



Duesaigües  
Baix Camp



CONSELL COMARCAL  
DEL BAIX CAMP

# PROGRAMA D'ACTUACIÓ MUNICIPAL D'HABITATGE A DUESAIGÜES

Juny 2024



Equip redactor:



col·lectiu punt6

Equip redactor:



COL·LECTIU PUNT 6, SCCL

Roser Casanovas, arquitecta i urbanista

Magda Isart, arquitecta

Ainara Navarrete, sociòloga

**Contractació, gestió i seguiment:**

CONSELL COMARCAL DEL BAIX CAMP

Cèlia Amorós, arquitecta Serveis Tècnics

Maria Pascual, arquitecta Serveis Tècnics

Montse Carrillo, Serveis Tècnics

AJUNTAMENT DE DUESAIGÜES

Noèlia Tarragó, Alcaldessa de Duesaigües

## Índex

<b>1. INTRODUCCIÓ</b>	<b>5</b>
<b>2. METODOLOGIA</b>	<b>7</b>
<b>3. MARC CONCEPTUAL</b>	<b>11</b>
PERSPECTIVA DE GÈNERE INTERSECCIONAL A L'ESPAI ON VIVIM	12
LA VIDA QUOTIDIANA AL POBLE	13
GARANTIR EL DRET A L'HABITATGE AL POBLE	14
<b>4. MARC LEGAL</b>	<b>17</b>
<b>5. DIAGNOSI DE DUESAIGÜES</b>	<b>23</b>
<b>5.1 CARACTERÍSTIQUES DEMOGRÀFIQUES DE LA POBLACIÓ</b>	<b>23</b>
5.1.1 EVOLUCIÓ DE LA POBLACIÓ AL MUNICIPI DE DUESAIGÜES	23
5.1.2 ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓ DE DUESAIGÜES	25
5.1.3 LES LLARS	32
5.1.4 PROJECCIONS DE POBLACIÓ FINS A 2034	34
<b>5.2 ACCÉS A L'HABITATGE</b>	<b>39</b>
5.2.1 CARACTERÍSTIQUES DE TINENÇA I ÚS DELS HABITATGES	39
5.2.2 SITUACIÓ DEL MERCAT DE L'HABITATGE	42
5.2.3 POLÍTIQUES PÚBLIQUES EN RELACIÓ AMB L'HABITATGE	45
<b>5.3 EL MANTENIMENT I CURA DELS HABITATGES</b>	<b>49</b>
5.3.1 CARACTERÍSTIQUES DEL PARC D'HABITATGE	49
5.3.2 LES CONDICIONS DE CONFORT, SUBMINISTRAMENTS I L'ENERGIA	52
5.3.3 ADAPTABILITAT DE L'HABITATGE AL LLARG DEL TEMPS I DELS CICLES DE LA VIDA	53
<b>5.4 L'ENTORN DE L'HABITATGE</b>	<b>54</b>
5.4.1 EQUIPAMENTS, SERVEIS I COMERÇOS	54
5.4.2 MOBILITAT, AUTONOMIA I PERCEPCIÓ DE SEGURETAT	57
5.4.3 VITALITAT, COMUNITAT I ARRELAMENT	63
5.4.4 ESPAIS PÚBLICS I ENTORN NATURAL	66
5.4.5 ACTIVITATS ECONÒMIQUES	66
<b>6. ESTRATÈGIES</b>	<b>69</b>
A. ACCÉS A L'HABITATGE	70
B. QUALITATS DE L'HABITATGE	73
C. ENTORN DE L'HABITATGE	76
<b>7. PLA D'ACTUACIONS</b>	<b>81</b>
A. ACCÉS A L'HABITATGE	<b>83</b>
ESTRATÈGIA 1: GARANTIR LA FUNCIÓ SOCIAL DE L'HABITATGE	83
ESTRATÈGIA 2: AMPLIAR EL PARC D'HABITATGE DESTINAT A POLÍTIQUES SOCIALS	89
ESTRATÈGIA 3: DIVERSIFICAR LES FORMES DE TINENÇA	97
ESTRATÈGIA 4: REFORÇAR L'ESTRUCTURA MUNICIPAL I COMARCAL	103
B. QUALITATS DE L'HABITATGE	<b>106</b>
ESTRATÈGIA 5: MILLORAR LES CONDICIONS FÍSiques I ENERGÈTIQUES DELS HABITATGES	106
C. ENTORN DE L'HABITATGE	<b>116</b>
ESTRATÈGIA 6: GARANTIR UNA VIDA DIGNA AL POBLE	116
<b>ANNEX I: DOCUMENTACIÓ I BIBLIOGRAFIA CONSULTADA</b>	<b>128</b>

<u>ANNEX II: MAPA DE DUESAIGÜES</u>	<u>129</u>
<u>ANNEX III: SERVEIS PÚBLICS BÀSICS PER A LA VIDA QUOTIDIANA QUE ES RESOLEN FORA DEL MUNICIPI</u>	<u>130</u>

## 1. INTRODUCCIÓ

El PAMH és un instrument de planificació no reglada en el qual es programen actuacions locals en matèria d'habitatge amb l'objectiu de donar eines als municipis per a planificar les polítiques d'habitatge. *El Programa d'Actuació Municipal d'Habitatge de Duesaigües* té un doble objectiu, per una banda, realitzar un diagnòstic sobre la situació de l'habitatge a Duesaigües incorporant la vida quotidiana de les persones que hi viuen a través de metodologies participatives com a font bàsica i fonamental per poder conèixer quines són les necessitats per garantir el dret a l'habitatge en els entorns rurals. I per altra banda, aquest programa té com a objectiu formular estratègies i actuacions per a la planificació de polítiques d'habitatge en petits municipis i micropobles, tenint en compte els seus recursos i les seves competències amb la col·laboració de l'equip tècnic del Consell Comarcal del Baix Camp que dona suport en el desplegament d'aquestes polítiques.

Les polítiques d'habitatge a Catalunya han estat concebudes i dissenyades per atendre les necessitats residencials dels entorns urbans. Tot i que es van fer passos per atendre les inequitats territorials, aquestes polítiques encara no s'adeqüen a les particularitats de les àrees rurals i cal treballar de forma coordinada i corresponsable entre diferents administracions per desenvolupar mecanismes legals, econòmics, tècnics i de gestió per donar resposta a les necessitats de les persones dins de la crisi climàtica i de cures que estem vivint. El que queda clar en aquest programa és la necessitat de fer un estudi supramunicipal del sistema territorial i comarcal al que pertany Duesaigües per trobar respostes més adequades, mancomunades i comunitàries a les diferents realitats existents de la mà de les persones que hi viuen.



## 2. METODOLOGIA

Per elaborar aquest document del PAMH de Duesaigües s'han desenvolupat les següents accions:

### a) Anàlisi del marc teòric i legislatiu

Durant el desenvolupament de la redacció d'aquest document s'ha recopilat i consultat bibliografia sobretot relativa a la qüestió de l'habitatge al món rural, en petits municipis i/o micropobles. Hem consultat documentació tant tècnica com legislativa que hem utilitzat per emmarcar el marc conceptual i legislatiu d'aquest document. El llistat està a l'Annex I: Documentació consultada.

### b) Anàlisi del context comarcal i municipal (Quantitatiu)

En aquest apartat s'ha realitzat un anàlisi de les dades secundàries disponibles a la comarca del Baix Camp i al municipi de Duesaigües, centrada sobretot en les persones que hi viuen, en l'habitatge i en la seva vida quotidiana.

Les dades secundàries s'han treballat a partir de l'anàlisi de les dades recollides de diferents fonts d'informació. Es destaquen l'*Institut d'Estadística de Catalunya* (Idescat) i l'*Instituto Nacional de Estadística* (INE) amb les estadístiques del *padró continu* i del *Cens d'Habitants* de 2011 i 2021. També s'han consultat les dades del Sistema d'Informació Socioeconòmica Local de la Diputació de Tarragona (*MERCURI*) per analitzar dades relacionades amb l'ocupació i atur de la població, l'activitat econòmica, així com dades cadastrals. En termes de mercat immobiliari i polítiques d'habitatge s'ha consultat les dades publicades del Servei d'Estudis i Documentació d'Habitatge de la Generalitat de Catalunya, així com dades del programa *HESTIA* del Consell Comarcal del Baix Camp. Finalment, les dades sobre equipaments i serveis i l'associacionisme del municipi han estat elaborades a partir de les dades publicades a la web de l'Ajuntament del municipi.

Cal tenir en compte la dificultat d'accés i anàlisi de les dades dels micropobles com a Duesaigües, ja sigui perquè no existeixen o bé no estan actualitzades, especialment pel que fa a llars, tipus d'habitatges i polítiques d'habitatge. Tot i això, es destaca en aquest tipus de municipis, l'alt coneixement que tenen les persones polítiques i tècniques

perquè són com comunitats on es fàcil conèixer a totes les persones i les seves problemàtiques i la seva gestió directa, per això, és important sistematitzar aquest coneixement més qualitatiu que és el que s'ha fet en aquest document.

### **c) Anàlisi de l'experiència del territori (Qualitatiu)**

Aquesta és una de les parts més importants del desenvolupament del programa, ja que implica la incorporació de l'experiència de les persones que viuen i gestionen els municipis rurals. S'han realitzat aquestes accions:

- **Sessions de treball amb ajuntament i consell comarcal:** s'han realitzat dues sessions de treball amb l'alcalde, representant política i tècnica a la vegada per les funcions que desenvolupa en un municipi petit, i dues arquitectes de l'àrea de serveis tècnics del Consell Comarcal del Baix Camp. L'objectiu de les dues sessions ha estat recollir els coneixements i l'experiència acumulada en la gestió de les problemàtiques que hi ha d'habitatge tan a nivell municipal com comarcal, a la primera sessió pel diagnòstic i en la segona sessió per les actuacions que proposa aquest document.

- **Sessió de treball amb veïns i veïnes del municipi:** s'ha fet una sessió de treball oberta al veïnat del municipi per poder recollir les diferents experiències quotidianes sobre les dificultats i els avantatges de viure a Duesaigües. La dinàmica que es va proposar es va centrar en tres àmbits: A. l'accés a l'habitatge, B. la qualitat de l'habitatge i C. l'entorn de l'habitatge tots ells analitzats segons la vida quotidiana.

I caldrà realitzar un retorn als veïns i veïnes del municipi per explicar el resultat d'aquest treball.

### **d) Elaboració del diagnòstic participat**

Després de tot el treball desenvolupat s'ha realitzat un diagnòstic per visibilitzar quines són les principals problemàtiques i quines són les oportunitats que tenen aquests territoris per afrontar el repte de garantir el dret a l'habitatge recollides en els tres àmbits que es proposen: A. l'accés a l'habitatge, B. la qualitat de l'habitatge i C. l'entorn de l'habitatge.

La lectura transversal d'aquests resultats obtinguts ha permès resumir en 6 estratègies per resoldre les principals problemàtiques i donar suport a les oportunitats existents al territori.

### **e) Proposta d'estratègies i actuacions**

Després de tot el treball desenvolupat s'han elaborat una proposta d'estratègies i actuacions. De les 6 estratègies elaborades sorgeixen diferents actuacions. Dins l'àmbit A. l'accés a l'habitatge hi ha 4 estratègies amb 19 actuacions, dins l'àmbit B. la qualitat de l'habitatge hi ha 1 estratègia amb 9 actuacions i en l'àmbit C. l'entorn de l'habitatge hi ha 1 estratègia amb 6 actuacions. En total, es proposen 34 actuacions.

A partir d'aquest llistat, caldrà realitzar les tasques de priorització i viabilitat tècnica i econòmica per part del servei tècnic i polític del Consell Comarcal del Baix Camp.



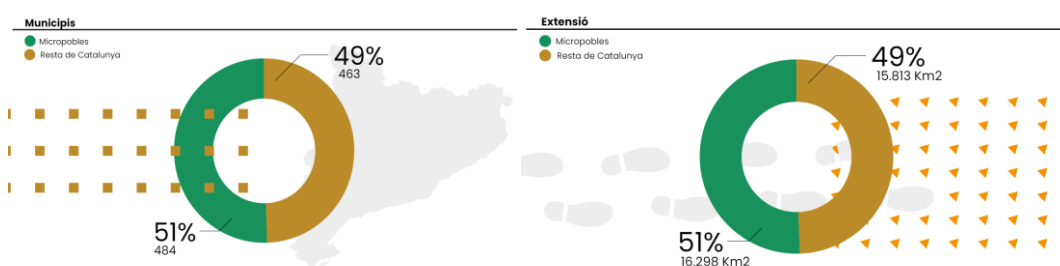
### 3. MARC CONCEPTUAL

Per començar cal emmarcar des d'on s'ha realitzat aquest PAMH, atenent que les polítiques urbanes i, específicament, les específiques d'habitatge no han incorporat encara una mirada diferencial a les característiques específiques i diferencials dels municipis menys poblats com Duesaigües.

