



Unitat / Àrea Secretaria NJS		
Codi de verificació  6R0Q606V5F6F2L0Q0KH3		
Document SEC17I2PF	Expedient SEC/143/2023	Data 04-08-2023

AJUNTAMENT DE SANT SADURNI D'ANOIA
PLE MUNICIPAL
Data 25-07-2023
Número PLE/11/63/2023

Interessat/ada de l'expedient
Ajuntament de Sant Sadurní d'Anoia.

Assumpte
DOTACIONS ECONÒMIQUES DELS GRUPS
POLÍTIQS MUNICIPALS - Expedient SEC/143/2023

Localització de l'activitat:
Plaça de l'Ajuntament, 1.

Antecedents:

Un cop celebrades les eleccions locals, que van tenir lloc el passat dia 28 de maig de 2023, i constituïda la corporació municipal per la legislatura 2023-2027, en data 17 de juny de 2023, és necessari adoptar les mesures necessàries per al bon funcionament de l'administració.

Els grups polítics municipals són òrgans col·legiats de caràcter polític i necessari en l'organització municipal, que tenen com a funció canalitzar l'actuació dels membres de la Corporació que, a aquests efectes, actuaran a través d'aquests, pel millor funcionament dels òrgans de govern, sense perjudici de les funcions i atribucions que la legislació de règim local els atribueix a títol individual.

Els grups municipals tenen dret a percebre del pressupost de la Corporació una dotació econòmica mensual, resultant d'aplicar un component fix idèntic per a tots els grups polítics municipals, i un altre variable en funció del seu nombre de regidors, per a contribuir a la satisfacció de les despeses que la seva actuació corporativa els generi, sense que aquesta pugui destinar-se a satisfer remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la Corporació ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos.

Fonaments de dret:

L'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL) estableix que el Ple de l'Ajuntament, amb càrrec als pressupostos anuals podrà assignar als grups polítics municipals una dotació econòmica que haurà de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups i un altre variable, en funció del nombre de membres de cadascun d'ells dins els límits que en el seu cas estableixin les lleis de pressupostos generals de l'Estat, sense que puguin destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la Corporació o a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial. Els grups polítics han de dur una comptabilitat específica d'aquestes dotacions econòmiques que han de posar a disposició del Ple sempre que aquest ho requereixi.

En aquest mateix sentit l'article 50.8 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC) estableix que el municipi, d'acord amb el reglament orgànic i en la mesura de les seves possibilitats, ha de posar a disposició dels grups els mitjans necessaris per a poder portar a terme llurs tasques.

L'article 14.4 de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, de finançament dels partits polítics (LOFPP) modificada per la Llei Orgànica 3/2015 de 30 de març, de control de l'activitat econòmica financera dels partits polítics, estableix que el retiment de comptes dels grups polítics municipals es farà d'acord amb allò que disposin els seus reglaments o la seva legislació específica, que han de respectar els principis generals d'aquesta llei en matèria de retiment de comptes.

5. La LOFPP a l'apartat e) de l'article 2 preveu com a forma de finançament dels partits polítics les subvencions públiques.

Atès que aquestes assignacions es calculen amb un import fixe i un import variable, en relació al nombre de regidors de cada grup.

Vist l'informe d'Intervenció de data 7 de juliol de 2023.

Per tot això, el Ple Municipal adopta els següents acords:

PRIMER: Fixar la quantitat a percebre per cada grup polític municipal en les quantitats que a continuació es detallen, que provenen d'aplicar un import fixe de sis-cents cinquanta euros (650€) per mes i grup municipal, i seixanta-sis euros (66€) per regidor de cada grup municipal i mes, en concepte de quantitat bruta mensual, per grup, a percebre en dotze mensualitats, amb el resultat següent:

GRUP MUNICIPAL	Número regidors	Import fixe mensual	Import variable mensual	Import total mensual	Import fixe anual	Import variable anual	Import total anual
ERC	6	650€	396€	1.046€	7.800€	4.752€	12.552€
JUNTS	4	650€	264€	914€	7.800€	3.168€	10.968€
PSC-CP	4	650€	264€	914€	7.800€	3.168€	10.968€
CUP-AMUNT	1	650€	66€	716€	7.800€	792€	8.592€
SANTSAEC	1	650€	66€	716€	7.800€	792€	8.592€
PP	1	650€	66€	716€	7.800€	792€	8.592€
TOTAL	17	3.900€	1.122€	5.022€	46.800€	13.464€	60.264€

SEGON: Aprovar el règim de justificació i transparència de les assignacions econòmiques atorgades als grups polítics municipals que s'adjunta com a annex a aquest acord.

TERCER: Determinar que la data d'efectes de l'acord adoptat serà a partir de l'endemà de l'aprovació del mateix.

