes tous de desplaçament, creant zones per a vianants i àrees de trànsit. on es manté la circulació i accés rodat del trànsit motoritzat. També es va eliminar l'aparcament en superfície, per



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic

Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

eliminar el trànsit induït que provoca la cerca d'aparcament, i només es van mantenir algunes places d'aparcament per a persones amb mobilitat reduïda.

En aquest escenari, la ZBE no provoca els efectes al·legats, és més, tal com recull l'informe esmentat al punt 4 dels documents que configuren aquest expedient, les restriccions previstes no suposen una alteració significativa del model de mobilitat ni del funcionament del comerç local, ni l'activitat empresarial i els efectes previstos són: la millora de la qualitat de l'aire, la reducció del soroll i l'augment de la seguretat consolidada; alliberar espai públic afavoreix l'ús econòmic de places i carrers per a activitats culturals, mercats i terrasses, incrementant l'activitat econòmica indirecta i la visibilitat del comerç de proximitat; la reducció del trànsit millora l'accessibilitat per als vianants, els ciclistes i els visitants, reforçant la identitat comercial del centre i l'experiència urbana de compra.

ONZENA. - Absència d'un sistema d'avaluació, revisió i control periòdic de l'eficàcia de la mesura adoptada

L'article 4. Projecte Tècnic de la ZBE, de l'Ordenança de la ZBE de Vilanova i la Geltrú, estableix:

1. Amb caràcter previ a l'establiment de l'Ordenança, s'ha elaborat un projecte tècnic que conté el contingut mínim previst pel Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions, i s'estructura en aquests apartats:
 - a) El marc de referència: l'anàlisi de coherència amb els instruments de planificació i l'anàlisi jurídic de la naturalesa de la ZBE.
 - b) L'anàlisi de la situació actual a Vilanova i la Geltrú. Origen, naturalesa, fonts de dades i avaluació de la contaminació atmosfèrica i acústica. La població exposada, les activitats econòmiques, la trama urbana, el parc de vehicles, el patró de mobilitat i les alternatives de mobilitat.
 - c) Els objectius quantificables de plans i normativa supralocal, així com els proposats per a la ZBE de Vilanova i la Geltrú.
 - d) La proposta de ZBE de Vilanova i la Geltrú: anàlisi d'alternatives, mesures d'intervenció de la proposta escollida (àmbit, restriccions, calendari, actuacions, senyalització i altres mesures), memòria econòmica i memòria social.
 - e) El sistema de seguiment i revisió.
2. El projecte tècnic de la ZBE serà revisat com a mínim als tres anys del seu establiment i posteriorment, almenys cada quatre anys, amb l'objectiu de verificar el compliment dels seus objectius, i si escau, modificar les mesures d'intervenció establertes a l'article 7, les autoritzacions establertes a l'article 12 i l'àmbit de la ZBE a l'annex 1 d'aquesta Ordenança.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

DOTZENA. - Vulneració del principi d'igualtat i discriminació indirecta per raó de capacitat econòmica

L'Article 11 Exempcions a les mesures de restricció d'accés, circulació i estacionament de vehicles més contaminants a la ZBE, de l'Ordenança , estableix:

1.- No estan afectats per les restriccions d'accés, circulació i estacionament establertes a l'article 7 els vehicles que pertanyin a alguna de les categories següents:

a) Vehicles que tinguin el domicili al permís de circulació a Vilanova i la Geltrú l'any d'aprovació de l'ordenança.

A l'article 12, Autoritzacions d'accés, circulació i estacionament a la ZBE.

Estableix: Els vehicles les persones titulars dels quals acreditin uns ingressos econòmics anuals pel global de conceptes (pensions, ajuts, rendes, lloguers, interessos de capital, etc.) inferiors a dues vegades l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM), incrementat segons el nombre de membres de la unitat familiar, si escau i calculat a partir.

TRETZENA. - Vulneració del principi de legalitat en la imposició de taxes per a la circulació excepcional

L'Ordenança municipal reguladora de la zona de baixes emissions de Vilanova i la Geltrú, estableix a l'article 12. Autoritzacions d'accés, circulació i estacionament a la ZBE, apartat 2 que per beneficiar-se de les autoritzacions previstes en aquest article és necessari, en tot cas, que el vehicle estigui inscrit prèviament i vàlidament en el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE acordi per regular el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

A l'apartat 3 del mateix article es prescriu que la persona titular del vehicle ha de tramitar l'autorització corresponent al Registre de vehicles autoritzats a la ZBE com a màxim tres dies després del moment que efectivament s'hagi accedit a la ZBE, comptats a partir del mateix dia que hagi tingut lloc.

A tot l'articulat de l'Ordenança no es recull que les sol·licituds d'autoritzacions d'accés, circulació i estacionament a la ZBE estiguin subjectes al pagament de cap taxa, com afirma VOX ESPAÑA, sinó que simplement han de tramitar l'autorització al Registre de vehicles autoritzats a la ZBE, com a màxim tres dies després del moment que efectivament s'hagi accedit a la ZBE, compta.

CONCLUSIONS:

Per tot l'exposat en les consideracions, el sotasignat proposa que per part de l'òrgan municipal competent **ES DESESTIMI INTEGRAMENT** l'escrit d'al·legacions presentat en data 17 de desembre de 2025, amb número



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343006673543103416



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

d'entrada 2025076741, pel Coordinador Local de VOX ESPANYA a Vilanova i la Geltrú.

Aquest informe s'emet en els termes desenvolupats a les consideracions i se sotmet a qualsevol altre criteri millor fonamentat en dret.

El cap del Servei de Mobilitat.

Cap de Servei de Mobilitat

Signat a Vilanova i la Geltrú,
06/03/2026 11:17:07

Jordi Campamà Pujol



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

5.- Així mateix, en data 6 d'abril de 2026, el cap dels Serveis Jurídics i Administratius d'Urbanisme, amb el vistiplau del Secretari General, emet el següent informe:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú
Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

INFORME JURÍDIC

Identificació de l'expedient
Núm.Exp. 937/2025/eAJT

Assumpte: Escrit d'al·legacions presentat en data 17 de desembre de 2025 (registre d'entrada núm. 2025076741) pel Coordinador Local de VOX ESPAÑA en Vilanova i la Geltrú, contra l'acord d'aprovació inicial de l'Ordenança reguladora de la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de Vilanova i la Geltrú.

En relació a l'assumpte de referència, cal fer les següents **CONSIDERACIONS**:

I. Antecedents.

1. El Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en sessió de data 12 de novembre de 2025, va adoptar l'acord d'aprovació inicial de l'Ordenança reguladora de la Zona de Baixes Emissions (ZBE) del municipi.
2. Aquest acord va ser sotmès al tràmit d'informació pública i audiència als interessats pel termini legalment establert, mitjançant anunci publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 12 de novembre de 2025.
3. Dins del termini conferit, el Coordinador Local de VOX ESPAÑA en Vilanova i la Geltrú, mitjançant escrit de data 10 de desembre de 2025 presentat en data 17 de desembre de 2025 (registre d'entrada núm. 2025076741), formula al·legacions contra l'acord d'aprovació inicial de l'Ordenança reguladora de la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de Vilanova i la Geltrú, sol·licitant la revisió integral de l'expedient i, subsidiàriament, la suspensió de la tramitació de l'ordenança.

II. Fonaments de dret.

PRIMER.- Sobre les al·legacions de caràcter formal i procedimental.

1.1. Infracció de la doctrina constitucional en matèria lingüística (al·legació prèvia).

L'al·legant sosté que la tramitació de l'expedient de l'ordenança exclusivament en llengua catalana vulnera la doctrina del Tribunal Constitucional (en particular, la STC 83/86), en relegar el castellà a la condició de mera llengua de traducció i no respectar el seu caràcter cooficial.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Aquesta al·legació ha de ser desestimada, ja que es basa en una interpretació errònia de la normativa aplicable i de la jurisprudència constitucional. La legislació vigent distingeix clarament entre la llengua d'ús intern de les administracions públiques catalanes i els requisits de publicació de les normes per a la seva eficàcia general.

Ús del català com a llengua pròpia i d'ús normal en la tramitació interna.

La tramitació de l'expedient en llengua catalana està plenament emparada per la normativa vigent, que estableix el català com a llengua d'ús normal i preferent de les administracions públiques a Catalunya. Aquesta potestat no vulnera el règim de cooficialitat, sinó que el desenvolupa d'acord amb el marc estatutari. La base jurídica per a aquesta actuació es troba en els següents preceptes:

1. Article 6.1 de la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya: Estableix que *"La llengua pròpia de Catalunya és el català. Com a tal, el català és la llengua d'ús normal i preferent de les Administracions públiques [...] de Catalunya"*.

2. Article 5 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya: Disposa que *"El català és la llengua pròpia de l'Administració local de Catalunya i, per tant, ha de ser la llengua d'ús normal i general en les seves activitats"*.

3. Article 9.1 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de Política Lingüística: Obliga les administracions locals a *"utilitzar el català en les seves actuacions internes i en la relació entre elles"*.

4. Article 15.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques: Confirma que en els procediments tramitats per les administracions de les comunitats autònomes i les entitats locals, *"l'ús de la llengua s'ajustarà al que preveu la legislació autonòmica corresponent"*.

A més, aquesta previsió legal es veu reforçada i desenvolupada a nivell local pel **Reglament per a l'ús de la llengua catalana a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú**, aprovat pel Ple de l'Ajuntament de data 19 de gener de 2009 (BOP núm. 64, de 16-03-2009), que estableix de manera inequívoca l'obligació d'utilitzar el català en l'activitat administrativa interna. Concretament:

- L'article 2 del Reglament municipal disposa que, de manera general, *"l'Ajuntament ha d'emprar el català per a les seves tasques i relacions"*.
- L'article 3.1 especifica que *"Les actuacions de comunicació oral i escrita de l'Ajuntament s'han de fer en català"*.
- De forma concloent, l'article 6.1 del mateix Reglament estableix que *"Tots els expedients administratius de l'Ajuntament s'han de tramitar en llengua catalana"*.
- Així mateix, l'article 14 estableix: *"Les disposicions de l'Ajuntament s'han de publicar en català"*.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú
Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Aquest marc normatiu, des del nivell estatutari fins al reglamentari local, habilita plenament l'Ajuntament a tramitar els seus expedients interns en català, sense perjudici del dret dels ciutadans a relacionar-s'hi en la llengua oficial que triïn, dret que ha estat plenament garantit durant el tràmit d'informació pública.

Exigència de bilingüisme en la publicació de la norma definitiva.

La doctrina del Tribunal Constitucional invocada per l'al·legant, especialment la STC 83/86, es refereix a la publicació de les normes per garantir-ne el ple coneixement i la seguretat jurídica, assegurant que ambdues versions oficials tinguin idèntic valor jurídic. Aquesta exigència no s'aplica als documents interns del procediment (informes, propostes, etc.), sinó al text final de la disposició general.

L'obligació de publicar l'ordenança en ambdues llengües oficials un cop sigui aprovada definitivament, com a requisit per a la seva entrada en vigor, està recollida a l'article 8.2 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de Política Lingüística, el qual estableix que la publicació de les disposicions generals de les administracions locals de Catalunya "es realitza en edicions simultànies en català i en castellà".

En aquest sentit, el mateix Reglament municipal, en l'anteriorment esmentat article 14, estableix que "Les disposicions de l'Ajuntament s'han de publicar en català", mandat que es complementa i s'ha d'interpretar de conformitat amb l'obligació de publicació bilingüe simultània que imposa la legislació de rang superior, tal com recull el propi Reglament en el seu article 1.1 en remetre's expressament a la Llei de Política Lingüística.

Per tant, la tramitació interna en català no converteix la futura versió castellana en una "mera traducció", sinó que, un cop publicada oficialment, aquesta tindrà plena validesa i eficàcia jurídica, en compliment de la doctrina constitucional.

En conclusió, la tramitació de l'expedient en llengua catalana és conforme a dret i no vulnera cap precepte constitucional ni estatutari. L'exigència de bilingüisme es complirà en el moment processal oportú: la publicació de l'ordenança definitiva al Butlletí Oficial de la Província, garantint així la seguretat jurídica i el dret de tots els ciutadans a conèixer la norma.

1.2. Manca de participació ciutadana i absència d'informes (al·legacions setena, desena i onzena).

Les al·legacions denuncien una suposada manca de participació ciutadana real i efectiva, així com l'absència d'informes d'àrees com Promoció Econòmica o de consultes a entitats socials i econòmiques.

Aquestes afirmacions no es corresponen amb la realitat de l'expedient tramitat. El procediment d'elaboració de l'ordenança ha respectat escrupolosament les exigències legals aplicables, tant les de caràcter general com les específiques del règim local, garantint en tot moment la transparència i el dret a la participació ciutadana.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú
Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

En primer lloc, el procediment seguit s'ajusta plenament a l'establert a l'article 178 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que regula de forma específica la tramitació de les ordenances locals. Aquesta norma exigeix:

- a) L'aprovació inicial per part del Ple.
- b) Un període d'informació pública i audiència als interessats per un termini mínim de trenta dies.
- c) La resolució de les reclamacions i l'aprovació definitiva.

Aquest procediment especial per a l'aprovació de normes locals es desenvolupa en el marc de la legislació bàsica estatal, concretament la Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, que atribueix al Ple municipal la competència per a l'aprovació de les ordenances a l'article 22.2 d).

D'altra banda, la Llei del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estableix en el seu article 133 un marc general per a la participació ciutadana en l'elaboració de normes. En aquest sentit, abans de la seva aprovació inicial en data 5 de febrer de 2024 el Ple de l'Ajuntament va aprovar sotmetre a la consulta pública prèvia prevista al referit article 133 LPACAP la tramitació d'una ordenança reguladora de Zones de Baixes Emissions a Vilanova i la Geltrú, i la creació d'una Comissió d'estudis i treball per a la seva redacció, tal i com figura incorporat a l'expedient i recollit expressament a l'apartat 6 de la relació de fets de l'acord d'aprovació inicial. I així mateix, respecte a aquest acord d'aprovació inicial s'ha substantiat el tràmit essencial d'informació pública i audiència, previst tant a la normativa local catalana com al propi article 133 de la Llei del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, permetent a qualsevol ciutadà o entitat examinar l'expedient i presentar les al·legacions que considerés oportunes. Aquest dret ha estat efectivament exercit per l'al·legant, la qual cosa evidencia que la finalitat del tràmit —garantir la participació— s'ha complert plenament.

Per tant, no s'aprecia cap vici de procediment que pugui invalidar l'ordenança, ja que la seva tramitació s'ha dut a terme d'acord amb la normativa sectorial aplicable i ha garantit de forma efectiva el dret a la participació.

A més, l'expedient compta amb tots els informes tècnics i jurídics preceptius que justifiquen la necessitat i l'oportunitat de la norma, entre els quals destaquen:

Informe de Mobilitat: Analitza els fluxos de trànsit, l'impacte sobre la circulació i les alternatives de transport públic, justificant el perímetre i el règim de funcionament de la ZBE.

Estudi socio-econòmic exhaustiu, sobre la futura instal·lació d'una zona de baixes emissions a Vilanova i la Geltrú: Entre d'altres, incorpora una recopilació d'informació i dades, una diagnosi i caracterització de la mobilitat urbana a Vilanova i la Geltrú, conseqüències de l'establiment de la ZBE, i un projecte de ZBE que, entre d'altres, inclou mesures de millora de la qualitat de l'aire i mitigació d'emissions de canvi climàtic; un sistema de control d'accessos, circulació i estacionament a la ZBE; una memòria econòmica; un anàlisi d'impacte social, de gènere i de discapacitat;



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

procediments per al seguiment del seu compliment i revisió; i un pla de comunicació, participació i sensibilització.

Informe de Medi Ambient sobre la qualitat de l'aire: Acredita, amb dades objectives, la situació de la qualitat de l'aire al municipi i la necessitat d'adoptar mesures per protegir la salut pública, en compliment de la normativa estatal i europea.

Informe de l'àmbit de Promoció Econòmica: Valora l'impacte de la mesura sobre el teixit comercial i empresarial, conclouent que els beneficis en termes de millora de l'entorn urbà i la salut pública superen els potencials perjudicis, que a més es mitiguen amb les exempcions previstes per a vehicles professionals.

Informe d'impacte de gènere: Analitza la norma des de la perspectiva de gènere, garantint que no es produeixen discriminacions indirectes i que es tenen en compte els diferents patrons de mobilitat.

La jurisprudència, com la recollida a la Sentència 869/2023, de 26 de juny del Tribunal Suprem, ha aclarit que els procediments especials, com els urbanístics o ambientals, es regeixen per la seva normativa sectorial, la qual ja preveu mecanismes de participació com la informació pública, sense que sigui exigible duplicar tràmits previstos a la normativa general si la llei especial no ho contempla. De totes maneres, i per a major seguretat jurídica, figura incorporat a l'expedient que aquest Ajuntament va efectuar consulta expressa en data 15 de setembre de 2025 a l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de la Generalitat de Catalunya, sobre si el tràmit d'aprovació d'aquesta ordenança s'havia de sotmetre a algun procediment d'avaluació ambiental, a la qual es va contestar en data 17 de setembre que l'avaluació ambiental només la fan de plans i projectes, per la qual cosa no han d'avaluar aquesta ordenança concreta. El procediment seguit s'ha ajustat, doncs, a la normativa sectorial aplicable.

SEGON.- Sobre les al·legacions relatives a la cobertura legal i principis generals del Dret.

