

687/2024 - K Recurso de apelación
Sala Contenciosa Administrativa Sección Cuarta de Cataluña

Tràmit:

444040 Declara firmeza y libra comunicaciones 09/01/2026

Nom del document:

OF. COMUNICA FERMESA RESOLUCIÓ I RETORNA EXPEDIENT ADMINISTRATIU

Destinatari/ària

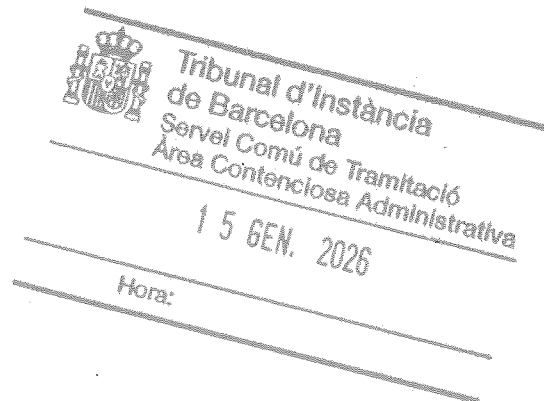
JUZGADO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO 17 BARCELONA

Adreça:

Calle GRAN VIA CORTES CATALANES 111 Barcelona 08075

Tipus d'enviament:

Carta Certificada





Sala Contenciosa Administrativa Sección Cuarta de Cataluña

Vía Laietana, 56, 3a planta - Barcelona - C.P.: 08003

TEL.: 933440040

FAX: 933440076

EMAIL: salacontenciosa4.tsj.barcelona@xij.gencat.cat

Entidad bancaria BANCO SANTANDER:

Para ingresos en caja. Concepto: 0939000085068724

Pagos por transferencia bancaria: IBAN ES55 0049 3569 9200 0500 1274.

Beneficiario: Sala Contenciosa Administrativa Sección Cuarta de Cataluña

Concepto: 0939000085068724

N.I.G.: 0801945320240008057

N.º de Sala: RECUR - 2754/2024 - Recurso de apelación - 687/2024-K

Recurso de apelación 687/2024

Materia: Derechos Fundamentales

OFICIO

Asunto: Comunicación firmeza resolución

Le remito copia de la resolución firme dictada en el procedimiento arriba indicado.

Asimismo, le devuelvo los Derechos Fundamentales 385/2024-F1.

Solicito acuse de recibo.

En Barcelona, a 9 de enero de 2026.

La Letrada de la Administración de Justicia

Puede consultar el estado de su expediente en el área privada de sejudicial.gencat.cat

Los interesados quedan informados de que sus datos personales han sido incorporados al fichero de asuntos de esta Oficina Judicial, donde se conservarán con carácter de confidencial, bajo la salvaguarda y responsabilidad de la misma, dónde serán tratados con la máxima diligencia.

Quedan informados de que los datos contenidos en estos documentos son reservados o confidenciales y que el tratamiento que pueda hacerse de los mismos, queda sometido a la legalidad vigente.

Los datos personales que las partes conozcan a través del proceso deberán ser tratados por éstas de conformidad con la normativa general de protección de datos. Esta obligación incumbe a los profesionales que representan y asisten a las partes, así como a cualquier otro que intervenga en el procedimiento.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar:
<https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV>.

Codi Segur de Verificació:

Data i hora
09/01/2026
14:50

Signat per González-Casabón Usieto, Genoveva;



El uso ilegítimo de los mismos, podrá dar lugar a las responsabilidades establecidas legalmente.

En relación con el tratamiento de datos con fines jurisdiccionales, los derechos de información, acceso, rectificación, supresión, oposición y limitación se tramitarán conforme a las normas que resulten de aplicación en el proceso en que los datos fueron recabados. Estos derechos deberán ejercitarse ante el órgano judicial u oficina judicial en el que se tramita el procedimiento, y las peticiones deberán resolverse por quien tenga la competencia atribuida en la normativa orgánica y procesal.

Todo ello conforme a lo previsto en el Reglamento EU 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, en la Ley Orgánica 3/2018, de 6 de diciembre, de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales y en el Capítulo I Bis, del Título III del Libro III de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.

JUZGADO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO 17 BARCELONA
Calle GRAN VIA CORTES CATALANES 111 08075 Barcelona



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html	Codi Segur de Verificació:
Data i hora 09/01/2026 14:50	Signat per González-Casabón Usieto, Genoveva;



Sala Contenciosa Administrativa Sección Cuarta de Cataluña

Vía Laietana, 56, 3a planta - Barcelona - C.P.: 08003

TEL.: 933440040

FAX: 933440076

EMAIL: salacontenciosa4.tsj.barcelona@xij.gencat.cat

Entidad bancaria BANCO SANTANDER:

Para ingresos en caja. Concepto: 0939000085068724

Pagos por transferencia bancaria: IBAN ES55 0049 3569 9200 0500 1274.

