



MEMÒRIA DEL SERVEI SOBRE ELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ DE L'ORDENANÇA D'ÚS DE LES PLATGES DEL MUNICIPI DE VILANOVA I LA GELTRÚ

L'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ha suposat la incorporació del procediment per a l'elaboració de disposicions generals mitjançant diversos preceptes de caràcter bàsic destinats a millorar la qualitat normativa de l'ordenament jurídic mitjançant l'aplicació dels principis comuns de bona regulació i l'establiment d'unes fases comunes que assegurin la participació de la ciutadania en l'elaboració de qualsevol norma.

D'acord amb aquests principis de bona regulació es considera necessari:

- Justificar l'oportunitat de regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.
- Expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta.
- Dur a terme un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades.
- Garantir la transparència, la participació ciutadana i la seguretat jurídica.

Per la qual cosa, una vegada analitzats els continguts de la proposta presentada, s'emet la següent MEMÒRIA:

1) Objecte de l'expedient

L'objecte del present expedient és l'aprovació de la nova Ordenança d'Ús de les Platges del municipi de Vilanova i la Geltrú, amb la finalitat de regular les condicions d'ús, convivència, seguretat, salubritat, protecció ambiental i gestió del domini públic marítim-terrestre dins l'àmbit competencial municipal.

L'ordenança pretén actualitzar el marc normatiu municipal vigent en matèria de platges, adaptant-lo a les noves realitats socials, ambientals, esportives i de salut pública que afecten el litoral municipal.

En concret, es regulen aspectes vinculats a:

- La convivència ciutadana i els usos compatibles de les platges.
- La regulació de les activitats esportives i recreatives.
- La protecció de la salut pública i la implantació de platges lliures de fum.
- La regulació de la tinença d'animals.
- La seguretat, salvament i socorrisme.
- El règim sancionador aplicable a les conductes contràries a l'ordenança.

Aquesta regulació esdevé necessària després de més de deu anys de vigència de l'anterior ordenança, atès que s'han detectat noves casuístiques i necessitats que requereixen una actualització integral del text normatiu.



2) Consulta pública a la ciutadania

D'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'ha substanciat consulta pública prèvia a través del portal web municipal amb la finalitat de recollir l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions potencialment afectades.

La consulta pública ha tingut per objecte recollir aportacions relatives a:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La ciutadania ha pogut presentar suggeriments i aportacions durant el termini establert mitjançant els canals habilitats per l'Ajuntament.

Resultat de la consulta pública prèvia

La consulta pública es va desenvolupar entre el 23 d'abril i el 22 de maig de 2025 a través de la plataforma municipal de participació ciutadana.

Segons l'informe emès per la Cap del Servei de Participació i Cooperació de data 25 de maig de 2025, es van rebre dues aportacions ciutadanes:

- Una aportació relativa a la necessitat de reforçar el compliment de la prohibició de fumar a les platges.
- Una aportació relativa a la inclusió i regulació de la platja nudista de l'Aiguadolç.

Les aportacions rebudes van ser analitzades per la Comissió d'Estudi i Treball i valorades durant el procés de redacció de la proposta normativa.

3) Marc normatiu, justificació i oportunitat

La nova ordenança s'emmarca dins del següent marc normatiu:

- Constitució Espanyola, especialment l'article 45.
- Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes.
- Reglament General de Costes aprovat pel Reial decret 876/2014.
- Llei 8/2020, de protecció i ordenació del litoral de Catalunya.
- Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local.
- Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Normativa autonòmica i sectorial en matèria de salut pública, medi ambient, protecció animal, seguretat i protecció civil.

L'oportunitat de la seva aprovació deriva de la necessitat d'adaptar la normativa municipal als nous usos de les platges, a les noves activitats esportives i recreatives, a la protecció ambiental i a les noves polítiques públiques de salut i sostenibilitat.



