



PROCÉS DE CONSULTA CIUTADANA PER A L'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA DE CIVISME I CONVIVÈNCIA DE L'AJUNTAMENT DE PALAU-SOLITÀ I PLEGAMANS.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC) possibilita, en aplicació del principi de transparència, la participació activa dels potencials destinataris en l'elaboració de les normes. A aquest efecte, l'article 133 del mateix text normatiu regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes amb rang de llei i reglaments establint que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

En el marc d'una societat culturalment diversa i econòmicament desequilibrada amb canvis permanents, importants moviments migratoris i noves i preocupants formes d'exclusió, cal entendre la convivència no com la simple coexistència, sinó com la necessària relació entre persones basada en xarxes de sentit compartit.

Dit això, la realitat legal analitzada permet deduir que si bé hi ha un àmbit de la legislació vigent regulador de les manifestacions antisocials transcendents suscitadores de diligències judicials, hi ha també una franja de conductes que atempten contra el civisme i que pel fet de ser menors, d'acord amb el principi de mínima intervenció del dret penal en queden excloses, malgrat que no deixen de ser objecte d'alarma, queixa i rebuig per la ciutadania.

Aquesta franja de conductes es troba bàsicament relacionada amb el dret a no haver de patir situacions d'incomoditat, de risc o de perill injustament causades, ni accions o omissions que atemptin contra la dignitat, intimitat o el benestar, i amb el dret a utilitzar i gaudir dels espais públics, serveis públics i equipaments municipals en òptimes condicions.

NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

Actualment, els aspectes relacionats amb el civisme i la convivència a Palau-solità i Plegamans es regulen a l'Ordenança de Civisme aprovada per Ple el 29 d'octubre de 2009.

Des d'aquell moment s'han aprovat altres ordenances específiques el contingut de les quals podria entrar en conflicte amb l'Ordenança de civisme.

De la mateixa manera es considera insuficient realitzar una modificació parcial de la vigent Ordenança de Civisme per donar resposta a les transformacions socials de la darrera dècada i les necessitats actuals de la comunitat veïnal, essent procedent l'elaboració d'una nova Ordenança capaç d'afrontar de manera efectiva totes aquelles situacions que poden afectar o alterar la



convivència, i d'adaptar-se a la legislació sectorial més recent, objectivant i simplificant, en tot cas, el règim d'intervenció administrativa.

OBJECTIUS DE LA NORMA

L'espai públic ha de ser vist com un lloc de ponderació de drets. És un espai de trobada però també de desacord. A l'espai públic s'hi manifesten els drets individuals però també els drets que vetllen per la convivència social. En aquest sentit és que es fa necessari un pacte social sobre els usos d'aquest espai. Pacte que permeti generar identitat, que faciliti la identificació de conflictes i de situació de risc i que vetlli per la bona reputació de l'espai.

Es fa necessari repensar l'espai públic, la mobilitat saludable i la cultura de l'educació al carrer, per tal de convertir-lo en més còmode i saludable, polyvalent, i al qual es puguin aplicar noves mirades i angles de visió com la de gènere.

Tot plegat ha de permetre que aquesta visió comunitària de l'espai públic permeti arribar als veïnatges i els transmeti la necessitat de desenvolupar xarxes de suport a nivell de veïnatge, carrer o barri i l'aprofitament i embelliment dels espais comuns.

L'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans, mitjançant aquesta ordenança pretén establir un clima de civisme i convivència social que fomenti les relacions solidàries, tolerants i respectuoses entre la ciutadania, siguin veïns o veïnes del municipi o visitants, així com el dret a utilitzar i gaudir dels espais públics, serveis públics i equipaments municipals en òptimes condicions, atès la seva condició de lloc de trobada. I tot això, essent conscients que, per assolir-ho, no n'hi ha prou amb l'exercici de la potestat sancionadora per part de l'autoritat municipal, sinó que cal també desenvolupar una correcta activitat preventiva i formativa.

Concretament els objectius de la norma són els següents:

1. Regular els principis generals de civisme i convivència ciutadana, garantint els drets i deures de la ciutadania, la protecció dels menors d'edat i les mesures per fomentar el civisme i la convivència.
2. Detectar en tot el seu abast i complexitat quins son els problemes i conflictes específics que afecten a l'espai públic del municipi de Palau-solità i Plegamans.
- 3.- Establir les normes de conducta prohibides a l'espai públic, segons atemptin contra la dignitat de les persones, tals com el menyspreu i la discriminació, els insults i les baralles, la mendicitat, l'oferiment i la demanda de serveis sexuals o segons consisteixin en fer un ús inadequat de l'espai públic, tals com els grafits, pintades i altres expressions gràfiques, els jocs, les juguesques, les necessitats fisiològiques o el consum i la venda de begudes alcohòliques; o també segons consisteixin en fer un ús impropï de l'espai públic, dels serveis públics i equipaments municipals, del mobiliari urbà i dels parcs, jardins i resta d'espais verds.



4. Identificar les situacions particulars de molèsties per sorolls a l'espai públic que poden pertorbar el descans i la tranquil·litat del veïnat i de molèsties en les relacions de veïnatge.
5. Donar prioritat a les mesures municipals consistents en la mediació i resolució de conflictes entre la ciutadania com a eina bàsica per a una societat dialogant i més cohesionada.
6. Promoure l'acció educativa com a instrument de consciència cívica i social.
7. Fixar el règim sancionador, tipificant les infraccions i sancions pròpies de l'ordenança.

POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES

Com sigui que l'objectiu és principalment establir les condicions necessàries per a garantir que l'espai públic del municipi sigui un lloc de civisme i convivència, es considera que la solució ha de ser necessàriament normativa, perquè només amb l'exercici de la potestat reglamentària es poden preveure tots aquells aspectes de transcendència pública i assolir els principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la LPAC.

En aquest sentit, la deguda seguretat jurídica i objectivitat que és exigible a l'Administració obliga a recollir el règim jurídic general en una norma que abasti, partint dels drets reconeguts a la ciutadania, els deures de respecte en el seu exercici, els béns jurídics protegits, les normes de conducta i les sancions aplicables a aquelles que puguin pertorbar, lesionar o deteriorar tan la mateixa convivència ciutadana, com els espais públics, serveis públics o equipaments municipals; així com també, la resta de polítiques de civisme, entre d'altres, educatives, campanyes de comunicació i difusió o les mesures de mediació entre particulars.