Primer de tot, cal parlar que no hi ha un consens sobre si estem parlant de petits municipis o municipis rurals només per la seva condició de la quantitat de població, segons el llindar de 500, 1.000 o 2.000 habitants. El Pla territorial sectorial d'habitatge de Catalunya té en consideració dos aspectes: la població i el rol territorial que ocupa en el seu sistema urbà o territorial. I parla d'àrees rurals per tractar la problemàtica de forma més àmplia.

Segons dades del Padró del 2019, aquestes àrees rurals amb municipis de no més de 2.000 habitants representen 612 municipis amb una població de tan sols 407 mil persones, un territori que en extensió representa dos terços de Catalunya on només i hi viu poc més del 5% de la població<sup>1</sup>.

Però en el cas de Duesaigües, introduïm una altra casuística dins dels pobles petits que és la dels micropobles que tenen menys de 500 habitants que n'hi ha 484 micropobles, gairebé tots allunyats del mar i cap a l'àrea metropolitana de Barcelona. Representen quasi el 80% dels pobles petits. Aquests representen el 51% del territori català i, només, el 3% de la població.



Gràfics extrets de la web de micropobles: <https://www.micropobles.cat/>

<sup>1</sup> Dada extreta del Pla Territorial Sectorial d'Habitatge: <https://habitatge.gencat.cat/ca/ambits/pla-territorial-sectorial-dhabitatge/index.html>

## Perspectiva de gènere interseccional a l'espai on vivim

Vivim en societats en les quals existeixen profundes desigualtats estructurals fruit d'un sistema patriarcal, capitalista, racista i colonial, en què a partir de les diferències es construeixen privilegis i opressions, depenent de si som dones, homes o persones amb altres identitats, però també d'altres categories estructurants. Des de fa dècades, els treballs realitzats des dels estudis de gènere han permès identificar aquestes inequitats que travessen tots els àmbits de les nostres vides entre els quals es troben l'urbanisme, l'habitatge, la mobilitat, el treball remunerat i la salut, entre molts altres.

Els espais dels nostres pobles i territoris en els quals desenvolupem les nostres vides reproduïxen, legitimen i perpetuen desigualtats i relacions de poder que són estructurals. Per això, és necessària una aproximació des d'una perspectiva de gènere interseccional que analitzi aquestes desigualtats i proposi transformacions dels nostres entorns per a garantir el dret a la ciutat i a l'habitatge per a totes les persones, i en particular de les dones i altres identitats que han estat històricament excloses i invisibilitzades.

Actualment, les nostres ciutats i territoris continuen sense estar pensats per a satisfer les necessitats quotidianes de les persones. Només cal donar un cop d'ull a l'espai que ocupen els cotxes als carrers en relació al delimitat per a les persones, el nombre de bancs en proporció a les cadires i taules de bars en les voreres o la falta de lavabos públics, nets, accessibles i gratuïts, entre molts altres exemples.

Aquest desajust entre les necessitats quotidianes de les persones i la conformació de l'espai on vivim no és casualitat ni fruit de l'atzar. Respon a una construcció de l'espai que lluny de ser neutra, es basa en els valors hegemònics del capitalisme i el patriarcat. Tots dos sistemes es retroalimenten i estableixen el conjunt de normes que regeixen la societat, influint en totes les esferes i àmbits, entre ells, la producció de l'espai.

Des dels anys 70 del segle XX, primer des de la geografia i posteriorment des de l'arquitectura, l'urbanisme o la sociologia, les feministes han vingut demostrant que les polítiques urbanes no són neutres, i tampoc les polítiques d'habitatge, i que és necessari incloure les experiències de les dones; un punt de vista que, més endavant, acabaria definint-se com a «perspectiva de gènere». Són moltes les precursors dels

estudis urbans feministes i és necessari no oblidar que les seves aportacions han fet possible que en l'actualitat sigui una qüestió que genera molt interès i reconeixement.

Parlem de l'urbanisme feminista com una mirada transversal que recull un conjunt de teories, metodologies i pràctiques que treballen per a garantir el dret de les dones a la ciutat i a l'habitatge. Aquesta perspectiva aporta una mirada crítica a la visió hegemònica i no neutral de l'espai i fa una lectura integral de les variables urbanes que configuren un model urbà i territorial. Aquestes variables són el suport físic de la nostra vida quotidiana entre les quals es troben els espais públics de relació, els equipaments i serveis, les xarxes de mobilitat, els habitatges i els seus entorns, els comerços i altres espais productius.

L'urbanisme feminista compta amb tres eixos transversals per a aconseguir un canvi de paradigma que contribueixi a una transformació dels nostres entorns quotidians de vida. En primer lloc, canviar les prioritats posant la vida quotidiana i les cures en el centre de les decisions urbanes. En segon lloc, construir espais i ciutats segures per a totes i tots lliures de violències masclistes cap a les dones i nenes, així com altres violències d'odi i discriminatòries (racisme, homofòbia, capacitisme, etc.). En tercer lloc, treballar en els territoris incorporant el coneixement generat des de l'experiència quotidiana de les dones, reconeixent i visibilitzant les seves vivències i coneixements, per desjerarquitzar i despatriarcalitzar els espais i l'urbanisme actual<sup>2</sup>.

## La vida quotidiana al poble

El concepte de vida quotidiana<sup>3</sup> des d'una perspectiva feminista és el conjunt d'activitats que les persones desenvolupem, ja sigui de manera habitual o ocasional. Aquest concepte recull tant les activitats que fem diàriament com preparar el menjar o recollir a les criatures de l'escola com les que realitzem de manera extraordinària com anar a l'hospital o assistir a una celebració, i que, independentment de la seva temporalitat, són imprescindibles per a la sostenibilitat de la vida. La vida quotidiana

---

<sup>2</sup> Col·lectiu Punt 6, (2019c)

<sup>3</sup> Col·lectiu Punt6 (2019a).

no es pot desvincular d'un espai compartit i d'un temps finit, és a dir, del conjunt d'activitats que es desenvolupen en un temps concret i en un espai determinat.

El desenvolupament de la vida quotidiana en el context d'un municipi rural és diferent al que es dona a un entorn urbà compacte, ara bé les necessitats bàsiques que hem de resoldre les persones són les mateixes el que varia és com es resolen. És a dir, no són les activitats les que canvien, sinó l'espai on es desenvolupen i el temps emprat per resoldre-les. Les dues dimensions de la vida quotidiana, temps i espai, serveixen per evidenciar aquestes diferències.

La vida quotidiana a Duesaigües es desenvolupa en un ampli territori per poder satisfer les diferents necessitats de la vida. Hi ha dependència dels nuclis més poblats amb més serveis que genera molta mobilitat que no es pot cobrir amb transport públic perquè és quasi inexistent. En el cas de Duesaigües, hi ha una parada de Rodalies R15 que fa el trajecte Duesaigües- Barcelona passant per Reus que para 3 vegades al dia i hi ha un autobús que passa dos dies a la setmana amb una hora de baixada cap als municipis amb més serveis.

## **Garantir el dret a l'habitatge al poble**

Ens trobem davant una crisi residencial estructural, que se sosté al llarg del temps, amb un increment exponencial del preu dels habitatges de lloguer i de venda, amb un parc públic encara molt insuficient i amb estratègies poc flexibles per a abordar la diversitat de necessitats vinculades a la vida de les persones. Aquestes dinàmiques econòmiques que prioritzen el benefici econòmic i l'acumulació de capital, han fet que l'habitatge es converteixi en un bé especulatiu i han expulsat a les persones veïnes dels seus barris, posant en risc la vida quotidiana de les persones, erosionant les xarxes veïnals i la vida comunitària construïdes al llarg del temps.

El dret a l'habitatge no està garantit per a moltes persones en tot el territori català, als municipis més grans, als municipis més petits i als micropobles. Per a acabar amb les desigualtats estructurals entorn de l'habitatge, és imprescindible que les polítiques d'habitatge posin en el centre la sostenibilitat de totes les vides.

El gènere és una variable imprescindible que condiona tant l'accés com l'ús de l'habitatge. Les dones representen un sector de la població que s'enfronta a majors dificultats per a accedir a l'habitatge per les barreres econòmiques, socials i culturals que ens travessen fruit de la societat patriarcal en la qual vivim.

A més, les baixes possibilitats que tenim les dones per a accedir a un habitatge també hem de tenir en compte com són els espais dels nostres habitatges i quins rols estan perpetuant. El tipus d'habitatges que s'han produït durant les últimes dècades han variat molt poc malgrat l'heterogeneïtat de situacions i de les unitats familiars actuals. S'han donat per òbvies i inamovibles unes certes característiques, com per exemple la distribució en espais tancats i poc visibles d'algunes tasques domèstiques (safareig, cuina, guardats diversos...). Això ha fet repetir estructures jeràrquiques i rígides de la família nuclear patriarcal que queden reflectides, entre altres, en la nul·la consideració que té el treball de cures i les seves necessitats. "La casa" ha estat utilitzada com a espai de perpetuació de la divisió sexual del treball, assignant a les dones la responsabilitat de realitzar quotidianament una sèrie de tasques domèstiques dins de la casa, necessàries perquè el treball productiu fora de casa pugui desenvolupar-se.

Si alguna cosa ha evidenciat la crisi sanitària de la COVID-19, entre moltes altres, és el privilegi que significa tenir un habitatge en el qual sentir-se segura i que s'adapti a les necessitats de les persones usuàries quant a l'accessibilitat, les cures de les persones dependents, els cicles de la vida, la corresponsabilitat i la col·lectivització de les tasques reproductives. Per això, és necessari repensar models d'habitatge on la sostenibilitat de totes les vides possibles sigui prioritària i es donin les condicions materials per a poder cuidar a altres persones i autocuidar-nos.

Cal deixar de pensar l'habitatge des d'una perspectiva individual, que moltes vegades se centra en resoldre el problema de la unitat de convivència. Des d'una perspectiva i metodologia feminista proposem crear xarxes comunitàries de suport i cures a l'entorn de l'habitatge que involucrin a diferents persones vivint en diferents models d'habitatge (públic, cooperatiu, masoveria urbana, habitatge social i fins i tot habitatge privat) per a compartir espais col·lectius i contribuir a la col·lectivització de les tasques domèstiques, de cures i comunitàries. Per a canviar les condicions de vida de les

persones i posar les cures en el centre de veritat hem de construir nous espais que facin costat a noves formes d'organització social.

## 4. MARC LEGAL

En aquest apartat hi ha un recull de les lleis autonòmiques i d'àmbit estatal amb incidència a nivell municipal, que afecten als pobles petits i municipis rurals, sobretot en l'àmbit de l'habitatge. Aquesta recopilació pot ser susceptible d'ampliar o modificar. Aquest marc normatiu vol ajudar a trobar solucions per donar resposta a les necessitats segons les estratègies d'actuació del PAMH de Duesaigües i, a partir d'aquí, analitzar quina normativa o instruments existents són necessaris per aconseguir-ho. És a dir, el marc legal ha de ser una via per a la consecució d'una finalitat i no un impediment en sí mateix. Tot i així sabem que la legislació actual no dona resposta a totes les particularitats dels entorns rurals i cal detectar els obstacles i dificultats del marc normatiu per plantejar futures millores del marc aplicable.

Comencem per descriure que les competències dels municipis en relació amb l'habitatge es poden sintetitzar en:

- Planejament, gestió, execució i disciplina urbanística.
- Promoció i gestió de l'habitatge de protecció pública amb criteris de sostenibilitat financera.
- Conservació i rehabilitació de l'edificació.

Els instruments normatius que els municipis rurals tenen al seu abast per actuar són:

**1) Llei 18/2007, del dret a l'habitatge.** Conté nombroses previsions en l'àmbit de l'habitatge i també d'altres que, combinades amb l'urbanisme, donen joc a les Administracions per donar resposta a les necessitats de la població: àrees de tanteig i retracte, àrees de conservació i rehabilitació, qualificacions urbanístiques per habitatge protegit, habitatges dotacionals, etc.

En l'article 14.12 estableix que els municipis de menys de 3.000 habitants poden complir amb la finalitat de dissenyar la seva política d'habitatge aprovant un pla local d'habitatge simplificat.

Al llarg de 2015, davant l'emergència habitacional existent, s'han aprovat nous textos legislatius complementaris en matèria d'habitatge:

**2) Decret-Llei 1/2015, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària.**

3) **Llei 14/2015, de l'Impost sobre les habitatges buits.**

4) **Llei 24/2015, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.**

Aquestes noves disposicions introdueixen eines per incrementar l'oferta de lloguer social, aconseguir mediació extrajudicial, dacions en pagament, evitar desnonaments i execucions hipotecàries, i intervenir en les operacions realitzades per grans tenidors d'habitatge.

5) **Real Decreto 233/2013**, a nivell estatal, es regulen diversos ajuts i línies d'actuació mitjançant els Plans d'habitatge.

6) **Decret 75/2014**. La Llei i el Pla estatal es desenvolupa, entre altres, mitjançant els Plans del dret a l'habitatge de Catalunya. El decret vigent conté programes i ajuts específics i línies de finançament en matèria de rehabilitació i altres actuacions, com la mediació. Aquest Pla fa referència a la possibilitat de posar en marxa les noves fórmules de propietat regulades avui pel Codi civil català: propietat temporal i propietat compartida; a banda d'altres vies intermèdies entre el lloguer i la compra tradicionals (drets de superfície i cessions d'ús). I regula i defineix les oficines locals d'habitatge com a òrgans de les administracions locals (...)