Beneficiario: Sala Contenciosa Administrativa Sección Cuarta de Cataluña

Concepto: 0939000085068724

N.I.G.: 0801945320240008057

N.º Sala TSJ: RECUR - 2754/2024 - Recurso de apelación - 687/2024-K

Materia: Derechos Fundamentales

Parte recurrente/Solicitante/Ejecutante:

AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRU

Procurador/a:

Abogado/a:

Parte demandada/Ejecutado: CONFEDERACIÓN

SINDICAL DE LA COMISSIÓ OBRERA NACIONAL

DE CATALUNYA - CCOO, Ministeri Fiscal

Procurador/a:

Abogado/a: I

DECRETO

Letrada de la Administración de Justicia que lo dicta: Genoveva González-Casabón Usieto

Lugar: Barcelona

Fecha: nueve de enero de dos mil veintiséis

ANTECEDENTES DE HECHO

Único. En fecha 05 de octubre de 2025 se dictó la sentencia núm. 3280/2025, que fue notificada a las partes. Ha transcurrido el plazo legalmente previsto sin que las partes hayan interpuesto recurso de casación.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Único. Conforme al artículo 89.3 de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, si el escrito de preparación del recurso de casación no se presentara en el plazo de treinta días, la sentencia o auto quedará firme, declarándolo así el Letrado de la Administración de Justicia mediante decreto.

PARTE DISPOSITIVA

Declaro firme la sentencia núm. 3280/2025 de fecha 05 de octubre de 2025.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar:
<https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html>

Codi Segur de Verificació:

Data i hora
09/01/2026
14:53

Signat per González-Casabón Usieto, Genoveva;



Asimismo, acuerdo que se devuelvan los Derechos Fundamentales 385/2024-F1 al órgano correspondiente.

Modo de impugnación: recurso de **REVISIÓN** ante este Tribunal mediante un escrito que se debe presentar en el plazo de **CINCO** días contados desde el siguiente al de la notificación de la presente resolución, en el que debe citarse la infracción en que la resolución haya incurrido (art. 102 bis.3 LRJCA).

Además, se debe constituir en la Cuenta de Depósitos y Consignaciones de éste Órgano judicial, el depósito de 25 euros a que se refiere la DA 15ª de la Ley Orgánica del Poder Judicial (LOPJ), del que están exentas aquellas personas que tengan reconocido el beneficio de justicia gratuita (art. 6.5 de la Ley 1/1996, de 10 de enero), y, en todo caso, el Ministerio Fiscal, el Estado, las Comunidades Autónomas, las entidades locales y los organismos autónomos dependientes de ellos, de acuerdo con la citada DA 15ª.5 LOPJ. No obstante, no será precisa la constitución de depósito para la interposición de recurso de revisión contra un decreto que resuelva un recurso de reposición.

Sin estos requisitos no se admitirá el recurso.

La interposición del recurso no tendrá efectos suspensivos respecto de la resolución recurrida y, en ningún caso, se actuará en sentido contrario a lo que se haya resuelto (art. 102 bis. 2 LRJCA).

Lo acuerdo y firmo.

La Letrada de la Administración de Justicia

Puede consultar el estado de su expediente en el área privada de sejudicial.gencat.cat

Los interesados quedan informados de que sus datos personales han sido incorporados al fichero de asuntos de esta Oficina Judicial, donde se conservarán con carácter de confidencial, bajo la salvaguarda y responsabilidad de la misma, dónde serán tratados con la máxima diligencia.

Quedan informados de que los datos contenidos en estos documentos son reservados o confidenciales y que el tratamiento que pueda hacerse de los mismos, queda sometido a la legalidad vigente.

Los datos personales que las partes conozcan a través del proceso deberán ser tratados por éstas de conformidad con la normativa general de protección de datos. Esta obligación incumbe a los profesionales que representan y asisten a las partes, así como a cualquier otro que intervenga en el procedimiento.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html	Codi Segur de Verificació:
Data i hora 09/01/2026 14:53	Signat per González-Casabón Usieto, Genoveva;



El uso ilegítimo de los mismos, podrá dar lugar a las responsabilidades establecidas legalmente.

En relación con el tratamiento de datos con fines jurisdiccionales, los derechos de información, acceso, rectificación, supresión, oposición y limitación se tramitarán conforme a las normas que resulten de aplicación en el proceso en que los datos fueron recabados. Estos derechos deberán ejercitarse ante el órgano judicial u oficina judicial en el que se tramita el procedimiento, y las peticiones deberán resolverse por quien tenga la competencia atribuida en la normativa orgánica y procesal.

