

**Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº 07 de Barcelona**

Avenida Gran Vía de les Corts Catalanes, 111, edifici I - Barcelona - C.P.: 08075

TEL.: 935548471  
FAX: 93 5549786  
EMAIL: contencios7.barcelona@xij.gencat.catEntidad bancaria BANCO SANTANDER:  
Para ingresos en caja. Concepto: [REDACTED]  
Pagos por transferencia bancaria: IBAN [REDACTED]  
Beneficiario: Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº 07 de Barcelona  
Concepto: [REDACTED]

N.I.G.: 0801945320240000896

**Procedimiento abreviado 55/2024 -C**

Materia: Contratación y convenios (Proc. Abreviado)

Parte recurrente/Solicitante/Ejecutante: [REDACTED]

Parte demandada/Ejecutado: AYUNTAMIENTO DE  
SANTA PERPETUA DE MOGODAProcurador/a: [REDACTED]  
Abogado/a: [REDACTED]Procurador/a: [REDACTED]  
Abogado/a: [REDACTED]**SENTENCIA Nº 322/2025****Magistrado:** [REDACTED]

Barcelona, 7 de octubre de 2025

Vistos por mí, [REDACTED], Magistrado del Juzgado de lo Contencioso-administrativo nº 7 de esta ciudad, los presentes autos de recurso contencioso-administrativo nº 55/24-C, tramitado por las normas del procedimiento abreviado, en cuantía de 6.274,03 euros, en el que ha sido parte demandante, BROCOLI, S.L., representada por el Procurador de los Tribunales, [REDACTED] y dirigida por el Letrado, [REDACTED], y parte demandada, el Ayuntamiento de Santa Perpètua de Mogoda, representado por el Procurador de los Tribunales, [REDACTED], y dirigido por el Letrado de la Diputación de Barcelona, [REDACTED], sobre contratación pública, dicta la presente con base en los siguientes.

**ANTECEDENTES DE HECHO**

**PRIMERO.-** En este Juzgado se recibió, por turno de reparto, demanda interpuesta por el Procurador de los Tribunales, [REDACTED], en nombre y representación de [REDACTED] en la que alegó los hechos y los fundamentos de derecho que estimó pertinentes e interesó que el recurso se fallara sin necesidad de recibimiento del pleito a prueba ni tampoco de vista.

**SEGUNDO.-** Admitida a trámite la demanda por decreto, en igual resolución se reclamó el correspondiente expediente administrativo y se requirió a la Administración para que contestara a la demanda en el plazo de veinte días.

Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar:  
<https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html>Codi Segur de Verificació:  
68BSI50UJQMS0FB659ILAJG4WVU1RZLData i hora  
07/10/2025  
11:29

Signat per [REDACTED]



**TERCERO.-** En la tramitación del presente recurso se han observado todas las prescripciones legales.

### **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

**PRIMERO.-** Es objeto del presente recurso contencioso-administrativo el decreto 2023/3796 dictado por el Ayuntamiento de Santa Perpètua de Mogoda, de fecha 28 de diciembre de 2023, que desestima el recurso de reposición interpuesto contra el decret 2023/3322, de fecha 24 de noviembre, que resuelve imponer una penalidad de 6.274,03 euros.

Alega la parte demandante la nulidad de la resolución recurrida porque no consta la fecha, firma, órgano y persona firmante. Aduce la falta de reiteración de los hechos imputados, negando que la prestación haya sido defectuosa, sistemática o irregular. Invoca el principio de proporcionalidad. Indica que el contrato ya estaba finalizado.

El Ayuntamiento de Santa Perpètua de Mogoda invoca el artículo 192 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. Defiende que diversos informes acreditan el incumplimiento reiterado por parte de la demandante de forma continuada y sin causa justificada. Opone que es posible la imposición de penalidades aunque el contrato haya finalizado.