7) Actualment es troba a punt d'aprovació el **Pla Territorial sectorial d'habitatge**, destinat a concretar els objectius de solidaritat urbana previstos en la **Llei 18/2007** i fixar mesures adequades a la realitat dels diversos àmbits del territori català.

En aplicació de la llei i el pla del dret a l'habitatge, els Ajuntaments poden aprovar els seus Plans locals d'habitatge, que els permeten fixar objectius específics i concertar polítiques amb la Generalitat de Catalunya.

l estableix una categoria "d'àrees rurals" on s'estableix la no obligació de generació d'habitatge social o assequible per als propers anys, sinó que seran objecte d'un futur pla d'habitatge específic de les àrees rurals. m

8) **Decret 141/2012, sobre les condicions d'habitabilitat dels habitatges.**

9) **Decret Legislatiu 1/2010, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, amb modificacions posteriors**. El text incorpora les reserves de sòl per habitatge protegit, els estàndards i les qualificacions urbanístiques, els patrimonis de sòl i habitatge, les

àrees de tanteig i retracte, les operacions reparcel·latòries i diverses tècniques d'intervenció en el sòl i els edificis.

En el seu article 57.3 que resten exemptes de l'obligació de reservar sòl per a la construcció d'habitatges de protecció pública en els municipis de menys de 5.000 habitants que no siguin capitals de comarca (...).

El DL 1/2010 es desenvolupa, entre altres, mitjançant el Decret 305/2006, que permet accions per a l'habitatge assequible i la sostenibilitat territorial.

En aplicació de la legislació urbanística, els Ajuntaments aproven els seus Plans d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM), que alhora poden ser objecte de desenvolupament mitjançant plans derivats.

- Llei 1/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, on s'han vehiculat diverses mesures que modifiquen el Text refós de la Llei d'urbanisme, 1/2010, del 3 d'agost, i que estan orientades a facilitar l'habitatge en el món rural.

**10) Real Decreto Legislativo estatal 7/2015, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei del sòl i Rehabilitació Urbana.** Aquest text incorpora la major part dels preceptes relatius a la rehabilitació que s'aprovaren en l'anomenada Llei de les 3R (Llei 8/2013, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas). Es tracta del marc estatal de legislació de sòl i rehabilitació, que ha de ser respectat i aplicat per les Comunitats Autònomes i també pels Ajuntaments, i que ha introduït tècniques innovadores per enfrontar la realitat de la ciutat ja construïda.

**11) Cal afegir també altres instruments normatius, sobre la Legalitat Urbanística i l'Eficiència energètica:**

- **Llei 9/1981**, de 18 de novembre, sobre protecció de la Legalitat Urbanística
- **Decret 64/2014**, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.
- **Reial Decret 235/2013** pel qual s'aprova el procediment bàsic per a la certificació de l'eficiència energètica dels edificis.
- **Reial Decret 56/2016**, de 12 de febrer, pel qual es transposa la Directiva 2012/27/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 25 d'octubre de 2012,

relativa a l'eficiència energètica, pel que fa a auditories energètiques, acreditació de proveïdors de serveis i auditors energètics i promoció de l'eficiència del subministrament d'energia.

- **Llei 22/2010**, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya.

També cal afegir que alguns apartats d'algunes Lleis aprovades han quedat en suspensió pel Tribunal Constitucional:

- Recurs inconstitucionalitat de la Llei 14/2015, del 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits, i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012.
- Recurs inconstitucionalitat contra la Llei 24/2015, de mesures urgents.
- Recurs inconstitucionalitat contra la Llei 19/2015, del 29 de juliol, sobre la incorporació de la propietat temporal i compartida al llibre cinquè del Codi civil de Catalunya.
- Recurs inconstitucionalitat contra la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya.

El conjunt normatiu esmentat, acompanyat d'altres previsions normatives secundàries, permet l'aplicació de diversos **instruments de gestió**, entre altres:

- Modificacions urbanístiques per incorporar noves qualificacions, modificar tipologies i aconseguir plusvalors que permetin l'obtenció d'aprofitaments i sòls per a la comunitat.
- Delimitació de Polígons d'actuació.
- Delimitació d'àrees de conservació i rehabilitació.
- Operacions reparcel·latòries.
- Programes d'adequació de les urbanitzacions.
- Delimitació d'àrees de tanteig i retracte, i actuacions específiques per a l'adquisició d'immobles.
- Mesures de prevenció i persecució de l'assetjament immobiliari.
- Programes de rehabilitació.
- Serveis d'atenció, mediació i acompanyament a persones amb dificultats.
- Ajuts al pagament d'habitatge, quotes urbanístiques i subministraments bàsics.
- Propostes de noves tinences intermèdies entre la compra i el lloguer.
- Bonificacions i penalitzacions en ordenances fiscals.
- Ordres d'execució.

- Detecció i actuació en cas de situacions anòmales.
- Multes coercitives davant l'incompliment d'obligacions.
- Programes d'inspecció i censos.
- Registre de solars sense edificar.
- Registre de sol·licitants d'HPO
- Registre d'Habitatges Buits de Catalunya
- Programes de mobilització de l'estoc immobiliari.
- Expedients sancionadors.
- Situacions anòmales (desocupació, infrahabitatge, sobreocupació)
- Juntes de cooperació
- Equipaments dotacionals
- Sistemes cooperatius
- Col·laboració públic-privada
- Instruments de finançament
- Borsa d'habitatge de lloguer social de la Generalitat

I per últim, esmenar els programes específics:

- **Programa de promoció de l'habitatge al món rural** establert per la Generalitat de Catalunya el 2020 per a municipis de menys de 500 habitants o de menys de 3.000 habitants que tingui una configuració disseminada en nuclis de 500 habitants.
- **Plan estatal de vivienda 2022-2025**, que inclou un programa d'ajuda a persones joves (màxim 35 anys) per a l'adquisició d'un habitatge en municipis de menys de 10.000 habitants.
- **Programa PREE 5.000** de la Generalitat de Catalunya dins del pla de recuperació, transformació i resiliència en relació a la rehabilitació energètica dels edificis situats en municipis de menys de 5.000 habitants.
- **Ajuts al lloguer de la Generalitat de Catalunya**
- **Ajuts per inversions en habitatges municipals** de la Diputació de Tarragona, 2020



## 5. DIAGNOSI DE DUESAIGÜES

### 5.1 Característiques demogràfiques de la població

El municipi de Duesaigües forma part de la Comarca del Baix Camp a la província de Tarragona. És un municipi amb una superfície de 13,58 km<sup>2</sup> i una densitat de població de 17,3 habitants/km<sup>2</sup>. La densitat de població és baixa, especialment si la comparem amb la resta de la comarca i província.

Taula 1: Població, superfície i densitat

	2024	2023			
	Duesaigües	Baix Camp	Camp de Tarragona	Tarragona	Catalunya
Població	234	201.647	547.800	848.592	7.901.963
Superfície (km <sup>2</sup> )	13,58	697	2.703	6.308	32.108
Densitat (hab./km <sup>2</sup> )	17,3	289,2	202,6	134,5	246,1

Elaboració pròpia. Font: Ajuntament de Duesaigües i Idescat

Les **dades de població així com les llars** han estat elaborades a partir de les dades del padró municipals d'habitants proporcionat per l'Ajuntament de Duesaigües a data de gener de 2024. Aquestes dades, han estat ampliades amb dades de l'Idescat i de l'INE. Cal tenir en compte que les dades del padró no sempre coincideixen amb la realitat de les persones que viuen i habiten el municipi.

Tenint en compte la percepció del veïnat, el poble es caracteritza per ser un indret on la gent hi vol viure, però es detecten algunes dificultats a l'hora de fer-ho. Per una banda, la problemàtica de l'habitatge i, per altra banda, la manca de serveis. En aquest sentit, per exemple, el jovent amb ganes de quedar-se al poble té poques oportunitats i opcions d'oferta i accés a l'habitatge per emancipar-se al poble.

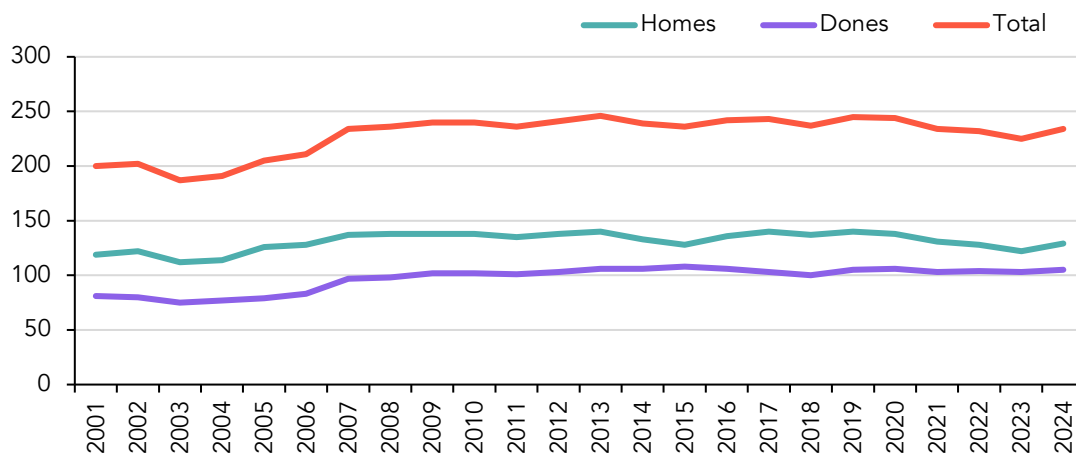
#### 5.1.1 Evolució de la població al municipi de Duesaigües

La població de Duesaigües va tenir un creixement constant des de 2003 a 2007 (Figura 1) que s'ha mantingut fins a l'actualitat i ha experimentat una davallada de la població a partir del 2020 fins al 2023.

A més, el Figura 2 mostra el creixement relatiu anual de la població, on ens indica una tendència negativa entre el 2002, 2010, 2013-2014, al 2017, i a partir del 2019-2023. L'any 2024 s'observa una pujada de la població, tot i això, en el global s'observa una

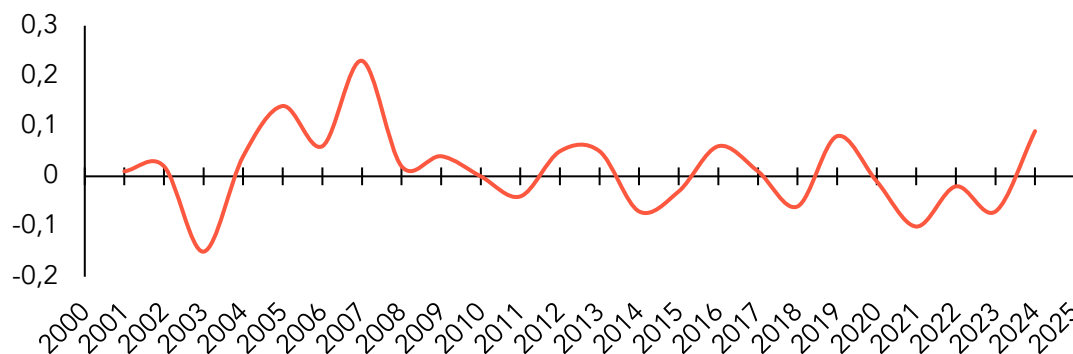
població que es manté entre els 200 i 250 habitants i que, en global, tendeix a reduir-se.

Figura 1: Evolució de la població (nombres absoluts)



Elaboració pròpia. Font: Idescat i Ajuntament de Duesaigües

Figura 2: Evolució relativa de la població (any a any)



Elaboració pròpia. Font: Idescat

Com s'observa a la Taula 2, des de 2002 fins la actualitat el creixement de la població ha estat, principalment, pel creixement migratori, ja que en el període 2002-2022 hi ha un saldo negatiu de 26 persones en el creixement natural, mentre que el creixement migratori deixa un saldo positiu de 63 persones. Aquestes dades, del 2002 al 2021, no deixen veure les dades dels darrers anys, on hi ha hagut una davallada de la població.

Taula 2: Creixement de la població en el període 2002-2021 (números absoluts)

	Creixement natural	Creixement migratori	Creixement total
2002	-5	-6	-11
2003	-2	4	2
2004	-1	8	7

2005	-1	8	7
2006	-1	23	22
2007	0	4	4
2008	-2	7	5
2009	-1	4	3
2010	-4	3	-1
2011	0	2	2
2012	0	5	5
2013	1	-4	-3
2014	-2	-3	-5
2015	-1	7	6
2016	1	0	1
2017	-1	-6	-7
2018	-1	12	11
2019	-4	6	2
2020	0	-10	-10
2021	-2	-1	-3
<b>TOTAL</b>	<b>-26</b>	<b>63</b>	<b>37</b>

Elaboració pròpia. Font: Idescat

### 5.1.2 Estructura de la població de Duesaigües

Pel que fa a l'estructura d'edats de la població, la Taula 3 mostra la comparativa entre el municipi de Duesaigües (2024), la comarca i Catalunya.

