



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

INFORME JURÍDIC

Identificació de l'expedient

Núm.Exp. 802/2026/eAJT

Isidre Martí i Sardà, llicenciat en dret i politòleg, funcionari amb habilitació de caràcter nacional, de la sots escala de secretaria, categoria superior, actuant com a Secretari General de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació a la petició de la Tresoreria Municipal emet el següent de conformitat amb els següents:

OBJECTE DEL DICTAMEN: Emissió d'informe jurídic en relació a la proposta de modificació d'Ordenances Fiscals pel 2027, de conformitat amb allò establert a l'article 92 bis de la LRBRL i l'article 3.3 d)1º del RFHCN.

Primer. Atès que en data 21 de setembre de 2026, els serveis adscrits a la Tresoreria Municipal de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú han formulat la proposta tècnica i administrativa per a la modificació de les Ordenances Fiscals, l'Ordenança reguladora dels Preus Públics i l'Ordenança reguladora de les Prestacions Patrimonials Públiques No Tributàries (OPPPNT) de cara a l'exercici econòmic de 2027.

Segon. La proposta de modificació de les Ordenances Fiscals afecta de manera provisional un total de 20 ordenances, detallades a continuació:

Vista la proposta de modificació de les ordenances consistent en:

"PRIMER. Aprovar provisionalment les modificacions de les Ordenances Fiscals següents:

- Ordenança Fiscal Número 1, General de Gestió, Inspecció i Recaptació.
- Ordenança Fiscal Número 2, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles.
- Ordenança Fiscal Núm. 5 (Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres - ICIO).
- Ordenança Fiscal Núm. 6 (Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana - Plusvàlua).



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

- Ordenança fiscal núm. 7 (Taxa per expedició de documents administratius).
- Ordenança Fiscal Núm. 8 (Taxa per l'autorització d'utilitzar l'escut del municipi).
- Ordenança Fiscal Número 9, reguladora de la Taxa per la prestació dels serveis d'intervenció administrativa en l'activitat dels ciutadans i les empreses.
- Ordenança Fiscal Núm. 10 (Taxa per la intervenció de l'Administració en activitats d'edificació, ús del sòl, via pública i medi ambient).
- Ordenança Fiscal Número 11, reguladora de la Taxa per a recollida d'escombraries.
- Ordenança Fiscal Núm. 12 (Taxa per la immobilització i retirada de vehicles).
- Ordenança Fiscal Número 13, reguladora de la Taxa per actuacions singulars de la Policia Local.
- Ordenança Fiscal Núm. 15 reguladora de la Taxa per l'estacionament regulat de vehicles.
- Ordenança Fiscal Núm. 16 reguladora de la Taxa de registre i tinença d'animals de companyia.
- Ordenança Fiscal Núm. 17, reguladora de la Taxa per prestació del servei de mercats.
- Ordenança Fiscal Número 18, reguladora de la Taxa per serveis d'atenció a les persones.
- Ordenança Fiscal Núm. 19 (Taxa per aprofitaments a l'estació d'autobusos).
- Ordenança Fiscal Número 20, reguladora de la Taxa per a la utilització d'edificis municipals i d'altres instal·lacions.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

- Ordenança Fiscal Número 21, reguladora de la Taxa per serveis d'inspecció i control sanitari.
- Ordenança Fiscal Núm. 22 (Taxa per la comprovació del grau d'alcoholèmia i substàncies anàlogues).
- Ordenança Fiscal Número 23, reguladora de les Taxes per aprofitament o utilització privativa del domini públic municipal.
- Preus Públics (OPP 26).

Així mateix, s'inclouen les propostes de modificació de l'Ordenança reguladora dels Preus Públics municipals (Annex 2) i de l'Ordenança reguladora de les Prestacions Patrimonials Públiques No Tributàries (Annex 3).

Tercer. Consta a l'expedient l'emissió de l'informe conjunt del Cap de Secció de Gestió Tributària, Recaptació, Assessoria Jurídica Tributària, Tresoreria, Intervenció, així com els informes i propostes dels diferents departaments municipals impulsors, els estudis econòmics elaborats i l'informe sobre l'impacte de gènere.

Quart. Per part de la Tresoreria Municipal es requereix l'emissió d'informe jurídic de la Secretaria General que analitzi la legalitat del procediment de tramitació i aprovació d'aquestes modificacions normatives de caràcter fiscal i de preus públics per a l'exercici 2027.

A banda de les modificacions en les quotes o tarifes, es detallen les següents ordenances en les quals s'hi han proposat modificacions en els seus redactats:

Ordenança Fiscal General (OF N 1)

La Regidoria d'Hisenda proposa:

- Regular els efectes de les interpretacions de les ordenances aprovades per l'Alcaldia, que provocaran que les interpretacions es consolidin en la modificació de les ordenances interpretades a l'exercici següent (Article 2.3)
- Es modifica el títol de l'article 19 per tal de clarificar que l'article també regula la concessió dels beneficis fiscals, i no tan sols la sol·licitud. S'especifica també el redactat de l'article, en el sentit d'entendre que és en el moment de la concessió del benefici fiscal



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

quan no es podran tenir deutes amb l'Ajuntament. També, que en els casos de beneficis fiscals amb efectes a exercicis posteriors, el control de l'existència de deutes s'efectuarà a data de meritació de l'exercici en el que es gaudeixi del benefici fiscal. Tal i com ja es va fent actualment.

- Es modificat l'article 31 per tal de recollir el bizzum com a mitjà vàlid de pagament.
- Es modifica l'article 36.4 relatiu als ajornaments i fraccionaments, per tal d'evitar les situacions d'ajornaments i fraccionaments que s'incompleixen i que posteriorment, tornen a demanar el seu ajornament o fraccionament, i així de forma successiva. Per aquest motiu, s'afegeix un supòsit de motiu de denegació d'ajornaments i fraccionaments.
- Es modificar l'article 37 relatiu al pagament avançat (INCO). Es concreten els terminis en els quals l'Ajuntament realitzarà els càrrecs dels rebuts domiciliats, i es limita la possibilitat d'obtenir la carta de pagament en els casos que estigui donada d'alta l'ordre de domiciliació, per tal d'evitar pagaments duplicats.
- S'actualitza la llistat de carrers, d'acord amb l'acord aprovat pel Ple municipal amb noves denominacions d'espais públics.

Impost sobre béns immobles (OF 2)

La Regidoria de Cultura proposa:

- Incorporar a l'article 4 apartat 8, la bonificació prevista a l'article 74.2 quàter del TRLRHL, a favor dels béns immobles dels quals siguin titulars les entitats, en els que es desenvolupin activitats econòmiques que siguin declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies socials o culturals. La bonificació serà de fins el 95%. Aquesta modificació s'ha afegit a instàncies d'Alcaldia, un cop ja estava enllestida la proposta i el present informe.