També es considera necessari disposar d'una eina jurídica actualitzada que permeti regular de forma clara les conductes a l'espai públic litoral i garantir una convivència adequada entre els diferents usos compatibles.

4) Justificació i oportunitat de l'aprovació

La necessitat d'aprovació de la nova ordenança es fonamenta principalment en:

- L'actualització de l'ordenança vigent, que havia quedat parcialment obsoleta.
- La incorporació de noves realitats ambientals i climàtiques.
- La necessitat de regular les platges lliures de fum.
- La regulació de noves activitats esportives com el kitesurf i altres activitats nàutiques.
- La necessitat de reforçar les mesures de seguretat i convivència.
- La coordinació amb altres ordenances municipals en matèria de residus, soroll, civisme i accessibilitat.

L'ordenança també incorpora criteris de sostenibilitat i adaptació al canvi climàtic.

Anàlisi d'alternatives i oportunitat de la regulació

D'acord amb els principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, s'han valorat les següents alternatives per donar resposta a les necessitats detectades en relació amb la regulació dels usos de les platges del municipi:

Alternativa 1. Manteniment de l'ordenança vigent sense modificacions

Aquesta alternativa ha estat descartada atès que l'ordenança actual va ser aprovada l'any 2015 i no dona resposta adequada a diverses realitats actuals presents al litoral municipal, com ara:

- La implantació de platges lliures de fum.
- La regulació de la platja destinada a gossos.
- La regulació de noves pràctiques esportives com el kitesurf.
- La regulació de l'ús de detectors de metalls.
- L'adequació a la nova normativa catalana de protecció i ordenació del litoral.

Per tant, es considera que aquesta alternativa no permet assolir els objectius perseguits.

Alternativa 2. Modificació parcial de l'ordenança vigent

També s'ha valorat la possibilitat de modificar únicament determinats articles de l'ordenança actual.



Aquesta opció ha estat descartada perquè les modificacions necessàries afecten una part substancial del text normatiu i requereixen una revisió integral de la seva estructura, definicions, règim d'usos, mesures ambientals i règim sancionador.

La modificació parcial generaria un text menys coherent i podria provocar dificultats interpretatives.

Alternativa 3. Aprovació d'una nova ordenança municipal

Aquesta és l'alternativa finalment escollida.

Permet:

- Actualitzar íntegrament el marc normatiu municipal.
- Incorporar les noves necessitats socials, ambientals i de salut pública.
- Millorar la seguretat jurídica.
- Simplificar i sistematitzar la regulació existent.
- Adaptar la normativa municipal a l'evolució legislativa produïda des de l'aprovació de l'ordenança vigent.

Per aquests motius es considera que l'aprovació d'una nova ordenança constitueix l'alternativa més adequada, eficaç i proporcionada.

Justificació de la vigència de la norma

La present ordenança es configura com una disposició reglamentària de caràcter general i vigència indefinida.

S'ha descartat establir una vigència temporal determinada atès que la regulació dels usos de les platges, la protecció del domini públic marítim-terrestre, la convivència ciutadana i la protecció ambiental constitueixen necessitats permanents de l'activitat municipal.

No obstant això, la norma podrà ser objecte de revisió o modificació sempre que es produeixin canvis normatius, socials, ambientals o tècnics que ho facin necessari.

Per aquest motiu es considera justificat l'establiment d'una vigència indefinida.

Adequació a l'ordre de distribució de competències

La proposta normativa s'ajusta plenament al sistema de distribució competencial establert per la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la legislació sectorial aplicable.

La competència municipal per aprovar aquesta ordenança es fonamenta principalment en l'article 84.2.n) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix als governs locals competències pròpies en matèria de:

"La regulació, la gestió i la vigilància de les activitats i dels usos que es porten a terme a les platges, als rius, als llacs i a la muntanya."