Todo ello conforme a lo previsto en el Reglamento EU 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, en la Ley Orgánica 3/2018, de 6 de diciembre, de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales y en el Capítulo I Bis, del Título III del Libro III de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html	Codi Segur de Verificació:
Data i hora 09/01/2026 14:53	Signat per González-Casabón Usieto, Geneveva;



Secció núm. 4 de la Sala Contenciosa Administrativa del TSJ de Catalunya

Via Laietana, 56, 3a planta - Barcelona
08003 Barcelona

Tel. 933440040
Fax: 933440076
A/e: salacontenciosa4.tsj.barcelona@xij.gencat.cat

Entitat bancària: **Banc de Santander**
Per a ingressos en caixa, concepte: 0939000085068724
Pagaments per transferència bancària: IBAN ES55 0049 3569 9200 0500 1274
Beneficiari: Secció núm. 4 de la Sala Contenciosa Administrativa del TSJ de Catalunya
Concepte: 0939000085068724

NIG 0801945320240008057

Núm. Sala TSJ: RECUR - 2754/2024 - Recurs d'apel·lació - 687/2024 - K

Matèria: Drets Fonamentals

Part recurrent/sol·licitant/executant: AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRU	Part demandada/executada: CONFEDERACIÓN SINDICAL DE LA COMISSIÓ OBRERA NACIONAL DE CATALUNYA - CCOO, Ministeri Fiscal
Procurador/a:	Procurador/a:
Advocat/ada:	Advocat/ada:

SENTÈNCIA NÚM. 3280/2025

President: D. Pedro Luis García Muñoz

Magistrats/Magistrades:

- D. Andrés Maestre Salcedo
- D. Juan Antonio Toscano Ortega
- D. Jorge Rafael Muñoz Cortes
- D^a. Montserrat Raga Marimon

Ponent: magistrada D^a. Montserrat Raga Marimon

Barcelona, data de la darrera signatura electrònica

LA SALA CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA DE CATALUNYA (SECCIÓ QUARTA) ha dictat sentència en el present procediment interposat per:

la part apel·lant, Ajuntament de Vilanova i la Geltrú assistit i representat pel lletrat,



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació:
Data i hora 05/10/2025 09:33	Signat per Raga Marimon, Montserrat; García Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;	



la part apel.lada, Confederació Sindical de la Comissió Obrera Nacional de Catalunya representat pel procurador i assistit pel lletrat

Ha sigut ponent la Magistrada senyora Montserrat Raga Marimon.

Fets

Primer. Sentència que s'apel.la

Aquest recurs d'apel.lació té per objecte la sentència dictada pel Jutjat contenciós administratiu num 17 de Barcelona dictada en el procediment especial per a la protecció dels drets fonamentals 385/2024 de data 4 d'octubre del 2024 per la qual es decideix " **Estimar en parte** el recurso contencioso-administrativo interpuesto, por el procedimiento especial de protección de los derechos fundamentales de la persona, por la entidad sindical CONFEDERACIÓN SINDICAL DE LA COMISSIÓ OBRERA NACIONAL DE CATALUNYA-CCOO; **declarar** que se ha vulnerado el derecho de la recurrente a la negociación colectiva; **declarar** la nulidad de pleno derecho del Decret del Regidor d'Hisenda, Gestió del Talent i les Persones i Organització del Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, objeto de este procedimiento y **desestimar** el recurso en cuanto al resto".

Segon. La part demandada va interposar un recurs d'apel.lació, el qual es va admetre a tràmit amb trasllat a la part actora i apel.lada s'hi va oposar.

Tercer. Es va designar ponent a la Magistrada senyora Montserrat Raga Marimon. No es va obrir el procediment a prova i es va assenyalar per a votació i decisió.

La ponent expressa, mitjançant aquesta sentència, el parer d'aquest Sala:

Raonaments jurídics

Primer. Antecedents i al.llegacions de les parts en apel.lació.

Ens trobem davant d'un procediment que planteja dues possibles vulneracions de drets fonamentals: el dret a la tutela judicial efectiva i el dret a la negociació



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html	Codi Segur de Verificació:
Data i hora 05/10/2025 09:33	Signat per Raga Marimon, Montserrat; García Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;



col.lectiva com a manifestació del dret a la llibertat sindical.

Els fets es remunten a una petició realitzada per cinc sergents de la Policia Local de Vilanova i la Geltrú en la qual es demana una sèrie de millores en les condicions econòmiques i laborals relacionades amb el torn de guàrdia, les quals es van fer arribar a l'Ajuntament.

El dia 4 de maig del 2024, no obstant, un dels sergents va enviar un correu electrònic manifestant la manca de predisposició de l'Ajuntament, en concret del Regidor per mantenir qualsevol reunió i fent saber o comunicant determinades accions que realitzarien durant la setmana de guàrdia.

El dia 10 de maig del 2024 es va celebrar una reunió entre els sergents, el Regidor, el director de Recursos Humans i els representats de CCOO on es manifesta per part de l'Ajuntament que s'estava recopilant informació sobre les propostes presentades, raó per la qual encara no havia cap resposta amb advertiment que en cap cas poden desatendre les seves funcions.