Qui subscriu el present informe manifesta que respecte a la bonificació de fins al 95% de la quota de l'IBI proposada per la Regidoria de Cultura a l'empara de l'article 74.2 quàter del TRLHL, aquesta Secretaria General adverteix que, per a la seva vàlida aplicació, cal respectar escrupolosament els límits legals i constitucionals que regeixen els beneficis fiscals.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

En primer lloc, d'acord amb la doctrina fixada per la Direcció General de Tributs, s'ha de distingir de manera estricta entre els "immobles en els quals es desenvolupin activitats econòmiques" i els "immobles que siguin l'objecte d'una activitat econòmica". El precepte legal exigeix que en l'immoble objecte de la bonificació s'hi estigui exercint efectivament una activitat de caràcter econòmic (social o cultural) declarada d'especial interès. Per tant, qualsevol extensió d'aquest benefici a immobles que no allotgin directament el desenvolupament de l'activitat (com ara habitatges destinats a lloguer social o espais de mer emmagatzematge sense activitat directa) suposaria una aplicació analògica prohibida de manera taxativa per l'article 14 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i pel principi de reserva de llei en matèria de beneficis fiscals.

En segon lloc, per evitar incórrer en el vici d'arbitrarietat prohibit per l'article 9.3 de la Constitució Espanyola, el redactat definitiu de l'Ordenança Fiscal Número 2 ha de definir amb la màxima precisió i claredat els criteris objectius i reglats que serviran de base per avaluar la concurrència de les "circumstàncies socials o culturals" (tals com el retorn social de l'activitat, la manca d'ànim de lucre de l'entitat, el foment de l'ocupació local o l'accés gratuït de la ciutadania). Finalment, es recorda que la declaració d'especial interès o utilitat municipal és una competència exclusiva i indelegable del Ple de la Corporació, la qual s'haurà d'aprovar de manera individualitzada, cas per cas, prèvia sol·licitud del subjecte passiu, i mitjançant el vot favorable de la majoria simple dels seus membres, tal com exigeix la norma estatal.

Taxa per a la prestació dels serveis d'intervenció administrativa en les activitats i instal·lacions (OF 9)

La Regidoria de Serveis Urbans i Manteniment proposa:

- Simplificar el redactat de les tarifes 3A i 3B.

Taxa per a recollida d'escombraries (OF 11)

La Regidoria de Serveis Urbans i Manteniment proposa:

- S'esmenen alguns errors en les lletres que enumeren les activitats.
- Es modifica el redactat relatiu als establiments que venen directament a la via pública.
- S'especifica que en els casos d'inici d'activitat, es podrà presentar l'auditoria de residus per a l'exercici actual dintre del termini de pagament en voluntària de la primera liquidació.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

Taxa per actuacions singulars de la Policia Local (OF 13)

La Regidoria de Seguretat i Protecció ciutadana proposa:

- S'afegeix un nou supòsit de devolució de la taxa en els casos en què no es pot emetre l'informe per raons de protecció de dades, no imputable a l'interessat.

Taxa per l'estacionament regulat de vehicles (OF 15)

La Regidoria de Mobilitat proposa:

- S'introdueixen modificacions al redactat per a fer-ho més entenedor i altres orientades a la prevenció i a l'ús adequat de l'espai públic, d'acord amb les mancances detectades.

Taxa de registre i tinença d'animals de companyia (OF 16)

La Regidoria de Serveis Urbans i Manteniment proposa:

- Afegir una nova tarifa corresponents a la modificació de la llicència per a gossos potencialment perillosos.
- S'elimina el CAAD com a centre d'adopció.
- S'eliminen les turutes com a mitjà vàlid de pagament.

Taxa per prestació del servei de mercats

La Regidoria de Mercats, Alimentació i Consum proposa:

- Modificar la forma de calcular el cost de l'ús de les cambres de fred.

Taxa per prestació de serveis d'atenció a les persones (OF 18)

La Regidoria de Serveis Socials proposa:

- Desglossar la tarifa 3) del treballador/a familiar en funció de la categoria del dia.
-

Taxa per utilització edificis municipals (OF 20)

La Regidoria de Cultura i Patrimoni Cultural i l'Institut de Patrimoni Cultural proposen:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

- Crear una taxa específica als usos de l'espai Far.
- Afegir la categoria de discapacitats en les entrades.

Taxa per la prestació de serveis d'inspecció i control sanitari (OF 21)

La Regidoria de Salut proposa:

- Crear una nova categoria en funció de si cal efectuar una segona inspecció.
- Millorar el redactat per a fer-lo més entenedor.

Taxa per utilització privativa o aprofitament especial domini públic (OF 23)

Ordenança fiscal

La Regidoria de Serveis Urbans i Manteniment proposa:

- Afegir l'ocupació de terrasses al llistat de fets imposables.

Annex 1 C) Entrades de vehicles a través de voreres

La Regidoria d'Espai Públic proposa:

- Afegir una tarifa per a la reserva de la via pública en el cas dels clients d'hotels.
- Especificar que els trasters també computen com una plaça d'aparcament, als efectes del càlcul del nombre de places d'un pàrquing.

Annex 2 A) Paradetes, casetes, barraques, espectacles o atraccions situats en terrenys d'ús públic.

La Regidoria de Serveis Urbans i Manteniment proposa:

- Afegir la regulació de les condicions dels rodatsges.

Annex 2 E) Mercadets, festes i fires

La Regidoria de Projectió de la Ciutat proposa:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

- Eliminar l'apartat relatiu al Mercat Blau Market VNG.

Annex 4 Ocupació de terrenys d'ús públic amb mercaderies, materials de construcció, runes, tanques, puntals, cavallets, bastides i altres instal·lacions anàlogues.

La Regidoria d'Espai Públic proposa:

- Afegir dos nous tipus d'ocupació de la via pública: el pilotatge de vehicles de gran volum per facilitar el recorregut per la ciutat i pujar i baixar pilones per facilitar l'accés a zones restringides per la circulació.

SEGON. Aprovar provisionalment les modificacions de l'Ordenança reguladora dels Preus Públics municipals (OPP 26).

Preus Públics (OPP 26)

La Regidoria de Serveis Urbans i Manteniment proposa:

- Afegir el supòsit de la reposició del material perdut o malmès en referència a l'annex 3 de cessió de materials.

Des de l'Oficina Municipal de Gestió tributària i Recaptació, es proposa recollir la tramitació que han de tenir els preus que s'hagin fixat en forquilla, determinant justificació i òrgan competent per la seva determinació dins el preu mínim i màxim determinat a l'ordenança. S'afegeix a l'apartat 3 de l'article 7.

Annex 1 Ensenyaments en règim especial a les Escoles municipals

La Regidoria de Cultura i Patrimoni Cultural i Escoles Municipals proposa:

- Modificar el termini en el qual s'han de comunicar les baixes.

Annex 2 Utilització de les instal·lacions esportives municipals per a la pràctica de l'esport i com espais polivalents

La Regidoria d'Esports proposa:

- Afegir una nova tarifa per tal de poder utilitzar una part de la pista poliesportiva.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

- Diferenciar la tarifa del servei d consergeria en funció del dia de la setmana.
- Diferenciar les tarifes de les altres activitats organitzades per la regidoria.

Annex 3 Cessió de materials per a entitats privades

La Regidoria de Serveis Urbans i Manteniment proposa:

- Crear i eliminar categories de materials.
- Modificar el redactat relatiu a les peticions que no seran objecte d'aplicació els preus indicats.