**SEGUNDO.-** El artículo 192 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, establece:

*“1. Los pliegos o el documento descriptivo podrán prever penalidades para el caso de cumplimiento defectuoso de la prestación objeto del mismo o para el supuesto de incumplimiento de los compromisos o de las condiciones especiales de ejecución del contrato que se hubiesen establecido conforme al apartado 2 del artículo 76 y al apartado 1 del artículo 202. Estas penalidades deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y las cuantías de cada una de ellas no podrán ser superiores al 10 por ciento del precio del contrato, IVA excluido, ni el total de las mismas superar el 50 por cien del precio del contrato.*

*2. Cuando el contratista, por causas imputables al mismo, hubiere incumplido parcialmente la ejecución de las prestaciones definidas en el contrato, la Administración podrá optar, atendidas las circunstancias del caso, por su resolución o por la imposición de las penalidades que, para tales supuestos, se determinen en el pliego de cláusulas administrativas particulares o en el documento descriptivo.*

*3. Los pliegos reguladores de los acuerdos marco podrán prever las penalidades establecidas en el presente artículo en relación con las obligaciones derivadas del acuerdo marco y de los contratos en él basados”.*

La cláusula 19 del Plec de prescripcions tècniques del contrato del Servei de



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar:  
<https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html>

Codi Segur de Verificació:  
68BSI50UJQMS0FB659ILAJG4WVU1RZL

Data i hora  
07/10/2025  
11:29

Signat per



recepció i manteniment del Centre de Futbol Municipal Paco Navarro señala:

#### **“19. RÈGIM DE PENALITATS**

*19.1. Les penalitats en que pugui incórrer l'adjudicatari en el compliment de l'objecte del contracte es qualificaran de molt greus, greus i lleus.*

##### **A). Incompliments molt greus:**

*1) L'incompliment de les condicions especials d'execució del contracte en aquest plec, les quals també poden comportar la resolució del contracte.*

*2) Les actuacions que, per acció o omissió, generin riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.*

*3) La prestació manifestament defectuosa o irregular del servei, amb incompliment de les condicions establertes.*

*4) L'incompliment de les obligacions laborals i de Seguretat Social amb el seu personal.*

*5) La cessió, sotsarrendament o traspàs, total o parcial, del contracte, o cessament de la prestació del servei sense que concorrin les circumstàncies legals que la legitimin.*

*6) La desobediència reiterada, més de dues vegades, a les ordres escrites de l'Ajuntament, relatives a l'execució del contracte.*

*7) La no utilització dels mitjans humans i/o tècnics oferts.*

*8) L'omissió del pagament de la pòlissa de l'assegurança de responsabilitat civil.*

*9) Reiteració en la comissió de faltes greus.*

##### **B) Incompliments greus:**

*1) Tractes incorrectes amb els usuaris.*

*2) L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.*

*3) Incompliment d'acords o decisions de l'Ajuntament sobre variacions de detall que no impliquin despeses per a l'empresa adjudicatària.*

*4) Irregularitats inadmissibles en la prestació del servei, d'acord amb les condicions fixades en el present Plec de condicions.*

*5) La sistemàtica prestació defectuosa o irregular del servei.*



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar:  
<https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html>

Codi Segur de Verificació:  
68BSI50UJQMS0FB659ILAJG4WVU1RZL

Data i hora  
07/10/2025  
11:29

Signat per



6) *El fet de no estar al corrent del compliment de les obligacions tributàries i de Seguretat Social.*

7) *L' incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals*

8) *Incompliment dels terminis previstos en el plec de condicions per a la realització del servei*

9) *Facturació incorrecta.*

10) *Reiteració en la comissió de faltes lleus.*

C). *Tindran caràcter d' incompliments lleus tots els altres no previstos anteriorment i que infringeixen d'alguna manera les condicions establertes en el Plec de condicions, sempre que siguin en perjudici lleu del servei.*

#### 19.2. Penalitats.

*Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:*

*Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 5% com a màxim del preu d'adjudicació per a cada penalitat d'aquesta tipologia.*

*Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 6% com a màxim del preu d'adjudicació per a cada penalitat d'aquesta tipologia.*

*Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 50% com a màxim del preu d'adjudicació. La imposició d'una penalitat d'aquesta tipologia es incompatible amb la imposició d'altres penalitats amb independència de la tipologia que sigui.*

*Per demora en el compliment del servei per culpa del contractista, s'imposarà una multa diària proporcional de 0,60 € per cada 1.000 € del preu del contracte (IVA exclòs).*

