

Barcelona, 25 de maig de 2022

Resolució: 121/2022 (recurs N-2022-0172)

Vist el recurs especial en matèria de contractació presentat per J.P.M.M., en nom i representació de la CONFEDERACIÓN NACIONAL DE LA CONSTRUCCIÓN, contra el plec de clàusules administratives particulars que ha de regir la licitació de l'acord marc d'obres d'asfaltatge amb destinació a les entitats locals de Catalunya, que tramita el CONSORCI CATALÀ PEL DESENVOLUPAMENT LOCAL (expedient 2019.06), a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la resolució següent:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. L'anunci de la licitació es va publicar el 7 d'abril de 2022 en el perfil de contractant del CONSORCI CATALÀ PEL DESENVOLUPAMENT LOCAL (en endavant, Consorci o òrgan de contractació), inserit en la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya, a través del qual es van posar a disposició dels interessats el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el plec de prescripcions tècniques (PPT) que han de regir la contractació, entre altra documentació contractual.

La licitació també es va publicar en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) S70, de 8 d'abril de 2022.

SEGON. En data 2 de maig de 2022, el Consorci va publicar en el perfil de contractant la resolució de presidència 33/2022, de la mateixa data, d'esmena de l'error material detectat en la classificació empresarial exigida en el PCAP, així com el plec corregit i l'ampliació del termini de presentació de les ofertes.

Segons l'esmentada resolució, la rectificació va ser en els termes següents:

“Primer.- Aprovar la rectificació dels errors materials detectats en la clàusula 16 del PCAP de la licitació de l’Acord marc d’obres d’asfaltatge amb destinació a les entitats locals de Catalunya (expedient 2019.06) i, concretament, en el quadre de classificacions, en els següents termes:

- *Lots de l’1 al 42 (grup de lots treballs d’asfaltatge)*

Allà on diu:

SUBGRUP “6”

Ha de dir:

SUBGRUP “4”

- *Lots del 43 al 50 (grup de lots de treballs de senyalització viària)*

Allà on diu:

SUBGRUP “6”

Ha de dir:

SUBGRUP “5” (...)”

TERCER. En la mateixa data 2 de maig de 2022, la CONFEDERACIÓN NACIONAL DE LA CONSTRUCCIÓN (en endavant, CNC) va presentar electrònicament al registre assignat al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (des d’ara, el Tribunal) recurs especial en matèria de contractació contra el PCAP que ha de regir la contractació.

En síntesi, el recurs al·lega l’incompliment de les normes per a l’exigència de classificació empresarial establertes a l’article 36 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, de desplegament parcial de la Llei 30/2007, de 30 d’octubre, de contractes del sector públic, atès que en aquesta licitació s’exigeix una classificació empresarial que no es correspon amb els treballs que s’han d’executar.

L’objecte de l’acord marc consisteix en l’execució de treballs d’extensió de mescles bituminoses (asfalt) i per a dur-les a terme en els lots 1 a 42 cal que les empreses que les executin estiguin degudament classificades en el subgrup 4 (vials i pistes amb fermes de mescles bituminoses) del Grup G (vials i pistes), i no en el subgrup 6 (obres vials sense qualificació específica) que exigeix el PCAP.

Per aquest motiu, la part recurrent sol·licita, prèvia la suspensió del procediment de licitació, l’anul·lació de la clàusula 16 del PCAP per incompliment de la normativa en matèria d’exigència de classificació empresarial.

QUART. Rebut efectivament el recurs el 3 de maig 2022, en aquesta data la Secretaria Tècnica del Tribunal va comunicar-lo al Consorci i va sol·licitar-li la remissió de l'expedient de contractació i l'informe corresponent, d'acord amb la normativa d'aplicació.

En la mateixa data, i a requeriment de la Secretaria Tècnica, la part recurrent va esmenar el recurs per aportar la documentació acreditativa de la seva representació.