Destaca que, a data de gener 2024, l'**índex d'envelliment**<sup>4</sup> és de 304,5, és a dir, hi ha aproximadament més persones de més de 65 anys que de menors de 15 (infància). Aquest índex és molt més elevat que la mitjana de la Comarca (2022) i de Catalunya (2022), essent de 115,7 i 127,1 respectivament.

L'**índex de sobreenvelliment**<sup>5</sup> a Duesaigües és de 19,4, un percentatge més elevat que al Baix Camp i Catalunya, que es troben en 17,7 i 16,9 respectivament.

L'**índex de dependència global** del municipi és de 61,4 i està per sobre de l'índex de dependència del Baix Camp i Catalunya, de 51,6 respectivament. La dependència juvenil, de 15,2, està per sota la mitjana del Baix Camp i de Catalunya, que són de 23,9 i 22,7 respectivament. Per tant, la taxa de dependència elevada es deu a l'alta dependència de la gent gran, que és de 46,2.

<sup>4</sup> Població de 65 anys i més per cada 100 habitants de menys de 15 anys.

<sup>5</sup> Percentatge de població de 85 anys i més per cada 100 habitants de 65 anys i més.

Taula 3: índex d'envelliment, taxa de dependència i ràtio de masculinitat.  
Comparativa amb Comarca i Catalunya

	2024	2022	2022
	Duesaigües	Baix Camp	Catalunya
Envelliment	304,5	115,7	127,1
Sobreenvelliment	19,4	17,7	16,9
Dependència juvenil	15,2	23,9	22,7
Dependència gent gran	46,2	27,7	28,9
Dependència global	61,4	51,6	51,6
Ràtio masculinitat	1,23	0,97	0,96

Elaboració pròpia. Font: Ajuntament de Duesaigües i Idescat

La Figura 3 mostra la comparativa de l'estructura de la població per edat i la identitat de gènere entre el 2014 i el 2024 (els darrers 10 anys). S'observa que la base de la piràmide s'ha reduït i, per tant, hi ha hagut una reducció de les persones de menys edat del poble, segurament lligada a la davallada de la natalitat. En les franges d'edat adulta s'observa que la relació de dones i la dels homes ha augmentat, una hipòtesi pot ser que aquest creixement entre els homes vingui donat a un creixement migratori d'homes en edat de treballar. Finalment, respecte a les franges d'edat més envellides es pot observar que també ha canviat l'estructura, ja que s'ha reduït l'envelliment.

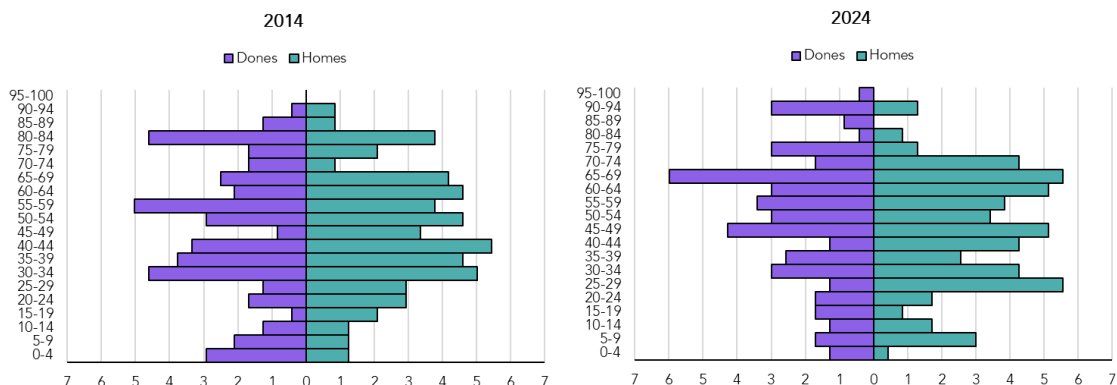
En la comparativa de l'estructura de la població (Taula 4) dels últims 10 anys veiem que: Respecte el 2014 l'índex d'envelliment<sup>6</sup> ha augmentat, i especialment entre les dones. Al 2024 per cada 100 menors de 15 anys, 304,5 tenen 65 anys o més, és a dir, hi ha aproximadament 3 vegades més persones grans que infants i adolescents.

L'índex de sobreenvelliment<sup>7</sup>, és a dir, el percentatge de població de 85 anys i més respecte les persones a partir de 65 anys, ha augmentat, ja que al 2014 era un percentatge de 13,6% i al 2024 aquest percentatge puja a 19,4%. El sobreenvelliment és més elevat entre les dones que entre els homes, mostrant una feminització de la vellesa que es dona per un nombre elevat de dones grans que viuen soles. En els últims 10 anys s'observa que, tot i que la dependència juvenil es manté de forma similar, la dependència de la gent gran ha augmentat.

<sup>6</sup> Població de 65 anys i més per cada 100 habitants de menys de 15 anys.

<sup>7</sup> Percentatge de població de 85 anys i més per cada 100 habitants de 65 anys i més.

Figura 3: Piràmide d'edats a Duesaigües. Comparativa 2014-2024

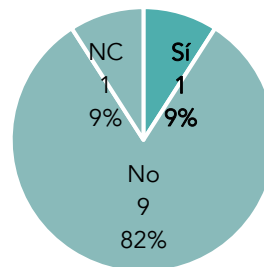
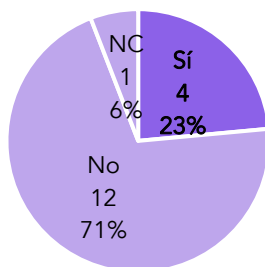
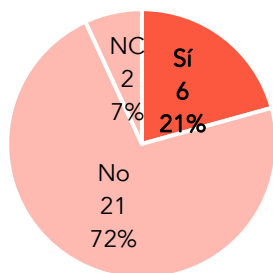


Taula 4: índex d'envelliment, taxa de dependència i ràtio de masculinitat a Duesaigües. Comparativa 2014-2024

	2014			2024		
	Dones	Homes	Total	Dones	Homes	Total
Envelliment	193,3	333,3	245,8	360,0	258,3	304,5
Sobreenvelliment	13,8	13,3	13,6	27,8	9,7	19,4
Dependència juvenil	24,2	9,6	15,4	16,9	14,0	15,2
Dependència gent gran	46,8	31,9	37,8	61,0	36,0	46,2
Dependència global	71,0	41,5	53,2	78,0	50,0	61,4
Ràtio masculinitat	1,25			1,23		

Elaboració pròpia. Font: Ajuntament de Duesaigües i Idescat

Segons les dades de participació del taller, en podem extreure que el 21% de les persones participants afirmen pertànyer a un col·lectiu minoritzat i aquest percentatge és més alt entre els dones i persones de gènere NB que entre els homes, essent de 23% entre les dones i 9% entre els homes. Entre els col·lectius hi ha una persona amb diversitat funcional/amb discapacitat, una persona LTBIQ+, una persona migrada, una persona racialitzada i una persona refugiada.

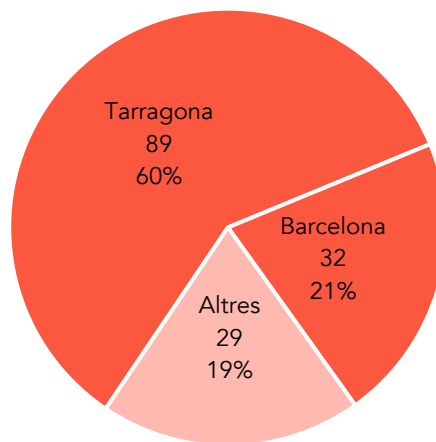


## L'origen de la població

Per entendre l'estructura de la població és interessant veure l'origen de les persones que viuen en el municipi. Això proporciona dades per entendre les dinàmiques de la població pel que fa a la migració interna a nivell català i estatal, però també d'altres països. Pel que fa a l'origen de la població, les persones que han **nascut al propi municipi** són un total de 43, que representa el 18,4% de la població del municipi.

Respecte la **migració interna** (Figura 4), destaca que la majoria de persones que no han nascut a Duesaigües i han nascut a l'Estat Espanyol (150 persones), majoritàriament provenen de la pròpia província, Tarragona (59,3%), i també de la província de Barcelona (21,3%).

Figura 4: Principals províncies d'origen de la població nascuda a l'Estat Espanyol (a excepció de les nascudes a Duesaigües)

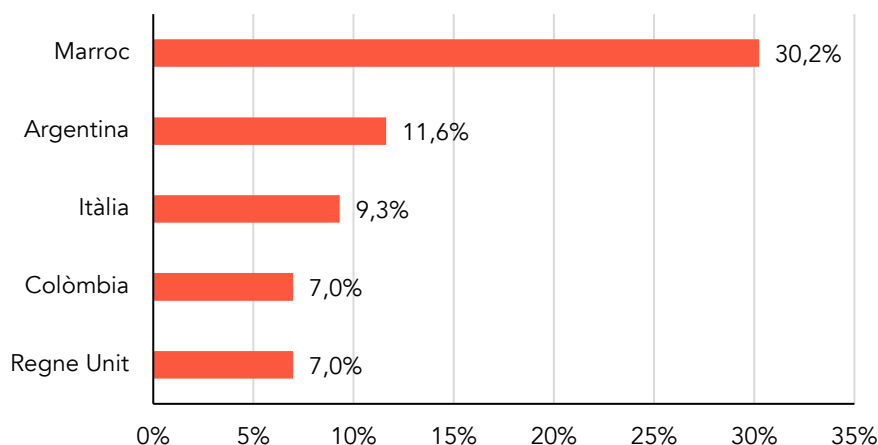


Elaboració pròpia. Font: Padró municipal d'habitants de l'Ajuntament de Duesaigües, 2024

Pel que fa al país d'origen, les persones que han **nascut en països estrangers** representen el 18,4% de la població del municipi i provenen de 17 països diferents, els quals els 5 principals països d'origen (Figura 5) són el Marroc (30,2%), Argentina (11,6%), Itàlia (9,3%), Regne Unit (7%) i Colòmbia (7%).

La població d'origen estranger és majoritàriament masculina, essent el 58,1% de la població d'origen estranger.

Figura 5: Principals països d'origen estranger de la població, gener 2024



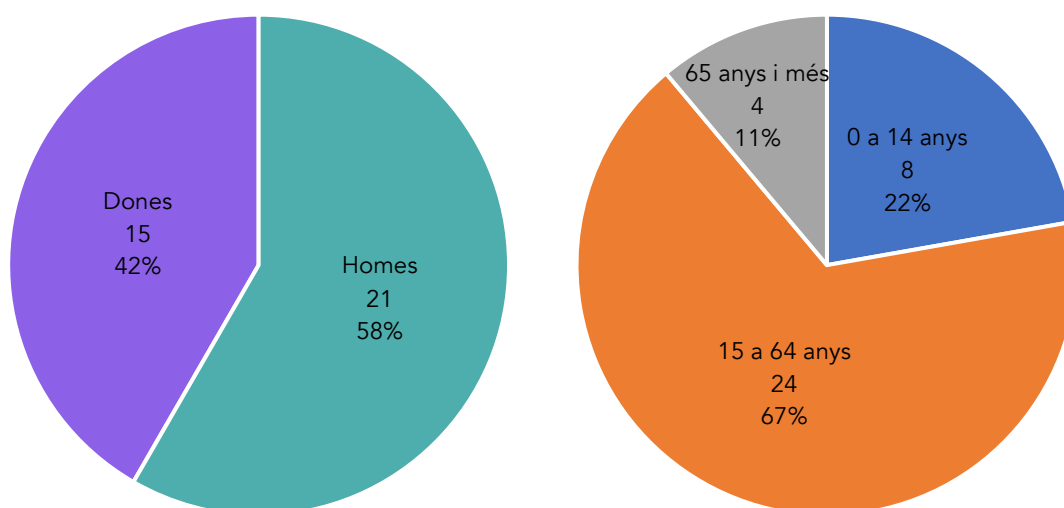
Elaboració pròpia. Font: Padró municipal d'habitants de l'Ajuntament de Duesaigües, 2024

### Població de nacionalitat estrangera

Al municipi de Duesaigües hi ha 36 persones amb nacionalitat estrangera que representen el 15,4% de la població. Les persones amb nacionalitat estrangera són majoritàriament homes (58%) i estan majoritàriament edat activa, entre els 15 i 64 anys (67%).