*El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient".*

En cuanto a la naturaleza de las penalidades, el art. 1100 del Código Civil regula la mora en el cumplimiento de las obligaciones, uno de los requisitos que siempre ha exigido la doctrina y jurisprudencia para poder hablar de mora es que el cumplimiento sea posible y la prestación tardía útil al acreedor, por eso el art. 192.1 y 2 de la Ley 9/2017 hablan siempre de "incumplimiento parcial o cumplimiento defectuoso". Desde el momento en que la Administración entiende que no es posible el cumplimiento de la obligación o va a causarle un grave perjuicio, sencillamente nos encontramos ante un caso de incumplimiento del art. 211 que, por definición, excluye la mora. Esta interpretación la podemos ver reflejada en el art. 98 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, afirma que la imposición de



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar:  
<https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html>

Codi Segur de Verificació:  
 68BSI50UJQMS0FB659ILAJG4WVU1RZL

Data i hora  
 07/10/2025  
 11:29

Signat per



penalidades exige un análisis del plazo que necesita el contratista para terminar la obra o ponerse al día en los plazos y conceder el mismo, el precepto establece:

*(...) Cuando el órgano de contratación, en el supuesto de incumplimiento de los plazos por causas imputables al contratista y conforme al artículo 95.3 de la Ley, opte por la imposición de penalidades y no por la resolución, concederá la ampliación del plazo que estime resulte necesaria para la terminación del contrato (...).*

Obra a los folios 180 y 181 del expediente administrativo informe jurídico de incumplimiento de contrato que recoge:

*“A partir d’aquesta data passem a descriure els següents fets i que són objecte d’aquest informe:*

- *24/11/2022 no es presta servei de manteniment*
- *25/11/2022 no es presta servei de manteniment*
- *2/12/2022 es presta el servei de manteniment i consergeria de forma deficitària (1persona 15h)*
- *7/12/2022 no es presta servei de manteniment.*
- *9/12/2022 no es presta servei de manteniment.*
- *10/12/2022 no es presta el servei de consergeria. Aquest fet provoca suspendre partits oficials i gent al carrer per estar la instal·lació tancada.*
- *11/12/2022 es presta el servei de consergeria gràcies a la bona fe i col·laboració del d’un treballador que fa el servei en el seu dia de festa a canvi del dimecres 14/12 del servei de manteniment.*
- *12/12/2022 no es presta servei de consergeria. Aquest fet provoca tancar l’instal·lació i suspendre tots els entrenaments de la entitat i la lliga comercial dels dilluns (unes 300 persones es queden sense poder fer ús de la instal·lació.)*
- *Tots aquests fets, succeeixen SENSE CAP NOTIFICACIÓ NI INFORMACIÓ per part de l’empresa adjudicatària.*
- *Després de múltiples trucades als responsables del contracte, la Unitat d’esports aconsegueix parlar amb ells 4 dies després, el dimarts 13 de desembre on asseguren que es restableix el servei amb normalitat. Se li demana que responguin per escrit, però no ho fan.*
- *Es proposa Donar compte a la unitat de contractació perquè tingui coneixement i impulsi les accions que siguin necessàries davant aquestes irregularitats que poden ser objecte de penalitat segons el plec administratiu en el seu punt 2.6 B 4 i 5.*

*La clàusula 2.1 A) Drets de l’Ajuntament, del plec de clàusules administratives*



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <a href="https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html">https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html</a>		Codi Segur de Verificació: 68BSI50UJQMS0FB659ILAJG4WVU1RZL
Data i hora 07/10/2025 11:29	Signat per [REDACTED]	



que regeix el contracte, estableix com obligacions generals de l'adjudicatari, les següents:

a) "Cumplir rigorosament amb les obligacions laborals, fiscals, socials, de prevenció de riscos, de protecció mediambiental, d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones i de tota altra índole envers els empleats i empleades que l'adjudicatari posi a disposició del servei. En cap cas la realització de les activitats no suposarà cap relació laboral entre l'Ajuntament i el col·lectiu de professionals contractats per l'empresa adjudicatària.

b) Disposar dels professionals amb el perfil que es detallen al present plec. Abans d'iniciar les accions s'haurà d'enviar a l'Ajuntament (persona responsable del contracte) els currículums dels /de les professionals seleccionats per poder valorar que els currículums s'ajusten al perfil professional exigint al present plec. Si el perfil professional no és el requerit, l'adjudicatari haurà de fer una nova proposta de professionals que reuneixin les condicions requerides en el termini màxim d'una setmana.

c) Prestar de forma directa el servei, amb prohibició absoluta de cedir-lo o sotsarrendar-lo, salvat el manteniment preventiu de la gespa artificial (triangle i descompactació) que ho haurà de realitzar una empresa especialitzada en descompactació de gespa artificial de camps de futbol si la concessionària no ho és i prèvia l'autorització expressa de l'Ajuntament.