Aquesta competència es complementa amb:

- L'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Els articles 66 i següents del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.
- L'article 115 de la Llei 22/1988, de Costes.
- L'article 30 de la Llei 8/2020, de protecció i ordenació del litoral de Catalunya.

En conseqüència, la regulació proposada s'inscriu plenament dins l'àmbit competencial municipal.

5) Disposicions afectades i taula de vigències

L'aprovació d'aquesta ordenança comportarà la derogació de l'anterior Ordenança d'Ús de les Platges del municipi de Vilanova i la Geltrú aprovada l'any 2015, així com de totes aquelles disposicions municipals d'igual o inferior rang que s'oposin al seu contingut.

La nova ordenança actualitza i sistematitza el règim jurídic aplicable als usos de les platges municipals.

6) Estudi socioeconòmic

L'aprovació de la nova ordenança no comporta la creació de nous serveis estructurals ni un increment significatiu de despesa pública.

Les mesures previstes tenen principalment un impacte positiu sobre:

- La qualitat ambiental del litoral.
- La seguretat de les persones usuàries.
- La convivència ciutadana.
- La promoció d'hàbits saludables.

Pel que fa a l'activitat econòmica vinculada als serveis de temporada, guinguetes i activitats recreatives, l'ordenança no estableix limitacions desproporcionades sinó que ordena i regula els usos compatibles amb el domini públic marítim-terrestre.

7) Tramitació de l'ordenança

L'aprovació de l'ordenança s'ajustarà al procediment previst a l'article 49 de la Llei 7/1985 i a l'article 178 del Decret legislatiu 2/2003.

El procediment comprendrà:

- a) Aprovació inicial pel Ple municipal.
- b) Informació pública i audiència a les persones interessades.
- c) Resolució d'al·legacions.
- d) Aprovació definitiva.



e) Publicació íntegra del text al Butlletí Oficial de la Província.

L'ordenança entrarà en vigor una vegada publicada íntegrament i transcorreguts els terminis legals establerts.

Audiència i informació pública

Un cop aprovada inicialment pel Ple municipal, la proposta d'ordenança serà sotmesa a informació pública i audiència a les persones interessades durant el termini legalment establert.

Les al·legacions, suggeriments o observacions que es presentin durant aquest tràmit seran objecte d'anàlisi tècnica i jurídica i, si escau, incorporades al text definitiu.

En el moment de redacció de la present memòria aquest tràmit encara no s'ha dut a terme, motiu pel qual no és possible incorporar una relació de les observacions rebudes ni el seu reflex sobre el text normatiu.

Aquest aspecte quedarà degudament recollit a l'expedient administratiu abans de l'aprovació definitiva de la norma.

8) Adequació als principis de bona regulació

La proposta normativa s'adequa als principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015:

Necessitat i eficàcia:

- La norma respon a una necessitat d'interès general vinculada a la gestió adequada de les platges i a la protecció ambiental i sanitària, que és l'instrument més eficaç per aconseguir l'objectiu.

Proporcionalitat:

- La regulació incorpora únicament les mesures imprescindibles per assolir els objectius perseguits.

Seguretat jurídica:

- L'ordenança és coherent amb la normativa estatal, autonòmica i local aplicable.

Transparència:

- S'ha garantit la participació ciutadana i l'accés a la informació pública durant la seva elaboració.

Eficiència:

- La norma racionalitza la gestió dels recursos públics i clarifica les obligacions i drets de les persones usuàries.

9) Impacte sobre la infància, adolescència i família



Es considera que la nova ordenança té un impacte positiu sobre la infància, adolescència i famílies, atès que reforça la seguretat, la convivència, la qualitat ambiental i la protecció de la salut a les platges municipals.

Especialment, les mesures vinculades a les platges lliures de fum, la regulació de les activitats recreatives i les mesures de seguretat contribueixen a generar espais públics més saludables i accessibles.

10) Impacte sobre la perspectiva de gènere

D'acord amb la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, la redacció de l'ordenança incorpora llenguatge inclusiu i perspectiva de gènere.