2.1. Inexistència de cobertura normativa suficient (al·legació primera).

L'al·legació que sosté que l'Ajuntament no té habilitació legal suficient per aprovar una ordenança que restringeix la circulació de vehicles, ha de ser desestimada. Aquesta afirmació es basa en una interpretació restrictiva i errònia del marc competencial dels municipis, ignorant la concurrència de diverses normatives estatals i autonòmiques que no només atorguen la competència, sinó que en alguns casos imposen l'obligació d'actuar.

La potestat de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per establir una Zona de Baixes Emissions (ZBE) es fonamenta en un conjunt sòlid i coherent de normes jurídiques:

Marc estatal: Obligació directa i competències generals.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic

Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Contràriament al que s'afirma en l'escrit d'al·legacions, no ens trobem davant d'un simple "mandat programàtic", sinó d'una obligació legal directa i de competències clarament atribuïdes:

1. Obligació específica d'establir ZBE: La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, estableix en el seu article 14.3 un mandat directe i imperatiu per als municipis de més de 50.000 habitants d'adoptar plans de mobilitat urbana sostenible que incloguin, com a mínim, l'establiment de zones de baixes emissions abans de 2023. Aquesta llei, de caràcter bàsic, constitueix l'habilitació legal principal i especifica que legitima l'actuació municipal. A més, el Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, que desenvolupa aquesta llei, confirma en el seu article 2 que les ZBE seran *"delimitades i regulades per les entitats locals en la seva normativa municipal"*.

2. Competències en matèria de trànsit: El Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària, atorga als municipis competències explícites per regular la circulació. Concretament, l'article 7.g) els atribueix la facultat de *"restringir la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius mediambientals"*. Aquesta és una habilitació directa per implementar el nucli de les mesures que conté l'ordenança.

3. Competències municipals generals: La Llei Reguladora de les Bases del Règim Local, en el seu article 25 reconeix com a competències pròpies dels municipis, entre d'altres, les relatives a:

b) Medi ambient urbà: Incloent-hi la *"protecció contra la contaminació [...] atmosfèrica en les zones urbanes"*.

g) Trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat.

j) Protecció de la salubritat pública.

Aquestes competències genèriques reforcen la capacitat del municipi per actuar en defensa de la salut dels seus ciutadans i la qualitat del seu entorn urbà, sent la ZBE un instrument idoni per a aquests fins.

Marc autonòmic: Desenvolupament i concreció de les competències.

La normativa catalana no només ratifica aquestes competències, sinó que les desenvolupa i en promou l'exercici:

1. Competències segons la legislació local catalana: El Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, estableix en el seu article 66 que el municipi té competències pròpies en matèries com b) L'ordenació del trànsit; f) La protecció del medi; i h) La protecció de la salubritat pública.

2. Estatut d'Autonomia de Catalunya: L'article 84.2 de l'Estatut preveu que els governs locals tenen competències pròpies sobre: h) la circulació i els serveis de mobilitat; i j) la formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú
Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú
Mobilitat

3. Normativa sectorial de qualitat de l'aire: El Decret 132/2024, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, estableix un marc normatiu concret per a la implantació de les ZBE a Catalunya, desenvolupant la normativa estatal i fixant requisits específics que l'Ordenança de Vilanova i la Geltrú compleix i desenvolupa en l'àmbit local.

En conclusió, l'Ajuntament no només té competència per aprovar l'Ordenança, sinó que està complint amb una obligació legal derivada de la legislació de canvi climàtic. Aquesta actuació es troba plenament emparada per la legislació de règim local, de trànsit i la normativa autonòmica, que configuren un marc jurídic més que suficient per legitimar l'adopció de la ZBE. Per tant, l'al·legació sobre la manca d'habilitació legal ha de ser íntegrament desestimada.

L'ordenança no és un acte arbitrari, sinó el compliment d'una obligació legal i l'exercici legítim de les competències municipals per protegir l'interès general, concretament la salut dels seus ciutadans i la qualitat del medi ambient urbà.

2.2. Vulneració del principi de proporcionalitat (al·legacions segona i cinquena).

S'argumenta que la mesura és desproporcionada i que no s'han avaluat alternatives menys lesives.

El principi de proporcionalitat ha estat un eix central en l'elaboració de la norma. La mesura és:

Idònia: La restricció a l'accés dels vehicles més contaminants és una eina directament encaminada a reduir les emissions de gasos nocius, tal com demostren les experiències en altres ciutats i l'informe de Medi Ambient.

Necessària: L'esmentat informe de qualitat de l'aire evidencia que altres mesures menys restrictives no serien suficients per assolir els objectius de qualitat de l'aire que exigeix la normativa i per protegir la salut de la població.

Proporcionada en sentit estricte: L'ordenança pondera adequadament els béns jurídics en conflicte. La restricció del dret a la circulació amb un vehicle privat contaminant se sacrifica en favor d'un bé superior, el dret a la salut i a un medi ambient adequat (articles 43 i 45 de la Constitució). A més, la norma inclou un règim d'exempcions i autoritzacions per a residents, persones amb mobilitat reduïda, serveis d'emergència i vehicles professionals, la qual cosa mitiga l'impacte i demostra la ponderació realitzada.

2.3. Vulneració del principi d'igualtat i discriminació per raó econòmica (al·legacions quarta, setena, desena i dotzena).

L'escrit d'al·legacions manifesta que la ZBE genera una discriminació indirecta per raó de capacitat econòmica. Aquesta afirmació parteix d'una premissa errònia. El criteri de restricció no és la capacitat econòmica del titular, sinó un criteri objectiu i mediambiental: el potencial contaminant del vehicle, determinat per la classificació de la DGT. Aquest criteri és neutre i persegueix una finalitat legítima.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

L'al·legant sosté que l'Ordenança vulnera el principi de proporcionalitat en la restricció de drets fonamentals, argumentant que les mesures adoptades no superen el triple judici d'adequació, necessitat i equilibri. Aquesta al·legació ha de ser desestimada, ja que l'actuació municipal s'ajusta plenament a la doctrina consolidada del Tribunal Constitucional en aquesta matèria.

El punt de partida de l'anàlisi és que no tota diferència de tracte o impacte diferenciat sobre determinats col·lectius constitueix una discriminació prohibida per l'article 14 de la Constitució Espanyola. El Tribunal Constitucional ha admès reiteradament que normes aparentment neutres puguin tenir un impacte diferent en diversos grups de ciutadans, sense que això impliqui una vulneració del principi d'igualtat, sempre que la mesura estigui justificada per un fi constitucionalment legítim i sigui proporcionada.

En aquest sentit, la Sentència del Tribunal Constitucional 200/2001, de 4 d'octubre, i la Sentència del Tribunal Constitucional 103/2008, de 11 de setembre, entre d'altres, estableixen que una diferenciació normativa és constitucionalment lícita si persegueix una finalitat legítima i les conseqüències jurídiques que se'n deriven són proporcionades a aquesta finalitat.

En el cas que ens ocupa, el fi perseguit per l'Ordenança és la protecció de la salut pública i la millora de la qualitat de l'aire, un objectiu no només legítim, sinó que constitueix un mandat constitucional per als poders públics, d'acord amb l'article 43 de la Constitució, que reconeix el dret a la protecció de la salut.

Un cop acreditat el fi legítim, cal analitzar si la mesura supera el triple judici de proporcionalitat, tal com ha estat configurat per la jurisprudència constitucional (entre d'altres, a la Sentència del Tribunal Constitucional 128/1987, de 16 de juliol, i a la Sentència del Tribunal Constitucional 182/2009, de 7 de setembre):

1. Judici d'adequació: La mesura és adequada per assolir el fi perseguit. La restricció de la circulació dels vehicles més contaminants és un mitjà tècnicament apte i reconegut per reduir les emissions de partícules nocives i millorar la qualitat de l'aire, tal com acrediten els informes tècnics de Medi Ambient i Mobilitat que consten a l'expedient.

2. Judici de necessitat: La mesura és indispensable, en el sentit que no existeixen altres mesures menys restrictives que permetin assolir l'objectiu amb la mateixa eficàcia. L'experiència ha demostrat que les mesures merament informatives o de foment no són suficients per aconseguir una reducció significativa de la contaminació. A més, l'establiment de Zones de Baixes Emissions és una obligació legal imposada per la normativa estatal i europea sobre canvi climàtic.

3. Judici de proporcionalitat en sentit estricte: La mesura és ponderada i equilibrada, ja que els beneficis que s'obtenen per a l'interès general (protecció de la salut de tota la ciutadania) superen els sacrificis que s'imposen a determinats titulars de vehicles. L'Ordenança no estableix una prohibició absoluta i indiscriminada, sinó que preveu un calendari d'implantació progressiu, així com un règim d'exempcions, autoritzacions i moratòries per a residents, persones amb mobilitat reduïda, serveis



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

d'emergències i determinats col·lectius professionals, amb la finalitat de mitigar l'impacte socioeconòmic de la mesura.

En conclusió, l'Ordenança reguladora de la ZBE de Vilanova i la Geltrú respecta escrupolosament el principi de proporcionalitat. La seva finalitat és constitucionalment legítima, i les restriccions que imposa són idònies, necessàries i ponderades per a la protecció de la salut pública, d'acord amb la doctrina del Tribunal Constitucional. Per tant, procedeix desestimar aquesta al·legació.

A més, l'ordenança no ignora la realitat socioeconòmica. Com s'ha esmentat, l'existència d'un règim d'exempcions i moratòries per a determinats col·lectius (residents, autònoms amb vehicles per a la seva activitat, etc.) actua com a mecanisme corrector per evitar situacions d'exclusió social. L'estudi socio-econòmic i els informes de Promoció Econòmica i d'Impacte de Gènere han analitzat aquests aspectes, i el disseny final de l'ordenança n'és el resultat ponderat. No es tracta d'una prohibició absoluta, sinó d'una regulació que modula els seus efectes.

TERCER.- Sobre la justificació tècnica i la planificació de la mobilitat.

3.1. Absència de justificació tècnica i diagnòstic ambiental (al·legacions tercera i sisena).

L'al·legant nega que existeixi una base empírica suficient per justificar la ZBE a Vilanova i la Geltrú.

Aquesta afirmació queda totalment desvirtuada per l'estudi socio-econòmic i l'Informe de Medi Ambient sobre la qualitat de l'aire, que consten a l'expedient. Aquest darrer document, elaborat pels serveis tècnics competents, analitza les dades de les estacions de mesurament, les projeccions de contaminació i l'impacte del trànsit rodat, conclouent que és necessari actuar per complir amb els valors límit legals i les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut. L'ordenança no es basa en "afirmacions genèriques", sinó en un diagnòstic concret i adaptat a la realitat del municipi.

3.2. Manca d'un pla alternatiu de mobilitat (al·legació vuitena).

Es critica que l'ordenança és una mesura merament punitiva, no acompanyada d'alternatives de mobilitat sostenible. Aquesta visió és parcial i incorrecta. La ZBE s'emmarca en una estratègia municipal més àmplia de foment de la mobilitat sostenible, tal com reflecteix l'Informe de Mobilitat i l'estudi socio-econòmic. Aquesta estratègia inclou actuacions de millora del transport públic, l'ampliació de la xarxa de carrils bici i la pacificació de carrers. La ZBE és una peça clau, però no aïllada, d'un model de ciutat que busca reduir la dependència del vehicle privat motoritzat. L'ordenança no és un fi en si mateixa, sinó un instrument per accelerar la transició cap a un model de mobilitat més saludable i sostenible.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

QUART.- Sobre el règim d'autoritzacions i taxes (al·legació tretzena).

Finalment, s'impugna la legalitat de la taxa per a les autoritzacions excepcionals de circulació, considerant-la un "peatge encobert" que vulnera el principi de legalitat tributària. Aquesta al·legació confon la naturalesa jurídica de la prestació exigida. No es tracta d'un impost ni d'un preu públic per circular, sinó d'una taxa per la prestació d'un servei administratiu: la tramitació i concessió d'una autorització excepcional per accedir a la ZBE. La seva cobertura legal es troba en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març. El fet imposable, d'acord amb l'article 20.1.B) no és la circulació de vehicles, sinó la realització d'una activitat administrativa de competència local que beneficia de manera particular el subjecte passiu. Aquesta activitat consisteix en la tramitació i resolució de les sol·licituds d'autorització excepcional, que permeten aixecar puntualment una prohibició general d'accés per a un subjecte concret.

Pel que fa a la quantia, l'article 24.2 del TRLRHL estableix que l'import de les taxes per la prestació d'un servei o la realització d'una activitat no pot excedir, en el seu conjunt, el cost real o previsible del servei o activitat. En aquest sentit, i tal com es justifica a la memòria econòmica que acompanya l'expedient, l'import de la taxa es correspon amb una estimació raonable dels costos directes i indirectes associats a la gestió d'aquestes sol·licituds. Aquesta configuració garanteix que la taxa no té una finalitat recaptatòria, sinó que es limita a cobrir el cost del servei administratiu prestat, respectant així el principi d'equivalència que regeix aquesta figura tributària i ajustant-se a les exigències legals i jurisprudencials.

III. CONCLUSIONS.

Per tot el que s'ha exposat, es conclou que les al·legacions formulades pel Coordinador Local de VOX ESPAÑA en Vilanova i la Geltrú VOX han de ser desestimades en la seva totalitat, ja que:

1. El procediment d'elaboració de l'ordenança s'ha ajustat a la legalitat, garantint la participació ciutadana, primer mitjançant el tràmit de consulta pública prèvia, i després a través del tràmit d'informació pública, i assegurant que la publicació bilingüe de la norma s'efectuarà en la publicació de la seva aprovació definitiva.
2. L'Ajuntament té plena competència per aprovar l'ordenança, en compliment d'una obligació legal i en exercici de les seves atribucions en matèria de medi ambient, salut pública i trànsit.
3. La norma respecta els principis de proporcionalitat i igualtat, establint un criteri de restricció objectiu i mediambiental, i preveient mecanismes correctors per mitigar l'impacte sobre col·lectius vulnerables.
4. La decisió està sòlidament fonamentada en informes tècnics (Medi Ambient, Mobilitat, estudi socio-econòmic, Promoció Econòmica i Impacte de Gènere) que acrediten la necessitat i idoneïtat de la mesura.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Document electrònic
Número de validació: 16343007370257112175



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

5. La taxa per autoritzacions excepcionals s'ajusta al principi de legalitat tributària, essent la contraprestació per un servei administratiu.

En conseqüència, es proposa que per part de l'òrgan municipal competent **ES DESESTIMI** íntegrament l'escrit d'al·legacions presentat en data 17 de desembre de 2025 (registre d'entrada núm. 2025076741) pel Coordinador Local de VOX ESPAÑA en Vilanova i la Geltrú, contra l'acord d'aprovació inicial de l'Ordenança reguladora de la Zona de Baixes Emissions (ZBE) de Vilanova i la Geltrú, i continuar amb la tramitació de l'expedient per a la seva aprovació definitiva.

En els esmentats termes s'emet el present informe, que se sotmet a qualsevol altre criteri millor fonamentat en dret.

Assessor jurídic

Signat a Vilanova i la Geltrú,
06/03/2026 10:22:09

Tomás Bonilla Núñez

Secretari General

Signat a Vilanova i la Geltrú,
06/03/2026 11:05:02

Isidre Martí Sardà



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

6.- En data 20 de març de 2026, es reuneix la Comissió d'Estudi i Treball per a la creació de l'Ordenança de la Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú. S'adjunta còpia de l'acta de la dita sessió:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Àrea d'Ecologia, Urbanisme i Serveis Urbans.
Servei de Mobilitat

COMISSIÓ D'ESTUDI I TREBALL PER A LA CREACIÓ DE L'ORDENANÇA DE LA ZONA DE BAIXES EMISSIONS DE VILANOVA I LA GELTRÚ.

ACTA

Lloc: Reunió Telemàtica.

Data: 20 de març de 2026.

Hora: 8:00 - 8:30 h.

Assistents:

- President: Gerard Llobet Sánchez, Regidor d'Urbanisme, Obres, Mobilitat, Serveis Urbans i Manteniment.
- Isidre Martí Sardà, Secretari General.
- Tomàs Bonilla Núñez, Cap de Serveis Jurídics-administratius d'Urbanisme.
- Jordi Campamà Pujol, Cap del Servei de Mobilitat.
- Secretari: Pere Carbonell Garcia, Tècnic Mig de Mobilitat.

Ordre del dia:

- Valorar les al·legacions presentades a l'aprovació inicial de la ZBE de Vilanova i la Geltrú i a l'Ordenança Municipal Reguladora d'aquesta Zona.
- Proposar l'aprovació definitiva de la ZBE de Vilanova i la Geltrú i de l'Ordenança Municipal Reguladora d'aquesta.

Documentació aportada:

1. Informe Tècnic del Cap de Servei de Mobilitat referent a les al·legacions presentades a la ZBE de Vilanova i la Geltrú i l'Ordenança Municipal que la regularà.
2. Informe Jurídic de l'Assessor Jurídic, amb el vistiplau del Secretari General, referent a les al·legacions presentades a la ZBE de Vilanova i la Geltrú i l'Ordenança Municipal que la regularà.

Desenvolupament de la sessió:

Vistos els informes tècnic i jurídic aportats i incorporats a l'expedient, la Comissió proposa que per part del Ple de l'Ajuntament s'acordi desestimar íntegrament l'escrit d'al·legacions presentat en data 17 de desembre de 2025 (registre d'entrada núm. 2025076741) pel Coordinador Local de VOX ESPAÑA a Vilanova i la Geltrú, d'acord amb l'informe tècnic emès pel Cap del Servei de Mobilitat i l'informe jurídic emès per l'Assessor jurídic amb el vistiplau del Secretari General. I, en conseqüència, aprovar definitivament la Zona de Baixes Emissions al municipi de Vilanova i la Geltrú, i aprovar definitivament l'Ordenança municipal Reguladora de la Zona de Baixes Emissions per Vilanova i la Geltrú.