d) L'adjudicatari haurà de presentar a l'ajuntament el TC1 i TC2 cada vegada que contracti a personal necessari pel servei atorgat.

e) Sotmetre's en tot moment a les ordres, observacions o indicacions que, respecte del servei, dicti l'Ajuntament a través dels responsables tècnics.

f) Comunicar per escrit al Servei d'Esports de l'Ajuntament qualsevol incidència que pugui lesionar, perjudicar o entorpir el servei prestat.

g) Els treballs que es desenvolupin per a la gestió de les diferents accions a portar a terme s'han de regir per allò que vingui especificat en aquest plec de prescripcions tècniques, en l'apartat corresponent i, en el seu defecte, han d'obtenir en tot moment els vist-i-plau de l'Ajuntament.

h) L'empresa haurà de nomenar un responsable que serà el que rebrà les instruccions o directrius per part del Cap del Servei d'Esports en referència al servei a prestar.

i) El responsable de l'empresa contractista, arran de les instruccions o directrius donades pel Cap del Servei d'Esports, donarà al personal adscrit al servei les ordres en l'exercici dels seus poders empresarials d'organització, direcció i control del seu personal i del compliment de l'objecte del contracte.

j) L'empresa adjudicatària a través del responsable o interlocutor serà la responsable d'organitzar, planificar i supervisar les feines del personal que prestarà el servei de recepció i manteniment.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <a href="https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html">https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html</a>		Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Data i hora 07/10/2025 11:29	Signat per [REDACTED];	



k) El responsable de l'empresa contractista serà el responsable de donar les ordres directes de treball/supervisió/coordinació de les feines al personal que prestarà el servei contractat.

l) L'empresa adjudicatària serà la responsable d'organitzar i supervisar els horaris del personal, tenint en compte l'horari d'obertura de la instal·lació esportiva.

m) L'empresa contractista haurà de presentar l'organigrama del personal destinat a l'objecte del contracte inclòs els comandaments intermedis, amb especificació de la seva categoria i funcions.

n) El còmput setmanal d'hores destinades a la prestació d'aquest servei serà de 80 hores. L'empresa haurà de dotar la instal·lació d'un sistema de control horari telemàtic on quedi enregistrat les entrades i sortides del seu personal.

o) L'empresa adjudicatària haurà de dotar al seu personal d'ordinador, impressora i material fungible derivat del seu funcionament així com material d'oficina per fer les tasques de recepció.

p) L'empresa haurà de subministrar al seu càrrec, el vestuari, els mitjans materials tècnics necessaris i els equips de protecció individual del treball que siguin exigibles per normativa (EPIS)

q) L'empresa adjudicatària haurà de dotar al seu personal d'eines de treball i maquinària necessària, per a una correcta execució de les tasques de manteniment de la instal·lació.

r) Presentar mensualment el control horari per mitjans telemàtics del seu personal que ha realitzat el servei. El pagament es farà contra servei prestat amb el document justificatiu del control horari.

s) Disposar d'un pla d'igualtat o conjunt d'accions que fomentin la igualtat entre homes i dones.

t) Complir amb l'horari del servei acordat entre l'adjudicatari i l'Ajuntament.

u) Complir amb allò que estableix el conveni col·lectiu que sigui d'aplicació.

v) Qualsevol altre obligació que estableixi la legislació vigent.

La clàusula 2.1 B) assenjala les obligacions del personal que presta el servei:

a) El personal destinat a la prestació del servei s'haurà de fer com a mínim amb dues persones.

b) En cas que el servei d'esports tingui coneixement de queixes continuades per part dels usuaris o del propi servei d'esports, de la prestació del servei de recepció o manteniment, l'Ajuntament podrà exigir a l'empresa previ avís, que la persona que dur a terme aquestes funcions sigui substituïda en un termini no superior a 15 dies a comptar a partir del corresponent requeriment.