Annex 4 Préstec i reproducció de materials propietat de l'institut municipal de patrimoni cultural

L'Institut de Patrimoni Cultural proposa:

- Reordenar i clarificar les reduccions.

Annex 9 Fires de Vilanova

La Regidoria de Projecció de Ciutat, Capitalitat i Empresa proposa:

- Afegir alguns tipus de mobiliari ateses les demandes dels expositors.

Annex 11 Assistència a activitats artístiques i culturals en espais municipals

La Regidoria de Cultura i Patrimoni Cultural proposa i l'Institut de Patrimoni Cultural:

- Eliminar l'apartat relatiu al Club de Lectura."

Marc Legislatiu Aplicable

- Constitució Espanyola (CE): Article 31.3 (principi de reserva de llei per a prestacions personals o patrimonials de caràcter públic) i article 133.2 (potestat tributària de les corporacions locals).

- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals — Art. 17 (en endavant, TRLHL), relatiu a l'elaboració, publicació i publicitat de les ordenances fiscals, així com els articles 20 a 27 (taxes), 41 a 47 (preus públics) i la disposició final dotzena (prestacions patrimonials públiques no tributàries).



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

- Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local — Art. 111 (en endavant, LBRL), que remet la regulació de l'aprovació i entrada en vigor de les ordenances fiscals a la seva normativa especial, excloent l'aplicació del règim general de l'article 70.2 en relació amb el 65.2 de la mateixa llei. Així mateix, s'apliquen els articles 21.1.a) (competència d'iniciativa de l'Alcaldia), 22.2.d) (competència del Ple per a l'aprovació de les ordenances) i 70 bis (iniciativa popular).

- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLRcat): Article 61 i concordants.

- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT): Disposició addicional primera (prestacions patrimonials de caràcter públic).

- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC): Articles 129 (principis de bona regulació) i 133 (participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments).

- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya: Articles 62 a 64 (millora de la qualitat normativa) i article 69 (processos participatius).

- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels Ens Locals de Catalunya (ROAS).

- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RJFHN): Article 3.3.d).1r (funció d'assessorament legal preceptiu de la Secretaria).

I.- La regulació continguda a la normativa local i la seva configuració com a procediment administratiu especial

En primer lloc, la proposta de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per a l'exercici 2027 conté tres categories d'ingressos públics clarament diferenciades, subjectes a règims jurídics i procediments d'aprovació diferents:

a) Ordenances Fiscals (Tributs Locals): Són disposicions de caràcter general de naturalesa tributària. Dins d'aquestes trobem els impostos municipals (IBI, ICIO, IIVTNU) i les taxes (com les de recollida d'escombraries, intervenció administrativa, etc.). La seva aprovació es regeix estrictament pel procediment especial de l'article 17 del TRLHL.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

b) Preus Públics: Regulats als articles 41 a 47 del TRLHL. Són contraprestacions pecuniàries per serveis o activitats de competència municipal que es presten en règim de dret públic, sempre que siguin de sol·licitud voluntària i es prestin també pel sector privat (inexistència de monopoli de dret o de fet). No tenen naturalesa tributària.

c) Prestacions Patrimonials Públiques No Tributàries (PPPNT): Introduïdes per la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), que va modificar l'article 20.6 del TRLHL i la disposició addicional primera de la LGT. Són aquelles tarifes de caràcter coactiu que paguen els usuaris quan un servei públic obligatori o essencial es presta de forma directa mitjançant personificació privada (societat mercantil local o entitat pública empresarial) o mitjançant gestió indirecta (concessió administrativa). Tal com aclareix la doctrina de la Direcció General de Tributos (per exemple, a la Resolució V1511-2019), si el servei de recollida de residus o transport es gestiona a través d'una empresa pública o concessionari, la tarifa té aquesta naturalesa no tributària i s'ha de regular mitjançant ordenança no fiscal.

El procediment d'aprovació de les ordenances fiscals és un procediment administratiu especial que gaudeix de preferència i especialitat respecte al procediment general d'aprovació de reglaments locals de l'article 49 de la LBRL.

La LBRL conté, com hem vist, diverses referències a les ordenances fiscals, si bé, pel que fa al procediment per a la seva elaboració i aprovació, únicament preveu la necessitat de la seva publicació definitiva al butlletí oficial de la província o, si escau, de la comunitat autònoma uni-provincial com a requisit per a la seva entrada en vigor (art. 107 LBRL).

Així, l'art. 111 LBRL remet la resta d'extrems relatius a la seva aprovació, publicació i entrada en vigor a les "normes especials reguladores de la imposició i ordenació dels tributs locals", excloent-ne expressament l'aplicació del que preveu l'art. 70.2 LBRL, relatiu a la publicació i l'entrada en vigor de les ordenances (inclòs l'articulat de les normes dels plans urbanístics), en relació amb l'art. 65.2 LBRL, en virtut del qual l'entrada en vigor no es produirà fins transcorregut el termini de quinze dies de què disposa l'Administració General de l'Estat o, si escau, la de la comunitat autònoma per requerir l'entitat local a anul·lar-la, si considereu que infringeix l'ordenament jurídic.

Per part seva, el TRLHL dedica el seu art. 17 a l'elaboració, publicació i publicitat de les ordenances fiscals", assenyalant el següent:

"1. Els acords provisionals adoptats per les corporacions locals per a l'establiment, supressió i ordenació de tributs i per a la fixació dels elements necessaris amb vista a la determinació de les respectives



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

quotes tributàries, així com les aprovacions i modificacions de les corresponents ordenances fiscals, s'exposaran al tauler d'anuncis de l'Entitat durant trenta dies, com a mínim, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes.

2. Les entitats locals han de publicar, en tot cas, els anuncis d'exposició al butlletí oficial de la província, o, si s'escau, al de la comunitat autònoma uni-provincial. Les diputacions provincials, els òrgans de govern de les entitats supramunicipals i els ajuntaments de població superior a 10.000 habitants han de publicar-los, a més, en un diari dels de major difusió de la província.

3. Finalitzat el període d'exposició pública, les corporacions locals adoptaran els acords definitius que siguin procedents, resolent les reclamacions que s'hagin presentat i aprovant la redacció definitiva de l'ordenança, la seva derogació o les modificacions a què es refereixi l'acord provisional. En cas que no s'hagin presentat reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, fins aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari.

4. En tot cas, els acords definitius a què es refereix l'apartat anterior, incloent-hi els provisionals elevats automàticament a aquesta categoria, i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions, han de ser publicats al butlletí oficial de la província o, a el seu cas, de la comunitat autònoma uni-provincial, sense que entrin en vigor fins que no s'hagi dut a terme aquesta publicació.

5. Les diputacions provincials, consells, cabildos insulars i, en tot cas, les altres entitats locals quan la seva població sigui superior a 20.000 habitants, editaran el text íntegre de les ordenances fiscals reguladores dels seus tributs dins del primer quadrimestre de l'exercici econòmic corresponent. cas, les entitats locals hauran d'expedir còpies de les ordenances fiscals publicades als qui les demanin".

Aquestes previsions es complementen amb l'art. 18 TRLHL, que, als efectes del tràmit de presentació de reclamacions previst a l'art. 17.1 TRLHL, identifica com a interessats els que tingueren un interès directe o resulten afectats per tals acords, així com els col·legis oficials, cambres oficials, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar pels interessos professionals, econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels qui els són propis.