CINQUÈ. En data 5 de maig de 2022, la CNC va presentar al Tribunal un escrit en virtut del qual manifesta que, com a conseqüència de l'esmena del PCAP mitjançant la resolució de presidència 33/2022 en el sentit indicat en el recurs, aquest ha perdut la seva finalitat i, per aquest motiu, sol·licita que se la tingui per desistida del recurs.

SISÈ. En data 10 de maig de 2022, el Consorci va trametre al Tribunal l'expedient de contractació i l'informe amb el qual, en síntesi, manifesta que el recurs ha perdut l'objecte com a conseqüència de l'esmena de l'error material detectat d'ofici en els plecs de forma coetània al recurs i que, en tractar-se de la classificació empresarial, va conferir-li el caràcter de significativa tot ampliant el termini de presentació de les ofertes, tal com disposa l'article 136.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer (LCSP).

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. Aquest Tribunal resulta competent per conèixer del recurs especial en matèria de contractació, de conformitat amb l'article 46.2 de la LCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament.

SEGON. L'acord marc sotmès a examen s'ha licitat per un poder adjudicador, ve qualificat en els plecs com a acord marc mixt de subministrament i obres d'asfaltatge i té un valor estimat de 192.981.701,53 euros.

D'acord amb aquestes dades, l'acord marc impugnat és susceptible del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.1 b) de la LCSP.

TERCER. El recurs es dirigeix contra el PCAP que estableix les condicions de la licitació, que és un acte objecte del recurs especial en matèria de contractació segons l'article 44.2 a) de la LCSP.

QUART. En relació amb la sol·licitud de desistiment presentada per la part recurrent, escau dir que, encara que aquest no es preveu com a forma de finalització del procediment en la LCSP, resulta possible per aplicació d'allò previst en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), en virtut de la remissió continguda en l'article 56.1 i la disposició final quarta de la LCSP.

En concret, l'article 84.1 de la LPAC estableix que *“Pondrán fin al procedimiento la resolución, el desistimiento, la renuncia al derecho en que se funde la solicitud, cuando tal renuncia no esté prohibida por el ordenamiento jurídico, y la declaración de caducidad”*, i l'article 94.4 afegeix que *“La Administración acceptará de plano el desistimiento (...), y declarará concluso el procedimiento (...)”*.

Així mateix, als efectes de l'article 5.3 de la LPAC, el desistiment ha estat formulat per la mateixa persona que va presentar l'escrit de recurs.

Per tant, concorrent totes aquestes circumstàncies legals, tal com aquest Tribunal s'ha pronunciat en supòsits com el present (entre moltes altres, les resolucions 107/2022, 74/2022, 68/2022, 319/2021, 262/2021, 364/2020 i 380/2019), és procedent admetre el desistiment de la part recurrent i, en conseqüència, declarar conclòs el procediment de recurs, sense poder entrar a analitzar la resta dels requisits d'admissió ni el fons de l'assumpte, que no queden prejudjats.

D'acord amb l'exposat i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunit en sessió, aquest Tribunal

ACORDA

- 1.- Acceptar el desistiment del recurs especial en matèria de contractació presentat per J.P.M.M., en nom i representació de la CONFEDERACIÓN NACIONAL DE LA CONSTRUCCIÓN, contra el plec de clàusules administratives particulars que ha de regir la licitació de l'acord marc d'obres d'asfaltatge amb destinació a les entitats locals de Catalunya, que tramita el CONSORCI CATALÀ PEL DESENVOLUPAMENT LOCAL (expedient 2019.06).
- 2.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de temeritat o mala fe en la presentació del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.
- 3.- Notificar aquesta resolució a totes les parts.

Aquesta resolució posa fi a la via administrativa i és directament executiva sense perjudici que es pugui interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb el disposat en els articles 10.1 k) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i en l'article 59 de la LCSP.

Aprovat per unanimitat dels membres del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la sessió de 25 de maig de 2022.

Vist i plau

M. Àngels Alonso Rodríguez
Secretària

Carme Lucena Cayuela
Presidenta