- c) El personal que presti el servei haurà d'anar permanentment uniformat i identificat amb el nom i logo de l'empresa adjudicatària.
- d) L'empresa adjudicatària ha de tenir subscrita una pòlissa de responsabilitat civil i d'accidents suficient que haurà de presentar com a màxim en el moment de formalització del contracte.
- e) La prestació del servei en cap cas podrà deixar de prestar-se per malalties o baixes del personal designat per prestar el servei.
- f) El contractista i els seus treballadors, haurà de conèixer i aplicar el pla d'ús de la instal·lació elaborat pel servei d'esports i fer el seguiment i control del mateix en els termes indicats pel servei d'esports.
- g) El personal destinat per l'empresa haurà de vetllar per la bona convivència entre clubs, usuaris de la instal·lació així com mantenir un tracte cordial i respectuós amb les persones usuàries.
- h) El personal destinat a la prestació dels servei haurà de fer complir als clubs i demés persones usuàries el Pla d'ús de la instal·lació.
- i) El contractista haurà de vetllar per la custòdia de les claus facilitades pel servei d'esports.
- j) Fer complir al personal les prestacions establertes en la annex 1. Així com les funcions de recepció i manteniment.
- k) El personal destinat a la prestació del servei haurà d'informar al públic en general de tot allò que li comuniqui el servei d'esports.
- l) En cap cas el contractista està facultat per comercialitzar cap espai esportiu a tercers.
- m) A connectar i/o desconnectar l'alarma en cas que l'adjudicatari tanqui u obri la instal·lació del centre de futbol municipal.
- n) A fer ús del número secret que li serà facilitat l'Ajuntament alhora de manipular el codi d'alarma. Aquest número serà intransferible i personal.
- o) Presentar trimestral un resum de les tasques realitzades al responsable del contracte el qual haurà de validar-lo.
- p) El contractista s'obligarà a dur a terme el servei d'acord amb les hores ofertades que en cap cas podran posar en perill la bona execució del contracte.
- q) L'adjudicatari haurà de recuperar la o les sessions no fetes o buscar una persona amb el mateix perfil professional que realitzi la substitució en un termini màxim de 12h en el cas de malaltia o indisposició. La recuperació d'una sessió no feta pels motius abans esmentats s'haurà de consensuar amb la direcció del centre per tal de





garantir el servei.

r) L'adjudicatari es compromet a signar en el moment de la formalització del contracte una declaració conforme tenen en el seu poder el Certificat negatiu de Penals/Registre de delinqüents sexuals dels treballadors/es que presten servei en la concessió objecte del contracte. Aquesta declaració responsable també haurà de ser signada i presentada al responsable de contracte quan es porti terme una nova contractació d'un educador/a. El concessionari custodiarà aquests Certificats i l'administració es reserva del dret de sol·licitar-lo en qualsevol moment de la prestació del servei per a la seva comprovació.

s) Reutilitzar, reciclar i reduir el màxim el material emprat.

**CINQUÈ.:** La clàusula 2.1 C) Drets de l'Ajuntament, del plec de clàusules administratives que regeix el contracte, estableix com potestats de l'Ajuntament les següents:

a) Quan prevalgui el interès públic, pot ordenar modificacions del servei prestat.

b) Modificar si correspon els indicadors de seguiment acordats al inici de l'execució de l'obra.

c) Exercir el control permanent de l'execució del servei.

d) Efectuar les tasques de supervisió i seguiment del compliment del contracte mitjançant el tècnic responsable del contracte.

e) Sol·licitar a l'empresa adjudicatària els informes, documentació o resultats que consideri adients.

f) Obtenir informació rellevant sobre les obligacions relatives a tributació, protecció del medi ambient i les disposicions existents en matèria de protecció del treball, igualtat de gènere, condicions de treball i prevenció de riscos laborals i Inserció socio-laboral de persones amb discapacitat, i l'obligació de contractar un determinat nombre o percentatge de persones amb discapacitat que resultin d'aplicació al treball realitzat en el treball o als serveis prestats durant l'execució del contracte.

g) Qualsevol altre dret que estableixi la legislació vigent.

**SISE.:** La clàusula 2.6 b) del plec de clàusules regula les infraccions tipificades com a greus,

1) Tractes incorrectes amb els usuaris.

2) L' incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.

3) Incompliment d'acords o decisions de l'Ajuntament sobre variacions de detall que no impliquin despeses per a l'empresa adjudicatària.

4) Irregularitats inadmissibles en la prestació del servei, d'acord amb les condicions fixades en el present Plec de condicions.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar:  
<https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html>

Codi Segur de Verificació:

Data i hora  
07/10/2025  
11:29

Signat per [redacted];



5) La sistemàtica prestació defectuosa o irregular del servei.