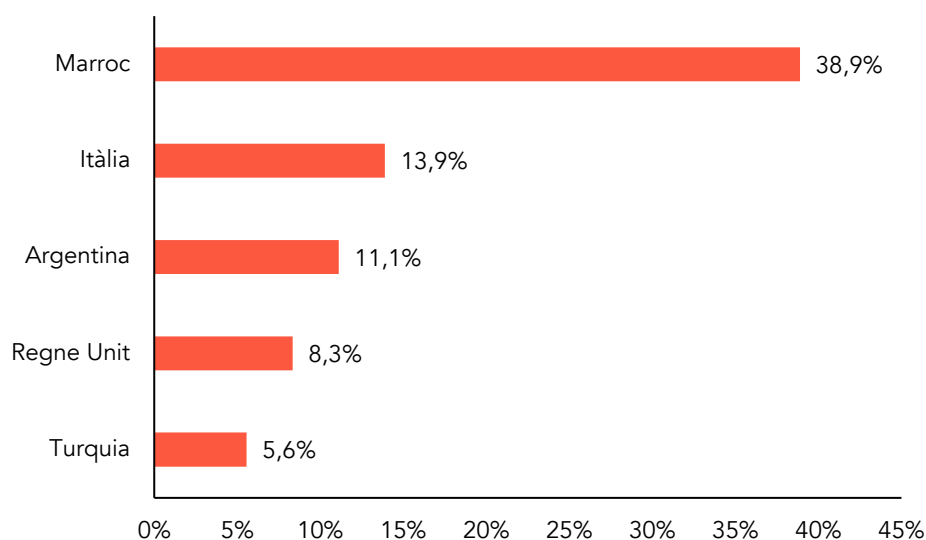
Les principals nacionalitats són el Marroc (38,9%), Itàlia (13,9%), Argentina (11,1%), el Regne Unit (8,3%) i Turquia i Romania (5,6% respectivament).

Figura 6: Persones amb nacionalitat estrangera segons la identitat de gènere i segons l'edat (%)



Elaboració pròpia. Font: Padró municipal d'habitants, Ajuntament de Duesaigües

Figura 7: Principals nacionalitats estrangeres a Duesaigües (%)



Elaboració pròpia. Font: Padró municipal d'habitants, Ajuntament de Duesaigües

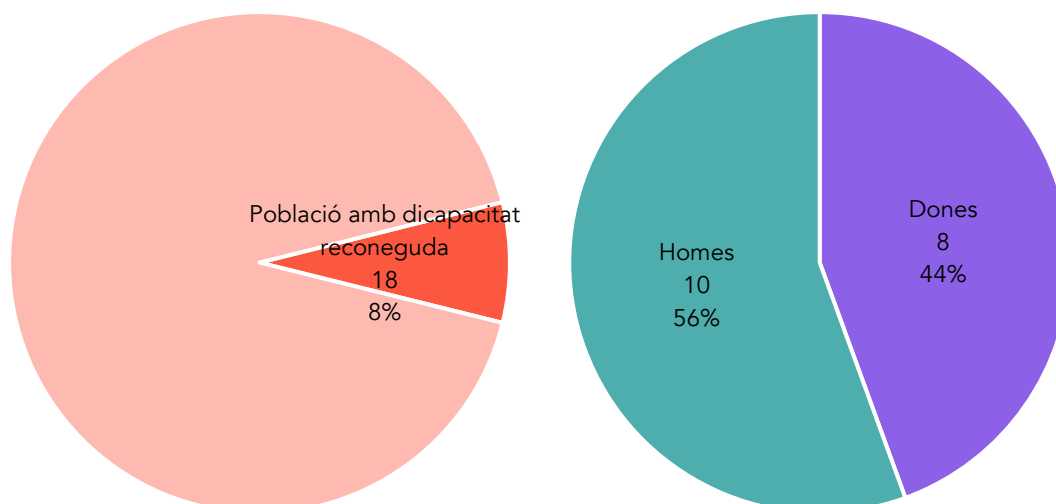
### Població amb discapacitat reconeguda

Pel que fa a la **discapacitat reconeguda**, les dades han estat elaborades a partir de l'Estadística de persones amb discapacitat de l'Idescat de l'any 2022. Aquestes dades només recullen aquella discapacitat que s'ha reconegut legalment, i per tant, tot i que és una dada que ens pot donar una imatge de quina és la situació al municipi, aquestes no recullen les discapacitats temporals o bé aquelles persones que no han estat diagnosticades o el seu diagnòstic no ha estat reconegut legalment.

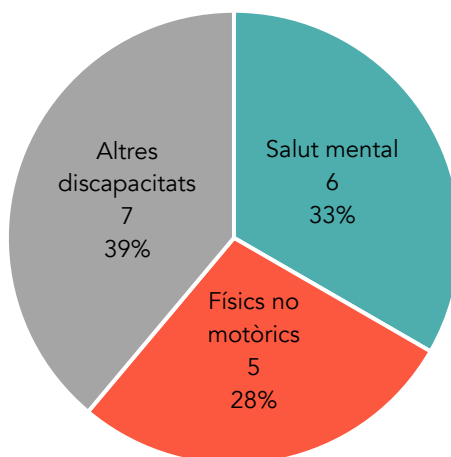
Cal tenir en compte a la població amb discapacitat reconeguda, així com a les persones que puguin tenir dificultats a l'hora de desenvolupar la seva vida quotidiana en diferents entorns, perquè entenem que millorar l'accessibilitat dels municipis també comporta una millora en la qualitat de vida i la seguretat del conjunt de la població en les diferents etapes de la seva vida i les seves activitats quotidianes.

El 8% de la població de Duesaigües té una discapacitat reconeguda, de les quals majoritàriament són homes (56%).

Figura 8: Persones amb discapacitat reconeguda (%)



#### Tipus de discapacitat



Elaboració pròpia. Font: Idescat

### Afiliacions a la Seguretat Social i Atur Registrat

Les **dades d'ocupació i atur** han estat elaborades a partir de les dades proporcionades per MERCURI, el Sistema d'Informació Socioeconòmica Local de la Diputació de Tarragona, actualitzades a l'any 2023.

Al municipi de Duesaigües al tercer trimestre de 2023 hi ha un total de 85 persones afiliades a la Seguretat Social (Taula 5), és a dir, persones ocupades amb contracte laboral, de les quals majoritàriament són homes: 50 homes, que representen el 63% de les persones afiliades.

Taula 5: Persones afiliades a la Seguretat Social, III trimestre de 2023

	Núm.	%
Dones	35	41%
Homes	50	59%
Total	85	100%

Elaboració pròpia. Font: mercuri, a partir de les dades del Dept. de treball

L'atur registrat al municipi és de 8,5 persones de Mitjana anual de 2023 (Taula 6), les quals són majoritàriament homes (51%). A més, el sector serveis és el que té un major nombre de persones aturades en el municipi i indústria el que menys.

Taula 6: Mitjana d'atur registrat

	2023	% 2023
Homes	4,33	51%
Dones	4,17	49%
TOTAL	8,5	100%

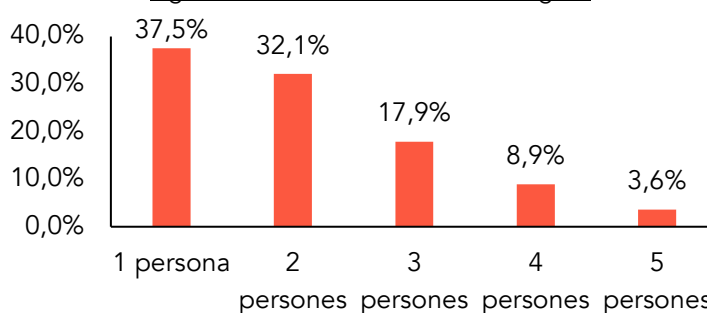
Elaboració pròpia. Font: Mercuri, a partir de les dades del Dept. de Treball

### 5.1.3 Les llars

Les llars representen les persones que viuen als habitatges tot o la major part de l'any. En aquest cas, les dades presentades de les llars del municipi han estat extretes a partir del Padró municipal d'Habitants de l'Ajuntament de Duesaigües de gener de 2024 i no del Cens, ja que en ser un micropoble no hi ha dades publicades de la mida de les llars. Per tant, en aquest cas representen les persones que hi ha empadronades en un domicili.

A l'inici de 2024 hi ha un total de 112 llars, la Figura 9 mostra que estan compostes majoritàriament per una i dues persones (37,5% i 32,5% respectivament). Les llars de 3 persones també tenen un pes important (17,9%), mentre que les llars de 4 i 5 persones representen el 8,9% i el 3,5% respectivament.

Figura 9: Mida de les llars de Duesaigües



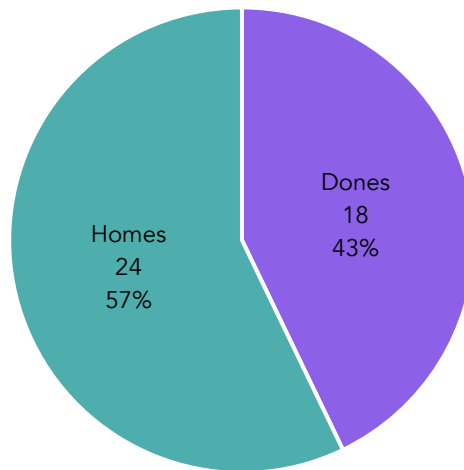
Elaboració pròpia. Font: Padró municipal d'habitants, Ajuntament de Duesaigües

La Figura 10 mostra que hi ha més homes que viuen sols (57%) que dones (43%), a més, el 50% de les persones que viuen soles tenen entre 16 i 64 anys que vol dir que estan en edat activa laboralment. El 33% de les llars unipersonals estan composades per persones de 65 a 84 anys i un 17% per persones de 85 anys i més (Figura 11).

Entre les dones que viuen soles (Figura 12), destaca un alt percentatge de dones grans, ja que el 39% tenen entre 65 i 84 anys i el 28% tenen 85 anys i més. En resum, un 67% de les dones que viuen soles, tenen més de 65 anys.

En canvi, entre els homes (Figura 13), la majoria estan en edat activa de treball, essent el 63% dels homes. Per tant, hi ha un percentatge d'homes grans que viuen sols més baix que entre les dones.

Figura 10: Llars unipersonals per identitat de gènere



Elaboració pròpia. Font: Padró municipal d'habitants, Ajuntament de Duesaigües

Figura 11: Llars unipersonals per edat

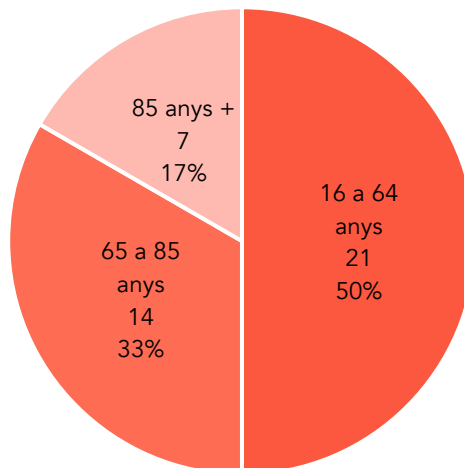


Figura 12: Dones que viuen en llars unipersonals segons l'edat

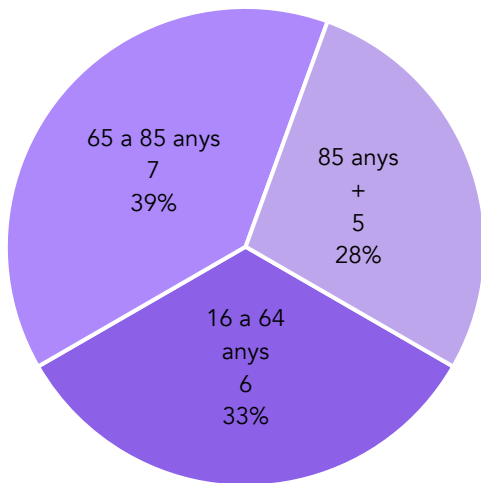
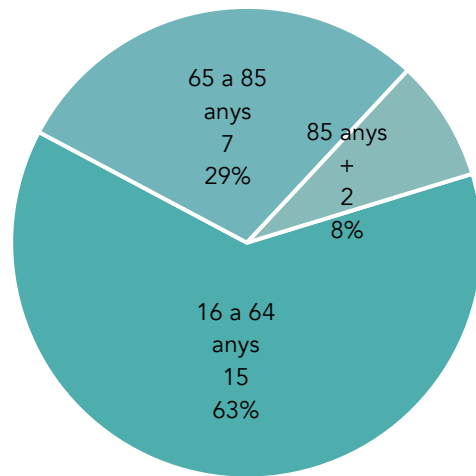


Figura 13: Homes que viuen en llars unipersonals segons l'edat



Elaboració pròpia. Font: Padró municipal d'habitants, Ajuntament de Duesaigües

En aquest estudi no s'ha pogut analitzar les dades sobre el tipus de nuclis de convivència existents al municipi ni la composició de les llars basades en el la identitat de gènere i edat de les persones que les componen a causa de la manca de dades publicades a l'Idescat, a l'INE ni al sistema MERCURI.

De les dades de participació del taller, s'observa que la mida de les llars de les participants es troba entre 1 i 5 persones. Majoritàriament, són nuclis de dues persones (44,8%), de 3 persones (24,1%) i de 4 persones (13,8%).

La composició de les llars és majoritàriament de parelles i parelles amb fills/es, essent entre les dones majoritàries les parelles i entre els homes les parelles amb fills/es.

#### 5.1.4 Projeccions de població fins a 2034

En aquest apartat s'analitzen en l'horitzó 2031 que poden servir, més endavant, per calcular la demanda residencial que hi pot haver en el municipi. No existeixen dades del municipi respecte les llars degut a la baixa població, els càlculs no existeixen a l'Idescat.