Documentació annexa:

[INFORME TÈCNIC](#)

[INFORME JURÍDIC](#)



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Àrea d'Ecologia, Urbanisme i Serveis Urbans.
Servei de Mobilitat

Zona de Baixes Emissions al municipi de Vilanova i la Geltrú:

[ANNEX 1](#)

Ordenança municipal Reguladora de la Zona de Baixes Emissions per Vilanova i la Geltrú:

[ANNEX 2](#)

Jordi Campama
Pujol - DNI
77107638T
(TCAT)

Signat digitalment
per Jordi Campama
Pujol - DNI
77107638T (TCAT)
Data: 2026.03.23
11:00:44 +01'00'

Tomás
Bonilla
Núñez - DNI
46613426Q
(TCAT)

Data:
2026.03.2
3 11:31:09
+01'00'

Isidre Martí
Sardà - DNI
46119765G
(TCAT)

Signat digitalment
per Isidre Martí
Sardà - DNI
46119765G (TCAT)
Data: 2026.03.23
12:39:59 +01'00'

Gerard Llobet
Sánchez - DNI
52429015D
(TCAT)

Signat digitalment
per Gerard Llobet
Sánchez - DNI
52429015D (TCAT)
Data: 2026.03.23
13:18:43 +01'00'

Pere Carbonell
García - DNI
77298360Y
(TCAT)

Signat digitalment
per Pere Carbonell
García - DNI
77298360Y (TCAT)
Data: 2026.03.23
13:43:00 +01'00'



Fonaments de dret

1.- Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica. En l'article 14.3, estableix l'obligació per als municipis de més de 50.000 habitants d'adoptar abans de 2023 plans de mobilitat urbana sostenible que incloguin la creació de zones de baixes emissions (ZBE).

2.- Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions. Desenvolupa reglamentàriament la Llei 7/2021 i estableix els requisits que han de complir les ZBE.

3.- Decret 132/2024, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire.

4.- Reglament General de Circulació i normativa de trànsit de la Direcció General de Trànsit (DGT), pel que fa a la classificació ambiental dels vehicles i la senyalització de la ZBE.

5.- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (articles 62 i ss.).

6.- L'article 103.1 de la Constitució Espanyola en relació amb l'Estatut de Catalunya, que vincula la legitimitat en l'exercici de les potestats administratives als principis de servei objectiu de l'interès general.

7.- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques.

8.- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Corresponen als municipis, entre d'altres, les potestats reglamentàries i d'autoorganització (arts. 4.1 a) LBRL). Dins l'àmbit de la seva competència, i en l'exercici de l'activitat d'intervenció dels ens locals, aquests podran aprovar ordenances i reglaments (arts. 84.1 a) LBRL).

9.- Els articles 60 a 66 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (aprobat per Decret 179/1995, de 13 de juny), i els articles 178 i 1749 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, regulen el procediment establert per a l'aprovació d'ordenances.

10.- L'òrgan municipal competent per a l'adopció de l'acord d'aprovació inicial de la present ordenança és el Ple de l'Ajuntament, de conformitat amb l'article 22.2 d) de la Llei de bases de règim local. En el present cas, s'aprova per majoria simple (art. 65.2 ROAS).



11.- L'article 114 TRLMRL estableix que els acords del Ple de les corporacions locals, per tant també les Ordenances, s'adopten, per regla general, per majoria simple.

12.- L'ens local haurà de trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiu de l'Ordenança i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta, que no entrarà en vigor fins que hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils des de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, al butlletí informatiu local, tauler d'anuncis de la corporació i anunciant al Diari Oficial la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi publicat íntegrament el text, tal com assenyala l'article 66 ROAS.

13.- Els acords adoptats per la Corporació, en aquest cas l'aprovació definitiva de les Ordenances municipals, han de ser adequadament publicats per tal de garantir el dret dels ciutadans a la informació, així ho disposa l'article 155 TRLMRL.

14.- L'acord d'aprovació definitiva de l'Ordenança, juntament amb el text íntegre d'aquesta, ha de publicar-se per al seu general coneixement en el Butlletí Oficial de la Província i inserir-se en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament; així mateix, la referència del Butlletí Oficial de la Província en què s'hagi publicat íntegrament el text, s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

15.- El text definitivament aprovat s'haurà de publicar igualment en el portal de transparència, d'acord amb la previsió de l'article 10.1.a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

ACORD

PRIMER. Desestimar íntegrament l'escrit d'al·legacions presentat en data 17 de desembre de 2025 (registre d'entrada núm. 2025076741) pel Coordinador Local de VOX ESPAÑA a Vilanova i la Geltrú, d'acord amb l'informe tècnic emès pel cap del Servei de Mobilitat, l'informe jurídic emès per l'Assessor jurídic amb el vistiplau del Secretari General, i la proposta de la Comissió d'Estudi i Treball reunida el dia 20 de març de 2026, que figuren incorporats a l'expedient i a la part expositiva del present acord.

SEGON. Aprovar definitivament la Zona de Baixes Emissions al municipi de Vilanova i la Geltrú, amb el contingut que s'adjunta al present acord com a annex 1.

TERCER. Aprovar definitivament l'Ordenança municipal Reguladora de la Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú, segons el text que s'adjunta al present acord com a annex 2.

QUART. Notificar aquest acord a les persones interessades que han formulat al·legacions.



CINQUÈ. Trametre a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya l'acord d'aprovació definitiva de la Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú i de l'Ordenança municipal Reguladora de la Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú, i una còpia íntegra i fefaent del seu text, en el termini de 15 dies hàbils, d'acord amb l'article 65.3 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

SISÈ. Publicar aquest acord, de la forma següent:

- a) Al tauler d'edictes i al BOP: el text dels acord plenaris adoptats, així com el text íntegre de l'ordenança (en català i en castellà).
- b) Al DOGC: la referència del BOP on s'hagi fet la publicació municipal anteriorment esmentada.

L'Ordenança entrarà en vigor un cop s'hagi publicat completament el text (en català i en castellà), i hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

SETÈ. Publicar el text definitivament aprovat en el portal de transparència, d'acord amb la previsió de l'article 10.1.a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

VUITÈ. Peu de recurs.

Aquest acord aprova una disposició administrativa general, posa fi a la via administrativa i pot ser impugnat per mitjà de recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos, a comptar des de la publicació en el corresponent butlletí oficial, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Sens perjudici de la interposició de qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent.

ANNEX 1 – ZONA DE BAIXES EMISSIONS AL MUNICIPI DE VILANOVA I LA GELTRÚ

La ZBE és una de les mesures per vetllar per la qualitat de l'aire que respirem i garantir el dret a la salut dins la ciutat.

L'àmbit es reconeixerà perquè hi haurà senyals de circulació al perímetre per identificar l'àrea d'implantació de la ZBE.

Els municipis de l'Arc Metropolità inclouran aquest senyal homologat per la DGT fins un senyal identificatiu del municipi i retolat com s'indica a continuació:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat



La ZBE afecta a vehicles sense etiqueta ambiental. Són aquests:

- Turismes (M1) de benzina anteriors a la norma Euro 3 (habitualment matriculats abans del 2000) i els dièsel anteriors a la norma Euro 4 (habitualment matriculats abans del 2005 o 2006).
- Motocicletes i ciclomotors (categoria L) anteriors a Euro 2 (habitualment matriculats abans del 2003).
- Furgonetes (N1), els camions (N2, N3) i els autobusos (M2, M3) sense etiqueta ambiental, excepte algunes excepcions variables en funció del municipi de l'AMB.

1. ÀMBIT I HORARI

La regulació de la ZBE serà d'aplicació tots els dies laborables, de dilluns a divendres, en horari de 7:00 a 20:00 hores.

La regulació de la Zona de Baixes Emissions un cop finalitzi l'estudi i implementació, comprendrà un espai situat a l'entorn del centre històric o centre urbà, delimitat per grans avingudes o eixos viaris. Es tracta d'espais ja pacificats i té l'objectiu d'evitar que els vehicles més contaminants penetrin fins al centre urbà i només puguin circular per aquells eixos externs a aquesta zona que formen part de la xarxa viària principal.

En aquest sentit, es tracta d'àmbits amb una bona cobertura de transport públic i amb

Aquest és un document electrònic emès per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La seva autenticitat es pot comprovar en la següent adreça d'internet: <https://aoberta.vilanova.cat/validacio>.



bones connexions en mobilitat activa, fet que facilita que la mobilitat interna es realitzi amb aquests mitjans i que els residents també puguin prescindir del vehicle per desplaçar-se a altres municipis.

2. ESTACIONAMENT

Es tendirà a regular totes les places d'aparcament de dins de l'àmbit de la ZBE, ja sigui amb àrees blaves o de rotació i amb àrees verdes. D'aquesta forma es podrà controlar l'estacionament segons etiquetatge ambiental i oferir diferents tarifes o exclusions segons matrícula.

En el cas de Vilanova la ZBE coincideix en part de la zona "al Centre les persones" i s'ha procurat que no inclogui zones verdes, estacionament regulat més enllà de les places de PMR i zones de càrrega i descàrrega. El que sí existeix dins la zona prevista són aparcaments de motos i bicicletes.

3. RESTRICCIONS D'ACCÉS

Els vehicles afectats per la regulació de les ZBE correspondran inicialment a aquells que no disposen d'etiqueta ambiental.

Es recullen les exempcions establertes a l'AMB, que s'aniran modificant en funció de consideracions que podran evolucionar qüestions municipals fins a arribar a exempcions definitives i que puguin ser satisfactòries per als municipis que integren l'Arc Metropolità.

1. PMR (persones amb mobilitat reduïda).
2. Serveis mèdics, funeraris, protecció civil, bombers, policies, cossos i forces de seguretat.
3. Persones amb malalties.

Les persones amb malalties o discapacitats que els condicionen l'ús del transport públic poden sol·licitar l'autorització de circulació d'un vehicle a la ZBE.

4. Tractaments mèdics.

Les persones a les quals han diagnosticat malalties que requereixen fer tractaments mèdics de manera periòdica en centres sanitaris situats a les ZBE poden sol·licitar l'autorització temporal de circulació d'un vehicle, que els permetrà circular-hi durant el període de tractament.

5. Vehicles estrangers.



6. Vehicles adaptats que prestin un servei singular i necessiten accés temporal.

Vehicles que han estat adaptats i homologats per prestar un servei o activitat singular al municipi.

Poden ser autoritzats a circular els vehicles que prestin serveis singulars que compleixin la classificació per grup d'utilització definida a l'annex II del Reglament general de vehicles, així com la categoria d'homologació especificats dins una taula concreta on s'inclouen blindats, llevaneus, formigoneres, etc.

7. Vehicles de categoria M1 i L per a l'activitat professional de persones amb ingressos baixos.

Les persones físiques titulars de vehicles M1 i L dedicats a l'exercici de l'activitat professional que acreditin uns ingressos econòmics inferiors al doble de l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) vigent poden sol·licitar una moratòria per a l'aplicació de les restriccions de les ZBE.

8. Vehicles que realitzen proves de circulació en tallers autoritzats.

Els tallers de manteniment i reparació de vehicles poden sol·licitar la inscripció de vehicles al Registre metropolità i autoritzacions per dur a terme les proves necessàries als vehicles que tinguin en custòdia o bé fer el desplaçament del vehicle a una estació d'ITV.

9. Moratòria per a furgonetes, camions i autobusos que es reemplacin.

Els titulars de vehicles N1, N2, N3 i M3 que acreditin la compra d'un vehicle de motor nou que compleixi els requisits tecnològics i d'emissions d'accés a les ZBE podran disposar d'una ampliació de sis mesos de la moratòria prevista per a aquests vehicles a cada zona de baixes emissions.

10. Vehicles amb autorització municipal.

Els vehicles que tinguin una autorització municipal específica per prestar serveis en activitats singulars o en esdeveniments extraordinaris a la via pública i que no tinguin distintiu ambiental han de sol·licitar la inscripció al Registre per poder circular per les ZBE.

11. Autoritzacions temporals anuals amb un màxim que s'establiran en el seu moment en les Ordenances Municipals.

12. Residents en l'àmbit afectat per el període que es determini en les Ordenances Municipals.

13. Flotes de serveis municipals. Que s'aniran renovant de forma progressiva.



4. SISTEMES DE CONTROL

El control de les ZBE es realitzarà mitjançant càmeres de lectura de matrícules que permetran classificar els vehicles segons les dades que figuren a la DGT i que els classifiquen segons el grup i etiquetatge ambiental. També es podrà realitzar control per part de la Policia Local o serveis d'inspecció de la ciutat.

5. PLATAFORMA DE CONTROL I SANCIÓ I CONFECCIÓ DE LLISTES BLANQUES DE VEHICLES AUTORITZATS

L'Ajuntament s'acollirà a la nova plataforma de gestió de matricules autoritzades que es posarà en servei per part de la Generalitat, que permetrà realitzar la regulació automatitzada i facilitar el registre de matrícules exemptes de la regulació de la ZBE equivalent a la que actualment té l'AMB.

6. DATA D'INICI

La Llei de canvi climàtic indica que s'establiran ZBE en tots els municipis de més de 50.000 habitants, és per això que es proposa l'establiment d'aquesta zona de la ciutat de Vilanova i la Geltrú que queda inclosa en una part de la zona del projecte "Al Centre les Persones". Inicialment s'estableix el perímetre de la ZBE i la senyalització a les entrades, abans de l'1 de gener de 2026, si bé no serà executiva fins sis mesos després de la seva aprovació, temps "prudentment" necessari per a la conscienciació dels usuaris i la realització de tots els estudis i aprovació dels estudis, projectes i instal·lacions necessàries per al seu bon funcionament.

Posteriorment es revisaran les Ordenances Municipals per establir les condicions de la restricció, incorporant els criteris que s'ordenin des de la Generalitat i l'Associació de Municipis de l'Arc Metropolità.

7. CAMPANYA COMUNICATIVA

Es preveu que la Generalitat prepararà una campanya general, especialment als mitjans audiovisuals i xarxes socials, per presentar i divulgar els beneficis que ha de suposar per a la població dels diferents municipis. L'Ajuntament també farà la seva pròpia campanya de difusió i posada en coneixement de la ciutadania.

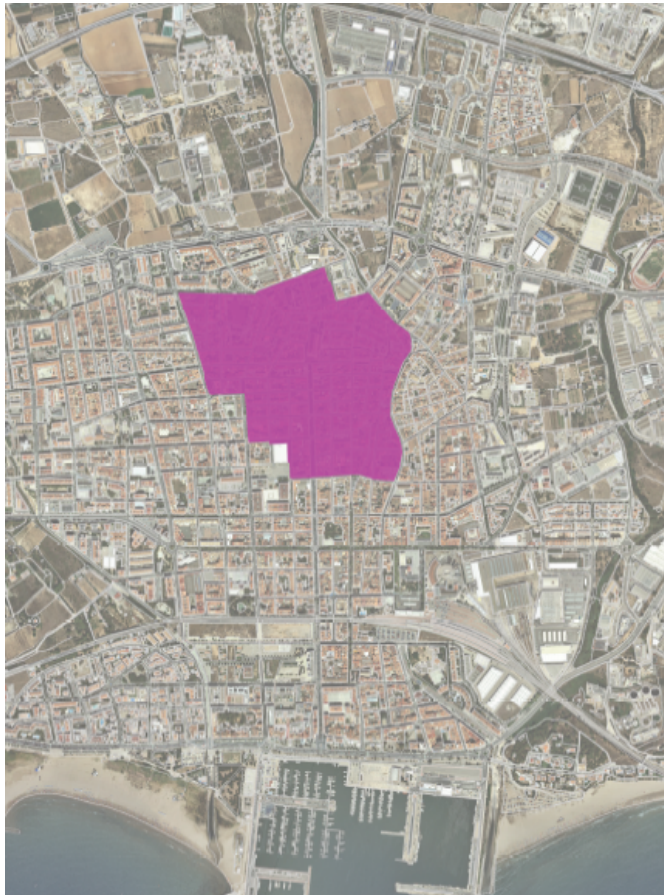
ZONA QUE ES PROPOSA, INICIALMENT, PER A LA CIUTAT DE VILANOVA I LA GELTRÚ



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

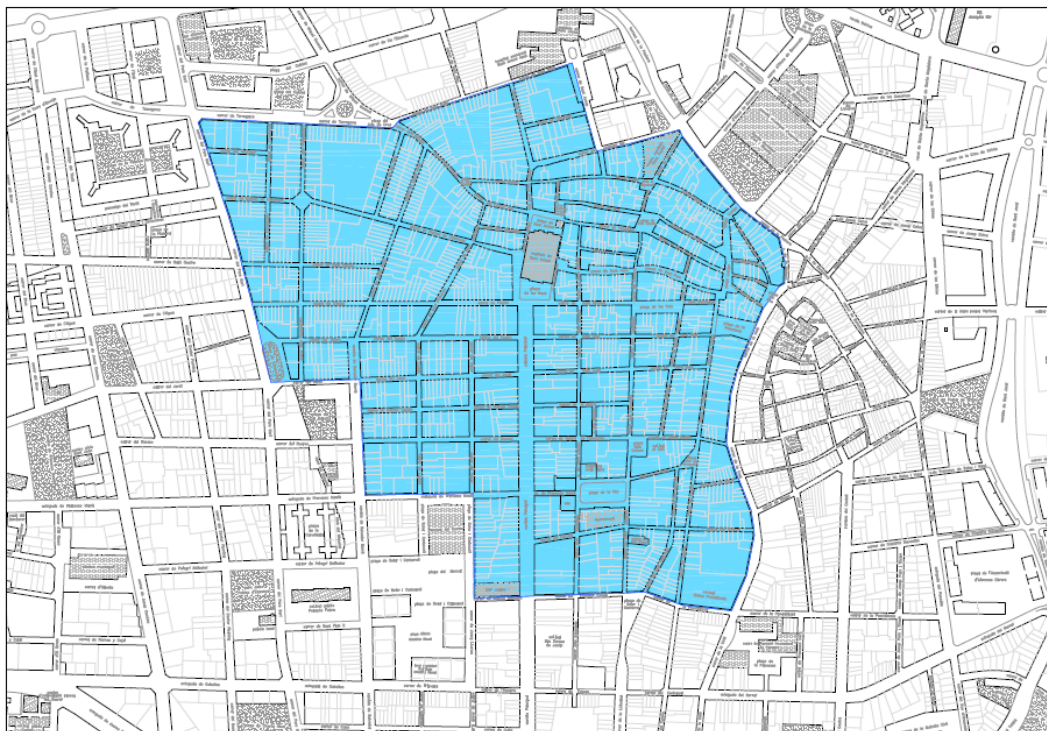
La zona que es proposa és una part integrada dintre del projecte de l'espai de pacificació "Al Centre les Persones", però reduint una part per facilitar la mobilitat comercial en algunes zones molt necessàries per a l'abastiment del centre. És la delimitació següent:





AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

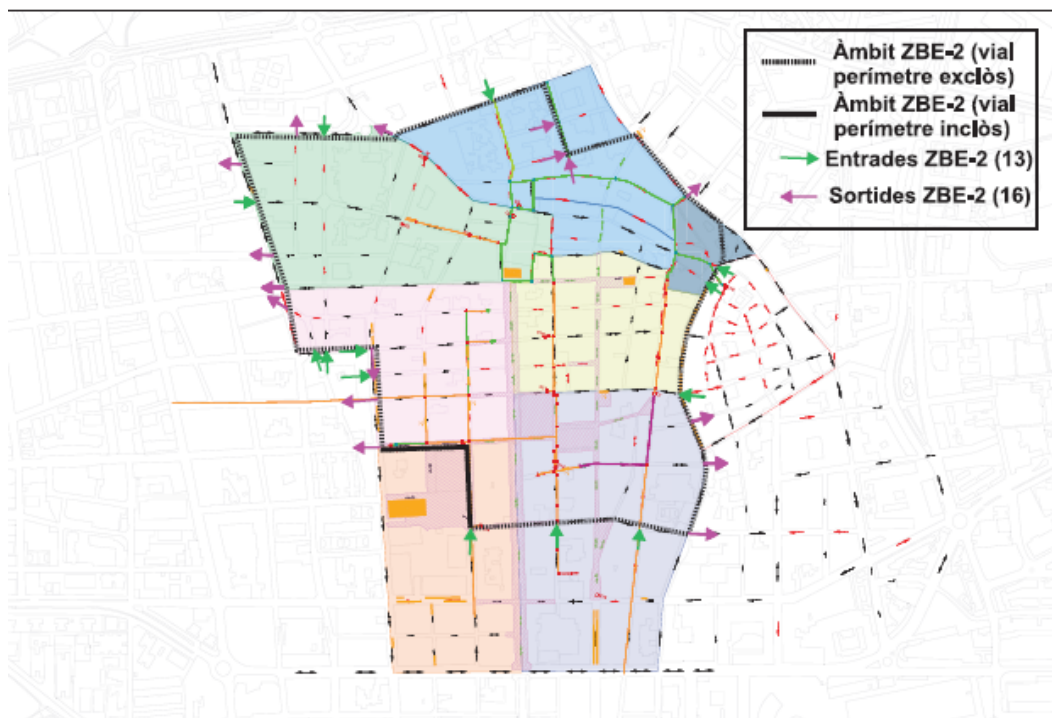
Mobilitat





AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat



CARACTERÍSTIQUES DE LA ZBE DE VILANOVA I LA GELTRÚ

- 1- La superfície que ocupa la ZBE és de 34,0777 Ha, que representa un 9,54 % sobre el total de Superfície de zona de sòl urbà (357,1670 ha), i un 13,00 % sobre el total de sòl majoritàriament urbà (262,0697 ha) excloent, en aquest darrer cas, el sòl industrial.

Per aquests càlculs s'han pres com a referència els valors i superfícies publicats pel Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya, per al municipi de Vilanova i la Geltrú, que ha continuació es reproduïen:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Total zones sòl urbà	357,1670
Total sòl residencial	236,1814
R1 Nucli antic	23,8879
R2 Urbà tradicional	56,8503
R3 Ordenació tancada	3,6435
R4 Ordenació oberta	57,2540
R5 Cases agrupades	27,4707
R6 Cases aïllades	67,0750
Total sòl activitat econòmica	103,0123
A1 Industrial	95,0973
A2 Serveis	7,9150
A3 Logística	
Total sòl mixtos i altres	17,9733
M1 Transformació	0,2803
M2 Conservació	10,9919
M3 Mixtos	6,7011

Per tal de donar compliment al que estipula l'article 19.1 del Decret 132/2024, de 30 de juliol, pel que s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire, que diu:

“les ZBE han de comptar amb una superfície mínima del 25 % del sòl urbà majoritàriament d'ús residencial del municipi o, en el cas de ZBE supramunicipals, de cadascun dels municipis afectats.

Per assolir la superfície indicada, els municipis poden preveure una ZBE amb una superfície inicial inferior que augmenti progressivament fins a arribar en el termini de 4 anys al 25 % del sòl urbà majoritàriament d'ús residencial. Aquesta implantació progressiva requereix que en l'avaluació de la reducció de les emissions de la ZBE es comprovi que s'estan assolint les reduccions d'emissions previstes.”

Es proposa que en el termini de 4 anys s'assoleixi aquest 25 % de la superfície majoritàriament d'ús residencial, de la següent manera:

La ZBE Vilanova i la Geltrú, transcorreguts els 4 anys: superfície de 69,4934 ha.

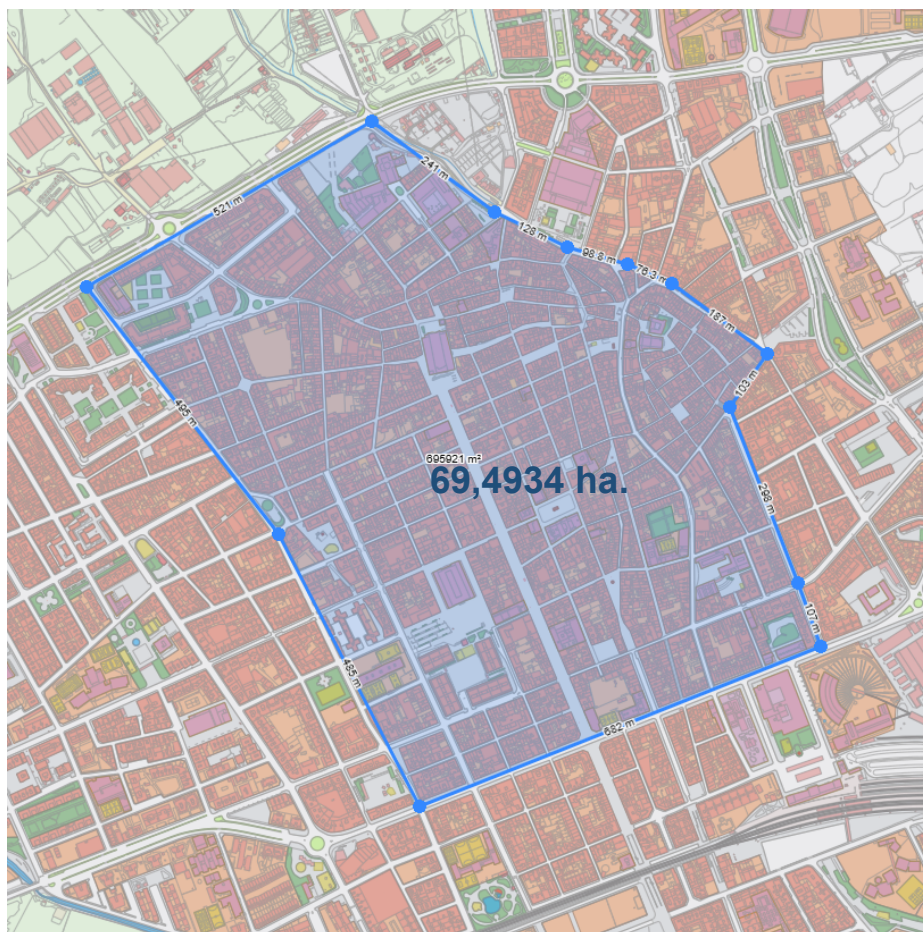
1- representa un 19,46 % del total de zones d'ús urbà.

2- representa un 26,52 % del sòl majoritàriament residencial.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

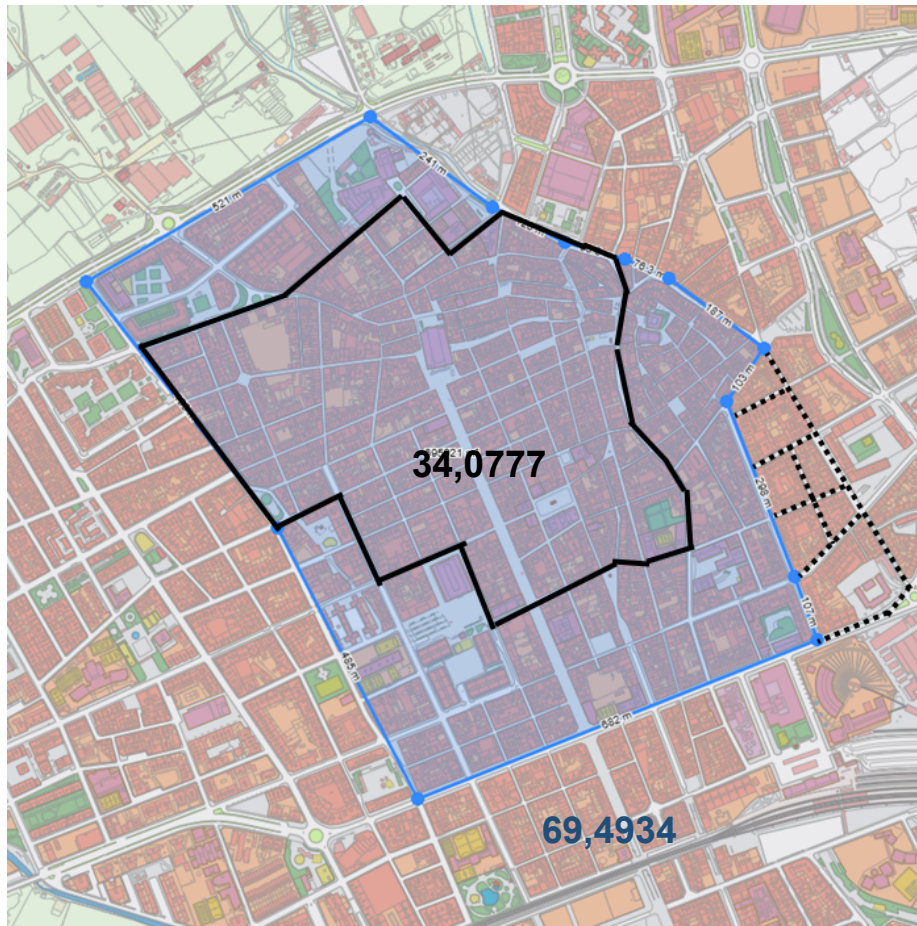
Mobilitat





AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat



Aquesta proposta haurà d'assolir, almenys, el 25 % de la superfície majoritàriament residencial, en el termini de 4 anys. S'adjunta l'evolució prevista per donar compliment a aquest requeriment legal:

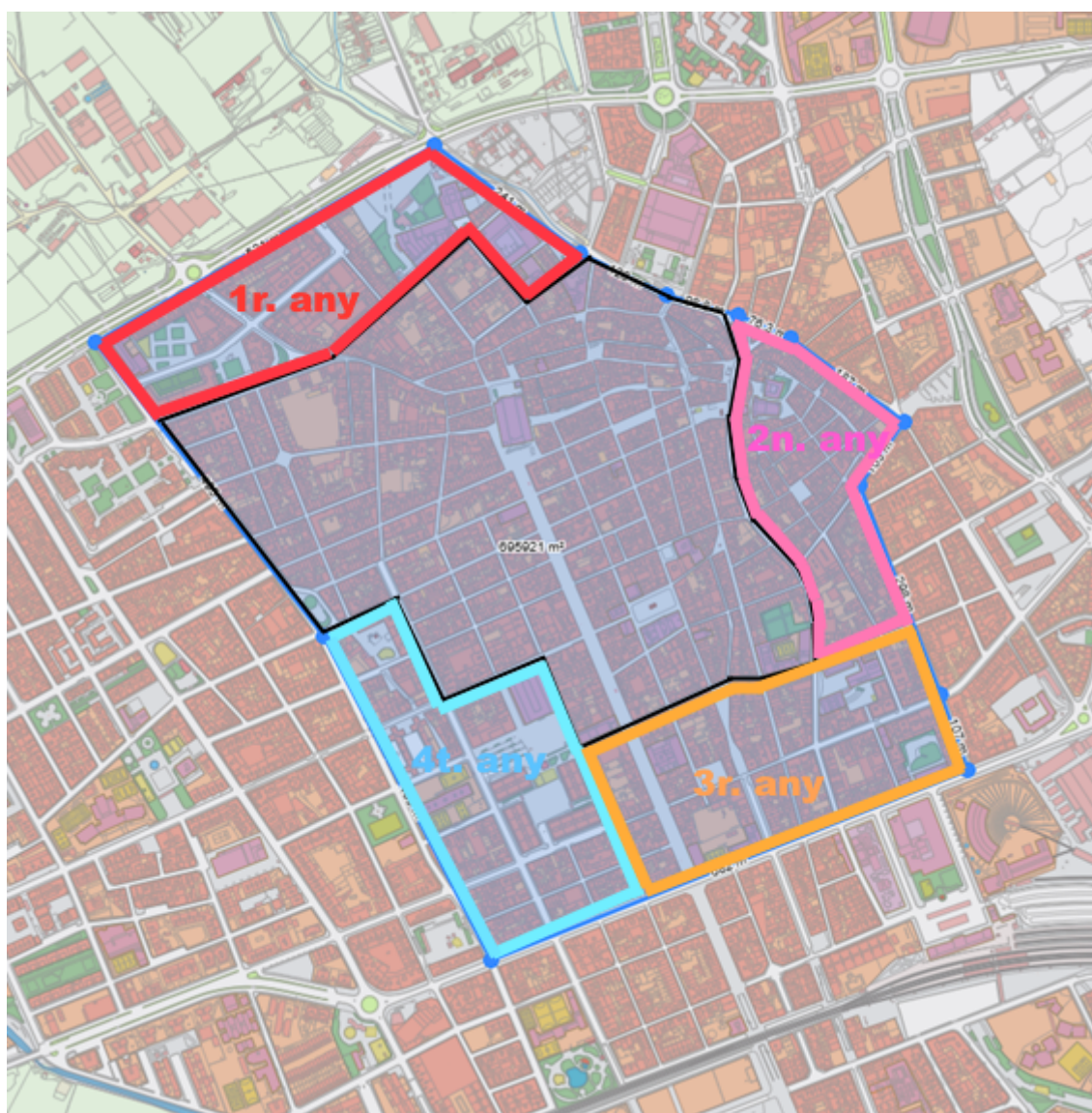
	any 2025	any 2026	any 2027	any 2028	any 2029
Sup fase ZBE (ha)	34,0777	8,8956	6,2651	10,3603	9,8947
Sup acumulada ZBE (ha)	34,0777	42,9733	49,2384	59,5987	69,4934
% fase s/sup urbà	9,54	2,49	1,75	2,90	2,77
% fase s/sup residencial	13,00	3,39	2,39	3,95	3,78
% acumulat s/ sup urbà	9,54	12,03	13,79	16,69	19,46
% acumulat s/ sup residencial	13,00	16,40	18,79	22,74	26,52

Aquest és un document electrònic emès per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La seva autenticitat es pot comprovar en la següent adreça d'internet: <https://aoberta.vilanova.cat/validacio>.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat



Aquest és un document electrònic emès per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La seva autenticitat es pot comprovar en la següent adreça d'internet: <https://aoberta.vilanova.cat/validacio>.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Aquesta previsió, com a tal, haurà de ser informada i aprovada anualment en funció dels resultats obtinguts en la primera fase i demás aspectes tècnics sobrevinguts o noves modificacions legals, que modifiquin els requeriments legals establerts actualment.



ANNEX 2 - ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DE LA ZONA DE BAIXES EMISSIONS DE VILANOVA I LA GELTRÚ.