QUART: Aprovar la despesa anual de 60.264€ a càrrec de l'aplicació pressupostària corresponent del vigent pressupost municipal, i condicionat a la disponibilitat pressupostària en les anualitats futures:

ANUALITAT	APLICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA	IMPORT
2023 (RC núm. 22023.0012.283)	100.9120.48900	28.458€
2024 (RC núm. 22023.9.103)	100.9120.48900	60.264€
2025 (RC núm. 22023.9.103)	100.9120.48900	60.264€
2026 (RC núm. 22023.9.103)	100.9120.48900	60.264€
2027 (RC núm. 22023.9.103)	100.9120.48900	25.110€

CINQUÈ: Notificar el present acord a tots els grups polítics municipals.

SISÈ: Fer trasllat d'aquest acord a Intervenció de fons i a Transparència.

ANNEX

RÈGIM DE JUSTIFICACIÓ I TRANSPARÈNCIA DE LES ASSIGNACIONS ECONÒMIQUES ATORGADES ALS GRUPS POLÍTIQS MUNICIPALS

a) Destí i justificació de les despeses

L'assignació econòmica als grups municipals té caràcter finalista i s'haurà de destinar a cobrir les despeses directament vinculades al funcionament dels grups, sense que es puguin destinar al pagament de:

- **Remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació.** Per personal al servei de la Corporació s'entén qualsevol persona que formi part de la plantilla municipal, que percebi retribucions periòdiques estables amb càrrec als pressupostos de la mateixa i fins i tot tots els càrrecs electes de la corporació. No s'entenen inclosos en aquesta condició i per tant seran despeses justificables els contractes laborals, mercantils o externs que prestin els seus serveis al grup polític municipal, inclosos personal administratiu que es contracti, auxiliars, secretaris de grup, etc. sempre que no apareguin ja retribuïts directament per la corporació. En cap cas aquestes assignacions poden ser sou o sobresou dels càrrecs electes d'aquest Ajuntament.
- **Adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial.** La prohibició d'adquirir actius fixos es refereix als que suposin la incorporació definitiva al patrimoni del grup polític dels elements adquirits, en ser la causa d'aquesta prohibició el caràcter transitori del destinatari de l'assignació, ja que desapareix amb cada corporació. Per tant, les disposicions de béns que no tinguin aquest caràcter (lloguers, lisings, renting o similars) són admissibles encara que transcendeixin del mer ús, si bé no podrà el Grup Municipal exercir cap dret d'opció de compra o assimilat quan la modalitat de contracte porti incorporada aquesta opció.
- **A la satisfacció de despeses de béns i subministraments que ja són facilitats per l'Ajuntament,** ni a qualsevol altra finalitat que resulti prohibida per la normativa aplicable.

En el cas que els grups municipals aportin tot o part d'aquests fons al seu respectiu partit polític, no s'admetrà la transferència directa al Partit polític sense més, sinó que aquesta aportació haurà de tenir caràcter retributiu, en el sentit que haurà de respondre a la prestació d'un servei concret i determinat, a favor del grup polític, per part del partit polític receptor d'aquests fons.

En aquest sentit el grup municipal presentarà a l'Ajuntament, en cas que existeixi, un conveni de col·laboració, o acord anàleg, signat entre el grup municipal i el partit polític, que tingui una durada màxima igual al mandat corporatiu i relacioni els tipus dels serveis que el partit prestarà al grup polític.

b) Comptabilitat

Els Grups polítics hauran de portar una comptabilitat específica d'aquests ingressos i despeses adequada a la legislació vigent, d'acord amb els principis generals que fixa la Llei Orgànica de finançament dels Partits Polítics i, en especial, els que es detallen a continuació:

- La informació comptable haurà de ser clara, veraç i completa.
- El règim de justificació i retiment de comptes de les aportacions econòmiques als grups municipals s'ajustarà a les regles següents:
 - Les despeses que constin en la comptabilitat han de ser compatibles amb la finalitat corporativa d'aquestes dotacions en els termes previstos al punt anterior.
 - Totes les despeses han d'estar justificades documentalment de manera que es pugui acreditar l'efectivitat de la despesa i la destinació real dels fons.
 - Amb caràcter general, totes les despeses han de tenir com a suport la factura corresponent (excepte en el cas de despeses menors (taxis, entrades, bitllets de desplaçament, o similars) que es podran acreditar amb el tiquet de viatge o de compra).
 - Els grups municipals custodiaran tota la informació associada a la gestió econòmica i comptable de les assignacions rebudes (documentació comptable, justificants, etc.) i hauran de posar-la a disposició del Ple sempre que aquest òrgan ho requereixi.
 - Els grups hauran de conservar la documentació esmentada al paràgraf anterior durant un termini de, com a mínim, deu anys, llevat que la normativa específica pugui preveure un altre termini diferent.

c) Justificació

La justificació del destí donat a aquestes aportacions econòmiques es farà anualment davant la Intervenció municipal, durant els **primers sis mesos** de cada exercici pressupostari, en referència al destí de les aportacions rebudes per part de l'Ajuntament de Sant Sadurn d'Anoia durant l'exercici anterior.

L'any en que es celebren eleccions municipals, les quantitats rebudes per cada grup polític fins a la finalització del seu Mandat, hauran de justificar-se abans del dia en que es constitueixi el nou Consistori.

