Ajuntament de Cervelló

MEMÒRIA DE LA CONSULTA PRÈVIA A L'ESTABLIMENT DEL SERVEI D'INTERVENCIÓ SOCIOEDUCATIVA LA NAU DEL MUNICIPI DE CERVELLÓ.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques regula en el seu article 133 la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments establint que, amb caràcter previ a l'elaboració de la norma, se substanciarà una consulta pública prèvia en la qual es recollirà l'opinió dels ciutadans i de les organitzacions més representatives que potencialment es puguin veure afectades per la norma.

Antecedents

Des del 31 d'octubre de 1995, l'Ajuntament de Cervelló té cedides i acceptades les competències en matèria de Serveis Social, és en aquell moment quant la Unitat Bàsica d'Atenció Social, com a servei bàsic, se li assigna el RESES nº S02966 que adjudica la Generalitat de Catalunya, per a desenvolupar les tasques pròpies dels Serveis Socials.

La llei 12/2007 d'11 d'octubre, de Serveis Socials, i la Cartera de Serveis Socials vigent aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre per la qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials, s'estableixen les ràtios professionals mínimes per a prestar els Serveis Socials Bàsics, i en el cas de Cervelló, ens corresponen 1,42 educador/es socials, essent l'actualitat la cobertura del servei només amb una professional Educadora Social, inclosa a la plantilla de la corporació.

Aquesta mateixa llei 12/2007 d'11 d'octubre, de Serveis Socials, en el seu article 31 estableix com a competències pròpies en matèria de Serveis Socials per al municipi *"Establir els centres i serveis corresponents a l'àmbit propi dels serveis socials bàsics"*, així com *"Complir les funcions pròpies dels serveis socials"*.

Per la seva banda, la Llei 14/2010 de drets i oportunitats per a la Infància i adolescència (LDOIA), indica que els ens locals, amb el suport de la Generalitat de Catalunya i d'acord amb la legislació *"han de promoure l'establiment de recursos o serveis preventius per als infants i els adolescents i, especialment, de centres oberts"* en el seu article 23.3.

La mencionada Cartera de Serveis Socials vigent, aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011, incorpora, dins dels serveis socials bàsics, els serveis d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents (anomenats SIS), però només recull com a modalitat d'aquests serveis la prestació del servei de centre obert. Segons la definició dins de la Cartera del servei de centre obert, es contempla aquesta com a una prestació garantida i es defineix com a un servei diürn preventiu, fora de l'horari escolar, que dona suport, estimula i potencia

PÀGINA: 1 de 5 DATA I HORA D'IMPRESSIÓ: 07/06/2024 09:22
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://tramits.cervello.cat/Ciutadania/ValidarDocuments.aspx?csv=46d69fff-bea0-45d7-ad4d-8b1c550dd886 emprant el codi segur de verificació.

Ajuntament de Cervelló

l'estructuració i el desenvolupament de la personalitat, la socialització, l'adquisició d'aprenentatges bàsics i l'esbarjo, i compensa les deficiències socioeducatives de les persones ateses mitjançant el treball individualitzat, el grupal, la família, el treball en xarxa i amb la comunitat. Estableix com objecte del servei el proporcionar atenció a tots els menors d'edat en situació de risc, afavorint el seu desenvolupament personal i integració social i l'adquisició d'aprenentatges, prevenint i evitant el deteriorament de les situacions de risc i compensant dèficits socioeducatius. Així mateix, assenyala com a funcions del servei el prestar SIS proporcionant-los acolliment i convivència, atenció individual i en grup, derivació i integració a recursos normalitzats de la comunitat, així com la coordinació amb els serveis socials bàsics d'atenció social pel treball familiar.

Històricament, durant el curs 2014-2015 es va posar en marxa el servei d'intervenció socioeducativa com un servei públic gratuït per a la prevenció i l'atenció primària dels infants i adolescents en situació de risc d'exclusió social i amb més vulnerabilitat, i les seves famílies del municipi de Cervelló. En un primer moment es duia a terme amb dues monitores, que més tard per necessitats educatives, de gestió i de desenvolupament del propi projecte, es va passar a contractar a dues monitores i un educador social, finançat a través de diferents subvencions de la Diputació de Barcelona.