Índex

PREÀMBUL.....	2
Article 1. Objecte	10
Article 2. Àmbit d'aplicació	11
Article 3. Competència municipal per regular les ZBE	11
Article 4. Projecte tècnic de la ZBE.....	12
Article 5. Implantació de la ZBE i coherència amb els instruments de planificació	12
Article 6. Senyalització de la ZBE	12
Article 7. Mesures d'intervenció a la ZBE	13
Article 8. Mesures específiques de restricció del trànsit davant d'episodis ambientals de contaminació.....	13
Article 9. Vehicles autoritzats per accedir, circular i estacionar a la ZBE.....	13
Article 10. Registre de vehicles autoritzats a la ZBE	14
Article 11. Exempcions a les mesures de de restricció d'accés, circulació i estacionament de vehicles més contaminants a la ZBE.....	14
Article 12. Autoritzacions d'accés, circulació i estacionament a la ZBE	15
Article 13. Sistema de control i protecció de dades	17
Article 14. Mesura de restricció relativa a l'estacionament	18
Article 15. Atenció a la ciutadania en la gestió de la ZBE.....	18
Article 16. Procediment sancionador	18
Article 17. Infraccions i sancions	18
Disposició addicional única. Col·laboració amb altres administracions públiques, organismes i entitats	19
Disposició transitòria primera. aplicació de les sancions.....	19
Disposició transitòria segona. illa de vianants amb autoritzacions temporals	20
Disposició final primera. Habilitació per modificar els annexos.....	20
Disposició final segona. Entrada en vigor	20
ANNEXOS	21
Annex 1. La Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú	21
Annex 2. Vehicles més contaminants	22
Annex 3. Vehicles singulars segons criteris d'utilització i que poden obtenir una autorització d'accés i circulació a la Zona de Baixes Emissions	23



PREÀMBUL

La Declaració de l'Assemblea General de les Nacions Unides de 25 de setembre de 2015, per la qual s'adopta l'Agenda 2030 de desenvolupament sostenible, concreta els 17 objectius de desenvolupament sostenible (ODS) i les 169 fites de caràcter integrat, que conjuguen les tres dimensions del desenvolupament sostenible: econòmica, social i ambiental. L'Agenda 2030 és un pla d'acció que, entre d'altres coses, vol protegir el planeta de la degradació ambiental i engegar mesures urgents per reduir els impactes del canvi climàtic, amb l'objectiu que el planeta pugui satisfer les necessitats de les generacions actuals i de les futures. Aquesta declaració estableix que totes les organitzacions públiques, privades i civils dels Estats signants de la declaració, han d'implementar el pla d'acció que representa l'Agenda 2030.

Cinc dels objectius de l'Agenda 2030 es troben directament adreçats a la implantació d'una Zona de Baixes Emissions. Aquests ODS són:

- ODS 3 Garantir una vida sana i promoure el benestar per a totes les persones a totes les edats, amb accions per incorporar el vector de la salut en tota la planificació urbana, i per a l'any 2030 reduir a la meitat el nombre mundial de morts i lesions causats per productes químics perillosos i la pol·lució de l'aire, l'aigua i el sòl.
- ODS 11 Aconseguir que les ciutats i els assentaments humans siguin inclusius, segurs, resilents i sostenibles. Per això es planteja el 2030 haver reduït l'impacte ambiental negatiu per càpita de les ciutats, amb especial atenció a la qualitat de l'aire (repte 11.6).
- ODS 12 Garantir modalitats de consum i producció sostenibles amb accions (repte 12.4) per minimitzar l'exposició de la població a la contaminació (atmosfèrica, de l'aigua i del sòl).
- ODS 13 Adoptar mesures urgents per a combatre el canvi climàtic i els efectes d'aquest. Amb el repte (13.3) de millorar l'educació, la conscienciació i la capacitat humana i institucional en relació amb la mitigació del canvi climàtic.
- ODS 17 Enfortir els mitjans per a implementar i revitalitzar l'aliança mundial per al desenvolupament sostenible, amb una millora de la coherència de polítiques (repte 17.4) i la constitució d'aliances eficaces en els àmbits públic, publico privat i de la societat civil (repte 17.17).

Per tot això, la implantació d'una Zona de baixes emissions forma part de l'Agenda Urbana de Vilanova i la Geltrú, agenda dinàmica que estableix les accions necessàries per adreçar els reptes del Pla estratègic VNG 2030, reptes com el de com el de portar la ciutat a ser neutra en carboni i resilient davant l'emergència climàtica, o el de vetllar pel benestar de la seva ciutadania al llarg de la vida.



1. Qualitat de l'aire i salut pública

La salut humana, animal i del medi ambient estan intrínsecament connectades i són interdependents, ja que formen part d'un mateix ecosistema global.

La font més significativa d'emissions de gasos efecte hivernacle i de contaminació atmosfèrica és la crema de combustibles per al transport, la generació d'electricitat, la indústria i la calefacció del sector residencial.

Neutralitat climàtica

El problema actual és que la quantitat d'aquests gasos naturals amb efecte d'hivernacle a l'atmosfera ha augmentat i que s'hi han abocat, a més, gasos amb efecte d'hivernacle no presents de forma natural a l'atmosfera. Aquest canvi s'admet que posa en perill la composició, la capacitat de recuperació i la productivitat dels ecosistemes naturals i el mateix desenvolupament econòmic i social, la salut i el benestar de la humanitat.

L'adopció de mesures urgents per a combatre el canvi climàtic i els efectes d'aquests (ODS 13), implica entre d'altres mesures millorar l'educació, la consciència i la capacitat humana i institucional en relació amb la mitigació del canvi climàtic.

L'Acord de París de 2015 fou adoptat en el marc de la Convenció de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic, a la COP 21, el 12 de desembre de 2015. Aquest tractat internacional té per objecte reforçar la resposta mundial a l'amenaça del canvi climàtic.

L'article 7 de l'Acord de París estableix l'objectiu mundial relatiu a l'adaptació, que consisteix en enfortir la resiliència i reduir la vulnerabilitat al canvi climàtic amb la finalitat de contribuir al desenvolupament sostenible i aconseguir una resposta d'adaptació adequada, recollit també com a principi rector a l'article 2 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica. En aquest mateix article es reconeix que l'adaptació és un repte mundial que incumbeix a tothom, amb dimensions locals, subnacionals, nacionals, regionals i internacional, i el que és més important: que un increment dels nivells de mitigació pot reduir la necessitat d'esforços addicionals d'adaptació.

A la 24a Conferència de les Parts de la Convenció Marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic, celebrada el desembre de 2018 a Katowice, es van acordar les regles que permeten fer operatiu l'Acord de París. Les parts d'aquest Acord assumeixen la responsabilitat de transformar la seva economia i la seva societat per complir els objectius que han ratificat; entre ells l'Estat espanyol. Per a la implementació de l'Acord de París, l'any 2020 els països es van obligar a presentar nous compromisos de reducció d'emissions, més ambiciosos, per respondre a l'emergència climàtica i tancar la bretxa que hi ha entre els compromisos del 2015 i l'objectiu de l'1,5 °C.

Respecte als Gasos Efecte Hivernacle (d'ara endavant CO₂), la Unió Europea s'ha dotat d'un marc jurídic ampli que li ha de permetre mantenir-se a l'avantguarda en la transició i complir els objectius de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle el 2030.



En aquest context internacional i europeu, en relació amb la regulació de la mitigació dels impactes del canvi climàtic, l'Estat espanyol ha aprovat la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, de caràcter bàsic en la seva gran majoria. Aquesta Llei té per objecte assegurar el compliment, per part d'Espanya, dels objectius de l'Acord de París, adoptat el 12 de desembre de 2015, signat per Espanya el 22 d'abril de 2016 i promoure l'adaptació als impactes del canvi climàtic i la implantació d'un model de desenvolupament sostenible, entre d'altres aspectes.

D'altra banda, la reducció de les emissions locals de Gasos Efecte Hivernacle és un compromís que Vilanova i la Geltrú adopta a l'adherir-se al Pacte d'Alcaldes el juliol de 2008 i a l'aprovar el seu pla local per mitigar el canvi climàtic, PAES, Pla d'Acció per a l'Energia Sostenible). El Pla d'Acció per a l'Energia Sostenible que ha de marcar les pautes per assolir els objectius mediambientals que estableix la Comissió Europea per al 2020.

Els objectius inicials van ser la reducció de les emissions locals de CO2 un 20% el 2020 i ara, els nous compromisos del Pacte de les Alcaldies pel Clima i l'Energia, estableixen una reducció desitjada del 55% el 2030 i una neutralitat climàtica el 2050.

El sector transport es calcula l'any 2020 a la ciutat, com a responsable del 38% de les emissions (segons metodologia comuna per al càlcul de l'inventari d'emissions de la Diputació de Barcelona). La seva evolució des del 2005 (any de referència dels compromisos locals), no aconsegueix reduir les emissions fins l'objectiu que la ciutat tenia (20%), mentre els altres sectors (ja sigui per la crisi econòmica o per l'energètica), arriben a assolir les fites compromeses de reducció el 2020. Actuar al sector transport, per tant, representa un objectiu clau de reducció per assolir la neutralitat climàtica l'any 2050.

Menys contaminació a l'espai públic

La garantia d'una vida saludable per a totes les persones (ODS 3) comporta la reducció dels nivells de pol·lució atmosfèrica (també del soroll), ja que això fa disminuir la quantitat de població afectada per certes malalties que se'n deriven.

Aconseguir que les ciutats i els assentaments humans siguin inclusius, segurs, resilents i sostenibles, pel 2030 (ODS11) obliga també a reduir l'impacte ambiental negatiu per càpita de les ciutats, amb especial atenció a la qualitat de l'aire.

Així mateix, l'Organització Mundial de la Salut (OMS) defineix la contaminació de l'aire com un important risc mediambiental per a la salut i considera que la disminució dels nivells de contaminació atmosfèrica poden reduir la càrrega de morbiditat derivada d'accidents cerebrovasculars, càncers de pulmó i pneumopaties cròniques i agudes, entre elles l'asma. A la Unió Europea ha estat un objectiu principal la millora de la qualitat ambiental des de la Directiva 96/62/CE del Consell, de 27 de setembre de 1996, sobre avaluació i gestió de la qualitat de l'aire ambient, fins les vigents: Directiva 2004/107/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de desembre de 2004, relativa a l'arsènic, el cadmi, el mercuri, el níquel i els hidrocarburs aromàtics policíclics en l'aire ambient i, particularment, la Directiva 2008/50/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta a Europa



(que regula els contaminants partícules en suspensió, òxid de sofre i nitrogen, monòxid de carboni, plom i ozó, entre altres).

L'any 2021, l'OMS aprova unes noves Directrius mundials sobre la qualitat de l'aire: partícules en suspensió (PM2.5 i PM10), ozó, diòxid de nitrogen, diòxid de sofre i monòxid de carboni. Les Directrius aporten proves clares del mal que la contaminació de l'aire infligeix a la salut humana en concentracions encara més baixes del que se suposava fins ara. Les directrius recomanen concentracions més baixes de contaminants per garantir la qualitat de l'aire, més estrictes, per protegir la salut de les persones.

2. Fonaments de dret i normativa de referència

La Declaració d'Emergència climàtica i ambiental del Parlament Europeu, de data 28 de novembre de 2019 "declara la situació d'emergència climàtica i mediambiental; demana a la Comissió, als Estats membres i a tots els agents mundials que adoptin urgentment les mesures concretes necessàries per combatre i contenir aquesta amenaça abans que sigui massa tard, i manifesta el seu propi compromís al respecte".

La Carta Europea de Salvaguarda dels Drets a la Ciutat, aprovada a Saint Denis l'any 2000, estableix el dret dels ciutadans i ciutadanes al medi ambient i l'obligació de les autoritats municipals d'adoptar polítiques de prevenció de la contaminació i de controlar el trànsit automobilístic, tot respectant el medi ambient i encoratjant l'ús de vehicles no contaminants (articles XVIII i XX).

L'article 45.1 de la Constitució Espanyola reconeix que tothom té el dret a disposar d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure de conservar-lo. Així mateix, en l'article 43.1 es reconeix el dret a la protecció de la seva salut.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (article 84.2) preveu que els governs locals de Catalunya tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, sobre la circulació i els serveis de mobilitat (lletra h) i sobre la formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient (lletra j).

En un sentit genèric, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, a l'article 27, estableix el dret de totes les persones a viure en un medi equilibrat, sostenible i respectuós amb la salut, i també el dret a la protecció davant les diferents formes de contaminació. A la vegada, estableix el deure de totes les persones de col·laborar en les actuacions que tendeixin a eliminar les diferents formes de contaminació, amb l'objectiu de mantenir-lo i conservar-lo per a les generacions futures.

Pel que fa al règim general, l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, així com l'article 66.3 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableixen que els municipis han d'exercir competències, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en les matèries de medi ambient urbà, i específicament de protecció contra la contaminació atmosfèrica en les zones urbanes, i de trànsit i



estacionament de vehicles i mobilitat, que inclou l'ordenació del trànsit de vehicles i persones en les vies urbanes.

Pel que fa a la qualitat de l'aire, cal destacar el Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, que transposa a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2008/50/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta en Europa, de conformitat i a l'empara de la Llei bàsica 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera. Aquest Reial decret té per objecte, entre d'altres, definir i establir objectius de qualitat de l'aire, amb la finalitat d'evitar, prevenir i reduir els efectes nocius de les substàncies esmentades sobre la salut humana, el medi ambient en el seu conjunt i altres béns de qualsevol naturalesa.

A l'àmbit municipal, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú va aprovar definitivament el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible (PMUS) 2018-2024 per a la ciutat, que defineix les actuacions necessàries per establir unes pautes de mobilitat més sostenibles i alhora garantir l'accessibilitat i la mobilitat de la ciutadania.

Per altra banda, tenint en compte els requeriments de la *Ley 7/2021, de cambio climático y transición energética*, està en redacció un nou PMUS que incorpora entre les actuacions a realitzar la l'establiment d'una Zona de Baixes Emissions.

Pel que fa a la normativa sectorial, l'article 16.4 de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, estableix que les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències, poden elaborar els seus propis plans i programes, amb la finalitat de complir els nivells establerts en la normativa corresponent, i els permet d'adoptar mesures de restricció total o parcial del trànsit, entre les quals s'inclouen les restriccions als vehicles més contaminants, a certes matrícules, a certes hores o en certes zones, entre altres.

L'article 3.3 del Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, imposa a les entitats locals l'obligació d'adoptar les mesures necessàries per garantir que les concentracions dels contaminants regulats no superin els objectius de qualitat de l'aire i per a la reducció de les concentracions, en particular mitjançant l'aprovació de plans de millora de qualitat de l'aire i de plans d'acció a curt termini.

L'article 7 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària, atorga als municipis la competència de restringir la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius mediambientals (lletra g), i l'article 18 d'acordar, pels mateixos motius, la prohibició total o parcial d'accés a parts de la via, amb caràcter general, o per a determinats vehicles, o el tancament de determinades vies.

La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, estableix a l'article 1 que L'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències respectives, han de donar compliment a l'objecte d'aquesta Llei, i han de cooperar i col·laborar per a la seva consecució. En concret, l'article 14 prescriu que tots els municipis de l'Estat espanyol de més de 50.000 habitants,



els territoris insulars i els municipis de més de 20.000 habitants que superin els valors límits de contaminants regulats per la normativa de referència hauran d'adoptar, abans de l'any 2023, l'establiment d'una Zona de Baixes Emissions dins del seu terme municipal.

L'obligació establerta al citat article 14 té caràcter de llei bàsica i segueix la mateixa línia que d'altres instruments aprovats pel Govern espanyol: el Programa Nacional de Control de la Contaminació Atmosfèrica (PNCCA), de 27 de setembre de 2019, el Pla Nacional Integrat d'Energia i Clima 2021-2030 (PNIEC), de 20 de gener de 2020, i la Declaració d'Emergència Climàtica i Ambiental, de 21 de gener de 2020.

El Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions, constitueix la normativa que desenvolupa aquest instrument ambiental i de mobilitat urbana.

La segona cimera de qualitat de l'Aire (2019) recollia el compromís de la Generalitat de presentar un projecte de Llei de qualitat de l'aire en el termini d'un any, llei que havia d'establir els criteris comuns de les ZBE. La llei a data d'avui encara no s'ha aprovat. Per a tots els ajuntaments en zona de protecció especial (àmbit-40) en l'acord de la segona cimera, hi havia mesures com la Promoció de camins escolars i la creació de Zones Urbanes d'Atmosfera Protegida.

En el marc de la 3a Cimera, la Generalitat de Catalunya, els ens locals, les organitzacions i els agents socials i econòmics van subscriure l'Acord per a la millora de la qualitat de l'aire a Catalunya, que s'inclourà al nou Pla de millora de la qualitat de l'aire de Catalunya 2027, i on les parts signants acorden fer un pas endavant i assumir el compromís de treballar per implementar una Zones de Baixes Emissions a tots els municipis catalans de més de 20.000 habitants abans d'acabar l'any 2025, amb un model general comú adaptable a les diferents realitats territorials, socials i ambientals dels municipis, esdevenint una oportunitat de generalització, encara més gran, de les Zones de Baixes Emissions.

Actualment segueix en vigor el Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire a les zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric, aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya mitjançant l'Acord GOV/127/2014, de 23 de setembre.

En matèria concreta de salut pública, l'article 27.2 de la Llei estatal 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, disposa que les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències han de protegir la salut de la població mitjançant activitats i serveis que actuen sobre els riscos presents en el medi ambient i en els aliments, a l'efecte de desplegar els serveis i les activitats que permetin la gestió dels riscos per a la salut que puguin afectar la població.

A Catalunya, l'article 6.3 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, estableix que les administracions públiques competents en matèria de salut pública han de proporcionar les prestacions en aquesta matèria, entre les quals està la promoció i protecció de la salut i la prevenció dels factors de risc derivats de l'aire i l'aigua i dels aspectes mediambientals que puguin repercutir en la salut de les persones (lletra a), i l'article 68.1 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, atorga



competències als ajuntaments per prestar els serveis sanitaris necessaris per a donar compliment a les seves responsabilitats en relació amb obligat compliment de les normes i els plans sanitaris relatius al control sanitari del medi ambient, que inclou en primer terme la contaminació atmosfèrica.

