



PROCÉS DE CONSULTA CIUTADANA PER L'APROVACIÓ DEL REGLAMENT DE LES PRESTACIONS ECONÒMIQUES DE CARÀCTER SOCIAL DE PALAU-SOLITÀ I PLEGAMANS.

La lluita decidida contra l'exclusió social i la pobresa ha estat i és una de les línies estratègiques d'actuació més important de l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans per aconseguir que el veïnatge del nostre municipi, que tingui uns ingressos o recursos personals, socials familiars i/o culturals inadequats, no es quedi sense participar o gaudir plenament de la seva ciutadania i pugui gaudir d'un nivell de vida i una qualitat de vida acceptable per la resta de la comunitat.

A Catalunya, actualment, gairebé una de cada quatre persones es troba en situació de risc de pobresa i/o exclusió social, aquesta situació afecta principalment als infants, les persones grans, les dones, les famílies monoparentals, les persones poc qualificades, aturades o inactives en edat de treballar, incloses aquelles amb diversitat funcional, les persones que viuen en zones rurals i immigrants.

Per això, és necessària la intervenció de tots els poders públics en l'esfera personal de la ciutadania des de la primera infància en àmbits com la salut, l'educació, l'augment de places de les escoles bressols, en serveis de capacitat de bona qualitat, en la promoció de la participació dels pares i mares en el mercat de treball i en garantir el recolzament a la renda adequada per les famílies amb fills/es, mitjançant una combinació de prestacions universals i específiques. També en actuacions destinades a les persones sense sostre, o que pateixen exclusió per qüestions relacionades amb l'habitatge, per pobresa energètica i/o l'exclusió financera.

1.- ANTECEDENTS I PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB L'APROVACIÓ DEL REGLAMENT:

L'any 2010, el Consell Comarcal juntament amb el personal tècnic dels ajuntaments de l'Àrea bàsica de Serveis Socials van acordar uns Criteris tècnics que havien de servir per orientar l'atorgament de les prestacions econòmiques de caràcter social, de conformitat amb les competències assumides en virtut de l'article 17.m de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre de serveis socials i l'article 66.3.k) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel què s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Tot i que cada ens local té competència per a definir el seu catàleg de prestacions econòmiques de caràcter social, des del Consell Comarcal, vetllant pel principi d'universalitat que ha de garantir a tothom el dret d'accés als serveis socials i llur ús efectiu en condicions d'igualtat, equitat i justícia redistributiva, valorà la necessitat d'arribar a uns acords mínims entre els ajuntaments que conformen la mateixa àrea bàsica de serveis socials.



Així es va posar de manifest en el Plenari de l'Àrea Bàsica celebrat el 5 de febrer de 2018, on considerant necessari fer una revisió i actualització d'aquests Criteris tècnics, es han realitzar sessions de treball amb el personal tècnic dels ajuntaments de l'Àrea Bàsica de Serveis Socials, i es va elaborar un nou document que recull els Criteris per a l'atorgament de les Prestacions econòmiques de caràcter social amb el consens de tots els municipis integrants de l'Àrea Bàsica de Serveis Socials.

Fruit d'aquests treballs de cooperació intermunicipal, s'elabora un document que s'adreça als ajuntaments amb la pretensió d'unificar els criteris a seguir en la elaboració dels reglaments municipals de prestacions d'urgència social dels ajuntaments de l'ABSS, i amb la finalitat de pal·liar les desigualtats entre municipis.

Però atenent a l'exposat respecte de les competències dels ens locals pel què respecta a la regulació del catàleg de prestacions econòmiques de caràcter social, aquest document que recull els criteris consensuats amb els serveis tècnics dels ajuntaments de l'ABSS, té caràcter orientatiu pels ajuntaments, els quals adaptaran el document a la seva realitat social i econòmica.

2.- NECESSITAT I OPORTUNITAT DE DISPOSAR DEL REGLAMENT REGULADOR:

L'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans regula, en compliment de la Constitució Espanyola—articles 39 i següents—, de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (en endavant LSS) i de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, l'atenció a persones i nuclis familiars en situació o risc d'exclusió social.

Per això, amb aquesta norma es disposen, en primera instància, un conjunt d'ajuts destinats a pal·liar les necessitats socials i econòmiques de les famílies en situació o risc d'exclusió social, però també es contempla un segon objectiu, a mig i llarg termini, incidir en la consecució de l'autonomia personal de les mateixes i garantir la seva inclusió social.

El present reglament dóna compliment als principis que han d'imperar en la relació entre l'administració i la ciutadania en matèria d'objectivitat, transparència, proporcionalitat, confiança legítima, bona fe, eficàcia i eficiència dels serveis públics; particularment en un àmbit tan sensible com és el de l'atenció a les persones en situació de vulnerabilitat i exclusió social.