Aquest servei en aquestes condicions s'ha mantingut durant el període de 2014 fins al 2020, moment fins el qual s'estaven atenent un màxim de 20 nens pels professionals esmentats abans, i que amb l'arribada de la pandèmia de la COVID19 va suspendre la seva activitat.

El 6 d'abril de 2021, es torna a posar en marxa el Servei d'Intervenció Socioeducativa La Nau, amb la presència de una Educadora Social i dos Integradores Social, que atenen un total de 35 infants en situació de vulnerabilitat social, a través de finançament de l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Tal i com està descrit el propi servei, les seves funcions consisteixen en realitzar diferents activitats fora de l'horari escolar encarades a l'atenció a tots els menors d'edat en situació de risc, afavorint el desenvolupament personal, la integració social i l'adquisició d'aprenentatges, prevenint i evitant el deteriorament de les situacions de risc i compensant dèficits educatius, i les seves famílies.

A data 30 de juny de 2023, degut a les finalitzacions dels contractes laborals dels professionals que realitzen el servei, es fa palesa la impossibilitat immediata de poder assumir el servei amb personal propi de l'Ajuntament, de manera immediata, però segueix existint la necessitat de mantenir el servei. La corporació, assumeix aquesta necessitat i es veu en l'obligatorietat de seguir prestant aquest servei d'intervenció socioeducativa al municipi de Cervelló, prestació garantida dins la Cartera de Serveis Socials de la Generalitat de Catalunya, i inicia els estudis adients per trobar la manera de incloure el mateix dins els serveis propis del municipi.

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://tramits.cervello.cat/Ciutadania/ValidarDocuments.aspx?csv=46d69fff-bea0-45d7-ad4d-8b1c550dd886 emprant el codi segur de verificació.

Ajuntament de Cervelló

Paral·lelament i amb la signatura del contracte programa de finançament dels Serveis Socials, que la Generalitat de Catalunya signa quatrianualment amb els ens socials, es fa una redistribució del finançament amb el que la Generalitat col·labora per donar compliment al article 31 de la Llei de Serveis Socials i l'article 23.3 de la LDOIA.

Problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa

Amb l'establiment del Servei d'Intervenció Socioeducativa La Nau, es pretén vetllar per la protecció dels infants i els adolescents en situació de risc. Entre les situacions de des protecció social podem distingir:

- **Les situacions de risc**: són desatencions que perjudiquen el desenvolupament personal o social de l'infant i que, un cop detectades, requereixen mesures de prevenció i reparació orientades a eliminar o disminuir, dins del nucli familiar, els factors de risc i dificultat. La protecció efectiva de l'infant o adolescent no requereix, en principi, la separació de la seva família.
- **Les situacions de desemparament**: perjudiquen el desenvolupament integral de l'infant o adolescent i, un cop detectades, requereixen mesures de protecció que impliquin la seva separació del nucli familiar.

La tasca diària dels serveis socials evidencien els canvis demogràfics i culturals que s'estan produint al municipi. Si anteriorment les principals problemàtiques eren les situacions de pobresa, ara cal sumar-hi la monoparentalitat, la sobreocupació dels habitatges, la immigració, etc.

Es podrien sintetitzar els principals fets que han canviat el municipi de Cervelló i a Catalunya en els darrers anys i que poden tenir més implicacions per a les polítiques socials i la construcció del benestar social, i amb un major impacte en la funció i missió dels Serveis Socials:

- Diversificació de les estructures de les famílies: Coexistència de diferents models d'agrupació familiar.
- Desigualtats econòmiques, pobresa i diversificació dels riscos d'exclusió social: Increment dels nivells d'activitat i d'ocupació, precarietat laboral i pautes d'inserció fràgils al mercat laboral.
- Individualització de les relacions socials i noves formes de solidaritat: Emergència de la desigualtat en relació a l'accés a les xarxes de capital social.
- Canvis cap a la societat del coneixement i rellevància de l'educació al llarg de tota la vida: Pautes d'accés desigual al capital educatiu i cultural.
- Increment del nombre de persones grans i heterogeneïtat creixent del col·lectiu

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://tramits.cervello.cat/Ciutadania/ValidarDocuments.aspx?csv=46d69fff-bea0-45d7-ad4d-8b1c550dd886 emprant el codi segur de verificació.

