



Espai Públic

INFORME

Identificació de l'expedient

Núm. Exp. 475/2026/eAJT

APROVAR L'INICI DELS TREBALLS D'ELABORACIÓ DE LA NOVA ORDENANÇA DE TINENÇA, BENESTAR I PROTECCIÓ DELS ANIMALS I LA CONSTITUCIÓ D'UNA COMISSIÓ D'ESTUDI I TREBALL

Antecedents de fets

1.- En data 4 de maig de 2015, el Ple de l'Ajuntament va aprovar de forma definitiva el text refós de l'Ordenança municipal sobre la tinença d'animals, una eina que té per objectiu principal l'establiment d'un marc normatiu que reguli la protecció i tinença d'animals en la seva convivència amb les persones, assolint el màxim de protecció i benestar dels animals, garantint una tinença responsable i reduint al màxim les pèrdues i abandonaments d'animals, a més de preservar la salut, la tranquil·litat, la convivència i la seguretat de les persones.

2.- Aquesta Ordenança es va publicar al BOPB el dia 28 de maig de 2015 i va entrar en vigor, legalment, el 29 de maig de 2015.

3.- D'acord a la memòria d'ordenança sobre la Tinença, benestar i protecció dels animals de data 22 d'abril de 2026, queda justificada la necessitat d'actualització de la norma municipal per tal d'adequar-la a la llei en l'àmbit, Llei 7/2023, de de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals i a les necessitats del servei gestor.

4.- S'ha encomanat un recurs tècnic extern a l'empresa Thinkgreen, per al suport tècnic de la revisió i modificació de l'ordenança actual sobre tinença d'animals.

Fonaments de dret

I.- L'article 103.1 de la Constitució Espanyola en relació a l'Estatut de Catalunya, que vincula la legitimitat en l'exercici de les potestats administratives als principis de servei objectiu de l'interès general.

II.- En relació a la competència municipal a fi d'aprovar aquesta futura ordenança, l'article 4.1.a) de la LBRL estableix:

"...En su calidad de Administraciones públicas de carácter territorial, y dentro de la esfera de sus competencias, corresponden en todo caso a los municipios, las provincias y las islas: a) Las potestades reglamentaria y de autoorganización..."

L'article 8.1 a) del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.



Espai Públic

“...Com a administracions públiques corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, les potestats següents: a) La reglamentària i la d'autoorganització...”

En aquest sentit, estan legitimades per aprovar Ordenances municipals d'acord amb els articles 84.1.a) LBRL:

“...Las Entidades locales podrán intervenir la actividad de los ciudadanos a través de los siguientes medios: a) Ordenanzas y bandos...”

Els municipis, exercirà en tot cas competències pròpies en la promoció en el seu terme municipal de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació i comunicacions, tal i com disposa l'article 25.2 ñ) de la Llei de bases de règim local.

En virtut dels articles 22.2.d) LBRL, 52.2.d) TRLMRL i 50.3 ROF, l'òrgan competent per l'aprovació de les Ordenances és el Ple municipal, que no podrà delegar aquesta atribució en cap altre òrgan.

IV.- El procediment d'aprovació de les Ordenances locals està previst a l'article 49 LBRL, en relació a l'article 56 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (TRRL), segons el qual, primerament, tindrà lloc una aprovació inicial per part del Ple, seguida d'un període no inferior a trenta dies en què aquesta aprovació es sotmetrà a informació pública i audiència als interessats (si s'escau), per tal que es puguin presentar les reclamacions i suggeriments que s'estimin oportuns, havent-se de resoldre totes les reclamacions i suggeriments presentats, tal com afegeix l'article 178 TRLMRL. Finalment, en cas que no es presenti cap reclamació o suggeriment, l'aprovació inicial, fins llavors provisional, s'eleva a definitiva “ope legis”.

No obstant, al marge de la regulació general de tramitació i aprovació de l'ordenança, existeixen unes activitats preparatòries, prèvies a l'aprovació inicial per part del Ple i que són aplicables, com ara la sol·licitud d'informes o dictàmens de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta, regulats a l'article 104 TRLMRL. En aquest sentit, l'article 62 ROAS determina que, un cop acordada la formació o modificació d'una Ordenança, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma, l'aprovació inicial del qual també correspon al Ple en virtut de l'article 63 ROAS. Dit acord d'aprovació inicial de l'avantprojecte, d'acord amb l'article 63.2 del ROAS, s'haurà de sotmetre a informació pública mitjançant un anunci publicat al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació, durant un termini mínim de trenta dies, en què es podran formular reclamacions i al·legacions, que hauran de ser contestades raonadament i motivada, tot concedint audiència als veïns o associacions si ha estat exercida la iniciativa per part seva.