En el Pla de Mobilitat Urbana de Vilanova i la Geltrú s'estableixen les prioritats en matèria de mobilitat i es promouen els desplaçaments a peu, en bicicleta i en transport públic amb l'objectiu de situar els nivells de contaminació atmosfèrica per sota dels límits que marca la legislació europea.

Per tot això, es fa necessària l'aprovació d'una nova Ordenança de restricció de la circulació de determinats vehicles a la Zona de Baixes Emissions de la ciutat de Vilanova i la Geltrú, que incorpori els nous requeriments internacionals i els propis de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.

Tal i com preveu el Reial decret 1052/2022, és rellevant destacar que actualment l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú estableix mecanismes de coordinació i col·laboració administrativa amb les diverses administracions competents en l'àmbit en qüestió, per tal de dur a terme accions conjuntes de senyalització i informació de la Zona de Baixes Emissions de la ciutat, així com amb d'altres municipis de l'entorn més proper, integrants de l'Associació de Municipis de l'Arc Metropolità, que també tenen l'obligació de la desenvolupar una ZBE.

Amb caràcter previ a l'elaboració d'aquesta Ordenança, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú ha elaborat un projecte tècnic amb el contingut mínim establert pel Reial decret 1052/2022. Aquest projecte inclou el marc de referència, l'anàlisi de la situació actual, els objectius, la proposta de ZBE per Vilanova i la Geltrú i el seu seguiment i revisió.

3. Qualitat de l'aire a Vilanova i la Geltrú

La ciutat de Vilanova i la Geltrú, es troba allunyada de la conurbació de Barcelona i l'Àrea Metropolitana i unit al fet que es tracta d'un municipi costaner amb un port petit, en general no supera els límits de contaminació atmosfèrica d'altres indrets amb major pressió, és per això que centra el perímetre a la zona de la ciutat on ja es va establir el projecte de pacificació, "al Centre les Persones", en tractar-se de la zona on es realitza una major exposició per part dels ciutadans en tractar-se de la zona d'oci i comercial de la ciutat.

Els contaminants se solen diferenciar entre gasos i partícules. Si bé els gasos són molècules separades d'un sol compost, com l'NO₂, les partícules agrupen més d'una molècula i poden aglutinar diferents compostos. La legislació actual estableix que la mesura de les partícules es diferenciï per mides (les PM₁₀, que són les de diàmetre inferior a 10 micres, i les PM_{2,5}, que són les de diàmetre inferior a 2,5 micres). Però si s'analitza la seva composició es poden trobar compostos molt diferents, des de metalls pesants a compostos orgànics i material crustal (de l'escorça terrestre).



Les partícules en suspensió que respirem estan relacionades amb diversos fenòmens. Per una banda, cada any rebem diverses intrusions de pols africana que són responsables de les pluges de fang i provoquen episodis puntuals de nivells elevats de PM10. Per altra banda, molts compostos en forma de gas, com els que participen del boirum fotoquímic, acaben formant partícules. A més, les partícules solen provenir de resuspensió de material dipositat sobre el sòl, que passen a l'aire amb el pas de vehicles o per l'acció del vent. Finalment, cal assenyalar que els vehicles emeten partícules procedents dels incrementats de la combustió del seu motor, però també emeten partícules que es desprenen pel desgast dels frens i els pneumàtics.

Utilitzant el mètode del percentil 90.4 de les dades diàries de concentracions de PM10, pels registres de dades manuals, els anys 2015, 2016 i 2019 no es va superar l'objectiu de qualitat de l'aire diari).

De totes formes, la mateixa OMS alerta que no hi ha cap valor llindar per sota del qual la contaminació no tingui repercussions sobre l'organisme, fins i tot en aquells casos en què els contaminants atmosfèrics es troben per sota dels valors límit fixats per la normativa europea. Aquests límits normatius, que són legalment exigibles, es determinen tenint en compte l'evidència científica, però també en base a criteris econòmics, d'impacte, de factibilitat, etc. En aquest sentit, cal tenir en compte que està previst que es revisi la Directiva 2008/50/CE, de la qual deriven els valors normatius vigents en el Reial decret 102/2011, tenint en compte els nous nivells guia de l'OMS de l'any 2021. En qualsevol cas, cal destacar les importants diferències que actualment s'observen entre els nivells legistats i els nivells guia de l'OMS, que corresponen als recomanats des de la perspectiva de la salut. És important treballar en la millora de la qualitat de l'aire per avançar progressivament cap a uns nivells de contaminació atmosfèrica el més baixos possible, en coherència amb les recomanacions a nivell de protecció de la salut de la població.

4. Establiment de l'Ordenança

Aquesta Ordenança s'ha elaborat tenint en compte els principis que conformen la bona regulació, a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que comprenen les directrius de tècnica normativa i les directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, de 15 d'abril de 2015.

En particular, es dona compliment als principis de necessitat i eficàcia, ja que es considera que la seva aprovació és l'instrument més adequat per aconseguir l'objectiu que es persegueix, la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Vilanova i la Geltrú amb l'objectiu millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte hivernacle.

El principi de proporcionalitat es considera complert, tota vegada que l'Ordenança conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir i no comporta mesures restrictives de drets ni obligacions a les persones destinatàries que no siguin



necessàries i que, en qualsevol cas, no hagin estat valorades com les més adients, ateses les circumstàncies. En aquest sentit, tal i com consta justificat en el Projecte tècnic de la ZBE de Vilanova i la Geltrú i altra documentació que conforma l'expedient d'elaboració de l'Ordenança, s'han plantejat i descartat d'altres mesures alternatives i s'ha optat per la que s'ha considerat la menys restrictiva per a les persones afectades i la més beneficiosa per a la població en general.

El principi de seguretat jurídica es garanteix, ja que la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic on s'integra i del qual es deriva.

Es dona compliment al principi de transparència, perquè en el procés d'elaboració de la norma s'ha efectuat una consulta pública prèvia i, a més, s'ha pogut donar a conèixer el contingut de la norma a les entitats, els col·lectius en el marc del Consell de Mobilitat i a la ciutadania amb una campanya de comunicació per explicar el concepte de la ZBE i els beneficis que comportarà per a la qualitat de vida de la ciutadania.

Aquesta Ordenança dona compliment també al principi d'eficiència, perquè, a més de fer efectiu el mandat establert a l'article 14.3 de la Llei del canvi climàtic, contribuirà de manera decisiva a reduir la contaminació ambiental, preservar i millorar la qualitat de l'aire i la salut pública, apropar els nivells de contaminació de la ciutat als recomanats per l'Organització Mundial de la Salut (OMS), complir els valors límit de qualitat de l'aire legalment establerts i mitigar els impactes del canvi climàtic. A més, també contribuirà a millorar l'eficàcia i a racionalitzar la gestió del trànsit de vehicles a la ciutat de Vilanova i la Geltrú.

Aquesta Ordenança també està vinculada al projecte tècnic de la ZBE de Vilanova i la Geltrú, el qual justifica, defineix i detalla els continguts del procés d'aplicació de la ZBE, el qual es tramita de forma independent a la present Ordenança.

5. Estructura de l'Ordenança

Quant a l'estructura i contingut, aquesta Ordenança consta de 17 articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, dues disposicions finals i tres annexos.

Els articles 1 a 5 contenen les disposicions generals de l'Ordenança: l'objecte, l'àmbit d'aplicació, la competència municipal, el projecte tècnic i la coherència amb els instruments de planificació. Els articles 6 a 15 regulen les mesures d'intervenció administrativa, concretada fonamentalment en la prohibició d'accés, circulació i estacionament dels vehicles més contaminants a la Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú, així com el règim d'exempcions i d'autoritzacions específiques per a determinats casos d'excepcionalitat; també es refereix a la senyalització de la ZBE i al sistema de control i protecció de dades. Els articles 16 i 17 regulen el règim sancionador, d'acord amb el Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre (LTSV), que és la norma de rang legal que li dona cobertura.

La disposició addicional única fa referència a la col·laboració de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú amb les altres administracions públiques, organismes i entitats implicades en



les zones de baixes emissions. La disposició transitòria primera estableix el règim transitori aplicable al procediment sancionador i la disposició transitòria segona estableix el règim transitori aplicable a les autoritzacions temporals de les àrees de vianants. La disposició final primera disposa quin és l'òrgan competent per modificar els annexos per tal d'adequar-los a les necessitats que es plantegin. Finalment, la disposició final segona estableix l'entrada en vigor de la norma.

L'annex 1 defineix i delimita l'àmbit de la Zona de Baixes Emissions de Vilanova i la Geltrú. L'annex 2 estableix quins són els vehicles més contaminants, a efectes de l'Ordenança. L'annex 3 concreta les tipologies de vehicles singulars que poden obtenir una autorització d'accés a la ZBE.

ARTICLE 1. OBJECTE

Aquesta Ordenança municipal té per objecte la creació i gestió de l'accés, circulació i estacionament de vehicles a les Zones de Baixes Emissions (d'ara endavant ZBE), determinada a la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, dins del municipi de Vilanova i la Geltrú i d'acord amb les condicions en el Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les ZBE.

Les ZBE es defineixen com l'àmbit delimitat per una administració pública, en exercici de les seves competències, dins del seu territori de caràcter continu, i en el que s'apliquen restriccions d'accés, circulació i estacionament de vehicles per a millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte hivernacle, d'acord amb la classificació dels vehicles pel seu nivell d'emissions segons l'establert en el Reglament General de Vehicles.

ARTICLE 2. ÀMBIT D'APLICACIÓ

1. L'àmbit territorial d'aplicació d'aquesta Ordenança abasta la ZBE en el terme municipal de Vilanova i la Geltrú, d'acord amb la delimitació establerta a l'annex 1. En aquest annex es contempla i justifica l'augment progressiu de la superfície inicial de la ZBE de Vilanova i la Geltrú, fins a arribar en el termini de 4 anys al 25 % del sòl urbà majoritàriament d'ús residencial, d'acord amb l'establert a l'article 19.1, segon paràgraf, del Decret 132/2024, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire.

2. Tots els vehicles que circulin pel terme municipal estan subjectes als preceptes d'aquesta Ordenança, podent-se establir exempcions i autoritzacions temporals d'accés, circulació i estacionament a la ZBE, inclosos als articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança, sempre que siguin compatibles amb els objectius establerts en el projecte de ZBE.

ARTICLE 3. COMPETÈNCIA MUNICIPAL PER REGULAR LES ZBE

1. Correspon a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, d'acord amb les competències que li atribueix la legislació general i l'específica aplicable al municipi, adoptar les mesures necessàries en relació amb la protecció de la qualitat de l'aire, la protecció de la salut



pública davant el risc de contaminació i les mesures especials de regulació i ordenació del trànsit.

En concret, d'acord amb l'establert a l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, el medi ambient urbà, el trànsit, l'estacionament de vehicles i la mobilitat són matèries sobre les quals, en tot cas, els municipis exerciran com a competències pròpies, en els termes que s'estableixi la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes.

2. Així mateix, la competència per a l'establiment i regulació de les ZBE mitjançant l'aprovació de la present Ordenança ve atribuïda per:

- a) La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, en la qual l'article 14.3,a) imposa l'obligació d'establir les ZBE a determinats municipis.
- b) El text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària, aprovat pel Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, en el qual l'article 7 atribueix competències als municipis per la regulació, ordenació, gestió, vigilància i disciplina del trànsit en les vies urbanes de la seva titularitat i, en particular, per a la regulació mitjançant Ordenança dels usos de les vies urbanes, per establir la restricció de la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius ambientals i per al tancament de determinades vies. També l'article 18 determina que quan motius ambientals ho aconsellin, l'autoritat competent pot ordenar un altre sentit de circulació, la prohibició total o parcial d'accés a parts de la via, bé amb caràcter general o per a determinats vehicles, el tancament de determinades vies, el seguiment obligatori d'itineraris concrets, o la utilització de vorals o carrils en sentit oposat al normalment previst.
- c) El Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les ZBE.

ARTICLE 4. PROJECTE TÈCNIC DE LA ZBE

1. Amb caràcter previ a l'establiment d'una ZBE, s'ha elaborat un projecte tècnic que conté el contingut mínim previst pel Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions, i s'estructura amb aquests apartats:

- a) El marc de referència: l'anàlisi de coherència amb els instruments de planificació i l'anàlisi jurídic de la naturalesa de la ZBE.
- b) L'anàlisi de la situació actual a Vilanova i la Geltrú. Origen, naturalesa, fonts de dades i avaluació de la contaminació atmosfèrica i acústica. La població exposada, les activitats econòmiques, la trama urbana, el parc de vehicles, el patró de mobilitat i les alternatives de mobilitat.
- c) Els objectius quantificables de plans i normativa supralocals, així com els proposats per a la ZBE de Vilanova i la Geltrú.



d) La proposta de ZBE de Vilanova i la Geltrú: l'anàlisi d'alternatives, les mesures d'intervenció de la proposta escollida (àmbit, restriccions, calendari, actuacions, senyalització i altres mesures), memòria econòmica i memòria social.

e) El sistema de seguiment i revisió.

2. El projecte tècnic de la ZBE serà revisat com a mínim als tres anys del seu establiment i posteriorment, almenys cada quatre anys, amb l'objectiu de verificar el compliment dels seus objectius, i en el seu cas, modificar les mesures d'intervenció establertes a l'article 7, les autoritzacions establertes a l'article 12 i l'àmbit de la ZBE a l'annex 1 d'aquesta Ordenança.

ARTICLE 5. IMPLANTACIÓ DE LA ZBE I COHERÈNCIA AMB ELS INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ

1. La implementació de la ZBE està integrada i és coherent amb els instruments municipals vigents de planificació urbana estratègica i normativa de qualitat de l'aire i d'acció contra el soroll, així com les mesures adoptades en el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible (PMUS).

2. La ZBE queda implantada i amb vigència permanent amb l'aprovació d'aquesta Ordenança, amb el previst a les disposicions transitòries d'aquesta norma, on s'estableix un calendari d'aplicació de les sancions que permet la familiarització i adaptació gradual de la ciutadania i sectors econòmics a les característiques de la ZBE, abans de que els hi afecti.

ARTICLE 6. SENYALITZACIÓ DE LA ZBE

1. La ZBE estarà senyalitzada en els punts d'accés a l'espai delimitat, utilitzant la senyalització prevista per la Direcció General de Trànsit (DGT).

2. La senyalització indicarà els vehicles que, segons el distintiu ambiental del que disposin, estan exempts de la prohibició d'accés, circulació i estacionament a la ZBE.

3. La senyalització del trànsit també haurà d'indicar que podran estar exceptuats d'aquesta prohibició els vehicles que disposin de la corresponent autorització municipal registral, d'acord amb l'establert als articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança.

ARTICLE 7. MESURES D'INTERVENCIÓ A LA ZBE

1. En tot allò no regulat per aquesta Ordenança, pel que fa a les mesures generals de circulació, s'aplica l'Ordenança municipal de circulació i la normativa específica corresponent.

2. Amb l'objectiu de millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions d'efecte hivernacle, així com també de mitigar els impactes del canvi climàtic i de protegir la salut pública, es prohibeix als vehicles que tenen la consideració de més contaminants, d'acord amb la definició establerta a l'annex 2 d'aquesta Ordenança, l'accés, la circulació i estacionament a la ZBE de Vilanova i la Geltrú.



3. La mesura de prohibició establerta a l'apartat 2 és d'aplicació de dilluns a divendres feiners, en horari de 07:00 hores a 20:00 hores.

4. Els vehicles que per la seva singularitat d'ús o constitució, definits a l'annex II del Reglament General de Vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre, o normativa que substitueixi, i que es troben recollits a l'annex 3 d'aquesta Ordenança, podran obtenir una autorització temporal per accedir, circular i estacionar a la ZBE, fins a una data determinada, de forma contínua o discontinua per mesos, dies o hores.

5. Amb caràcter excepcional i per raons d'interès general, pot autoritzar-se l'accés, circulació i estacionament a la ZBE a vehicles diferents dels anteriors, per mitjà de resolució motivada de l'Alcaldia.

6. De conformitat amb el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es podrà subjectar a una taxa l'accés, la circulació i l'estacionament de vehicles a la ZBE en els termes que estableixi l'Ordenança fiscal corresponent.

ARTICLE 8. MESURES ESPECÍFIQUES DE RESTRICCIÓ DEL TRÀNSIT DAVANT D'EPISODIS AMBIENTALS DE CONTAMINACIÓ

La declaració d'episodi ambiental de contaminació de l'aire per part de l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya comporta l'activació simultània del Protocol d'actuació en cas d'episodis d'alta contaminació atmosfèrica, incorporat al Document únic de protecció civil municipal (DUPROCIM), que inclourà en tot cas, entre altres mesures la possibilitat de limitar la circulació a la ZBE (episodi ambiental de contaminació per NO₂).

ARTICLE 9. VEHICLES AUTORITZATS PER ACCEDIR, CIRCULAR I ESTACIONAR A LA ZBE

1. Podran accedir, circular i estacionar pels carrers de l'interior del perímetre de la ZBE:

- els vehicles no considerats com a més contaminants segons l'annex 2.
- els vehicles determinats als articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança, sempre que aquests últims estiguin inscrits, quan es requereixi, al Registre municipal de vehicles autoritzats a la ZBE o registre que el substitueixi en aquestes funcions, que es regula a l'article següent.