Ajuntament de Cervelló

- Canvis als processos migratoris. Noves pautes de diversitat cultural i familiar.
- Sostingut alt cost del sòl i de l'habitatge: Dificultats socials d'accés a l'habitatge.
- Redefinició de les demandes i les expectatives socials: Innovació en els continguts de les polítiques públiques.
- Canvis en les formes de provisió i gestió dels serveis socials: Pautes de relació canviants entre les administracions públiques, la iniciativa social i el paper de les empreses en la gestió del benestar.
- Increment de les vulnerabilitats socials i econòmiques, esdevingudes pel període d'alerta sanitària de la COVID19 iniciada al març del 2020.

Necessitat i oportunitats de la seva aprovació

La prevenció i la intervenció davant les situacions de risc en què es troben els infants i els adolescents, particularment les que incideixen en el seu desenvolupament, afavoreixen la **preservació de la unitat familiar** i permeten la **promoció del seu benestar des del medi d'origen,** estalviant la separació dels infants i adolescents de les seves famílies i l'adopció de mesures tutelars alternatives. La situació actual posa l'èmfasi en la **necessitat de disposar de serveis preventius** per atendre les necessitats dels infants i adolescents en situació de risc i de les seves famílies, d'una manera adequada a la seva edat.

El model dels serveis preventius d'intervenció socioeducativa **ha de respondre tant a les necessitats dels infants i adolescents en situació de risc** i també **la intervenció de suport, acompanyament, capacitació i tractament amb les seves famílies.** Cal assegurar **la coordinació** quan hi ha diferents serveis que atenen als membres d'un mateix nucli familiar per garantir la unitat d'acció i la temporalitat en els respectius plans de treball.

La població destinatària d'aquesta prevenció ha de ser els **infants i adolescents de 0 a 17 anys en situació de risc i i les seves famílies,** i comptar amb programes específics amb continguts i activitats adaptats a les diferents franges d'edat.

L'Administració local competent, d'acord amb el que s'estableix en els articles 80 i 99 la Llei 14/2010, ha de garantir el desenvolupament i la prestació dels **serveis socials preventius.**

Objectius

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://tramits.cervello.cat/Ciutadania/ValidarDocuments.aspx?csv=46d69fff-bea0-45d7-ad4d-8b1c550dd886 emprant el codi segur de verificació.

Ajuntament de Cervelló

Els objectius principals que es volen aconseguir amb l'establiment d'un servei d'intervenció socioeducativa al municipi de Cervelló són:

- **Atendre a nivell socioeducatiu a tots els/les membres** de la família.
- Prevenir i **detectar** les situacions de risc social i de ruptura amb la família i l'escola.
- Afavorir la **socialització** i la **integració social** dels infants, els adolescents i les seves famílies.
- Donar suport, estimular i potenciar l'estructuració i el desenvolupament de la personalitat dels infants.
- **Potenciar l'adquisició d'aprenentatges i competències** dels infants i adolescents.
- **Acompanyar i orientar** les famílies en els processos socioeducatius que afecten els seus fills/es.

Alternatives no regulatòries

Atès el que antecedeix i vist el caràcter preceptiu de la regulació mitjançant norma de rang reglamentari no s'han valorat alternatives no reguladores.

En compliment de l'anterior, se sotmet a consulta pública prèvia a l'establiment del servei d' intervenció socioeducativa La Nau durant el termini d'un mes a comptar des del dia de la present publicació.

A Cervelló, en data de la signatura electrònica.

Laura Covarrubias Cerezo
Educadora Social
Serveis Socials d'Atenció Primària
Ajuntament de Cervelló

Esther Messeguer Latorre
Treballadora Social
Serveis Socials d'Atenció Primària
Ajuntament de Cervelló

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Podeu comprovar la seva validesa a https://tramits.cervello.cat/Ciutadania/ValidarDocuments.aspx?csv=46d69fff-bea0-45d7-ad4d-8b1c550dd886 emprant el codi segur de verificació.