S'introdueix de forma generalitzada l'ús de termes com "persona usuària", "persona titular", "persona infractora" o "persona interessada", evitant expressions masculinitzades.

La norma no incorpora cap element discriminatori i promou l'accés igualitari als espais públics litorals.

11) Impacte sobre les persones LGTBI

L'ordenança no incorpora cap disposició discriminatòria per raó d'orientació sexual, identitat o expressió de gènere.

Les mesures regulades s'adrecen a la població en general i es fonamenten en principis d'igualtat, convivència i respecte.

12) Garantia de la unitat de mercat

Es considera que l'ordenança no afecta de manera significativa la unitat de mercat ni estableix restriccions econòmiques desproporcionades.

La regulació respon exclusivament a criteris de protecció ambiental, convivència, seguretat i ordenació del domini públic marítim-terrestre.

13) Estudi de càrregues administratives

L'ordenança no incorpora càrregues administratives innecessàries ni tràmits desproporcionats.

La regulació pretén clarificar els drets i obligacions de les persones usuàries i dels titulars d'autoritzacions, facilitant així la gestió administrativa i reduint conflictes interpretatius.

14) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La nova ordenança pretén donar resposta a:

- La manca d'actualització de l'ordenança vigent.



- Les noves problemàtiques derivades de l'increment d'usos de les platges.
- La regulació de noves activitats esportives i recreatives.
- La protecció de la salut pública i la reducció del tabaquisme.
- La millora de la convivència ciutadana.
- La necessitat de disposar d'un règim sancionador clar i actualitzat.

15) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

L'aprovació de la nova Ordenança d'Ús de les Platges del municipi de Vilanova i la Geltrú es considera necessària i oportuna per garantir una regulació moderna, coherent i adaptada a la realitat actual del litoral municipal.

La norma permetrà millorar la gestió pública de les platges, reforçar la protecció ambiental, incrementar la seguretat i la convivència ciutadana i consolidar el litoral municipal com un espai públic saludable, accessible i sostenible.

16) Avaluació ex post de la norma

D'acord amb els principis de bona regulació i de millora contínua de la qualitat normativa, es preveu l'avaluació dels resultats de l'ordenança una vegada transcorreguts tres anys des de la seva entrada en vigor.

L'avaluació haurà de permetre verificar el grau d'assoliment dels objectius perseguits i identificar possibles millores o modificacions normatives.

A tal efecte es prendran com a indicadors mínims:

a) Compliment normatiu

- Nombre anual d'infraccions detectades.
- Evolució de les denúncies relacionades amb els usos de les platges.

b) Salut pública

- Nombre d'incidències relacionades amb l'incompliment de la prohibició de fumar.
- Grau d'acceptació ciutadana de les platges lliures de fum.

c) Protecció ambiental

- Evolució de les incidències relacionades amb la protecció de flora i fauna litoral.
- Evolució dels residus abandonats a les platges.

d) Convivència ciutadana

- Nombre de queixes i incidències registrades.
- Valoració dels serveis municipals responsables de la gestió de les platges.

e) Eficàcia de la regulació



- Adequació de la normativa als nous usos i activitats desenvolupades al litoral.
- Necessitat d'introduir modificacions o actualitzacions normatives.

L'avaluació ex post serà elaborada pels serveis municipals competents i es podrà elevar als òrgans municipals corresponents per a la seva valoració i, si escau, per a la revisió de la norma.

Aquests continguts complementen i compleixen els requisits exigits per la Comissió de Garantia de la Qualitat Normativa de Catalunya, reforçant la memòria des del punt de vista de la bona regulació.

Aquest és el criteri d'aquest informant, a data de la signatura electrònica, que es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret. No obstant això, la Corporació decidirà el que estimi més oportú.

Vilanova i la Geltrú, a data de la signatura electrònica.