2. Les autoritzacions per accedir, circular i estacionar a la ZBE d'acord amb el previst a l'article 12 d'aquesta Ordenança i que es trobin inscrites en l'esmentat registre, seran atorgades per un termini de temps determinat que podrà tenir efectes continuats o discontinus, referits en mesos, dies i hores.

ARTICLE 10. REGISTRE DE VEHICLES AUTORITZATS A LA ZBE

1. L'Ajuntament disposarà d'un Registre d'aquells vehicles que, d'acord amb el que estableixi el Reglament General de Vehicles vigent i les futures actualitzacions, poden



quedar autoritzats temporalment a accedir, circular i estacionar a la ZBE. Podran inscriure's en aquest Registre els vehicles relacionats als articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança. Aquest Registre serà municipal o supramunicipal, segons s'acordi amb altres municipis o s'estableixi normativament.

2. Les persones titulars de vehicles més contaminants que vulguin beneficiar-se de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12 han d'inscriure, quan es requereixi, el vehicle en el Registre esmentat a l'apartat 1 anterior.

3. Els vehicles estrangers que vulguin accedir a la ZBE resten també subjectes als requeriments establerts als articles 11 i 12.

4. La gestió del Registre es realitzarà conforme a les exigències previstes a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i les seves futures modificacions.

5. La creació i funcionament del Registre de vehicles autoritzats a la ZBE es regularà d'acord amb la forma de la seva implementació, per part del municipi o mitjançant acords supramunicipals o d'acord amb el que es pugui establir per normativa de la Generalitat de Catalunya, essent un registre administratiu de control dels vehicles i els seu titulars que acrediten trobar-se en algun dels supòsits previstos en la present Ordenança.

ARTICLE 11. EXEMPCIONS A LES MESURES DE DE RESTRICCIÓ D'ACCÉS, CIRCULACIÓ I ESTACIONAMENT DE VEHICLES MÉS CONTAMINANTS A LA ZBE.

1. No estan afectats per la restricció d'accés, circulació i estacionament establertes a l'article 7 els vehicles que pertanyin a alguna de les categories següents:

a) Vehicles que tinguin el domicili del seu permís de circulació a Vilanova i la Geltrú l'any d'aprovació de l'ordenança.

b) Vehicles destinats al transport de Persones amb Mobilitat Reduïda (VPMR), tant vehicles particulars com de transports col·lectiu.

c) Vehicles de serveis d'emergència i essencials. Es consideren serveis d'emergència i essencials els serveis mèdics, els serveis funeraris, protecció civil, bombers, policia, i cossos i forces de seguretat de l'Estat.

d) Vehicles dedicats al transport de persones amb malalties o persones amb discapacitats que els condicionen l'ús del transport públic.

d) Vehicles amb matrícula estrangera que compleixen els requisits tecnològics i d'emissions equivalents als distintius ambientals que emparen l'accés a la ZBE i que no estiguin identificats a la base de dades de la Direcció General de Transít.

e) Vehicles classificats com històrics i també clàssics, que es dediquin a la preservació del patrimoni automobilístic nacional i estiguin inscrits en alguna associació de vehicles amb aquesta finalitat.



2. Per poder beneficiar-se de l'exempció establerta a l'apartat 1 d'aquest article, cal, en qualsevol cas, que el vehicle estigui inscrit vàlidament en el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE, en els termes i les condicions que permetin acreditar els supòsits al·legats en cada cas per a la seva inscripció, d'acord a l'establert a l'instrument jurídic que s'acordi per a regular el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

ARTICLE 12. AUTORITZACIONS D'ACCÉS, CIRCULACIÓ I ESTACIONAMENT A LA ZBE

1. Els vehicles més contaminants que no estiguin exempts o tinguin una autorització temporal poden accedir i circular a la ZBE de Vilanova i la Geltrú un màxim de 24 dies a l'any. No es necessari que els vehicles estiguin inscrits al registre de vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions. pertanyin a alguna de les categories següents poden obtenir autorització diària o temporal per accedir, circular i estacionar a la ZBE de Vilanova i la Geltrú:

- a) Vehicles singulars segons els criteris d'utilització establerts en la classificació de l'annex II del Reglament General de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre. La tipologia de vehicles autoritzats es regula per Decret d'Alcaldia.

Poden obtenir una autorització temporal per accedir, circular i estacionar de forma esporàdica dins la ZBE en atenció al servei singular que presten:

- (i) Vehicles que accedeixin, circulin i estacionin esporàdicament dins la ZBE.
- (ii) Vehicles estrangers que no compleixen els requisits tecnològics i d'emissions equivalents als distintius ambientals que emparen l'accés a la ZBE. En aquest cas, la persona titular del vehicle ha d'efectuar el tràmit previ d'inscripció al Registre de vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions.

En cas d'episodi ambiental de contaminació per NO₂ previst a l'article 8, no es podran atorgar autoritzacions diàries per accedir, circular i estacionar a la ZBE.

- b) Poden obtenir una autorització temporal per accedir, circular i estacionar de forma esporàdica a la ZBE en atenció al servei singular que presten:

- (i) Vehicles singulars segons la classificació per criteris d'utilització establerts a l'annex 3 d'aquesta Ordenança.
- (ii) Vehicles que disposin d'una autorització específica de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, per prestar serveis en activitats singulars, o en esdeveniments extraordinaris a la via pública o que hagin de realitzar una activitat singular i esporàdica.
- (iii) Vehicles vinculats a la llicència del mercat setmanal de dissabte, d'acord amb els horaris i condicions que estableix el reglament dels mercats setmanals de Vilanova i la Geltrú.



(iv) Vehicles que transportin persones diagnosticades de malalties que requereixin realitzar tractaments mèdics de forma periòdica.

(v) Vehicles registrats al llibre taller electrònic de la Direcció General de Trànsit i amb els quals els tallers autoritzats duguin a terme proves de circulació o proves dinàmiques, d'acord a l'establert a l'instrument jurídic que s'acordi per regular el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

Les corresponents autoritzacions temporals s'hauran de sol·licitar a l'administració per tal d'atorgar-se i quedar degudament inscrit en el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

c) Poden obtenir autoritzacions temporals d'accés, circulació i estacionament per la ZBE:

(i) Els vehicles de les categories M2, M3, N1, N2 i N3 (categories establertes a l'article 4 del Reglament (UE) 2018/858 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, sobre l'homologació i la vigilància del mercat dels vehicles de motor i els seus remolcs i dels sistemes, els components i les unitats tècniques independents destinats a aquests vehicles), la persona titular dels quals acrediti el compliment de les dues circumstàncies següents:

(1ª) Que el vehicle constitueix un instrument necessari per a l'exercici de la seva activitat professional.

(2ª) Que li manquen com a màxim 5 anys de cotització en el Règim Especial de Treballadors Autònoms (RETA), en el Règim General de la Seguretat Social, o en un altre règim alternatiu, per assolir l'edat legal de jubilació, de conformitat amb la legislació vigent.

(ii) Els vehicles les persones titulars dels quals acreditin uns ingressos econòmics anuals pel global dels conceptes (pensions, ajudes, rendes, lloguers, interessos de capital, etc.) inferiors a dues vegades l'indicador Públic de Renda d'Efectes Múltiples (IPREM), incrementat segons el nombre de membres de la unitat familiar, si escau i calculat a partir dels ingressos de la dita unitat familiar:

Unitat familiar IPREM

1 persona	2
2 persones	2,5
3 persones	2,9
4 persones	3,3
5 persones	3,7
6 persones o més	4

Als efectes d'aquesta Ordenança, s'entén per unitat familiar la formada per la persona sol·licitant, el cònjuge o la persona amb la qual mantingui una relació anàloga d'afectivitat i les persones menors de 25 anys.



Per al còmput de la renda s'han de tenir en compte els ingressos bruts anuals de l'exercici anterior a l'any en curs de la persona sol·licitant i, si escau, els del cònjuge o la persona amb la qual mantingui una relació anàloga d'afectivitat.

Aquesta autorització té una vigència d'un any a comptar des del moment de la seva data de comunicació, i es pot renovar anualment.

(iii) Els vehicles les persones titulars dels quals acreditin la compra d'un vehicle de motor nou que compleixi els requisits tecnològics i d'emissions d'accés equivalents als distintius ambientals, d'acord amb allò establert a l'instrument jurídic que s'acordi per regular el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

(iv) Vehicles censats a alguna adreça dels carrers que delimiten la ZBE, recollits a l'annex 1, que justifiquin l'obligació d'entrar a la ZBE per accedir al gual de l'aparcament vinculat a la referència cadastral del seu domicili.

d) Poden obtenir autoritzacions temporals d'accés, circulació i estacionament per la ZBE, els vehicles més contaminants de les persones, que, en el moment de l'entrada en vigor de l'Ordenança, compleixin una de les condicions següents, i mentre mantinguin les mateixes:

(i) Que la persona resident estigui empadronada dins de la ZBE i que sigui titular del vehicle censat a la ZBE. Pels casos en que hi hagi un canvi d'empadronament a fora de la ZBE, es deixarà d'aplicar la corresponent autorització.

(ii) Que la persona disposi d'una autorització permanent per accedir amb vehicle a les àrees de vianants que es troben dins de la ZBE.

(iii) Que la persona disposi d'una plaça d'aparcament en propietat, d'un abonament o contracte de lloguer en un aparcament situat dins l'àmbit de la ZBE.

Aquestes autoritzacions temporals es mantindran vigents fins a la revisió de la ZBE, segons l'establert a l'article 4.2 d'aquesta Ordenança.

2. Per gaudir de les autoritzacions previstes en aquest article cal, en qualsevol cas, que el vehicle estigui inscrit prèviament amb validesa al Registre de vehicles autoritzats a la ZBE o que compleixi amb els requisits establerts a l'instrument jurídic que s'acordi per a regular el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

3. La persona titular del vehicle ha de tramitar l'autorització corresponent davant el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE com a màxim tres dies després del moment que efectivament s'hagi accedit a la ZBE, comptats a partir del mateix dia en què hagi tingut lloc.

ARTICLE 13. SISTEMA DE CONTROL I PROTECCIÓ DE DADES

Aquest és un document electrònic emès per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La seva autenticitat es pot comprovar en la següent adreça d'internet: <https://aoberta.vilanova.cat/validacio>.



1. El control d'accés a la ZBE es realitzarà per mitjà d'un sistema automàtic i la plataforma tecnològica que es designi per l'autoritat municipal. Amb aquest sistema es comprovarà si el vehicle pot accedir o no a l'àmbit definit, sense que sigui necessari captar la imatge dels ocupants, sense perjudici de les facultats que la Policia Municipal té assignades en el control, vigilància i sanció de les infraccions i no compliment de les normes establertes.

2. La instal·lació i ús de càmeres, videocàmeres i de qualsevol altre mitjà de captació i reproducció d'imatges per al control, regulació, vigilància i disciplina del trànsit s'efectuarà per l'autoritat municipal encarregada de la regulació del trànsit segons el previst en el Reial decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària, i altra normativa específica en la matèria, amb subjecció al que estableix la normativa de protecció de dades. L'autoritat municipal haurà d'acordar mitjançant resolució la instal·lació i ús dels dispositius fixes i mòbils de captació i reproducció, previstos per al control de la ZBE.

ARTICLE 14. MESURA DE RESTRICCIÓ RELATIVA A L'ESTACIONAMENT

1. Les mesures de restricció de l'estacionament a la ZBE per a millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte hivernacle, així com també per mitigar els impactes del canvi climàtic i de protegir la salut pública, relatives a bonificacions en l'estacionament per determinats vehicles que contribueixen a mitigar les emissions de gasos, s'estableixen a través de l'Ordenança fiscal relativa a les taxes per estacionament regulat de vehicles a la via pública, conforme a la classificació dels vehicles pel seu nivell d'emissions d'acord amb l'establert al Reglament General de Vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre.

2. Els vehicles que estiguin autoritzats a estacionar a la ZBE, podran fer-ho d'acord amb les normes generals establerts al Reglament d'estacionament de Vilanova i la Geltrú.

ARTICLE 15. ATENCIÓ A LA CIUTADANIA EN LA GESTIÓ DE LA ZBE

Tota la informació relativa a les ZBE serà publicada a la pàgina web institucional de l'Ajuntament, habilitant-se els canals de comunicació amb els ciutadans de consulta i gestió de tràmits relatius a les ZBE. Entre aquests canals, obligatòriament es dotarà el presencial, el telefònic i el telemàtic.

ARTICLE 16. PROCEDIMENT SANCIONADOR

1. Les sancions establertes en aquesta Ordenança s'imposen en base a les infraccions de l'article 76.z.3, del Reial decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós sobre la Llei de Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària, que estableix que són infraccions greus, quan no siguin constitutives de delictes, les conductes referides a no respectar les restriccions de circulació derivades de l'aplicació dels protocols davant d'episodis de contaminació i de la ZBE, així com el procediment sancionador també previst en Reial decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual



s'aprova el text refós sobre la Llei de Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària.

2. El Règim sancionador de la ZBE es fonamenta en les restriccions d'accés, circulació i estacionament en la ZBE, per determinació de l'autoritat municipal en l'exercici ple de les seves competències, que és de plena aplicació, aconseguixi o no, l'assoliment dels objectius perseguits, relatius a la qualitat de l'aire, canvi climàtic, impuls del canvi modal i eficiència energètica, soroll, o qualsevol altre que s'estableixi en el projecte de la ZBE.

ARTICLE 17. INFRACCIONS I SANCIONS

1. Tindrà la consideració d'infracció greu el fet de no respectar les restriccions d'accés, circulació i estacionament establertes a la ZBE, en particular, l'incompliment de la prohibició d'accedir, circular i estacionar dins de la ZBE per part dels vehicles més contaminants segons l'annex 2, o els que estiguin inclosos en els casos particulars dels articles 11 i 12 que no disposin de l'autorització necessària.

2. Les infraccions tipificades en aquesta Ordenança se sancionaran amb l'import de la sanció econòmica prevista per les infraccions qualificades com a greus pel Reial decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós sobre la Llei de Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària i d'acord amb el Nomenclàtor municipal.

3. Les sancions establertes a l'apartat anterior podran incrementar-se en un 30%, en els casos següents:

- a) Reincidència de la persona responsable. S'entén que hi ha reincidència quan s'ha comès, en el termini d'un any, més d'una infracció de la mateixa naturalesa, quan així s'hagi declarat per resolució ferma.
- b) En el cas que la infracció prevista a l'apartat 1 sigui comesa havent estat declarat per part de l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya un episodi de contaminació de l'aire, en aplicació de l'article 81 del mateix text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles de Motor i Seguretat Viària, atesa la major gravetat i transcendència del fet infractor.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA. COL-LABORACIÓ AMB ALTRES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES, ORGANISMES I ENTITATS

1. L'Ajuntament podrà col·laborar amb l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM), els municipis de l'àmbit del Sistema integrat de mobilitat metropolitana de Barcelona (SIMMB), i la resta d'administracions públiques, entitats i organismes implicats, per tal que l'establiment de la ZBE es faci amb les màximes garanties per fer possible el compliment conjunt dels seus objectius al territori.

2. L'Ajuntament ha de promoure que el desplegament i la gestió de les ZBE a l'àmbit SIMMB es faci de manera coherent i coordinada amb la resta d'administracions implicades, i, quan sigui possible, ha de realitzar conjuntament amb aquestes



administracions, campanyes institucionals de comunicació i conscienciació sobre els seus objectius i les restriccions que suposen.

3. Les relacions entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i la resta d'administracions implicades s'han de produir a través de mitjans electrònics que assegurin la interoperabilitat de les solucions adoptades per cadascuna d'elles.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA PRIMERA. APLICACIÓ DE LES SANCIONS

Les disposicions contingudes als articles 16 i 17 d'aquesta Ordenança que corresponen al Procediment sancionador i les infraccions i sancions, seran d'aplicació:

1. Fins al 30 de juny de 2026, només en cas d'episodi ambiental de contaminació per NO₂, previst a l'article 8, per a totes les categories de vehicles més contaminants, excepte:

- els vehicles més contaminants que disposin de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12.
- els vehicles de les categories N1, N2, N3, M2 i M3.

2. A partir de l'1 de juliol de 2026 per a totes les categories de vehicles més contaminants, excepte:

- els vehicles més contaminants que disposin de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12.
- els vehicles de les categories N1, N2, N3, M2 i M3.

3. A partir de l'1 de juliol de 2027 per a totes les categories de vehicles més contaminants i a tota la ZBE, excepte:

- els vehicles més contaminants que disposin de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12.

L'aplicació del règim sancionador estarà condicionada, en tot cas, a l'efectiva implementació del registre d'autoritzacions i altres mecanismes de gestió i control d'accessos.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA SEGONA. ILLA DE VIANANTS AMB AUTORITZACIONS TEMPORALS

Les autoritzacions temporals atorgades a vehicles per accedir a l'illa de vianants que es troba dins de la ZBE, abans de l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, es mantindran vigents fins que finalitzi el termini de les mateixes.

Qualsevol altre precepte de l'illa de vianants que contradigui la present Ordenança queda derogat.



DISPOSICIÓ FINAL PRIMERA. HABILITACIÓ PER MODIFICAR ELS ANNEXOS

1. L'establiment de noves ZBE o la supressió de la ZBE a l'annex 1 d'aquesta Ordenança serà competència del Ple municipal i es realitzarà per mitjà de la modificació d'aquest annex i d'acord amb el corresponent projecte tècnic necessari.