6) El fet de no estar al corrent del compliment de les obligacions tributàries i de Seguretat Social.

7) L' incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.

8) Incompliment dels terminis previstos en el plec de condicions per a la realització del servei.

9) Facturació incorrecta.

10) Reiteració en la comissió de faltes lleus.

#### CONCLUSIÓ:

Tenint en compte tot l'exposat, es ajustada a dret la incoació d'un l'expedient d'imposició de penalitat de caràcter greu, per una sistemàtica prestació defectuosa o irregular del servei, que comporta una penalitat equivalent al 6% del preu d'adjudicació, es a dir, 6.274,03 €, que es farà efectiva mitjançant deducció en la factura".

A los folios 239 y 240 figura informe técnico de incumplimiento de prestación:

"En data 07/11/2019 es va formalitzar el contracte de Servei de manteniment i consergeria del Centre de Futbol Municipal Paco Navarro amb l'empresa [REDACTED] com adjudicatària amb una durada de 2 anys i 2 anys més de pròrroga. El segon any de pròrroga finalitza el pròxim 7 de novembre de 2023.

El divendres 29 de setembre per la tarda el conserge de l'empresa adjudicatària que presta el servei de consergeria del camp de futbol, es troba malament i decideix marxar de la instal·lació per la qual cosa l'equipament es queda sense el servei de consergeria.

L'endemà, el dissabte 30 de setembre pel matí, es presta el servei sense cap problema. En canvi, en horari de tarda, de 15 a 23 hores, no apareix cap conserge de l'empresa adjudicatària. Segons el quadrant horari, la persona que tenia que prestar el servei era el mateix que el divendres va marxar de la instal·lació.

En aquest sentit, el president del Club de futbol de la UCF informa al cap d'esports de l'absència del conserge al camp de futbol. El dissabte cap a les 13 hores, el president del club, ens comunica que té la informació de que per la tarda no vindrà cap conserge, per la qual cosa, el cap d'esports procedeix a posar-se en contacte amb el senyor [REDACTED] de l'empresa [REDACTED] per demanar-li explicacions i que es cobreixi, el més aviat possible, el servei de consergeria del dissabte per la tarda i del diumenge.





El senyor [REDACTED] ens informa que no tenia coneixement i que esbrinaria què ha succeït. Finalment ens informa que el conserge està de baixa i que no té cap substitut per cobrir el dissabte per la tarda a la qual cosa ens pregunta si l'Ajuntament coneix d'algú i d'aquesta manera poder-lo contractar. Finalment l'empresa [REDACTED] cobreix al servei, contractant a una persona de l'entorn del Club.

La no prestació del servei de consergeria no és la primera vegada que succeeix, durant l'any 2022, en varies ocasions, es va deixar de prestar aquest servei i en dues vegades, es va tenir que tancar la instal·lació i suspendre els entrenaments de l'entitat. Aquests fets va ocasionar un advertiment per escrit a l'empresa adjudicatària.

També som coneixedors que no és la primera vegada que el mateix conserge, en la seva jornada laboral, marxa de la instal·lació perquè es troba malament i la unitat d'esports no és informada”.

A la vista de los informes obrantes en autos, queda acreditado el incumplimiento de la mercantil actora en sus obligaciones contractuales. En concreto, los incumplimiento vienen referidos al mantenimiento y al servicio de conserjería.

La parte demandante no ha desplegado prueba alguna que desvirtúe los antedichos informes, ni en la presente vía ni a lo largo del procedimiento administrativo. Es más, en su escrito de alegaciones al decreto de incoación del expediente de penalidad manifestó:

*“Así reconociendo los hechos que se consignan en el escrito de inicio del procedimiento, mi representada, por medio del presente viene a RECONOCER SU RESPONSABILIDAD en las imputaciones recogidas por el Decreto de Alcaldía 2022/3221 de 20 de diciembre de 2022 y RENUNCIA A CUALQUIER ACCION O RECURSO EN VIA ADMINISTRATIVA CONTRA LA SANCIÓN, de acuerdo con lo establecido en el artículo 85 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas”.*

Por tanto, poco más caba añadir en cuanto a la conformidad a derecho de la penalidad impuesta a [REDACTED] por el incumplimiento de sus obligaciones derivadas del del contrato del Servei de recepció i manteniment del Centre de Futbol Municipal Paco Navarro.