La projecció de la població de Duesaigües es realitza a partir de les projeccions municipals elaborades per l'Idescat, que proporcionen una projecció del que podrien ser les futures xifres de població de municipis de Catalunya i la seva distribució per sexe

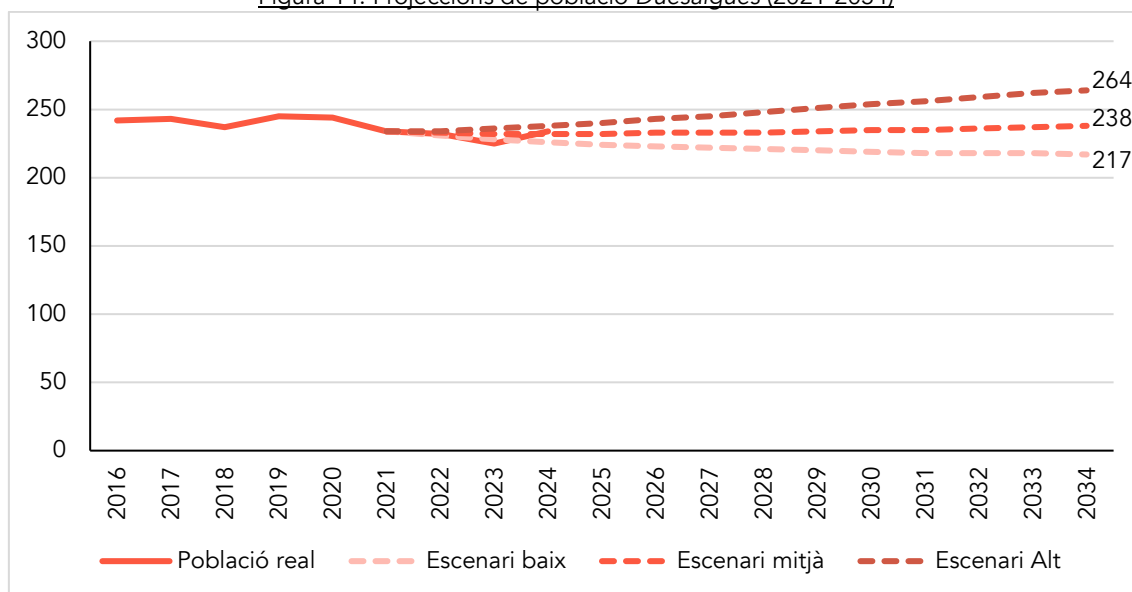
i edat. S'han d'interpretar com a tendències poblacionals sota unes hipòtesis preestablertes d'evolució dels components del creixement demogràfic.

- **L'escenari baix** incorpora les hipòtesis de fecunditat, mortalitat i migració de l'escenari baix de les Projeccions de població (base 2021) aplicades a la població padronal del municipi.
- **L'escenari mitjà** incorpora les hipòtesis de fecunditat, mortalitat i migració de l'escenari mitjà de les Projeccions de població (base 2021) aplicades a la població padronal del municipi.
- **L'escenari alt** incorpora les hipòtesis de fecunditat, mortalitat i migració de l'escenari alt de les Projeccions de població (base 2021) aplicades a la població padronal del municipi.

Segons l'Idescat, "l'escenari mitjà pretén reflectir l'evolució que es considera més probable del creixement i l'estructura demogràfica dels municipis, d'acord amb les dades recents. Els escenaris alt i baix ofereixen la possibilitat d'avaluar els nivells de població màxima i mínima que podrien presentar els municipis en el futur."

Tenint en compte els diferents escenaris, la població projectada a l'any 2034 és d'entre 217 i 264 persones. Així, no es preveu un gran canvi en la població del municipi en nombre, l'escenari més alt apunta a un augment de 30 persones, i l'escenari baix un descens de 17 persones, mentre que l'escenari mitjà al 2034 preveu una població de quatre persones més que al 2024.

Figura 14: Projeccions de població Duesaigües (2021-2034)



Elaboració pròpia. Font: Idescat, Projeccions de població municipals (base padró 2021), Padró municipal d'habitants de l'Idescat i padró Municipal a gener 2024 de l'Ajuntament de Duesaigües

Taula 7: Projeccions de població *Duesaigües* (2024-2034)

	Escenari baix	Escenari mitjà	Escenari Alt
2025	224	232	240
2026	223	233	243
2027	222	233	245
2028	221	233	248
2029	220	234	251
2030	219	235	254
2031	218	235	256
2032	218	236	259
2033	218	237	262
2034	217	238	264

Elaboració pròpia. Font: Idescat, Projeccions de població municipals (base padró 2021).

### Projecció de la població segons les seves característiques:

Les característiques de la població futura, pel que fa a la **identitat de gènere** no hi ha canvis rellevants, essent la proporció de dones entre 43,3% en l'escenari baix, i 42,8% en l'escenari alt. Al 2024 les dades de població mostren que el percentatge de dones és de 44,9%. Per tant, no es preveuen canvis rellevants en aquest sentit tot i que en tot cas, hi ha una tendència al descens de la presència femenina al municipi.

Taula 8: Dades de població de *Duesaigües* al 2024 segons identitat de gènere

	Núm.	%
Dones	105	44,9%
Homes	129	55,1%
Total	234	100%

Elaboració pròpia. Font: Idescat, Padró Municipal d'Habitants 2023

Taula 9: Projeccions de la població a *Duesaigües* al 2034 segons identitat de gènere (escenari baix, mitjà i alt)

	Baix	% Baix	Mitjà	% Mitjà	Alt	% Alt
Dones	94	43,3%	103	43,3%	113	42,8%
Homes	123	56,7%	135	56,7%	151	57,2%
Total	217	100%	238	100%	264	100%

Elaboració pròpia. Font: Idescat, Projeccions de població municipals (base padró 2021).

Pel que fa a les **característiques dels grans grups d'edat**, els diferents escenaris mostren xifres lleugerament diferents.

- Per una banda, la proporció de la població jove (0-15 anys) en els tres escenaris augmenta respecte la proporció de 2024 (9,4%, 22 persones). L'escenari baix és de 11,1%, el mitjà de 11,8% i l'alt de 12,5%. Cal tenir en compte que els nombres absoluts d'aquests escenaris són entre els 24 i les 33 persones d'aquestes edats.
- Pel que fa a la població de 16 a 64 anys, que al 2024 és el 62,4%, aquesta disminueix en les projeccions, essent en l'escenari baix i mitjà de 61,3% i l'alt de 61,7%.
- Pel que fa a la població de gent gran, al 2024 és de 28,6% i aquesta tindrà un pes més baix en tots els escenaris (entre 28,1% en l'escenari baix i 25,8 en l'escenari alt).

Així, segons les projeccions de població al 2034, realitzades en base al padró de 2021, es preveu un petit augment de la població infantil i adolescent, mentre que es preveu una disminució de la població d'entre els 16 i 64 anys i la població de gent gran. Cal tenir en compte, però, que les xifres de població del municipi són baixes i que es mouran entre els 217 i 264 habitants, sempre segons les projeccions realitzades.

Taula 10: Dades de població Duesaigües al 2024 segons grans grups d'edat

	Núm.	% 2024
De 0 a 15 anys	22	9,4%
De 16 a 64 anys	145	62,0%
65 anys o més	67	28,6%
<b>Total</b>	<b>234</b>	<b>100%</b>

Elaboració pròpia. Font: Idescat, Projeccions de població municipals (base padró 2021).

Taula 11: Projeccions de la població a Duesaigües al 2034 segons grans grups d'edat (escenari baix, mitjà i alt)

	Baix	% Baix	Mitjà	% Mitjà	Alt	% Alt
De 0 a 15 anys	24	11,1%	28	11,8%	33	12,5%
De 16 a 64 anys	133	61,3%	146	61,3%	163	61,7%
65 anys o més	61	28,1%	65	27,3%	68	25,8%
<b>Total</b>	<b>217</b>	<b>100%</b>	<b>238</b>	<b>100%</b>	<b>264</b>	<b>100%</b>

Elaboració pròpia. Font: Idescat, Projeccions de població municipals (base padró 2021).

Així, les projeccions de població no vaticinen un increment molt elevat de la població al municipi de Duesaigües. Cal destacar que les tendències demogràfiques de creixement<sup>8</sup> han estat concentrades en les darreres dècades en grans pols de població,

<sup>8</sup> Aldomà Buixadé, Ingasi; Mòdol Ratés, Josep Ramón. *Atles del món rural 2022: Despoblament o revitalització?*. Lleida, 2022.

mentre que els municipis rurals van patir un despoblament dècades anteriors, a principi del segle XXI van començar a tenir un increment de la població degut a l'arribada de població de països estrangers. A més, els municipis de menys de 500 habitants, com és el cas de Duesaigües, han estat els que menys població han incrementat en les darreres dècades.

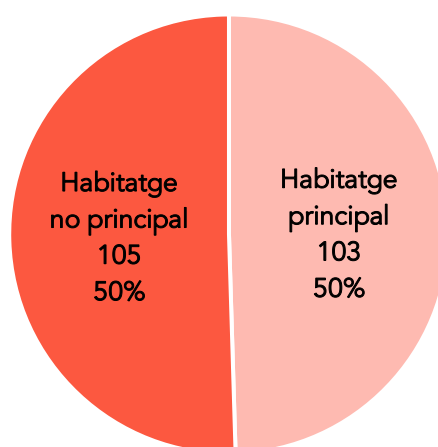
## 5.2 Accés a l'habitatge

### 5.2.1 Característiques de tinença i ús dels habitatges

Les dades sobre els edificis i els habitatges han estat estretes de diferents fonts. Les dades d'edificis i immobles són del Cens de 2011 a través de l'INE complementada amb la informació obtinguda del cadastre a través del sistema d'informació territorial MERCURI.

L'**habitatge principal** és aquell en el que resideixen una o varies persones durant tot o gairebé tot l'any per desenvolupar la seva vida quotidiana. Els **no principals** són tots els altres habitatges que no s'utilitzen com a habitatge principal i s'utilitzen amb una ocupació estacional (segona residència) o bé estan buits o bé són establiments turístics. A Duesaigües, l'habitatge principal segons el cens de 2021 (Figura 14) correspon a 50% dels 208 habitatges<sup>9</sup> existents al municipi i, per tant, una gran part dels habitatges són d'ús no principal o estan buits.

Figura 15: Habitatges principals i no principals



Elaboració pròpia. Font: Cens 2021, INE

No hi ha dades en les fonts secundàries que distingeixin entre els habitatges d'ús esporàdic o temporal amb els habitatges buits.

---

<sup>9</sup> Hi ha una diferència en els habitatges que apareixen al cadastre i al cens que pot ser a causa que en els diferents anys en que es recullen les dades puguin haver augmentat el número d'habitatges. La diferència és de només 3 habitatges. Com a dada afegida, al Mapa Urbanístic de Catalunya (MUC) s'estima que el parc d'habitatge existent a Duesaigües al 2021 és de 204 habitatges.

A través d'un estudi realitzat al municipi s'han identificat les cases buides a través de la informació cadastral.

Pel que fa l'ús turístic, Duesaigües té comptabilitzats els **allotjaments d'ús turístic** regulats són 10 amb un total de 55 places al 2022<sup>10</sup> i un allotjament de turisme rural amb un total de 9 places. No hi consten càmpings ni hotels.<sup>11</sup> El municipi de Duesaigües no està inclòs en el llistat de municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic dins de la nova regulació<sup>12</sup> dels habitatges d'ús turístic a 262 municipis catalans.

Aquestes dades s'han complementat amb el coneixement de les persones que formen part de l'Ajuntament i del personal tècnic del Consell Comarcal. Veure **Annex II: mapa de Duesaigües** on s'identifica les parcel·les d'habitatge principal i no principal (esporàdic, turístic o cases buides) dins del sòl urbanitzable del municipi.

A causa de la mida de la població del municipi de Duesaigües, hi ha poques dades disponibles i actualitzades dels habitatges. Per aquest motiu, no hem pogut accedir a les dades dels habitatges segons règim de tinença.

S'ha complementat la informació quantitativa de les dades, amb les entrevistes grupals i el taller participatiu.

Pel que fa al **règim de tinença** està basat majoritàriament en la propietat i, en segon lloc, el lloguer. Altres règims de tinença són pràcticament inexistents. S'identifica algunes voluntats de dur a terme pactes de masoveria, però el veïnat valora que és molt difícil tirar-les endavant.

A Duesaigües, a més a més, el **repartiment de la propietat** és desigual, hi ha grans propietaris que tenen el control de més de cinc habitatges o parcel·les (no només a Duesaigües, sinó a altres municipis); hi ha situacions de necessitat d'habitatge que s'adapti a les necessitats i no trobar-ne; i situacions de finalització de contractes de lloguer sense possibilitat de reallotjament en un altre habitatge.