Finalment, l'art. 19 TRLHL al·ludeix al recurs contenciós administratiu contra aquestes ordenances, quant al termini d'interposició, així com als efectes d'una eventual anul·lació o modificació per resolució judicial.

Sobre la naturalesa d'aquesta regulació, és irrefutable que ens trobem davant d'una normativa especial per raó de la matèria, que determina unes singularitats en la tramitació d'aquestes normes, que les diferenciï de la



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

resta d'ordenances locals i comporten que no siguin aplicables -visions generals contingudes a l'art. 49 LBRL.

Doncs bé, la qüestió sembla haver-se tancat, almenys a nivell jurisprudencial, ja que el Tribunal Suprem s'ha decantat clarament en favor de la primera postura a la seva sentència núm. 108/2023, de 31 de gener de 2023, que casa la STSJ de Catalunya núm. 1945, de 28 d'abril de 2021, que havia anul·lat, per manca de realització del tràmit de consulta prèvia previst a l'art. 133.1 LPAC, l'Ordenança fiscal núm. 3.16 de l'Ajuntament de Barcelona, relativa a la taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil.

II.- L'aplicació de normes transversals amb incidència en l'elaboració de disposicions generals. Especial referència a la legislació de transparència i a les normes reguladores de les activitats de lobbying.

Podem fer referència a les lleis que imposen l'emissió d'informes que analitzin l'impacte de la norma en diversos àmbits, com ara la igualtat de gènere, de conformitat amb la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i les respectives lleis d'igualtat autonòmiques (STSJ de la Comunitat Valenciana núm. 676/2021, de 14 de juliol); o la família, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, a la versió atorgada el 2015 per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, per la qual es modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència.

En el cas de interlocutòries, l'absència de l'informe d'impacte de gènere comporta que el TSJ anul·li l'Acord del Ple del municipi de Castelló de la Plana de 23 de desembre de 2020 pel qual es va aprovar definitivament la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'IBI.

Sobre l'aplicació d'aquesta normativa a les ordenances fiscals, hi ha una jurisprudència contradictòria. En aquest sentit, la STSJ de Madrid, de 27 de juliol de 2020 (Rec. 911/2018), o la STSJ de Castella i Lleó, de 22 de juliol de 2022 (Rec. 692/2020), consideren que la referida disposició no és aplicable a les ordenances i als reglaments dels ens locals, mentre que la STSJ de Catalunya, de 21 de març de 2022 (Rec. 43/2020), entén que se n'ha de justificar l'omissió, si bé aquesta no té efecte invalidant quan tingui un impacte nul o escàs en la matèria abordada per l'instrument normatiu.

A la llum de la jurisprudència analitzada, i molt especialment de la doctrina fixada per la Sentència del Tribunal Suprem de 26 de juny de 2025 (Tribunal Suprem STS 3032/2025), es constata que la perspectiva de gènere constitueix una obligació substancial en l'elaboració de disposicions de



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

caràcter general. Si bé és cert que existeix jurisprudència que matisa l'exigibilitat formal d'un informe d'impacte de gènere autònom en matèria tributària local quan la norma té efectes neutres, l'absència absoluta d'una valoració material d'aquest impacte ha comportat la nul·litat de ple dret de modificacions d'ordenances fiscals en altres municipis (com és el cas de la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana núm. 676/2021, de 14 de juliol, respecte a la modificació de l'IBI de l'Ajuntament de Castelló de la Plana).

En el cas de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, s'ha optat per seguir el criteri més exigent, garantista i protector de la seguretat jurídica de la Corporació. Així, tal com es detalla al punt Tercer dels Fets d'aquest dictamen, consta expressament incorporat a l'expedient l'Informe d'Impacte de Gènere emès pels serveis municipals competents. Aquest informe no es limita a una mera fórmula rituària de neutralitat, sinó que realitza una anàlisi material i efectiva de les modificacions proposades (com ara la creació de descomptes per accessibilitat a l'OF 20 o la simplificació de tràmits a l'OF 11), complint així amb els estàndards de motivació exigits per la jurisprudència del Tribunal Suprem per evitar que els informes siguin reputats inexistents. Amb la inclusió d'aquest document, es dona ple compliment a l'article 19 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i als articles 62 a 64 de la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, blindant l'expedient de modificació per a l'exercici 2027 davant de qualsevol tatxa de nul·litat procedimental per aquest motiu.

Així mateix, també cal tenir en compte les previsions, d'abast més general, contingudes a la LTBG i les diferents lleis de transparència autonòmiques.

Totes aquestes normes incideixen -en major o menor mesura- en l'exercici de la potestat reglamentària, contenint diverses referències a l'elaboració de reglaments, doncs, tal com es posa de manifest en el preàmbul de la LTBG: "és un exercici de bon govern i una manifestació més de la transparència clarificar la normativa que és vigent i és aplicable", per la qual cosa la LTBG consagra, entre altres qüestions, la publicitat activa dels projectes normatius, així com de les memòries i informes que els acompanyin (art. 7.d LTBG).

La disposició addicional segona LTBG es refereix a la revisió i la simplificació normativa de l'ordenament jurídic, si bé aquesta previsió únicament va referida a l'ordenament jurídic de l'Administració General de l'Estat.

Així mateix, hi ha diverses normes de transparència autonòmiques que contenen previsions dirigides a la millora de la qualitat normativa, com és el cas de la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que dedica els seus arts. 62 a 64 a la



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

millora de la qualitat normativa. A aquesta qüestió també s'hi refereixen l'art. 4.j) de la Llei d'Extremadura 4/2013, de 21 de maig, de Govern Obert d'Extremadura; i l'art. 3.f) de la Llei de les Illes Balears 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern.

Aquest precepte es refereix al "Principi de qualitat normativa", i disposa que, "en l'exercici de la seva funció normativa, l'Administració pública actuarà d'acord amb els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia".

Aquest article defineix el "Principi de qualitat normativa" com "la millora del marc regulador, o qualitat normativa, és essencial per complir amb els compromisos europeus i fer més fàcil el desenvolupament de les actuacions empresarials i ciutadanes".

Algunes d'aquestes normes incorporen nous tràmits previs a l'aprovació d'una disposició general, com és el cas de l'art. 69 de la Llei catalana 19/2014, que preveu l'obertura d'un procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu en relació amb les iniciatives normatives en què l'Administració consideri que, per la importància que tenen i la matèria que regulen, és pertinent fer-ho; sent una llera participativa que no eximeix en cap cas de la realització dels preceptius tràmits d'audiència i informació pública (arts. 69 1, 3 i 4 Llei catalana 19/2014). El mateix precepte també preveu que, amb la finalitat de facilitar la participació, s'ha de publicar al portal de transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu, la documentació complementària que l'acompanya i l'estat de la tramitació; així com s'ha d'incentivar la participació per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la norma.

Per acabar, ens hem de referir a la regulació de la intervenció dels grups d'interès en l'elaboració de disposicions generals. Mentre que la LTBG (ni tampoc cap altra norma estatal) no es refereix a aquesta qüestió, a nivell autonòmic sí que s'ha abordat el fenomen de l'activitat d'influència sobre l'exercici de potestats normatives.