La justificació de les despeses realitzades directament pels Grups Municipals ha d'incorporar la documentació següent:

- Compte justificatiu, segons model que s'acompanya, on hi figurarà la relació detallada i individualitzada de les despeses realitzades amb càrrec a l'aportació municipal, agrupades per conceptes específics i indicant de forma clara el concepte o destí donat.
- Còpia de factures, minutes i altres justificants de les despeses efectuades, les quals hauran de contenir tots els requisits legals que estableix la normativa vigent aplicable, especialment la constatació de forma clara i detallada del concepte del servei, prestació o subministrament, el preu i el perceptor.

En els justificants documentals referits a les despeses de restauració ha d'indicar-se el motiu i el nombre d'assistents. En el cas de despeses per desplaçaments caldrà indicar l'objecte del viatge.

- Certificat d'estar al corrent amb les obligacions tributàries amb l'AEAT, amb la Hisenda autonòmica i amb la Seguretat Social.
- La justificació de les despeses eventualment realitzades mitjançant aportació al partit corresponent es farà mitjançant la presentació d'una factura del partit polític al grup municipal pels serveis prestats al grup municipal, d'acord amb l'establert pel Reglament que regula les obligacions de facturació (RD 1619/2012, de 30 de novembre), en la nova redacció del seu art. 3.1.a), introduïda pel RD 1512/2018 de 28 de desembre, que inclou l'obligació de facturació dels partits polítics, fins i tot per a les operacions exemptes compreses a l'art. 20.UN.28è de la Llei 37/1992, reguladora de l'Impost sobre el Valor afegit (IVA).

En el seu cas, es podrà admetre certificació del responsable de la gestió econòmica- financera del partit on s'acrediti la quantitat aportada, així com que aquesta quantitat s'ha utilitzat per a la prestació d'un servei concret i determinat per part del partit polític, a favor del grup municipal i que figura com a ingrés a la comptabilitat general del partit presentada al Tribunal de Comptes.

d) Comprovació

Sense perjudici de les competències que l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL) atribueix al Ple municipal en relació al retiment de comptes de les assignacions econòmiques als grups municipals, i de l'exercici de les atribucions genèriques atribuïdes a la Intervenció municipal pel Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, per el que se regula el règim jurídic del control

interno en las entidades del Sector Público Local, **correspondrà a la Intervenció municipal** el control i verificació de les justificacions previstes en l'apartat anterior.

L'exercici d'aquesta funció es realitzarà emetent un informe en el que s'acreditarà que:

- Els grups polítics han presentat la justificació de l'exercici anterior, en el model adequat i degudament emplenat d'acord amb el previst al punt cinquè anterior.
- Que la relació de despeses que figuren al compte justificatiu i les factures aportades es corresponen amb despeses justificables, però sense manifestacions sobre criteris d'oportunitat o conveniència.
- No correspon a l'Ajuntament de l'Ajuntament de Sant Sadurn d'Anoia el control de l'activitat econòmica i financera dels partits polítics, que és funció exclusiva del Tribunal de Comptes d'acord amb l'art. 16 de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

e) Imports no justificats

En el cas de que l'import de la despesa justificada amb càrrec a l'assignació rebuda durant un exercici econòmic sigui inferior al de les transferències realitzades a favor del grup municipal, el grup municipal haurà d'afegir a la justificació un document, segons model adjunt, on s'acrediti la necessitat de disposar d'aquests recursos, la finalitat concreta a què es preveu destinar i el compromís de fer-ho durant el primer trimestre de l'exercici següent.

En cas de no aportar el document esmentat al paràgraf anterior, el saldo no disposat es detraurà dels següents pagaments a fer en concepte d'aportació al grup municipal.

Les quantitats no justificades al final de cada Mandat s'han de reintegrar a la Tresoreria de l'Ajuntament, abans de 3 mesos constituïda la nova Corporació.

No es podran fer nous pagaments per l'assignació corresponent, si no s'han presentat les justificacions de l'exercici anterior dins dels terminis establerts o si la justificació no s'ha fet conforme les condicions establertes en els punts anteriors.

f) Transparència

Durant el segon trimestre de cada exercici s'ha de publicar al Portal de Transparència de l'Ajuntament la següent informació:

- El compte justificatiu de cada grup municipal previst a l'apartat c) anterior.
- L'informe anual de control de la intervenció municipal sobre la justificació de les despeses dels Règim de justificació i retiment de comptes de les aportacions econòmiques als grups municipals.
- També estaran obligats a posar a disposició del servei municipal de transparència, la informació comptable i els documents de justificació documental de les despeses efectuades, quan es requereixi amb motiu d'atendre un requeriment derivat de les obligacions previstes a la Llei de Transparència, accés a la informació pública i bon govern.

VOTACIÓ : L'acord és aprovat per 8 vots a favor, 6 d'ERC-AM, 1 de la CUP-AMUNT i 1 de SSECP-CP, i 8 abstencions, 4 del PSC-CP i 4 de JUNTS.