2. Els annexos 2, 3, 4 d'aquesta Ordenança poden ser modificats per Decret d'Alcaldia. En el cas de l'annex 2, cal que a l'expedient administratiu d'elaboració de la proposta de modificació s'acrediti que aquesta està motivada per requeriments de la planificació, de normativa sobrevinguda, o de directrius científiques o tecnològiques.

DISPOSICIÓ FINAL SEGONA. ENTRADA EN VIGOR

La present Ordenança entrarà en vigor d'acord amb el que estableixen els articles 65.2 i 70.2 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local, un cop transcorregut el termini de quinze dies hàbils des de la seva publicació en el Butlletí oficial de la província i romandrà vigent fins que es produeixi la seva modificació o derogació.

ANNEXOS

ANNEX 1. LA ZONA DE BAIXES EMISSIONS DE VILANOVA I LA GELTRÚ

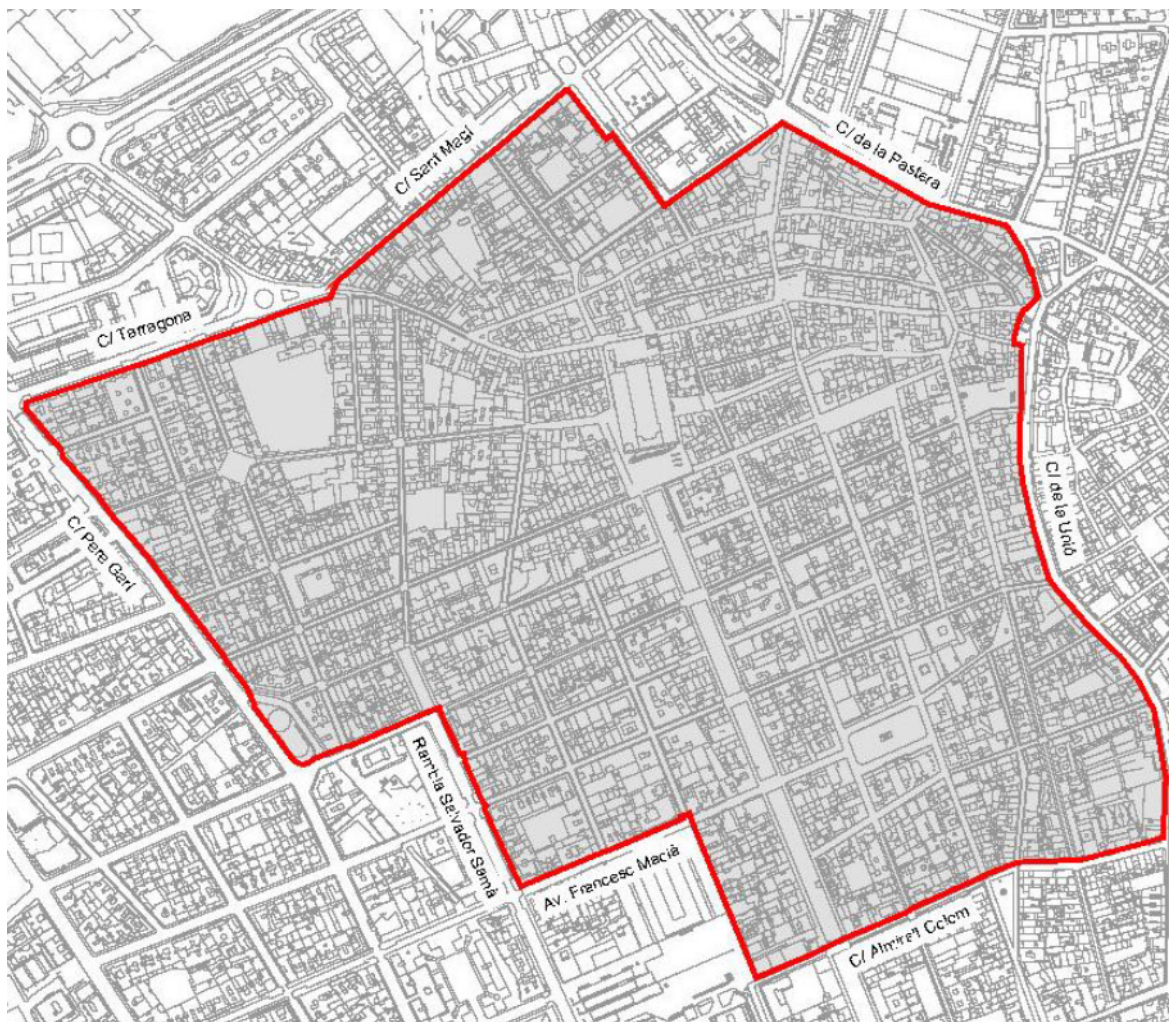
La ZBE de Vilanova i la Geltrú constitueix un espai de carrers que queda delimitat, tenint com a punt de partida el nord i en sentit horari exteriorment, per el perímetre constituït pel C/ Tarragona, Sant Magí, Sant Josep, Joaquim Mir, Plaça de les Casernes, C/ de la Pastera, Plaça del Pou, C/ Unió, Providència, Almirall Colom, Plaça Soler Carbonell, Av. Francesc Macià, Rambla Salvador Samà, C/ Jardí, Pare Garí i Tarragona.

Aquestes vies mencionades formen el perímetre i queden excloses de la ZBE.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat



Per tal de donar compliment al que estipula l'article 19.1 del Decret 132/2024, de 30 de juliol, pel que s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire, que diu:

“les ZBE han de comptar amb una superfície mínima del 25 % del sòl urbà majoritàriament d'ús residencial del municipi o, en el cas de ZBE supramunicipals, de cadascun dels municipis afectats.

Per assolir la superfície indicada, els municipis poden preveure una ZBE amb una superfície inicial inferior que augmenti progressivament fins a arribar en el termini de 4 anys al 25 % del sòl urbà majoritàriament d'ús residencial. Aquesta implantació progressiva requereix que en l'avaluació de la reducció de les emissions de la ZBE es comprovi que s'estan assolint les reduccions d'emissions previstes.”



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

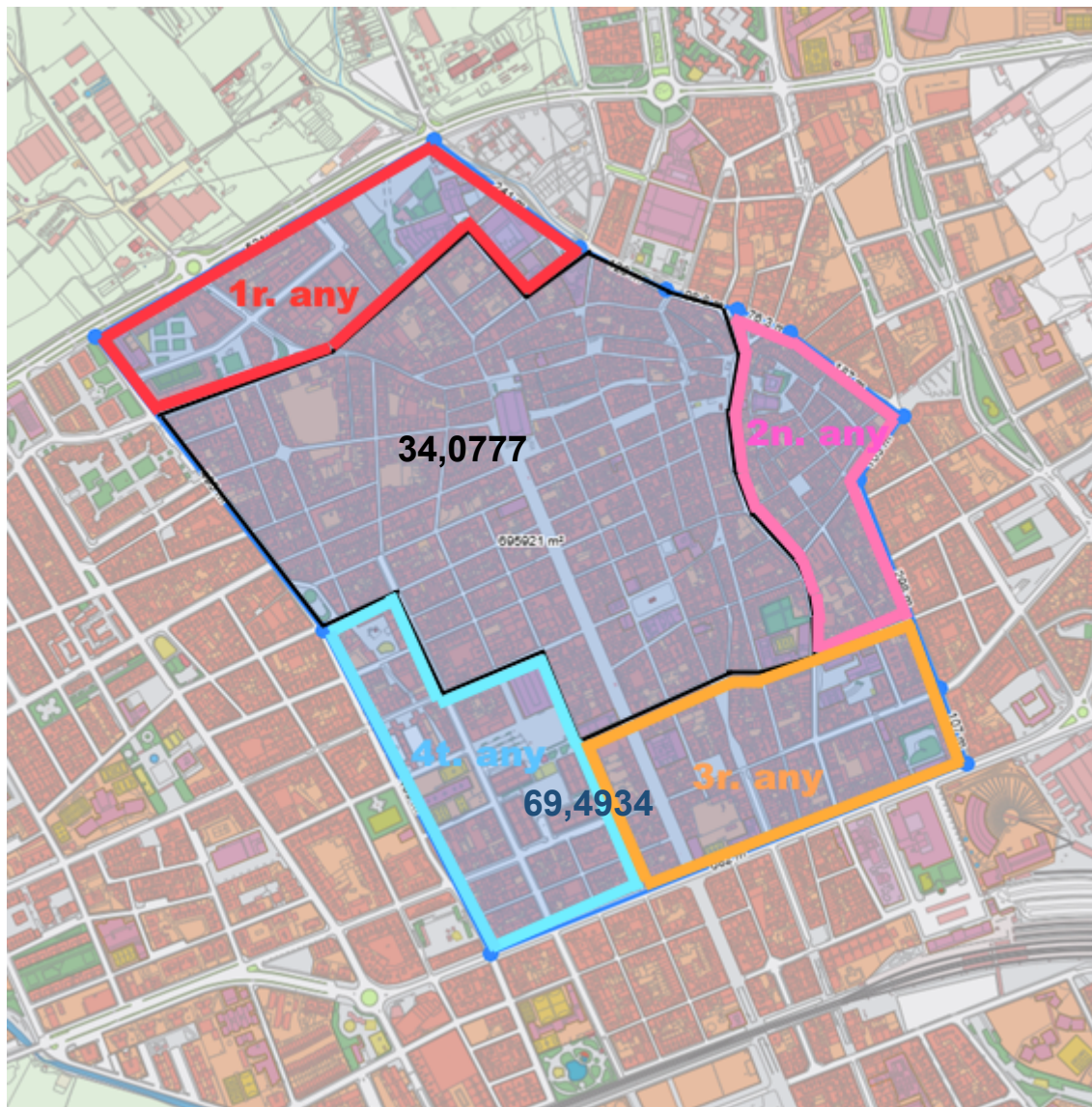
Mobilitat

Es proposa que en el termini de 4 anys s'assoleixi aquest 25 % de la superfície majoritàriament d'ús residencial, de la següent manera:

La ZBE Vilanova i la Geltrú transcorreguts els 4 anys: superfície de 69,4934 ha.

1- representa un 19,46 % del total zones d'ús urbà.

2- representa un 26,52 % del sòl majoritàriament residencial.





AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Aquesta proposta haurà d'assolir, al menys, el 25 % de la superfície majoritàriament residencial, en el termini de 4 anys. S'adjunta l'evolució prevista per donar compliment a aquest requeriment legal:

	Any inicial	1r. Any	2n. Any	3r. any	4t. any
Sup fase ZBE (ha)	34,0777	8,8956	6,2651	10,3603	9,8947
Sup acumulada ZBE (ha)	34,0777	42,9733	49,2384	59,5987	69,4934
% fase s/sup urbà	9,54	2,49	1,75	2,90	2,77
% fase s/sup residencial	13,00	3,39	2,39	3,95	3,78
% acumulat s/ sup urbà	9,54	12,03	13,79	16,69	19,46
% acumulat s/ sup residencial	13,00	16,40	18,79	22,74	26,52

Aquesta previsió, com a tal, haurà d'esser informada i aprovada anualment en funció dels resultats obtinguts en la primera fase i demés aspectes tècnics sobrevinguts o noves modificacions legals, que modifiquin els requeriments legals establerts actualment.

ANNEX 2. VEHICLES MÉS CONTAMINANTS

La condició de «vehicles més contaminants» s'assoleix amb l'acompliment dels dos requisits següents:

- a) Estar inclosos en alguna de les categories de vehicles L, M o N.

Aquestes categories corresponen a la classificació establerta a l'annex I del Reglament (UE) n. 168/2013 del Parlament Europeu i del Consell de 15 de gener de 2013 relatiu a l'homologació dels vehicles de dos o tres rodes i els quadricicles, i a la vigilància del mercat dels esmentats vehicles, i a l'annex 2 de la Directiva 2007/46/CE, del Parlament i del Consell, de 5 de setembre, per la que es crea un marc per a l'homologació dels vehicles de motor i dels remolcs, sistemes, components i unitats tècniques independents destinats als dits vehicles.

- b) No tenir assignat cap distintiu ambiental segons la classificació dels vehicles pel seu potencial contaminant.

El distintiu ambiental es defineix a l'annex II del Reglament general de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre.



ANNEX 3. VEHICLES SINGULARS SEGONS CRITERIS D'UTILITZACIÓ I QUE PODEN OBTENIR UNA AUTORITZACIÓ D'ACCÉS I CIRCULACIÓ A LA ZONA DE BAIXES EMISSIONS

Els vehicles que poden obtenir una autorització d'accés i circulació a la ZBE per la seva singularitat d'ús o constitució són únicament els vehicles de les següents categories, definits de conformitat amb l'annex II del Reglament General de Vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre:

CLASSIFICACIÓ PER GRUP D'UTILITZACIÓ (Annex II R.G.V)		DESCRIPCIÓ	CATEGORIA HOMOLOGACIÓ
05	Escola de conductors	Automòbil destinat a les pràctiques de conducció	N2, N3, M2, M3
10	Plataforma	Vehicle destinat al transport de mercaderies sobre una superfície plana sense proteccions laterals	N2, N3
12	Porta-contenidors	Vehicle construït per al transport de contenidors mitjançant dispositius expressament adequats per a la subjecció d'aquests	N2, N3
13	Gàbia	Vehicle especialment adaptat pel transport d'animals vius	N2, N3
15	Porta-vehicles	Vehicle especialment adaptat per al transport d'un altre o altres vehicles	N2
16	Silo	Vehicle concebut especialment per al transport de matèries sòlides, pulverulentes o granuloses en dipòsit tancat i amb o sense mitjans auxiliars per a la seva càrrega o descàrrega	N2, N3
17	Basculant	Vehicle previst de mecanisme que permet portar i/o girar la caixa per a realitzar la descàrrega lateral o del darrera	N2, N3
18	Dúmpier	Camió basculant de construcció molt reforçada, de gran maniobrabilitat i apte per a tot terreny	N2, N3
19	Bateria recipients	Vehicle destinat al transport de càrrega en un grup de recipients fixes amb sistema de connexió entre ells	N2, N3
22	Blindats	Vehicle destinat al transport de persones i/o mercaderies, de caixa tancada reforçada especialment amb	N1, N2, N3



		un blindatge.	
27	Cisterna	Vehicle destinat al transport a granel de líquids o de gasos líquats	N2, N3
28	Cisterna isoterma	Cisterna construïda amb parets aïllants que permeten limitar els intercanvis de calor entre l'interior i l'exterior	N2, N3
30	Cisterna frigorífica	Cisterna isoterma proveïda d'un dispositiu de producció de fred individual o col·lectiu per a diversos vehicles de transport (grup mecànic de compressió, màquina d'absorció, etc.) que permet baixar la temperatura a l'interior de la cisterna i mantenir-la després de manera permanent en uns valors determinats	N2, N3
31	Cisterna calorífica	Cisterna isoterma proveïda d'un dispositiu de producció de calor que permet elevar la temperatura a l'interior de la cisterna i mantenir-la després a un valor pràcticament constant	N2, N3
47	RTV	Vehicle especialment condicionat per emissors de ràdio i/o televisió	N1, N2, N3
49	Taller o laboratori	Vehicle condicionat per al transport d'eines i peces de recanvi que permetin efectuar reparacions	N1, N2, N3
50	Biblioteca	Vehicle adaptat i condicionat de forma permanent per a la lectura i exposició de llibres	N1, N2, N3, M3
51	Tenda	Vehicle especialment adaptat i condicionat de forma permanent per a la venda d'articles	N1, N2
52	Exposició o oficines	Vehicle especialment adaptat i condicionat de forma permanent per al seu ús com exposició o oficines	N2, N3
53	Grua d'arrossegament	Automòbil equipat amb dispositius que permeten, elevant-se parcialment, l'arrossegament d'un altre vehicle	N1, N2, N3
54	Grua d'elevació	Vehicle equipat amb dispositius que permeten elevar càrregues, però no transportar-les (no inclou els vehicles	N1, N2, N3, N3G



		amb dispositius d'autocàrrega)	
56	Formigonera	Vehicle especialment construït per al transport d'elements constitutius del formigó, podent-se efectuar la seva mescla durant el transport.	N3, N3G
58	Vehicle per a fires	Vehicle adaptat per a maquinària de circ o fires recreatives ambulants	N1, N3
60	Extractor de fangs	Vehicle dotat d'una bomba d'absorció per a la neteja de pous negres i embornals	N2, N3
61	Autobomba	Vehicle equipat amb una autobomba de pressió per a moviment de materials fluïdificats	N2, N3
62	Grup electrògen	Vehicle dotat amb els elements necessaris per a la producció d'energia elèctrica	N2, N3
66	Bomba de formigonar	Vehicle autobomba especialment dissenyat per al moviment de formigó fluid	N3
67	Perforadora	Vehicle destinat a realitzar perforacions profundes a la terra	N2, N3
76	Reg asfàltic	Vehicle destinat a escampar i estendre sobre els diferents paviments betum asfàltic fluïdificat	N1, N2, N3
77	Pintabandes	Vehicle utilitzat per realitzar línies de senyalització en el sòl	N1, N2, N3
78	Llevaneus	Vehicle de motor destinat exclusivament a retirar la neu de les calçades i camins	N2, N3

I perquè consti, expedeixo aquest certificat, de conformitat amb l'establert a l'art. 206 del ROFRJ de les Entitats Locals, aprovat per RD 2568/1986, amb el vistiplau de l'alcalde-president, a Vilanova i la Geltrú.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Mobilitat

Secretari General

L'alcalde

Isidre Martí Sardà

Juan Luis Ruiz López