**TERCERO.-** Sobre la falta de proporcionalidad de la penalidad, el artículo 192 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, establece:

*“1. Los pliegos o el documento descriptivo podrán prever penalidades para el caso de cumplimiento defectuoso de la prestación objeto del mismo o para el supuesto de incumplimiento de los compromisos o de las condiciones especiales de ejecución del contrato que se hubiesen establecido conforme al apartado 2 del artículo 76 y al apartado 1 del artículo 202. Estas penalidades deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y las cuantías de cada una de ellas no podrán ser superiores al 10 por ciento del precio del contrato, IVA excluido, ni el total de las mismas superar el 50 por cien del precio del contrato.*





En cuanto a la alegada falta de proporcionalidad de la penalidad, se impone como consecuencia de los graves y reiterados incumplimientos contractuales.

Esa reiteración y gravedad de los hechos justifica sobradamente el importe de la penalidad impuesta, sin que pueda considerarse en modo alguno que sea desproporcionada.

**CUARTO.-** En cuanto al alegato consistente en imponer penalidad una vez finalizado el contrato, la pretensión no puede prosperar.

En orden a poder imponer penalidades finalizada la obra o servicio debe recordarse cual es la naturaleza jurídica de las penalidades en el ámbito contractual.

Así la sentencia 652/2019 de 21 de mayo dictada por el Tribunal Supremo, sección cuarta, en el recurso de casación 1372/2017, señala:

*"QUINTO. - La Sala entiende que la imposición de penalidades conforme a la normativa antes expuesta por incumplimiento contractual, no está sujeta a un plazo de caducidad y esto por las siguientes razones:*

*1º Es punto común y pacífico que en lo sustantivo tales penalidades no responden al ejercicio de una potestad sancionadora, luego para su imposición no se sigue un procedimiento específico de naturaleza sancionadora ni éste es aplicable supletoriamente. Al respecto es jurisprudencia de esta Sala que responden al ejercicio de una facultad de coerción sobre el contratista para la correcta ejecución del contrato, facultad que implica poderes de dirección, inspección y control que, en garantía del interés público, se atribuye a la Administración (cf. sentencia de esta Sala, Sección Quinta, de 6 de marzo de 1997, recurso de apelación 4318/1991 ).*

*2º Su naturaleza ciertamente se acerca a la lógica de la multa coercitiva como instrumento cuyo fin es forzar, mediante su reiteración y hasta lograr el cumplimiento de determinada obligación contractual. Tal similitud se acentúa cuando con la penalidad se reacciona ante retrasos del contratista u otro cumplimiento defectuoso mantenido en el tiempo; ahora bien, cuando se impone como consecuencia de un incumplimiento puntual o ejecutado del contrato, ya no implica coerción alguna y su naturaleza se asemeja ciertamente a la sancionadora o cumple un fin resarcitorio.*

*3º Aun, así como tal penalidad tiene una sola regulación y no puede ostentar diversa naturaleza dependiendo de su finalidad, hay que estar al criterio jurisprudencial según el cual carece de una vocación sancionadora en sentido estricto, y se configura como una suerte de cláusula penal contractual (cf. artículo 1152 del Código Civil ) cuya razón radica en el interés público que se satisface con el contrato y que es necesario tutelar.*

*Por tanto, nada obsta a que la penalización pueda tener lugar finalizado el contrato, máxime si la causa que motiva la imposición, es precisamente no haber cumplido con el plazo final de ejecución".*

Acogiendo los razonamientos del Alto Tribunal, deberá desestimarse el



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <a href="https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html">https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html</a>		Codi Segur de Verificació: [REDACTED]	
Data i hora 07/10/2025 11:29	Signat per [REDACTED] ;		



argumento impygnatorio, máxime si se tiene en cuenta que el acuerdo de incoación del expediente de penalidad se inicio antes de que se acordara la finalización del contrato.

**QUINTO.-** Se imponen las costas a la parte demandante de conformidad con el artículo 139.4 de la LJCA en el límite de 800 euros.

Vistos los artículos citados y demás de general y pertinente aplicación,

### **FALLO**

Que debo desestimar y desestimo el recurso contencioso-administrativo interpuesto por el Procurador de los Tribunales, [REDACTED], en nombre y representación de [REDACTED], contra el decreto 2023/3796 dictado por el Ayuntamiento de Santa Perpètua de Mogoda, de fecha 28 de diciembre de 2023, que se confirma por ser ajustado a derecho.