A Catalunya es tracta aquesta matèria al títol VI de la Llei catalana 19/2014; aquesta llei inclouen dins l'àmbit d'aplicació objectiu del registre les activitats d'influència en relació amb l'elaboració de disposicions normatives, fins al punt que aquesta actuació constitueix un dels elements definidors dels grups d'interès o *lobbies*. Essent desenvolupat pel Decret 171/2015, de 28 de juliol.

Les previsions ressenyades condicionen el procediment d'elaboració de les ordenances fiscals, ja que, des d'un punt de vista subjectiu, totes les normes reguladores de la transparència, així com de l'activitat dels grups



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

d'interès, inclouen els ens locals dins l'àmbit d'aplicació general de la norma (art. 2 LTBG), sense perjudici que, com hem vist, hi hagi alguna previsió concreta que no els sigui aplicable. Des d'un punt de vista objectiu, la regulació continguda en aquestes normes té caràcter transversal, aplicant-se a totes les potestats de l'Administració, fins i tot les que es regeixen per legislació especial per raó de la matèria, i l'única excepció és el règim d'accés a la informació pública, en què és preferent la regulació especial que, si s'escau, contingui la normativa reguladora del procediment administratiu corresponent (disposició addicional primera LTBG).

Finalment cal recordar l'aprovació dels recents mocions pel nostre Ple instant l'aplicació de llenguatge senzill en les publicacions i comunicacions municipals.

III.- Anàlisi del procediment per a l'elaboració i l'aprovació de les ordenances locals fiscals

El marc normatiu analitzat es deriva el procediment per a l'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals, integrat pels tràmits i actuacions que es descriuen a continuació, els quals presenten algunes particularitats als municipis de gran població i les ordenances adoptades per les diputacions provincials.

3.1 Actuacions prèvies a l'elaboració de la iniciativa normativa: planificació normativa i consulta pública prèvia

Un dels aspectes més deficients de la regulació que, tradicionalment, s'ha fet al nostre sistema de la potestat reglamentària ha estat ignorar per complet les actuacions que precedeixen la posada en marxa d'una iniciativa normativa, de manera que el primer tràmit que es regulava era l'elaboració del projecte normatiu, com si aquest sorgís del no-res.

La LPAC, així com la legislació de transparència, han incidit sobre aquesta qüestió, ordenant i dotant de més transparència aquelles actuacions que condueixen a l'aprovació d'una disposició general.

En concret, la LPAC ha regulat per primera vegada al nostre ordenament jurídic la planificació normativa, en preveure en el seu art. 132 el següent:

"Anualment, les administracions públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació l'any següent". Per part seva, l'art. 133 de la mateixa norma ha incorporat el tràmit de consulta pública prèvia, que es duu a terme amb caràcter previ a l'elaboració del projecte normatiu, permetent així que els ciutadans es pronunciïn en abstracte sobre una iniciativa normativa sense disposar d'un text articulat que en condicioni les



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

aportacions, i abans que es posi en marxa tota la maquinària necessària per elaborar i aprovar un reglament, per detectar així aquells supòsits en què la norma que vol aprovar l'Administració resulta innecessària, en tot o en part; no serà ben rebuda pels seus destinataris; o hi ha altres alternatives regulatòries o no regulatòries millors.

Com a conseqüència de la declaració d'inconstitucionalitat sobre ambdós preceptes continguda a la STC 55/2018 (total en el cas de l'art. 132 i parcial en relació amb l'art. 133), i a més de la consideració de l'art. 17 TRLHL com a legislació especial, cap d'aquests tràmits no es considera preceptiu en relació amb l'elaboració o la modificació de les ordenances fiscals; si bé això no impedeix, al nostre parer, que aquests es duguin a terme en base a altres fonaments.

Per tant, tradicionalment s'ha discutit si les ordenances fiscals han de sotmetre's al tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133.1 de la LPAC. No obstant això, la jurisprudència del Tribunal Suprem ha fixat doctrina definitiva en la seva Sentència núm. 108/2023, de 31 de gener de 2023 (que va casar la Sentència del TSJ de Catalunya núm. 1945/2021, de 28 d'abril).

El Tribunal Suprem determina que, atesa la naturalesa d'especialitat de la matèria tributària local i la regulació continguda a l'article 17 del TRLHL, no és preceptiu realitzar el tràmit de consulta pública prèvia per a l'aprovació o modificació d'ordenances fiscals. **Això no obstant, l'Ajuntament pot, de manera voluntària i en aplicació dels principis de transparència i participació ciutadana (art. 69 de la Llei catalana 19/2014), obrir canals de participació activa abans de la redacció del text.**

Pel que fa a la planificació normativa, ja hem assenyalat que, malgrat la declaració d'inconstitucionalitat de l'art. 132 LPAC, són moltes les administracions, tant autonòmiques com locals, que segueixen elaborant i publicant la planificació de les normes que preveuen aprovar, i aquells ens locals que duen a terme aquest instrument inclouen la planificació relativa a les ordenances fiscals¹. I és que, en efecte, la planificació de l'exercici de la potestat normativa està al servei dels principis de bona regulació recollits a l'art. 129 LPAC i, de manera singular, pot contribuir a garantir el principi de seguretat jurídica, que implica un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa (art. 129.4 LPAC); qüestió també prevista en algunes lleis autonòmiques de transparència, com és el cas de l'art. 62.1 de la Llei catalana 19/2014.

¹ Un exemple el trobem al Pla Anual Normatiu per a l'any 2023 de l'Ajuntament de Tarragona. El document està disponible a <https://www.seu-e.cat/documents/8590571/11533976/Pla+normatiu+2023/58ebe7c2-5e0d-47ba-8378-27a0984957dc>



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

Cal destacar igualment les iniciatives de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú en l'aprovació anual del Pla anual normatiu però que de moment no s'ha incorporat cap previsió de les ordenances fiscals.

Si bé és cert que, d'acord amb la naturalesa de lex specialis del procediment tributari local, l'omissió d'aquesta previsió no comporta un vici invalidant de l'expedient, la integració d'aquestes iniciatives en el PAN de la Corporació esdevé un requisit essencial per donar ple compliment als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, i de l'article 62.1 de la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Aquesta planificació garanteix el principi de seguretat jurídica, oferint a la ciutadania i als operadors econòmics un marc normatiu previsible, estable i transparent amb caràcter previ a l'inici de l'exercici econòmic.

Per tant, aquesta Secretaria General recomana que, en coherència amb les directrius de qualitat normativa adoptades per aquest Ajuntament, qualsevol proposta de modificació d'ingressos públics per a exercicis futurs s'incorpori formalment en el Pla Anual Normatiu que aprova anualment el Ple de la Corporació, evitant així la tramitació d'iniciatives normatives sobrevingudes o no planificades que puguin debilitar la motivació de la urgència o de la necessitat de la reforma

Quant a la consulta pública prèvia, més enllà de les consideracions realitzades anteriorment sobre la jurisprudència que entén que aquest tràmit no és aplicable a les ordenances fiscals, són diverses les lleis autonòmiques que donarien cobertura a la realització d'un tràmit (així, el ja esmentat art. 69 de la Llei catalana 19/2014), que permeti obtenir l'opinió de la ciutadania quan s'iniciï el procediment dirigit a aprovar o modificar una ordenança fiscal.