El dia 11 de juny la secció sindical presenta sol·licitud on es tornen a exposar les propostes fonamentades en el desajust econòmic i d'horari en els torns de treball.

El 25 de juny es celebra una reunió entre el director de Recursos Humans, tots els sergents, representants de CCOO, el Cap de la Policia Local, i el Regidor en què es comunica a que les peticions fetes son inassolibles i es proposa suprimir la figura del sergent de guàrdia i adscriure els sergents a un grup de treball llevat de la sergent que desenvolupa tasques de responsable del grup de proximitat, de relacions amb la comunitat i de les xarxes socials, que tindrà una disponibilitat permanent.

El 26 de juny el Cap de la Policial Local emet informe en el qual posa de relleu la rellevància de la figura del sergent de guàrdia, si bé les peticions no es poden assumir proposant, com ja s'ha manifestat, la seva supressió.

El dia 16 de juliol del 2024 es convoca la Mesa General de Negociació en la qual i en relació al punt que ens ocupa es diu en el punt setè de l'ordre del dia " 7. *Canvis organitzatius. Sergents de guàrdia.*

El director de GTIP explica les negociacions que han tingut amb els sergents de



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació:
Data i hora 05/10/2025 09:23	Signat per Raga Marimon, Montserrat; Garcia Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;	



la Policia Local i el govern. Comenta que fins ara hi havia un sergent de guàrdia setmanal, que se li pagava un plus per fet aquesta guàrdia. Hi ha reclamacions sobre aquest complement per part de cinc sergents i han fet una proposta alternativa reclamant una millor retribució o millors condicions per conciliar.

Explica que el govern ha arribat a la conclusió que la proposta no és assumible i resolt eliminar la figura del sergent de guàrdia i assignar un sergent en cada escamot a partir del dia 22 de juliol de 2024.

CCOO explica les propostes de millora que han reclamat els sergents implicats de la Policia Local. "

En data 18 de juliol de 2024 la Secretaria General de la Secció Sindical de CCOO envia una comunicació a l'Alcalde, Cap de Personal de l'Ajuntament demanant les ordres de servei als funcionaris de la Policia Local siguin comunicades a partir d'aquell moment per escrit en garantia de la transparència, la seguretat jurídica i la traçabilitat de les decisions administratives en la mesura que es procedeix a modificar el funcionament del servei dels sergents després de més de 15 anys de realitzar els serveis objecte de modificació, implicant una reducció de retribucions.

Per Decret de 19 de juliol de 2024 s'acorda formalitzar el canvi organitzatiu de la Policia Local suprimint la figura del sergent de Guàrdia a partir del 22 de juliol de 2024 i assignar assignar els diferents sergents als grups de treball (escamot) d'acord amb les instruccions del Cap i Sots Cap de la Policia Local, a partir del 22 de juliol de 2024, si bé manté l'assignació de funcions a la sergenta Sra [redacted] de responsable del grup de proximitat i relacions amb la comunitat, amb horari obert, de dilluns a divendres, a demanda dels agents implicats i revocar el complement de guàrdia i jornada partida a tots els sergents de la Policia local, amb efectes 22 de juliol de 2024, atès que aquestes funcions es deixen de prestar. Abonar a la sergenta [redacted] els complements de jornada partida presencial d'acord amb les necessitats de les funcions assignades i també mantenir el complement de guàrdies i jornada partida als Sots Cap de la Policia Local, sr. [redacted], atès que continuarà exercint aquestes funcions de guàrdia o jornada partida per la naturalesa del seu lloc de treball, com a rang operatiu més alt de l'escala intermèdia. I finalment es disposa que el cost d'aquest canvi organitzatiu no suposarà cap increment ni cap estalvi del pressupost municipal. L'estalvi del complement de guàrdia i jornada partida que es deixaran d'abonar als sergents,



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: NP
Data i hora 05/10/2025 09:23	Signal per Raga Marimon, Montserrat; Garcia Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;	



quedaran compensats pels complements presencials de casa sergent segons l'escamot de treball que els pertoqui (cap de setmana, nocturnitat, atestats...) o pels complements de jornada partida del sergent assignat a les funcions de responsable del grup de proximitat, relacions amb la comunitat i xarxes socials.

Davant del mateix, el sindicat CC00 va accionar en via judicial per entendre que hi havia vulneració de dos drets fonamentals: el dret fonamental reconegut a l'article 24CE en la seva vessant de vulneració de la garantia d'indemnitat i el de la llibertat sindical en la seva manifestació a la negociació col·lectiva. La sentència dictada en primera instància va considerar que no existia legitimitat respecte a la primera vulneració doncs si hi podia haver vulneració afectaria als sergents que van reivindicar les millores i no pas al sindicat. Mentre que respecte al segon dret al·legat sí que aprecia infracció atès que no ha existit negociació en aquest extrem.