Espai Públic

L'article 114 TRLMRL estableix que els acords del Ple de les corporacions locals, per tant també les Ordenances, s'adopten, per regla general, per majoria simple. Malgrat que quan es tracti de la imposició i ordenació dels recursos propis de caràcter tributari –consegüentment, en cas d'aprovació d'Ordenances en matèria fiscal, regulades a l'article 16 i s. LHL–, es requerirà el vot favorable de dues terceres parts del nombre de fet i, en tot cas, de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació. En aquest mateix sentit es pronuncia l'article 65.2 ROAS, que afegeix que les Ordenances que formin part dels plans i dels instruments d'ordenació urbanística, de la mateixa manera que les Ordenances fiscals, també requeriran majoria absoluta.

L'ens local haurà de trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiu de l'Ordenança i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta, que no entrarà en vigor fins que hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils des de la seva publicació al Butlletí Oficial de la província, al butlletí informatiu local, tauler d'anuncis de la corporació i anunciant al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la província en què s'hagi publicat íntegrament el text, tal com assenyala l'article 66 ROAS.

Els acords adoptats per la Corporació, en aquest cas l'aprovació definitiva de les Ordenances municipals, han de ser adequadament publicats per tal de garantir el dret dels ciutadans a la informació, així ho disposa l'article 155 TRLMRL.

Pel que fa a la transparència, aquesta ordenança té present l'aprovació de normes d'una importància cabdal, com ho són la Llei 19/2013, de 19 de novembre, de transparència, accés a la informació i bon govern i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, del Parlament de Catalunya. La incorporació d'aquesta matèria a l'Ordenança permetrà el millor compliment de la Llei en benefici de la participació de la ciutadania en els debats públics, que l'Ajuntament ha de promoure de forma activa, tot fent ús de les diferents tecnologies disponibles.

D'acord amb el que es preveu a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de nova ordenança reguladora d'administració electrònica de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú se substancia consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.

Com hem manifestat, la tramitació i aprovació de l'ordenança, han d'anar acompanyades d'unes activitats preparatòries, prèvies a l'aprovació inicial per part del Ple i que són aplicables, com ara la sol·licitud d'informes o dictàmens de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta, regulats a l'article 104 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRL).



Espai Públic

Tal i com estableix l'article 48.2 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, les Comissions d'estudi o de treball poden complementar l'organització municipal.

En tots els municipis de més de cinc mil habitants s'han de constituir comissions d'estudi, d'informe o de consulta. Als altres municipis poden haver-hi aquestes comissions, sempre que les hagi previst el reglament orgànic o ho acordi el ple de l'ajuntament.

En qualsevol cas, als municipis que són capital de comarca s'han de constituir les esmentades comissions, amb independència del nombre d'habitants del municipi, segons estableix l'article 60 del mateix text legal.

Correspon al Ple de determinar el nombre i la denominació de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta, i llurs modificacions.

Aquestes comissions es poden també constituir amb caràcter temporal per tractar de temes específics.

Article 100 Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix que la periodicitat de les sessions ordinàries de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta i dels òrgans de participació ha d'ésser determinada pel Ple. Poden, no obstant això, tenir sessions extraordinàries quan llur president ho decideix o quan ho demana la quarta part, almenys, del nombre legal de membres.

Així doncs, tal i com recull l'article 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, acordada la formació o modificació d'una ordenança, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma.

L'esmentada comissió ha d'estar integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells. La comissió pot proposar que s'encomanin per a aquesta finalitat estudis, informes o dictàmens a professionals aliens a l'ens.

PROPOSO:

Motivar la resolució via acord de Ple de les següents propostes:

PRIMER. APROVAR l'inici dels treballs d'elaboració de la nova **Ordenança de tinença, benestar i protecció dels animals**.

SEGON. SOTMETRE a consulta pública amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura ordenança.



Espai Públic

La consulta es farà a través del portal web de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i, en compliment d'allò que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, es farà en relació a:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la present iniciativa

L'objectiu és incorporar un enfocament participatiu, preventiu i educatiu, que compti amb la implicació activa de la ciutadania i entitats i associacions que vetllin per a la protecció i benestar dels animals, i que introdueixi eines de co-responsabilització, dotant la ciutat d'un marc normatiu més integral, actualitzat i alineat amb les necessitats socials actuals.