3.2 Iniciativa normativa

La iniciativa normativa per a l'aprovació o la modificació d'una ordenança fiscal correspon al president de la corporació, de conformitat amb la potestat que li atribueix l'art. 21.1.a) LBRL, que preveu que té la competència de dirigir el govern i l'administració municipal.

Cal recordar que, si bé és possible la contractació d'assistència tècnica externa per a la redacció de propostes normatives o estudis econòmics a l'empara de la Llei 9/2017 (LCSP), les funcions que impliquin l'exercici d'autoritat pública i potestats públiques estan reservades exclusivament a personal funcionari públic. Segons la doctrina del Tribunal Econòmic-Administratiu Central (TEAC) establerta a la Resolució 1245/2021 de 24 d'octubre de 2023, la delegació o externalització permanent de tasques de tramitació i comprovació tributària a empreses privades (creant un



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

"expedient a l'ombra") és causa de nul·litat de ple dret de les actuacions, essent indispensable el monopoli de l'actuació funcional en l'exercici de potestats públiques.

Tot i que el TRLHL no ho preveu expressament, l'habitual és que es produeixi una resolució escrita que iniciï formalment el procediment; qüestió que resulta, així mateix, recomanable perquè aquest acord pugui incorporar-se formalment a l'expedient i es tingui constància fefaent de la data en què es va iniciar el procediment, els responsables de l'elaboració del text, o altres extrems relacionats amb el contingut i objecte de la futura disposició general. Sense perjudici de l'anterior, entenem que les ordenances fiscals són un àmbit en què cap la iniciativa popular, d'acord amb el dret dels veïns reconegut a l'art. 18.1.h) LBRL, que es remet a l'art. 70 bis. Tot i que part de la doctrina s'ha manifestat en contra d'aquesta possibilitat, per entendre que és aplicable la mateixa limitació de l'art. 71 LBRL, que preveu que no es poden sotmetre a consulta popular els assumptes relatius a la hisenda local en aquest sentit l'article 61 del ROAS.

En aquest sentit, el punt de partida és que el dret a demanar la consulta popular i el dret a exercir la iniciativa popular tenen un reconeixement diferenciat (art. 18.f i h LBRL); com també és diferenciada la regulació de les dues fórmules participatives, continguda, respectivament, a l'art. 71 LBRL per a la consulta popular i a l'art. 70 bis per a la iniciativa popular.

Tot això no queda desvirtuat pel fet que les iniciatives populars puguin portar incorporada una proposta de consulta popular (art. 70 bis 2 *in fine* LBRL), ja que les dues vies participatives tenen autonomia pròpia.

En aquest marc, tot i que l'art. 71 LBRL preveu, com dèiem, que no es poden sotmetre a consulta popular els assumptes relatius a la hisenda local, no hi ha tal limitació en la redacció literal de l'art. 70 bis LBRL, que, des d'un punt de vista objectiu, només exigeix que la proposta d'acord o actuació o el projecte normatiu es vegi sobre "matèries de la competència municipal", requisit que òbviament es compleix respecte a les ordenances fiscals.

Tenint en compte això, i en el context normatiu actual, en què no només la participació s'ha de permetre, sinó que les administracions estan cridades a possibilitar una "participació activa" dels potencials destinataris en l'elaboració de les normes (art. 129.5 LPAC), entenem que les restriccions a la participació han de ser objecte d'una interpretació restrictiva.

Per tot això, en el cas que els veïns vulguin posar en marxa la iniciativa popular respecte a una ordenança fiscal, hauran de complir els requisits previstos a l'art. 70 bis LBRL, que concreta al seu apt. 2 el percentatge mínim de veïns que han de subscriure la iniciativa, així com la tramitació



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

que siguin aquestes iniciatives, que hauran de ser sotmeses a debat i votació al ple i requeriran, en tot cas, el previ informe de legalitat del secretari de l'ajuntament, així com l'informe de l'interventor quan la iniciativa afecti drets i obligacions de contingut econòmic de l'ajuntament, com seria el cas de les ordenances fiscals.

3.3 Redacció del projecte normatiu

La redacció del projecte d'ordenança pot ser realitzada per part dels serveis tècnics de l'entitat; sent competent, en el cas dels municipis de gran població, l'òrgan de gestió tributària, a què correspon la competència de proposta, elaboració i interpretació de les normes tributàries pròpies de l'ajuntament, de conformitat amb l'art. 135.2.e) LBRL. En el supòsit de Vilanova aquesta iniciativa correspon als serveis adscrits a la Tresoreria Municipal.

Adicionalment, cal tenir en compte la possibilitat que les ordenances siguin redactades per persones alienes a la corporació, en virtut del corresponent contracte de serveis, subscrit a l'empara de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

En qualsevol d'aquests casos, en la redacció de l'ordenança s'han de tenir en compte, com no pot ser d'una altra manera, les prescripcions legals que en condicionen el contingut, així com els principis de bona regulació continguts a l'art. 129 LPAC, l'adequació del qual s'ha de justificar de manera suficient en l'exposició de motius o el preàmbul, encara que l'omissió d'aquest requisit formal no té, d'acord amb la jurisprudència, efectes invalidants.

3.4 Emissió d'informes

Amb caràcter previ a l'aprovació provisional de l'ordenança fiscal s'han de demanar i emetre nombrosos informes, l'exigència dels quals ve imposada, en alguns casos, per la normativa local; mentre que, en altres supòsits, deriva d'altres normes de caràcter transversal, tal com hem avançat.

Centrant-nos en els informes previstos a la normativa que regeix el funcionament dels ens locals, podem fer referència als següents:

- L'Informe proposada de resolució per part del cap de la dependència, d'acord amb el que preveuen els arts. 172 i 175 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

- L'informe del secretari, previ a l'aprovació o la modificació de qualsevol ordenança, de conformitat amb el que disposa l'art. 3.3.d).1r del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, que es pot substituir per una nota de conformitat, d'acord amb l'art. 3.4 de la mateixa norma.

- L'Informe de l'interventor municipal, el qual, després de l'adopció del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del Sector Públic Local, únicament és preceptiu si així ho sol·licita el president de la corporació o un terç legal de membres de la corporació, ja que l'aprovació i la modificació d'ordenances fiscals no encaixa en cap dels supòsits que, d'acord amb el Reial decret 424/2017, requereixen l'emissió d'un informe de fiscalització.

- L'Informe tecnicoeconòmic, en relació amb ordenances fiscals que prevegin taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o bé per finançar totalment o parcialment nous serveis (art. 25 TRLHL). En aquest informe es posarà de manifest el valor de mercat de la utilització privativa o l'aprofitament especial, o la previsible cobertura del cost dels nous serveis, sent un tràmit essencial en el procediment d'elaboració de l'ordenança, de manera que la seva ommissió comporta la nul·litat de ple dret de la mateixa (SSTS de 20 de maig i 24 de juny de 2021).