---

<sup>10</sup> Font: MERCURI, a partir de les dades de Gencat. Departament d'Empresa i Coneixement

<sup>11</sup> Font: Idescat, 2022

<sup>12</sup> <https://dogc.gencat.cat/ca/document-del-dogc/?documentId=971523>

La principal problemàtica d'habitatge que s'identifica als pobles petits de muntanya del Baix Camp és la manca d'habitatge disponible, per diverses raons:

- **El domini de la tinença de propietat per sobre del lloguer**, provoca que l'ús dels habitatges sigui més estàtic i permanent en temps. Això aporta estabilitat del veïnat que hi viu, però per contra, molt poca mobilitat del mercat a l'hora de buscar habitatge disponible, ja que s'identifica una manca de necessitat o d'interès de les persones propietàries per vendre i llogar els habitatges que estan en desús.
- **Desequilibri en l'ús dels habitatges**, entre el nombre d'habitatges no principals, respecte els habitatges que tenen ús habitual. El desequilibri produït pel gran nombre d'habitatges que tenen una baixa ocupació durant l'any produeix situacions que bloquegen el creixement intern del poble, ja que per una banda, no permeten que famílies del poble o de la zona puguin viure o fer ús de les cases, ni es permet l'accés de persones nouvingudes al poble en recerca d'habitatge. Tenint en compte que estem parlant de micropobles, és a dir, pobles de menys de 500 habitants, aquests números prenen importància perquè reflecteixen un percentatge molt elevat dels habitatges que no tenen en compte les necessitats diverses de demanda al poble.

S'identifiquen diverses casuístiques pel que fa a l'**ús residencial**:

- Hi ha habitatges destinats a ser l'habitatge habitual.
- Hi ha habitatges que formen part de la història familiar de moltes famílies que no viuen habitualment al poble, però tenen vincle emocional amb la casa i el poble i l'utilitzen de segona residència per venir els caps de setmana i festius durant tot l'any.
- Hi ha habitatges, independentment que formin part de la història familiar o no, que tenen una baixa ocupació durant tot l'any, de menys de 15 dies l'any. Aquests no es posen a la venda, ni s'utilitzen per lloguer habitual ni estacional. L'ocupació d'aquests habitatges (si n'hi ha) acostuma a coincidir amb la setmana de festa major de l'agost.

Pel que fa a la **gran presència de cases buides a l'entorn**, s'exposa que des de l'administració pública es tenen moltes limitacions en les obligacions de manteniment dels habitatges. Per una banda, tot i que estigui recollit per llei que és la propietat qui ha d'assumir el manteniment dels seus habitatges, l'Ajuntament no pot intervenir quan això no es compleix o quan aquest manteniment és mínim (només tenint cura de la part estructural, per exemple, i no de la part d'habitabilitat). Una de les competències de l'Ajuntament és poder intervenir avisant a la propietat i mostrant la necessitat de manteniment quan la manca d'aquest impacte sobre l'espai públic (despreniments de

façana, per exemple). En analitzar els motius que fa que les persones propietàries mantinguin cases senceres sense ús ni manteniment, s'exposa que té a veure amb la manca de necessitat per vendre o per llogar, alhora de la manca de coneixement de les necessitats de la gent del poble.

A la comarca del Baix Camp el registre dels habitatges buits es duu a terme des dels mateixos municipis.

## 5.2.2 Situació del mercat de l'habitatge

Segons dades de l'Agència de la Generalitat de Catalunya s'han acabat de construir en les darreres dècades un total d'13 habitatges al municipi, concretament entre 2007 i 2014, essent l'any 2011 on van acabar-se més habitatges (53,8%).<sup>13</sup>

Any	Núm. habitatges acabats
2014	1
2012	1
2011	7
2008	2
2007	2
<b>Total (2001-2022)</b>	<b>13</b>

Elaboració pròpia. Font. Servei d'Estudis i Documentació d'Habitatge, Generalitat de Catalunya

En la font consultada, no hi ha dades sobre les Compravendes d'habitatges registrades i el preu de venda al municipi.

Pel que fa al mercat immobiliari s'ha analitzat través de les dades publicades del Servei d'Estudis i Documentació d'Habitatge, així com proporcionades pel Consell Comarcal del Baix Camp a través del programa HESTIA.

A Duesaigües només s'ha pogut accedir a les dades de 2021 i de 2017, ja que no hi ha dades publicades dels municipis amb menys de 5 contractes de lloguer registrats.

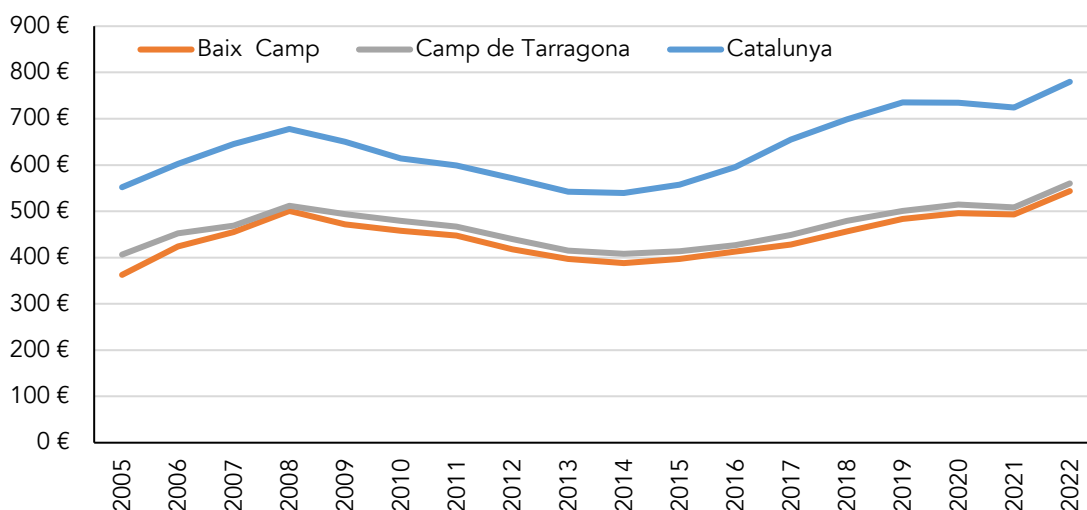
En la Figura 15, es pot veure com els preus mitjans del lloguer han anat variant al llarg del temps i s'observa com en els darrers anys els preus han anat pujant, especialment des de l'any 2021. Alhora, s'observa una baixada dels preus del lloguer des del pic de 2008 fins al 2015 que comença a veure's una pujada sostinguda, probablement com a

---

<sup>13</sup> A partir dels visats i els certificats finals d'obra dels col·legis d'aparelladors, arquitectes tècnics i enginyers de la construcció.

conseqüència de la crisi de 2008. A més, en els darrers anys s'observa un estancament del preu del lloguer durant els anys que es van adoptar mesures excepcionals per la crisi de la COVID-19 tant en qüestions d'habitatge (2020-2021) com restriccions de mobilitat i altres. A partir de 2022, hi ha una pujada dels preus i tot i que no hi ha dades actuals publicades, probablement hagi seguit pujant.

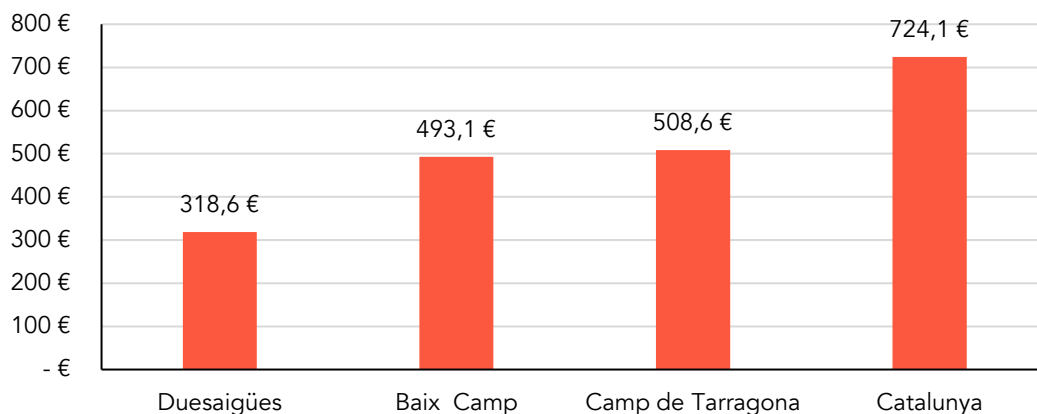
Figura 16: Evolució del preu del lloguer en la comarca, àmbit territorial i CCAA, 2005-2021



Elaboració pròpia. Font: Servei d'Estudis i Documentació d'Habitatge, a partir de les fiances de lloguer dipositades a l'INCASÒL

El lloguer mitjà a Duesaigües al 2021 va ser de **318,53 euros/mes, un import menor a la mitjana de la comarca, que va ser de 493,14€ i sobretot de Catalunya 724,09€**. Cal tenir en compte que en el municipi hi ha molt poc habitatge de lloguer i, per tant, no s'ha pogut accedir a les dades d'altres anys ja que des de 2015 només es publiquen les dades a partir dels 5 contractes de lloguer registrats (abans era de 50).

Figura 17: Mitjana anual del lloguer contractual (euros/mes) al 2021



Elaboració pròpia. Font: Servei d'Estudis i Documentació d'Habitatge, a partir de les fiances de lloguer dipositades a l'INCASÒL

S'ha complementat la informació quantitativa de les dades, amb les entrevistes grupals i el taller participatiu.

En relació a **l'accés a l'habitatge**, es valora favorablement que el preu del lloguer és més assequible (o més econòmic) que en altres municipis de l'entorn (com per exemple, Cambrils o Montbrió). Això permet poder-se permetre habitatges més amplis i, també, el propi teixit urbanístic permet cases més grans per un preu més assequible que altres municipis. L'amplitud dels habitatges suposa un accés favorable a la llum natural i a l'entorn rural, a més, de la possibilitat de garantir espais propis dins de la pròpia llar.

Pel que fa a **l'accés a través de la compra-venda d'habitatges**, es valora que hi ha una manca generalitzada d'opcions assequibles que ofereixin habitatge en bones condicions. S'identifica que hi ha una manca d'accés a l'habitatge de compra perquè els preus d'entrada estan molt alts per edificacions que es troben en males condicions de conservació, aspecte s'agreuja en sumar-hi l'alt cost d'inversió que cal fer en els habitatges per tal de fer-los habitables. Aquesta manca d'opcions pot provocar l'expulsió de moltes famílies que viuen actualment de lloguer, ja que potser es valora que no compensa a llarg termini (ja que cal anar a treballar a fora, a estudiar educació secundària fora, etc.).

Pel que fa a **l'oferta de lloguer**, és escassa en comparació amb la demanda que hi ha, aspecte que a vegades genera problemàtica d'accés a l'habitatge i impossibilita a famílies poder-se quedar a viure al poble.

Pel que fa a les **condicions d'accés a l'habitatge**, l'alt preu de compra provoca un greuge comparatiu entre les possibilitats de la gent del poble a accedir a l'habitatge, en comparació amb la gent de Barcelona amb possibilitat d'accedir-hi amb preus més alts, fent un ús estacional, temporal o puntual.

Una de les estratègies que es va dur a terme a Duesaigües per respondre a les necessitats de la població va ser la construcció d'un bloc de pisos. Aquest es va construir en l'època de la bombolla immobiliària i des del veïnat es valora desfavorablement per la mala qualitat de la seva construcció (sobretot pel que fa als acabats i els resultats), i

es considera que això ha provocat que molts quedin buits i que no hagin respost a les necessitats de la gent que vol quedar-se a viure al poble.

### 5.2.3 Polítiques públiques en relació amb l'habitatge

Pel que fa a les polítiques d'habitatge, han estat analitzades a través de les dades publicades del Servei d'Estudis i Documentació d'Habitatge, així com proporcionades pel Consell Comarcal del Baix Camp a través del programa HESTIA.

#### Serveis socials i Oficina d'Habitatge

Les dades exposades són les que s'han recollit a l'aplicatiu HESTIA, per tant, només estan representades aquelles problemàtiques que han arribat als serveis socials del Consell Comarcal del Baix Camp.

A la Comarca del Baix Camp hi ha una **Oficina d'Habitatge** situada a Reus, amb l'objectiu d'atendre directament a la població i tramitar tots aquells recursos que tinguin a veure amb l'accés a l'habitatge: registre de sol·licitants d'habitatge protegit, ajuts al lloguer, ajuts a la rehabilitació, tramitació de cèdules d'habitabilitat, etc. Les funcions de Serveis Socials i d'Oficina d'Habitatge es treballen pràcticament juntes.

El fet que hi hagi una sola Oficina d'Habitatge per tota la comarca i aquesta estigui situada a Reus dificulta l'accés de les persones que viuen als municipis de muntanya amb poca proximitat a la ciutat. En canvi, l'entorn comunitari i de coneixença que es construeix als pobles fa que sigui la persona alcaldessa o altres representants de l'Ajuntament dels municipis qui acaba assumint de forma informal aquestes qüestions, per proximitat i comoditat de les seves habitants. En aquest sentit, les persones treballadores socials dels pobles són figures clau que serveixen d'enllaç entre els Serveis Tècnics de la comarca i els habitants del poble, ja que vinculen el seu coneixement i proximitat dels habitants i les situacions del poble amb els recursos disponibles en matèria d'habitatge.