La importància de garantir la suficiència en matèria de recursos i igualtat d'oportunitats—en un sentit ampli i extensiu d'aquest principi— motiva que les prestacions socials de caràcter econòmic no es desvinculin del projecte o pla de treball individual i familiar de la persona perceptora, amb l'objectiu d'assolir una política social inclusiva que vagi més enllà dels ajuts reactius i inclogui la necessària articulació de recursos en funció de les necessitats de les famílies.



L'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans considera com a actuació municipal preeminent i rellevant l'ajut a persones i famílies en situació de risc i/o d' exclusió social. Sense perjudici del benestar individual i familiar, la consecució d'índexs de cohesió social esdevé una condició per al creixement econòmic i social del municipi.

En aquest sentit el present reglament s'inscriu com a regulació jurídica municipal de la despesa amb objectiu assistencial, i constitueix, per tant, un instrument de primer ordre per a les polítiques públiques locals.

La fonamentació en l'atorgament de les prestacions de caràcter econòmic constitueix un aspecte essencial en el present reglament el qual ha adoptat un criteri de màxima objectivitat.

Els criteris d'atorgament del present reglament combinen dues causes que generen la concessió de prestacions: primer el compliment dels indicadors de baremació social i econòmica de les persones perceptores (objectivant d'aquesta manera la concessió en base als principis d'igualtat, transparència i imparcialitat del dret públic); i segon, la concessió excepcional en base a la valoració consensuada de l'equip tècnic de serveis socials per a determinades situacions.

Les necessitats socials que acompanyen el nou marc social i econòmic canviant i la heterogeneïtat de la ciutadania potencialment vulnerable en termes d'inclusió social, justifiquen aquesta segona modalitat de concessió en base a la necessària flexibilitat que ha d'acompanyar l'atenció a les situacions de risc o exclusió social. En aquest mateix sentit cal tenir present que els requisits d'accessibilitat contemplats en aquest reglament segueixen una pauta de signe extensiu i rigorós, fet que justifica en major mesura la facultat dels/de les professionals de l'atenció social en matèria d'atorgament.

3.- OBJECTIUS DE LA NORMA:

L'objecte del present reglament és regular les prestacions econòmiques o el seu equivalent de l'Ajuntament de Palau-solità i Plegamans, a persones en situacions d'especial necessitat social i/o emergència per a l'atenció de situacions d'estat o risc d'exclusió social.

Resten excloses de l'àmbit objectiu d'aquest reglament la prestació econòmica de la renda mínima d'inserció, les prestacions econòmiques derivades de l'aplicació de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies i les prestacions econòmiques del Pla d'ajuda al retorn, establertes per la Llei 25/2002, de 25 de novembre de Mesures de suport al retorn dels catalans emigrats i llurs descendents i de segona modificació de la Llei 18/1996, així com les prestacions que són atorgades per altres nivells d'administració, encara que l'avaluació i informació sobre la situació necessitat immediata que les generi hagi estat gestionada pels serveis tècnics d'aquest Ajuntament.



Les prestacions econòmiques de caràcter social, regulades en el present reglament, no formen part de les prestacions del sistema de la Seguretat Social, malgrat que en poden ser beneficiàries les persones incloses en aquest sistema.

D'acord amb la LSS, i la Llei 13/2006, de 27 de juliol de prestacions socials de caràcter econòmic, les prestacions d'urgència social i altres prestacions econòmiques municipals resten subjectes, en primer lloc, a la disponibilitat de crèdit i dotació pressupostària per part de la corporació i, en segon terme, al criteri de necessitat social reflectit al barem social i al barem econòmic del present reglament.

4.- POSSIBLES ACTUACIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES:

Dins les competències bàsiques municipals, recollides a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant LRBRL), modificada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (en endavant LRSAL), es contempla, en l'article 25.2.e) l'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació de risc i/o d'exclusió social.

El present reglament deriva de la normativa europea, estatal i autonòmica en matèria de prestacions econòmiques, i de forma particular de la LSS.

En matèria de procediment i compliment dels requisits legals que han de guiar l'actuació de l'administració territorial bàsica, el present reglament es subsidiari de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, així com de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (en endavant LGS) i La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), en matèria de relació amb entitats no lucratives quan les mateixes són prestadores de serveis d'ajuda a la ciutadania.

Així com de tota la normativa específica vigent en aquests moments que sigui d'aplicació, entre la qual fem esment del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la cartera de serveis socials 2010-2011, la Llei 18/2007, de 28 de desembre, de dret a l'habitatge, modificada per la Llei 9/2011, de 29 de desembre, de promoció de l'activitat econòmica; i el Reial Decret Llei 9/2015, de 10 de juliol, de mesures urgents per reduir la càrrega tributària suportada pels contribuents de l'impost sobre la renda de les persones físiques i altres mesures de caràcter econòmic.