La part apel·lant al·lega error en la valoració de la prova ja que considera que ha quedat acreditat que va existir negociació en el sí de la Mesa General de Negociació. Afegint que la supressió de la figura del sergent de guàrdia respon a una necessitat organitzativa i econòmica de l'Ajuntament.

La part apel·lada al·lega que la valoració de la prova feta per la sentència d'instància s'atè a dret en la mesura que no consta negociació sobre les millores proposades ni sobre la proposta mateixa de la supressió, implicant una pèrdua de retribucions ja que no es concreten les compensacions.

Segon. Decisió sobre el fons de l'assumpte. Negociació col·lectiva

Amb caràcter general convé recordar que el recurs d'apel·lació té per objecte la sentència d'instància i que no es tracta de reiterar i repetir els mateixos arguments i proves de la primera instància, ni d'afegir-hi nous arguments i proves. Així mateix, per tal que el recurs pugui prosperar no és suficient que l'apel·lant hi efectuï determinades d'al·legacions, sinó que aquestes, perquè puguin produir efecte jurídic, han d'anar acompanyades d'un raonament racional i de la prova corresponent.

La finalitat del recurs d'apel·lació consisteix doncs en depurar un resultat processal anterior ja obtingut. En resum, el recurs d'apel·lació no es pot



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació:
Data i hora 05/10/2025 09:33	Signat per Raga Marimon, Montserrat; Garcia Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;	



considerar com una reiteració de la primera instància, l'objecte del qual sigui l'acte administratiu impugnat en el procés, sinó com un procés especial d'impugnació l'objecte del qual és la sentència. No es tracta de reobrir el debat sobre l'adequació jurídica de l'acte administratiu impugnat, sinó de revisar la sentència que s'ha dictat.

La STS de 18 de gener del 2021 (rec. 1832/2019) disposa " Como establece el artículo 456 de la Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil , aplicado supletoriamente al proceso contencioso administrativo, el recurso de apelación, puede suponer un nuevo examen de las actuaciones realizadas por la sentencia dictada en primera instancia, de acuerdo con los motivos impugnatorios que se articulan en el mismo, lo que hace que este Tribunal de segunda instancia limite el conocimiento de lo litigioso al examen y valoración de sus motivos de apelación, sin que sea preciso un examen completo y por segunda vez de todo lo actuado en la instancia. Efectivamente, el Tribunal Supremo en numerosas ocasiones ---por todas SSTs 15 de junio y 22 de noviembre de 1997 , así como 23 de julio de 1998 --- cuando era competente para conocer del antiguo recurso de apelación frente a las sentencias dictadas por las Salas de lo Contencioso de los Tribunal Superiores de Justicia, puso de manifiesto que el recurso de apelación ha de tender a hacer valer los motivos por los que una decisión jurisdiccional dictada en la instancia es jurídicamente vulnerable, en el marco de las pretensiones articuladas en el recurso de apelación. En dicha línea la STS del 15 de julio de 2009 señaló "(...) reiteramos la Jurisprudencia consolidada de esta Sala acerca de la naturaleza de la apelación que viene declarando que este recurso tiene por objeto depurar el resultado procesal obtenido con anterioridad, de suerte que el contenido del escrito de alegaciones de la parte apelante ha de consistir precisamente en una crítica de la sentencia impugnada, que sirva de fundamento a la pretensión de sustitución del pronunciamiento recaído en la primera instancia por otro distinto, siendo, por tanto, el recurso de apelación un remedio procesal que se concede a las partes para combatir aquellos fallos que se consideran contrarios a sus intereses, actuándose, a su través, una pretensión revocatoria que, como toda pretensión procesal, requiere la individualización de los motivos que le sirven de fundamento, a fin de que el Tribunal de apelación pueda examinarlos y pronunciarse dentro de los límites y en congruencia con los términos en que venga ejercitada", pues, según insiste la STS, "si bien el recurso de apelación traslada al Tribunal ad quem el total conocimiento del litigio, no está concebida la apelación como una repetición del proceso de instancia ante un Tribunal de distinta jerarquía, sino como una revisión de la sentencia apelada tendente a depurar la resolución recaída en aquél, y, de ahí, la necesidad de motivar la pretensión de que la sentencia apelada sea sustituida por otra diferente, pues, aunque ante el Tribunal ad quem siga combatiéndose el mismo acto que se impugnaba ante el Tribunal a quo, lo que se recurre en apelación son, ciertamente, los pronunciamientos de éste último, y, por ello, y en consecuencia, el ignorar tales pronunciamientos y eludir todo análisis crítico en torno a los mismos debería conducir a la desestimación del recurso de apelación".



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: 2
Data i hora 05/10/2025 09:33	Signat per Raga Marimon, Montserrat; Garcia Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;	
a unitat Secció Contenciosa Administrativa del TI de Barcelona Plaça núm. 17 el dia 15/01/2026		

ET:ADMINISTRACIÓ



El recurs d'apel·lació es mou dins dels àmbits o aspectes que les parts impugnen de la sentència dictada en primera instància. Aquesta precisió s'ha de tenir en compte en la mesura que la desestimació de la pretensió relativa al dret reconegut en l'article 24 CE no s'ha impugnat. Per tant, el recurs d'apel·lació s'ajustarà a la segona vulneració denunciada i estimada per la sentència que s'apel·la.