Aquesta exigència de motivació i suficiència financera ha estat objecte d'un notable enduriment per part de la jurisprudència més recent del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. En aquest sentit, cal invocar de manera molt especial la doctrina fixada per la Sentència del TSJ de Catalunya de 27 d'octubre de 2025 (Tribunal Superior de Justícia (STSJ CAT 5783/2025), la qual va declarar la nul·litat de ple dret de les tarifes d'una ordenança fiscal municipal precisament perquè l'estudi econòmic aportat a l'expedient presentava un caràcter genèric, agregat o merament formal, sense justificar de manera individualitzada el cost real del servei ni la utilitat derivada de cadascuna de les tarifes modificades.

Traslladant aquesta exigent doctrina al nostre expedient per a l'exercici 2027, aquesta Secretaria General adverteix que no resulta admissible sota cap concepte la incorporació d'estudis econòmics conjunts, simplificats o basats en meres estimacions globals de despesa. Per contra, cadascuna de les taxes que pateixen una modificació en les seves quotes o tarifes (amb especial rigor en les taxes d'intervenció ambiental -OF 9-, obres -OF 10-, recollida d'escombraries -OF 11- i taxes per aprofitament o utilització privativa del domini públic -OF 23-) ha de comptar obligatòriament amb un informe tècnic-econòmic propi,



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

individualitzat, detallat i plenament actualitzat a l'exercici 2026. Aquest estudi ha de desglossar amb precisió matemàtica els costos directes i indirectes del servei, així com la previsió d'ingressos, per tal de garantir el respecte absolut al principi d'equivalència de l'article 24 del TRLHL i al principi de capacitat econòmica de l'article 31 de la Constitució Espanyola. L'omissió o la deficiència d'aquesta justificació individualitzada en qualsevol de les taxes modificades comportarà, de conformitat amb l'article 47.1.e) de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, la nul·litat de ple dret de la taxa afectada en cas d'impugnació judicial.

- L'informe de la comissió informativa, que ha d'informar o dictaminar el projecte normatiu de manera preceptiva com a requisit previ al seu inclús a l'ordre del dia del ple (art. 82.2 Reial decret 2568/1986, en relació amb l'art. 126.1 de la mateixa norma).
- Els informes derivats del compliment de la legislació aplicable, com els d'impacte de gènere, família o altres establerts legalment.

3.5 Aprovació provisional

Una vegada duts a terme els tràmits assenyalats anteriorment, el president de la corporació convocarà el ple, incloent a l'ordre del dia l'adopció dels acords provisionals relatius a l'ordenança fiscal, sense perjudici dels supòsits en què es reconegui la urgència per la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació (art. 83 Reial decret 2568/1986).

I és que, en efecte, correspon al ple l'aprovació provisional de l'ordenança per majoria simple (art. 47.1 LBRL), i aquesta és una qüestió modificada de manera substantiva per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, doncs, abans, l'art. 47.3.h) requeria la majoria absoluta.

Cal tenir en compte que, en tots dos casos, aquesta competència del ple no té caràcter delegable, ja que l'adopció de disposicions de caràcter general és, precisament, una de les matèries que no poden ser objecte de delegació de conformitat amb l'art. 9.2.b) de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

3.6 Exposició al públic i obertura del període de presentació de reclamacions.

De conformitat amb l'art. 17.1 TRLHL, els acords provisionals relatius a l'aprovació i modificació d'ordenances fiscals s'han d'exposar al tauler d'anuncis de l'entitat durant trenta dies, com a mínim, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que considerin oportunes.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

Els anuncis d'exposició també s'han de publicar, tal com preceptua l'art. 17.2 TRLHL, al butlletí oficial de la província, els ajuntaments de població superior a 10.000 habitants, com Vilanova i la Geltrú, han de publicar-los, a més, en un diari dels de major difusió de la província.

Aquesta diversitat de publicacions oficials ha obligat la jurisprudència a concretar que, si no coincideixen les dates de publicació, el termini de trenta dies previst a l'art. 17.1 TRLHL s'ha de computar des de la data de la darrera de les publicacions obligatòries (STS de 21 de febrer de 2005).

Malgrat l'equívoca que pot resultar la terminologia emprada per l'art. 17 TRLHL en fer referència a "reclamacions", la jurisprudència va indicar, des de ben aviat, que l'exposició pública dels acords provisionals de les ordenances fiscals engloba tant l'audiència als interessats com la informació pública (SSTS de 18 de desembre de 1997 i de 12 de març de 1998), tràmits essencials del procediment, l'omissió dels quals comporta la nul·litat de la norma (STS de 26 de desembre de 2011).

Pel que fa a l'audiència, l'art. 18 TRLHL s'encarrega de concretar qui tenen la condició d'interessats, identificats amb els que tinguin un interès directe o resultin afectats per aquests acords, així com els col·legis oficials, cambres oficials, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar per els interessos professionals, econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels interessos que els són propis. Tenint en compte tot allò que antecedeix, hem de fer referència a l'impacte de la legislació de transparència en aquesta fase del procediment.

I és que, d'una banda, l'exposició al públic al tauler d'anuncis i les publicacions oficials no eximeixen de l'obligació de donar publicitat activa al projecte normatiu, així com als documents que l'acompanyen, de conformitat amb allò que s'ha disposat a l'art. 7.e) LTBG, així com en les respectives lleis de transparència autonòmiques. Per tant s'ha de posar a disposició dels interessats mitjançant l'anunci indicant repositori on es pugui consultar on line la totalitat de la documentació.

L'incompliment d'aquesta obligació, si bé no es considera que tingui efectes invalidants (STSJ de Castella-la Manxa núm. 189/2022, de 8 de juliol), sí que pot comportar per al responsable la comissió d'una infracció. I és que, malgrat que la LTBG únicament preveu un règim sancionador en relació amb les obligacions de bon govern, la majoria de les normes autonòmiques sí que tipifiquen com a infracció l'incompliment de les obligacions de publicitat activa (així, arts. 77.1, 78.1 i 79.2 Llei catalana 19/2014), encara que el seu disseny legal, tal com succeeix amb el dret d'accés, dificulta que aquest règim sancionador sigui una eina efectiva per garantir el compliment de l'obligació.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

D'altra banda, l'art. 18 TRLHL es refereix a diversos subjectes que, per les seves característiques, entren dins l'àmbit subjectiu de les normes autonòmiques reguladores dels grups d'interès. En cas que així sigui, i que aquestes entitats participin activament en el procediment d'elaboració de l'ordenança local fiscal, n'ha de quedar constància al registre de transparència, i, en aquells casos en què estigui previst, l'Administració haurà de fer el corresponent informe d'empremta.

3.7 Estudi de les "reclamacions" presentades i aprovació definitiva

Un cop finalitzat el període d'exposició pública, es produirà l'aprovació definitiva de l'ordenança fiscal, ja sigui de manera expressa o tàcita.

I és que, en efecte, si s'han rebut aportacions, la corporació haurà de, necessàriament, pronunciar-se sobre aquestes, i aprovar la redacció definitiva de l'ordenança (art. 17.3 TRLHL).