Així mateix, la nova ordenança haurà de donar resposta a noves obligacions i prohibicions normatives en relació a la tinença i el benestar animal, així com a problemàtiques socials i d'ús de l'espai públic.

En concret, amb aquesta iniciativa es pretenen solucionar diversos aspectes com són:

Actualització normativa

- Incorporar la nova legislació de rang superior, tal com la Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals.
- Incorporar els principis de simplificació administrativa en l'esperit de la norma.
- Incorporar en els tràmits i actuacions la digitalització del dret administratiu i del seu procediment.

Assoliment dels objectius normatius

- Disposar d'una eina de gestió més efectiva i aplicable vers els principals drets i obligacions relatives a la tinença d'animals.
- Regular la participació ciutadana vers la gestió de les colònies felines del municipi.
- Fer front a l'elevada taxa d'abandonament animal i alhora fomentar la tinença responsable mitjançant mesures informatives, educatives i de control que assegurin la correcta identificació atenció veterinària dels animals.

Format

- Evitar solapaments amb altres ordenances municipals (com l'ordenança de via pública, residus, convivència, salut, ...).
- Preveure mesures de mediació i alternatives a la sanció econòmica (ex. serveis a la comunitat, SMA).

Comunicació i sensibilització

- Facilitar una ordenança amb un llenguatge més senzill, proper, entenedor i pedagògic.



Espai Públic

b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La necessitat i oportunitat d'aprovar una nova Ordenança en la tinença, benestar i protecció dels animals a Vilanova i la Geltrú és clara i fonamentada en diversos factors socials, jurídics, administratius i de protecció dels animals. S'ha de procedir a revisar la norma actual per tal de simplificar procediments i valorar les càrregues administratives imposades i els seus efectes en la ciutadania, tant com en l'administració.

Millora de la capacitat i abast de la gestió municipal

- Des de l'aprovació de l'ordenança actual (2015), han aparegut noves competències municipals, nous principis i valors, així com nous deures i obligacions de cara a la ciutadania les quals no estan regulades per la norma actual, i dificulta la consecució dels objectius i principis del benestar animal.
- D'acord a la Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals, els municipis tenen la obligació d'aprovar un Pla de gestió de colònies felines, pla que requereix d'una ordenança municipal que el defineixi el seu marc jurídic d'aplicació.

Actualització normativa

- Cal adaptar la regulació municipal a l'evolució legislativa superior i integrar la norma en el conjunt normatiu autonòmic i estatal (com la Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals, etc.).
- També és important garantir la coherència i la coordinació amb la resta de l'ordenament jurídic local (via pública, residus, activitats, salut).

Millora de la governança i la participació

- La redacció d'una nova ordenança és una oportunitat per fomentar la participació ciutadana activa, millorar la confiança en les institucions i reforçar la responsabilitat compartida.
- Pot contribuir a empoderar entitats socials i millorar la cultura del diàleg.

Eficiència administrativa i seguretat jurídica

- Pot contribuir a evitar zones grises interpretatives i a millorar la capacitat de resposta municipal, intentant reduir així el marge de discrecionalitat administrativa.

c) Els objectius de la norma

La nova Ordenança de tinença, benestar i protecció animal de Vilanova i la Geltrú té com a finalitat dotar la ciutat d'un instrument normatiu modern, eficaç i adaptat a les necessitats actuals i al marc normatiu superior. En aquest sentit, els objectius que es persegueixen amb la seva aprovació són els següents:

Transició del "Benestar" als "Drets dels Animals"

- Evolucionar des d'un enfocament de tinença responsable i salut pública cap a un reconeixement dels animals com a éssers sentents amb drets propis. L'ordenança actual se centra en la "saludable relació amb les persones" i l'aspecte "higiènic



Espai Públic

sanitari". La Llei 7/2023 exigeix que l'objectiu primordial sigui la protecció dels drets i la dignitat de l'animal

Implementació del "Sacrifici Zero"

- Prohibir el sacrifici d'animals de companyia per motius econòmics, de sobre població o manca d'espai. L'article 15 de la seva ordenança encara permet el sacrifici en casos "previstos per la normativa aplicable". La nova llei estatal imposa el sacrifici zero, restringint-lo exclusivament a motius veterinaris (eutanàsia) per evitar el sofriment en malalties incurables

Regulació de les Colònies Felines (Gestió CER)