Com recordava la STC 222/2005, de 12 de setembre el dret a la negociació col·lectiva no constitueix per sí mateix un dret fonamental atesa la seva situació sistemàtica en la CE, si bé quan parlem del dret a la negociació col·lectiva dels sindicats sí que s'integra dins del dret a la llibertat sindical com una de les facultats de l'acció sindical (art. 28 CE), si bé es tracta d'un dret de configuració legal en la mesura que el tindran en aquelles matèries que la llei els hi atorgui. En aquest sentit manifesta " *Este Tribunal ha declarado en reiteradas ocasiones que «el derecho de negociación colectiva no constituye de por sí y aisladamente considerado un derecho fundamental tutelable en amparo, dada su sede sistemática en la Constitución, al no estar incluido en la sección 1 del capítulo 2 del título 1 (arts. 14 a 28 CE ; SSTC 118/1983; de 13 de diciembre, FJ 3 ; 45/1984, de 27 de marzo FJ 1 ; 98/1985, de 29 de julio, FJ 3 ; 208/1993, de 28 de junio ,FJ 2. Pero cuando se trata del derecho de negociación colectiva de los sindicatos se integra en el de libertad sindical, como una de sus facultades de acción sindical, y como contenido de dicha libertad, en los términos en que tal facultad de negociación les sea otorgada por la normativa vigente» (STC 80/2000, de 27 de marzo, FJ 5). Asimismo hemos declarado que, aun cuando en el ámbito funcional tengamos dicho (STC 57/1982, de 27 de julio, FJ 9) que, por las peculiaridades del derecho de sindicación de los funcionarios públicos (art. 28. 1 CE), no deriva del mismo, como consecuencia necesaria, la negociación colectiva, en la medida en que una ley (en este caso la Ley 9/1967, modificada por la Ley 7/1990) establece el derecho de los sindicatos a la negociación colectiva en ese ámbito, tal derecho se integra como contenido adicional del de libertad sindical, por el mismomecanismo general de integración de aquel derecho en el contenido de éste, bien que con la configuración que le dé la ley reguladora del derecho de negociación colectiva [6.3 b) y c) LOLSJ» (STC 80/2000, de 27 de marzo, FJ 6)».*

La STS de 7 d'octubre del 2014, rec.1650/2013 afegeix " *En este sentido, el hecho de que la negociación colectiva en la función pública sea, como ha dicho el Tribunal Constitucional, un derecho «esencialmente de configuración legal» (SSTC 80/2000 y 85/2001), significa que los funcionarios y los sindicatos titulares del mismo, así como las Administraciones públicas, no gozan de libertad para ejercerlo sin condiciones, sino de acuerdo con la configuración, los límites y los efectos establecidos en su propia ley reguladora.*

Por ello las condiciones difieren en buena medida de las que rigen en el Derecho del Trabajo, no siendo jurídicamente lícito trasladar los conceptos, reglas y principios en que se funda la negociación colectiva laboral al ámbito de la negociación colectiva funcional, como se deduce de los arts. 31.5 EBEP (según el cual el derecho de negociación colectiva de los funcionarios públicos y sus demás derechos colectivos «se garantiza y se lleva a cabo a



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.ca/IA/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació: 3
Data i hora 05/10/2025	Signal per Raga Marimon, Montserrat; García Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;	



través de los órganos y sistemas específicos regulados en el presente Capítulo» y 32 EBEP (que señala lo siguiente: «la negociación colectiva, representación y participación de los empleados públicos con contrato laboral se regirá por la legislación laboral»).

NOVENO.- Tras lo hasta ahora expuesto se hace preciso examinar las peculiaridades del sistema de negociación colectiva de la función pública.

A resultas del diferente reconocimiento constitucional del derecho a la negociación colectiva, el ordenamiento jurídico contempla dos regímenes jurídicos claramente separados para articular la negociación colectiva del personal al servicio de las Administraciones Públicas. Por un lado, el personal que se rige por la legislación de la función pública. Y, por otro, el personal vinculado a las Administraciones Públicas por un contrato laboral.

No está de más recordar que la negociación colectiva de los empleados públicos con contrato laboral está sometida a límites de los que carece la negociación en el sector privado. Recordemos que aquella no puede acordar incrementos salariales superiores a los que fije la LGPE (arts. 21.2 y 27 EBEP), siendo inaplicables los convenios que superen ese límite (STC 96/1990).

Otras peculiaridades vienen referidas al principio de legalidad (art. 103.1 CE). Así se impide a las Administraciones públicas sobrepasar los límites de la ley en todo proceso de negociación. Debe insistirse en que no son libres para negociar modificaciones de las condiciones de trabajo, sino que están limitadas a priori y a posteriori por lo que decida el legislador.