Se imponen las costas a la parte demandante de conformidad con lo dispuesto en el artículo 139.4 de la LJCA en el límite de 800 euros.

Notifíquese la presente resolución a las partes, haciéndoles saber que contra la misma no cabe interponer recurso de ordinario alguno en virtud del artículo 81 de la LJCA.

Así por esta mi sentencia, lo pronuncio, mando y firmo.

**PUBLICACIÓN.-** Leída y publicada fue la anterior Sentencia por el Magistrado que la suscribe, estando celebrando audiencia pública en el día de la fecha, doy fe.

Puede consultar el estado de su expediente en el área privada de seujudicial.gencat.cat

Los interesados quedan informados de que sus datos personales han sido incorporados al fichero de asuntos de esta Oficina Judicial, donde se conservarán con carácter de confidencial, bajo la salvaguarda y responsabilidad de la misma, dónde serán tratados con la máxima diligencia.

Quedan informados de que los datos contenidos en estos documentos son reservados o confidenciales y que el tratamiento que pueda hacerse de los mismos, queda sometido a la legalidad vigente.

Los datos personales que las partes conozcan a través del proceso deberán ser tratados por éstas de conformidad con la normativa general de protección de datos. Esta obligación incumbe a los profesionales que representan y asisten a las partes, así como a cualquier otro que intervenga en el procedimiento.

El uso ilegítimo de los mismos, podrá dar lugar a las responsabilidades establecidas legalmente.

En relación con el tratamiento de datos con fines jurisdiccionales, los derechos de información, acceso, rectificación, supresión, oposición y limitación se tramitarán conforme a las normas que resulten de



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar:  
<https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html>

Codi Segur de Verificació:

Data i hora  
07/10/2025  
11:29

Signat per [REDACTED]



aplicación en el proceso en que los datos fueron recabados. Estos derechos deberán ejercitarse ante el órgano judicial u oficina judicial en el que se tramita el procedimiento, y las peticiones deberán resolverse por quien tenga la competencia atribuida en la normativa orgánica y procesal.

Todo ello conforme a lo previsto en el Reglamento EU 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, en la Ley Orgánica 3/2018, de 6 de diciembre, de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales y en el Capítulo I Bis, del Título III del Libro III de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.



Doc. electrònic garantit amb signatura-e. Adreça web per verificar: <a href="https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html">https://ejcat.justicia.gencat.cat/IAP/consultaCSV.html</a>		Codi Segur de Verificació: [REDACTED]
Data i hora 07/10/2025 11:29	Signat per [REDACTED]	



## Mensaje LexNET - Notificación

Fecha Generación: 08/10/2025 13:17

## Mensaje

<b>IdLexNet</b>	202510816118959	
<b>Asunto</b>	Notifica sentencia   Procedimiento abreviado	
<b>Remitente</b>	<b>Órgano</b>	JUTJAT CONTENCIÓS ADMINISTRATIU N. 7 de Barcelona, Barcelona [0801945007]
	<b>Tipo de órgano</b>	JTribunal de Instancia. Sección de lo Contencioso-Administrativo/Juzgado Contencioso-Administrativo
<b>Destinatarios</b>	[REDACTED]	
	<b>Colegio de Procuradores</b>	II-lustre Col·legi dels Procuradors de Barcelona
<b>Fecha-hora envío</b>	08/10/2025 10:24:53	
<b>Documentos</b>	0801945007_20251008_1000_50861674_00.pdf(Principal) Hash del Documento: f2f4699123eb7a671b0d9a0f639d2e830d71f2f3df493a01299f865906909351	
<b>Datos del Procedimiento</b>	<b>Procedimiento destino</b>	PAB Nº 0000055/2024
	<b>Detalle de acontecimiento</b>	Notifica sentencia

## Historia del mensaje

Fecha-hora	Emisor de acción	Acción	Destinatario de acción
08/10/2025 13:17:29	[REDACTED] [608]-II-lustre Col·legi dels Procuradors de Barcelona	LO RECOGE	
08/10/2025 10:25:00	II-lustre Col·legi dels Procuradors de Barcelona (Barcelona)	LO REPARTE A	[REDACTED] [608]-II-lustre Col·legi dels Procuradors de Barcelona

(\*) Todas las horas referidas por LexNET son de ámbito Peninsular.