- Formalitzar la gestió de les colònies mitjançant el mètode de Captura, Esterilització i Retorn (CER) i protegir els gats comunitaris. Tot i que l'ordenança ja preveu la figura de les "colònies urbanes de gats" i l'excepció de la prohibició d'alimentar-los per a persones autoritzades, la Llei 7/2023 estableix l'obligatorietat per als ajuntaments de tenir plans municipals de gestió de colònies felines més detallats

Revisió del Concepte de Gossos Potencialment Perillosos (GPP)

- Adaptar la classificació d'animals perillosos cap a un sistema basat en el comportament individual ("animals de maneig especial") més que en la raça. El Títol IV de l'ordenança actual es basa en una llista de races específiques (Akita Inu, Pit Bull, etc.). El nou marc legal tendeix a evitar l'estigmatització per raça, prioritzant l'avaluació sociabilitat-comportament.

Ampliació de les Prohibicions i Benestar

- Endurir les condicions de vida i prohibir pràctiques que la llei actual ja no permet. Es justifica per la necessitat d'incloure la prohibició de deixar animals sols sense supervisió durant més de 3 dies (i només 24 hores en el cas dels gossos). L'ordenança actual permet el tancament en vehicles fins a 2 hores, però cal ajustar els límits generals de solitud a les llars.

Adequació del Règim Sancionador

- Adaptar les sancions i la tipificació d'infraccions a les noves quanties estatals, que són considerablement més elevades. El Títol IX de l'actual ordenança ha de ser revisat per garantir que la potestat sancionadora municipal no entri en conflicte amb la graduació de sancions de la Llei 7/2023

Dotar l'administració local d'eines eficaces de gestió

- Proporcionar un marc legal modern i operatiu que permeti actuar amb claredat, agilitat i proporcionalitat.
- Facilitar la coordinació entre els diferents serveis municipals implicats en la convivència.



Espai Públic

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Si bé hi ha alternatives vàlides a curt termini, cap d'elles substitueix plenament la necessitat d'una nova ordenança, especialment si:

- Es vol dotar d'un marc jurídic modern, integral i transversal a les polítiques del benestar animal.
- Es volen incorporar mesures preventives, educatives i de co-responsabilitat.
- Cal garantir seguretat jurídica i eficiència administrativa.

Per tant, l'elaboració d'una nova ordenança es considera la millor opció, complementada amb accions no reguladores que reforcin l'eficàcia.

Solucions reguladores alternatives

Aquestes són opcions que impliquen alguna forma de regulació, però sense aprovar una nova ordenança completa:

Modificar parcialment l'ordenança vigent

Pot resultar incoherent o insuficient si els canvis són molt estructurals. Els canvis o novetats ha treballar poden superar l'àmbit d'una modificació d'una norma reglamentaria.

Manté limitacions de fons del model de 2015.

Aprovar reglaments o protocols complementaris

- No tenen la mateixa força normativa que una ordenança.
- Pot generar dispersió normativa i inseguretat jurídica.

Reordenar les matèries en diferents ordenances sectorials

- Es pot perdre la visió integral del civisme com a política de convivència

Solucions no reguladores

Aquestes són opcions alternatives a la regulació jurídica, de caire més social, educatiu o de gestió:

Campanyes de sensibilització i educació cívica

- No resol situacions de conflicte immediates o greus.
- Díficil d'aplicar de forma sistemàtica sense suport normatiu.

Millora de la coordinació interna municipal

- Té límits si no es defineix un marc comú d'actuació (que hauria d'estar regulat).



Espai Públic

TERCER. CONSTITUIR una Comissió d'estudi i treball per a la redacció de la nova Ordenança de tinença, benestar i protecció animal de Vilanova i la Geltrú.

Aquesta Comissió estarà formada per:

President	Gerard Llobet Sánchez, Regidor d'Urbanisme, Obres, Mobilitat, Serveis Urbans i Manteniment.
Secretari General	Isidre Martí Sardà
Coordinador d'àrea	Santi Alcaraz Fernández
Cap de Servei de Medi Ambient	Sergi Salvany Felip
Assessor jurídic	Raúl Labandera García
Tècnica Servei de Salut i Sanitat	Mercè Almirall Hill
Cap Acció Social	Marta Rovira Borrell
Sots Cap de la Policia Local	Manuel Fuentes Rodríguez
Assessora jurídica UES	Jaume Meseguer Linares

Aquest és el criteri d'aquest informant, a data de signatura electrònica, que es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret. No obstant això, la Corporació decidirà el que estimi més oportú.

Tècnic superior

Sergi Salvany Felip