Nos desenvolvemos en un ámbito en que el principio de eficacia administrativa y la regularidad de los servicios públicos son fines de interés público que prevalecen sobre los intereses individuales o colectivos de los funcionarios públicos.

Y, en lo que aquí resulta más relevante, la Administración está vinculada por los principios de igualdad, mérito y capacidad en el acceso y la carrera de los funcionarios, así como por la obligación de servir con objetividad los intereses generales, de suerte que no podrá negociar ventajas para sus empleados que infrinjan o menoscaben dichos principios.

Como consecuencia de tales premisas el legislador reserva a la Administración facultades públicas de las que carecen los empresarios privados, tales como establecer unilateralmente las condiciones de trabajo cuando la negociación fracase (art. 38.7 EBEP).

Por todo ello, el grado de autonomía de la negociación colectiva funcional es más limitado que el reconocido al personal laboral.

En especial, el derecho a la negociación no confiere a los sindicatos ninguna suerte de derecho de veto sobre las reformas que el legislador o la Administración considere necesario introducir en el régimen de la función pública.

DÉCIMO.- Expuesto el marco general antedicho procede volver a los concretos preceptos aquí concernidos en los dos motivos examinados.

Por negociación colectiva, a los efectos del EBEP, se entiende el derecho a determinar las condiciones de trabajo de los funcionarios (art. 31.2).



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació:
Data i hora 05/10/2025	Signal per Raga Marimon, Montserrat; García Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortés, Jorge Rafael;	



Se trata de un concepto amplio, referido a la regulación de la relación de servicio, pero que excluye otros aspectos que afectan a la organización administrativa, al ejercicio de potestades públicas, y, en general, al régimen jurídico-administrativo.

La negociación colectiva no puede condicionar el ejercicio de las potestades que la Constitución y las leyes confieren a las Administraciones públicas para servir con objetividad los intereses generales, ni tampoco las responsabilidades que le corresponden para organizar y garantizar al correcto funcionamiento de los servicios.

Sin embargo, no es fácil deslindar las potestades y funciones atinentes a las autoridades y órganos administrativos de aquéllas que afectan a las condiciones de trabajo del personal a su servicio, dada la interacción o influencia recíproca entre unas y otras.

De ahí los conflictos que suscita la extensión, y aun la definición misma, de las materias que pueden ser objeto de negociación y de las que no pueden serlo por corresponder a la esfera de las potestades de organización, dirección y control de la Administración, o que deben ser objeto de decisiones unilaterales para la salvaguardia de los derechos constitucionales y de los usuarios de los servicios públicos." Y respecte al que s'entèn per negociar ens diu " Lo anterior es relevante por cuanto en las Sentencias de 23 de marzo de 2012 , recurso de casación y 15 de octubre de 2012 , recurso de casación 4067/2011) proclaman que la obligación legal de negociar materias como las que figuran en el art. 37.1.c) EBEP no consiste solamente en remitir documentos, sino que supone llevar a cabo, en la sede legalmente prevista, las actuaciones imprescindibles para que las partes expongan sus respectivas posiciones y comprueben si es posible o no acercarlas y llegar a un acuerdo sin que baste la mera consulta.

En las de 17 de febrero de 2003, recurso de casación 475/2000 y 9 de junio de 2008, recurso de casación 55/2005 se dijo que la Administración tiene la obligación de negociar sobre determinadas materias y ha de hacerlo de buena fe, pero no tiene la obligación de acordar.

Y en la de 24 de junio de 2013, recurso ordinario 434/2012 se entendió no hay infracción del art. 103.4 LJCA ni del derecho a la libertad sindical ni a la negociación colectiva al aceptarse, por razones de austeridad presupuestaria y teniendo en cuenta la magnitud de la crisis económica (FJ 5º) la suspensión de Acuerdos negociados entre la administración y los sindicatos en lo que atañe al derecho de representación colectiva y órganos de representación."

I és que en el cas que ens ocupa, com molt bé assenyala la sentència que es recorre, no va existir negociació, sinó una reacció davant d'una proposta feta per part d'alguns sergents consistent en la supressió de la figura del sergent de guàrdia. Possiblement les millores proposades pels sergents van ser estudiades per l'Ajuntament, com així es fa constar en les resolucions dictades i pel mateix informe emès pel cap de la Policia Local, però el que no va ser objecte de negociació va ser la mateixa supressió de la figura del sergent de guàrdia, decisió que es va comunicar el dia 25 de juny del 2024 i que es manté en la sessió de la Mesa General de Negociació de 16 de juliol del 2024 com una decisió ja presa, sense que hi hagi hagut cap discussió sobre la mateixa.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html		Codi Segur de Verificació:
Data i hora 05/10/2025	Signal per Raga Marimon, Montserrat; García Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;	



Per tot això, s'ha de desestimar el recurs d'apel·lació i confirmar la sentència que s'apel·la.