En aquest punt, el TRLHL no concreta el termini ni els termes en què l'ens local s'ha de pronunciar sobre les aportacions, sent aplicables aquí, al nostre parer, les regles generals de la intervenció dels particulars en els procediments administratius, i, de manera singular, la previsió que la intervenció en el tràmit d'informació pública atorga el dret a obtenir de l'Administració una resposta raonada, que podrà ser comú per a totes aquelles al·legacions que plantegin qüestions substancialment iguals.

La redacció definitiva de l'ordenança deurà, així, ser adoptada pel ple, també per majoria simple, previ informe de la comissió informativa, tal com succeïa amb l'aprovació provisional i dels informes preceptius i els que siguin necessaris per justificar l'acord municipal.

En cas que no s'haguessin presentat reclamacions, en canvi, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, fins aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari, per la qual cosa tindrem una finalització del procediment de caràcter tàcit.

Com a conseqüència lògica i procedimental de l'esmentat caràcter tàcit de l'aprovació definitiva, es fa necessari articular un mecanisme d'execució àgil i segur per a aquells supòsits en què no s'hagin formulat reclamacions ni suggeriments durant el termini d'exposició pública de trenta dies.

D'acord amb l'article 17.3 del TRLHL, en aquests casos l'acord provisional s'eleva automàticament a definitiu sense necessitat de convocar una nova sessió del Ple. No obstant això, per tal de donar compliment al requisit de publicació íntegra de l'article 17.4 del mateix text legal, és indispensable que quedi constància fefaent a l'expedient de la inexistència d'al·legacions mitjançant certificat de la Secretaria General, i que es dicti una resolució



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

administrativa que ordeni la publicació definitiva al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB).

Per aquest motiu, i amb l'objectiu de dotar el procediment de la màxima seguretat jurídica i operativitat, **aquesta Secretaria General dictamina que la proposta d'acord que se sotmeti a l'aprovació provisional del Ple ha d'incorporar una clàusula expressa de delegació de competències a favor de l'Alcalde-President (o, per delegació d'aquest, del Regidor/a delegat/da d'Hisenda).** Aquesta clàusula facultarà expressament l'òrgan delegat per constatar formalment, previ certificat de la Secretaria, la no presentació de reclamacions, declarar elevat a definitiu l'acord provisional i ordenar la publicació immediata del text íntegre de les modificacions al BOPB. Aquesta delegació de caràcter executiu s'ajusta plenament a l'article 21.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i respecta el principi de concreció competencial exigít per la jurisprudència contenciosa-administrativa, evitant qualsevol dilació que pugui posar en risc l'entrada en vigor de les ordenances el dia 1 de gener de 2027.

Per tant es proposa incorporar el següent acord:

XXXXX - "...Delegar expressament en l'Alcalde-President (amb facultat de substitució en el/la Regidor/a delegat/da d'Hisenda) la competència per constatar, un cop transcorregut el termini d'exposició pública i previ certificat de la Secretaria General, la inexistència de reclamacions, declarar elevat a definitiu l'acord provisional i ordenar la publicació de l'anunci definitiu i del text íntegre de les modificacions aprovades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, d'acord amb l'article 17 del TRLHL..."

3.8. Publicació i entrada en vigor

Els acords definitius d'aprovació de l'ordenança, incloent-hi els provisionals elevats automàticament a aquesta categoria, i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions, hauran de ser publicats al butlletí oficial de la província o, sense que entrin en vigor fins que no s'hagi dut a terme aquesta publicació (art. 17.4 TRLHL).

La publicació íntegra de la norma, a més de la seva entrada en vigor, comporta també l'inici del còmput del termini de dos mesos per impugnar-ho mitjançant un recurs directe a l'empara de l'art. 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa (LJCA), que es pot fonamentar en raons tant de forma com de fons.

Transcorregut aquest termini, l'ordenança únicament podrà ser impugnada mitjançant recurs indirecte o qüestió d'il·legalitat (art. 26 LJCA), en impugnar-ne un acte d'aplicació, amb les limitacions que se'n deriven en



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

relació amb els motius de impugnació, que en principi només podrien versar sobre qüestions substantives.

Pel que fa al procediment per a l'Ordenança de Preus Públics i l'Ordenança de Prestacions Patrimonials Públiques No Tributàries, a diferència de les Ordenances Fiscals, els preus públics i les prestacions patrimonials públiques no estan subjectes a la rigidesa de l'article 111 de la LBRL.

- **Preus Públics:** La seva fixació o modificació es pot realitzar per l'òrgan que determini l'organització municipal (habitualment el Ple o, per delegació, la Junta de Govern Local o l'Alcaldia). No requereixen el tràmit d'exposició pública de 30 dies de l'article 17 del TRLHL, llevat que l'ordenança reguladora general dels preus públics de l'Ajuntament així ho estableixi.

- **Prestacions Patrimonials Públiques No Tributàries (OPPPNT):** D'acord amb l'article 20.6 del TRLHL, s'han de regular mitjançant ordenança (no fiscal). Durant el seu procediment d'aprovació, les entitats locals han de sol·licitar informe preceptiu d'aquelles Administracions Públiques que tinguin atribuït algun tipus de control o facultat d'intervenció sobre les tarifes (per exemple, la Comissió de Preus de Catalunya en serveis com l'abastament d'aigua o el transport urbà). La seva entrada en vigor, d'acord amb l'article 70.2 de la LBRL, requereix la publicació íntegra al BOPB i el transcurs del termini de 15 dies hàbils previst a l'article 65.2 de la mateixa llei.

En CONCLUSIÓ

S'informa favorablement l'expedient de modificació d'ordenances fiscals per l'exercici 2027 de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú sempre i quan s'efectuï amb els requisits i tràmits establerts al present dictamen:

- Garantir la incorporació de tots els informes tècnic-econòmics exigits per l'article 25 del TRLHL per a cadascuna de les taxes modificades (especialment les taxes d'intervenció ambiental, obres, escombraries i aprofitament de domini públic), per tal d'evitar incórrer en causa de nul·litat de ple dret segons la doctrina jurisprudencial.

- Sotmetre la proposta a dictamen de la Comissió Informativa de l'àrea d'Hisenda i Règim Intern amb caràcter previ a la seva elevació al Ple.

- Aprovar provisionalment les modificacions pel Ple de la Corporació per majoria simple de l'article 47.1 de la LBRL.

- Sotmetre l'acord provisional a informació pública durant un termini mínim de 30 dies hàbils, mitjançant anuncis al BOPB, al tauler d'anuncis municipal



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Gestió Tributària i Recaptació

(e-Tauler) i en un diari de gran difusió de la província de Barcelona (art. 17.2 TRLHL), computant el termini des de la darrera publicació efectuada.

- Garantir la publicitat activa de tot l'expedient i els estudis econòmics al Portal de Transparència de l'Ajuntament de conformitat amb la Llei catalana 19/2014.

- Sol·licitar els informes preceptius sectorials que corresponguin per a les tarifes de l'Ordenança de Prestacions Patrimonials Públiques No Tributàries (art. 20.6 TRLHL).

- Procedir a l'aprovació definitiva (expressa o tàcita) i publicar el text íntegre de les modificacions aprovades al BOPB abans del 31 de desembre de 2026 per tal de garantir la seva entrada en vigor l'1 de gener de 2027.