Tercer. Costes

D'acord amb l'article 139 Llei 29/98, 13 juliol no imposable les costes processals per entendre que el cas presentava dubtes de dret i de fet.

D'acord amb el que s'ha exposat, la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (secció quarta) decideix:

Decisió

Primer. Desestimar el recurs d'apel·lació interposat per la representació processal de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú contra la sentència dictada pel Jutjat contenciós administratiu num 17 de Barcelona dictada en el procediment especial per a la protecció dels drets fonamentals 385/2024 de data 4 d'octubre del 2024 per la qual es decideix " **Estimar en parte** el recurso contencioso-administrativo interpuesto, por el procedimiento especial de protección de los derechos fundamentales de la persona, por la entidad sindical CONFEDERACIÓN SINDICAL DE LA COMISSIÓ OBRERA NACIONAL DE CATALUNYA-CCOO; **declarar** que se ha vulnerado el derecho de la recurrente a la negociación colectiva; **declarar** la nulidad de pleno derecho del Decret del Regidor d'Hisenda, Gestió del Talent i les Persones i Organització del Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, objeto de este procedimiento y **desestimar** el recurso en cuanto al resto".

Segon. No imposar les costes processals.

Notifiqueu aquesta sentència que no és ferma i feu-los saber que contra aquesta resolució es pot interposar un **recurs de cassació** davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem.

El recurs s'ha de preparar davant d'aquest òrgan judicial en el termini de **trenta dies** a partir de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució. Estan legitimats per preparar-lo els que hagin estat part en el procés o ho haurien d'haver estat, de conformitat amb l'article 89.1 de la Llei reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa (LRJCA).



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html	Codi Segur de Verificació: NPI
Data i hora 05/10/2025	Signat per Raga Marimon, Montserrat; García Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Ralael;



L'Acord de 20 d'abril de 2016 de la Sala de Govern del Tribunal Suprem, publicat al BOE núm. 162, de 6 de juliol de 2016, estableix l'extensió màxima i altres condicions extrínseques dels escrits processals referits al recurs de cassació.

D'acord amb el que estableix la DA 15a de la Llei orgànica del poder judicial (LOPJ), per interposar el recurs és necessari constituir un dipòsit de 50 euros en el compte de dipòsits i consignacions d'aquest òrgan judicial, i acreditar-ho degudament. De conformitat amb la mateixa Llei, estan exempts de constituir aquest dipòsit els qui tinguin reconegut el benefici de la justícia gratuïta (article 6.5 de la Llei 1/1996, de 10 de gener), i, d'acord amb l'apartat 5è de la mateixa DA, el Ministeri Fiscal, l'Estat, les comunitats autònomes, les entitats locals i els organismes autònoms que en depenen.

Si no es compleixen aquests requisits, no es podrà admetre el recurs.

Així ho manem i ho signem.

Els magistrats

Podeu consultar l'estat del vostre expedient a l'àrea privada de sejudicial.gencat.cat.

Les persones interessades queden informades que les seves dades personals s'han incorporat al fitxer d'assumptes de l'oficina judicial, sota la custòdia i responsabilitat d'aquesta, on es conservaran amb caràcter confidencial i es tractaran amb la màxima diligència.

Així mateix, queden informades que les dades que conté aquesta documentació són reservades o confidencials i que el tractament que se'n pugui fer queda sotmès a la legalitat vigent.

Les parts han de tractar les dades personals que coneguin a través del procés de conformitat amb la normativa general de protecció de dades. Aquesta obligació incumbeix als professionals que representen i assisteixen les parts, així com a qualsevol altra persona que intervingui en el procediment.

L'ús il·legítim de les dades pot donar lloc a les responsabilitats establertes legalment.

Amb relació al tractament de les dades amb finalitat jurisdiccional, els drets d'informació, accés, rectificació, supressió, oposició i limitació s'han de tramitar conforme a les normes que siguin aplicables en el procés en què s'obtinguin les dades. Aquests drets s'han d'exercir a l'òrgan o oficina judicial en què es tramita el procediment i n'ha de resoldre la petició qui en tingui la competència atribuïda en la normativa orgànica i processal.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html	Codi Segur de Verificació:
Data i hora 05/10/2025 09:33	Signat per Raga Marimon, Montserrat; García Muñoz, Pedro Luis; Maestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;



Tot això de conformitat amb el Reglament EU 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, la Llei orgànica 3/2018, de 6 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i el capítol I bis del títol III del llibre III de la Llei orgànica 6/1985, de l'1 de juliol, del poder judicial.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html	Codi Segur de Verificació: PIAF
Data i hora 05/10/2025 09:33	Signat per Raga Marlmon, Montserrat; García Muñoz, Pedro Luis; Mestre Salcedo, Andrés; Toscano Ortega, Juan Antonio; Muñoz Cortes, Jorge Rafael;