En aquest sentit, les funcions de control del mercat d'habitatge, oferta d'habitatge en lloguer i venda, també queda centralitzada la informació en les pròpies persones representants de l'Ajuntament del poble. Això inclou, donar a conèixer quan està

disponible un habitatge, buscar opcions de lloguer, donar veus de la situació de recerca, etc.

Pel que fa a les **persones ateses pels serveis socials del Consell Comarcal** del Baix Camp amb problemàtiques d'habitatge al municipi de Duesaigües els anys 2022-2023 hi ha hagut dues persones (una al 2022 i una al 2023) que han acudit a serveis socials i han obtingut l'informe de vulnerabilitat obtenint una resolució positiva segons la llei 24/2015, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

A més, hi ha una persona que viu sola i una persona gran que viu sola que han tingut expedients de desnonament oberts i que probablement són les mateixes que han obtingut l'informe de vulnerabilitat, ja que gràcies a la llei 24/2015 les persones que accedeixen a un informe de vulnerabilitat positiu no poden ser desnonades sense una alternativa habitacional.

Respecte el recull de problemàtiques relacionades amb l'habitatge, al 2022 es van recollir una problemàtica relacionada amb desnonament i una altra problemàtica que no queda especificada. Al 2023 es recullen 3 problemàtiques de deficiències en l'habitatge i una de desnonament.

**INFORME DE SERVEIS SOCIALS SOBRE EL VOLUM I LES CARACTERÍSTIQUES DE LA POBLACIÓ EN ESTAT O RISC D'EXCLUSIÓ SOCIAL RESIDENCIAL**

MUNICIPI	ANYS	Expedients amb Informe positiu Llei 24/2015 Habitatge	Expedients amb procediment judicial obert per per desnonament	Tipus de família segons el tipus de nucli de convivència	Nombre d'USUARIS amb Problemàtica habitatge
DUESAIGÜES	2022	1	1	Unipersonal	1 Altres habitatge 1 Desnonament
	2023	1	1	Gent Gran unipersonal	3 Habitatge deficient 1 Desnonament

En el quadre anterior us detallem els següents indicadors i la font on hem extret les dades de cada municipi :

Columna 3 Expedients amb informe positiu segons la llei 24/2015 , recull el nombre de famílies que per diferents circumstàncies han acudit a serveis socials per demanar aquest informe de vulnerabilitat , segons dades recollides al Hestia.

Columna 4 Expedients amb procediment judicial obert per desnonament , recull del nombre de casos ( poden ser persones soles o famílies ) que ens ha comunicat jutjat conforme s'iniciava un procés de desnonament ja sigui per falta de pagament del lloguer, de la hipoteca o per ocupació sense titularitat . Per tant aquestes dades estan recollides en funció de les comunicacions anuals per part dels jutjats de la demarcació .

Columna 5 Tipus de família segons el tipus de nucli de convivència . Aquest indicador està relacionat amb l'anterior , es a dir, de les famílies que tenen obert un procés de desnonament judicial i expedient obert al Hestia n'extraïem aquests perfils respecte la tipologia de les famílies que es troben en procés de desnonament .

Columna 6 Nombre d'USUARIS amb Problemàtica habitatge Aquest indicador respon al recull de problemàtiques relacionades amb habitatge que hem recollit al nostres serveis de les famílies ateses , sempre segons l'aplicació Hestia.

Com a serveis socials per determinar si una família/persona es troba en risc d'exclusió social a nivell d'habitatge ens basem amb la llei 24/2015, del 29 de juliol , de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit d'habitatge i la pobresa energètica , concretament en els barems econòmics que determina l'article 5.1,5.2 ,5.8 en els supòsits previstos a l'article 5.2, a) i b) .

Tot i que hi ha pocs casos de desnonaments en aquests municipis i poques problemàtiques relacionades amb habitatge , hem de pensar que cada cas de desnonament resulta molt difícil de resoldre perquè per les famílies amb ingressos econòmics baixos i /o amb ingressos irregulars no tenen opció per entrar a mercat de lloguer privat i no hi ha alternativa de lloguer social .

També hem de tenir en compte que les dades recollides a l'aplicatiu HESTIA , son representatives de la població que acudeix a serveis socials,, però no es pot extrapolar com un % de la població general .

Amb tot, hi ha situacions de vulnerabilitat causada per pobresa energètica, però no hi ha un registre clar d'aquestes.

## HPO i habitatge destinat a polítiques social

El municipi de Duesaigües està inclòs en la zona C: Règim general, règim especial i preu concertat.

Segons les dades disponibles, no s'identifica ningú que formi part de la Mesa d'Emergència i, per tant, Duesaigües no entra dins dels programes de la Borsa de mediació del lloguer social ni tampoc al programa de Reallotgem.cat, destinats a augmentar l'habitatge social.

Tampoc forma part de les Àrees de demanda residencial forta i acreditada (ADFA)<sup>14</sup> ni s'aplica l'Impost sobre els habitatges buits<sup>15</sup>.

No hi ha edificis de protecció oficial, ni iniciats ni acabats des del 2002, ja que no hi ha habitatge de protecció oficial al municipi.

Pel que fa a les **polítiques de lloguer social**, s'exposa al taller que hi ha necessitat de tenir polítiques actives en aquest sentit. Això garantiria: que vingués gent al poble, que el jovent es pugui emancipar, que les persones del poble puguin accedir a un habitatge

---

<sup>14</sup> Àrees de demanda residencial forta i acreditada a efectes del que disposa el Decret 75/2014 del Pla per Al Dret a l'habitatge

<sup>15</sup> Municipis on s'aplica l'impost sobre els habitatges buits creat per la Llei 14/2015 i que han estat determinats per la Llei 4/2016, del 23 de desembre

si hi ha canvis en les seves vides (separacions de parelles o de famílies, etc.). S'exposa també que hi ha diverses opcions d'aplicar-ho, per exemple, a través de HPO o de contractes de lloguer social. La resolució física podria ser a partir de la nova construcció, o de l'aprofitament de les cases i edificis existents. S'identifica algunes desconfiances de persones veïnes en edificis plurifamiliars o persones propietàries, de cara a compartir veïnatge amb persones que accedeixen a l'habitatge a través d'HPO o de lloguer social, i exposen que caldria establir mesures de convivència i garanties a la propietat per tal que animés a poder oferir aquests habitatges amb contractes de lloguer social.

## Ajuts al lloguer

Existeixen diferents Ajuts al lloguer que es poden tramitar a través de l'Oficina d'Habitatge del Baix Camp. Aquests ajuts són ajuts atòmics o estatals.

Taula 12: Ajuts al lloguer

Any	Nom de l'ajut al lloguer	A qui va dirigit	Import
2022	Bo de lloguer jove (estatal)	Persones que siguin titulars d'un contracte de lloguer, habitació i/o cessió d'ús que constitueixi el seu domicili habitual i permanent al territori de Catalunya que en el moment de fer la sol·licitud tinguin fins a 35 anys inclosos i complexin els requisits de la convocatòria.	Màxim 250 €/mes
2023	Ajuts lloguer gent gran	Persones físiques que tinguin 65 anys o més i que siguin titulars d'un contracte de lloguer o de cessió de l'habitatge o habitació que constitueixi el seu domicili habitual i permanent a Catalunya.	Entre 20 i 200 € mensuals
2023	Ajuts per al pagament del	Facilitar l'accés i la permanència en un habitatge o habitació en règim de lloguer o cessió d'ús a sectors de	Entre 240 € i 2.400 € anuals

	lloguer o cessió d'ús	població en risc d'exclusió social en persones des dels 36 fins als 64 anys, i de més de 65 anys.	
<b>2023</b>	Ajuts Lloguer Jove	Joves de 35 anys o menys, que siguin titulars d'un contracte de lloguer o de cessió d'ús de l'habitatge o habitació que constitueixi el seu domicili habitual i permanent, en el territori de Catalunya.	Entre 20 i 250 € mensuals

Font: web del Consell Comarcal del Baix Camp, a data de 22 de febrer de 2024

D'altra banda, pel que fa al nombre d'ajuts al lloguer de l'habitatge al municipi, les dades de l'Estadística de les polítiques d'habitatge de la Generalitat de Catalunya mostren que en la sèrie de 2018-2022 el nombre d'ajuts ha anat variant i es mantenen entre 2 i 5 ajuts anualment. No hi ha dades publicades sobre els imports d'aquests ajuts ni sobre quines ajudes concretes s'han rebut en el municipi per al pagament del lloguer.

Taula 13: Núm. d'ajuts concedits per al pagament del lloguer a Duesaigües

	Número d'ajuts	€
2018	5	-
2019	2	-
2020	2	-
2021	3	-
2022	4	-

Font: Estadística de les polítiques d'habitatge. Dept. D'Habitatge de la Generalitat de Catalunya

## 5.3 El manteniment i cura dels habitatges

### 5.3.1 Característiques del parc d'habitatge

Pel que fa al **teixit urbanístic** de Duesaigües, es detecta una diferència en algunes illes de cases que afecta a la seva densitat i la manca de continuïtat: mentre al centre el teixit és compacte entre mitgeres, propi de nucli antic, on la relació entre els habitatges i el carrer s'estableix a partir de la continuïtat de façana, hi ha algunes zones amb creixement de parcel·les grans amb cases aïllades tipus ciutat jardí amb menys densitat i on la relació amb el carrer s'estableix a través del mur perimetral. Per altra banda, també hi ha una parcel·la on hi ha un bloc construït amb una diferència de densitat molt

més alta que la resta del poble, uns 30 pisos en format d'habitatge plurifamiliar. Això genera problemàtiques vinculades amb la gestió de residus (fruit del porta a porta) entre altres problemes de descompensació i gestió.

Hi ha un total de 304 béns immobles dels quals 204 són d'ús residencial (habitatges) i representen el 68% del total. El 32% dels usos no residencials (Taula 9) són industrials seguit per un 20% d'aparcament. Altres usos no descrits són el 48% dels usos no residencials.

Taula 14: Immobles segons usos no residencials de Duesaigües

	Núm.	%
<b>Aparcament</b>	20	20%
<b>Industrial</b>	32	32%
<b>Resta</b>	48	48%
<b>Total</b>	100	100%

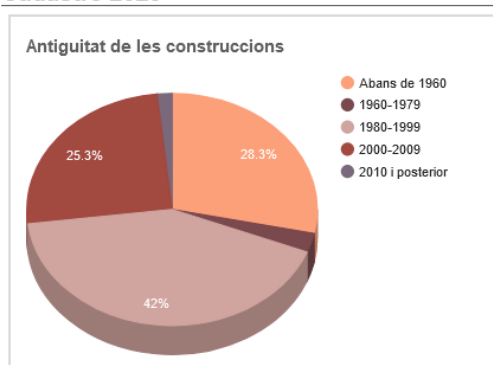
Elaboració Pròpia. Font: Àrea de Estadística. Direcció General del Catastro, 2023

En total hi ha 243 parcel·les urbanes amb un valor cadastral mitjà de 17.863€ i que ocupen 6 ha de les quals 1 ha no està edificada.

Segons les dades del Cadastre (Figura 17), a 2023 les construccions del municipi han estat fetes majoritàriament entre el 1980 i el 1999 (42%). El 28,3% abans del 1960 i el 25,3% entre el 2000 i el 2009.

Figura 18: Dades del cadastre

#### Cadastre 2023



Parcel·les cadastre rústic	682
Subparcel·les cadastre rústic	1.538
Valor cadastral mitjà	635 €

Font: Mercuri – Sistema d'Informació Socioeconòmica Local. Diputació de Tarragona.

Hi ha altres dades que no s'han pogut analitzar a través de les fonts consultades a causa de la manca de dades publicades de municipis amb poca població i també al fet que

els Censos de població hi ha informació que no han recollit en les darreres dues dècades. Per això, hi ha dades que quantitativament no s'han pogut analitzar:

- Habitatges segons l'any de construcció de l'edifici
- Habitatges principals segons superfície útil
- Habitatges principals segons el número d'habitacions
- Estat dels edificis
- Instal·lacions de l'edifici
- Núm. de planes sobre rasant
- Núm. de places de garatge

Al Cens del 2001 es van recollir dades en relació amb l'estat de conservació dels edificis, però aquestes no estan actualitzades i per a petits municipis no està publicada aquesta informació.

S'ha complementat la informació quantitativa de les dades, amb les entrevistes grupals i el taller participatiu.

Pel que fa a l'**antiguitat del parc**, es considera que hi ha moltes cases que són molt antigues. Per una banda, es detecten algunes parcel·les molt petites que dificulten la vida a cada planta (per exemple, de 30 metres quadrats) perquè amb la instal·lació de l'escala necessària per connectar cada una de les plantes la superfície útil queda molt petita. Per altra banda, es detecten algunes parcel·les amb cases construïdes que han quedat molt antigues, sobretot pel que fa a l'habitabilitat i les instal·lacions, per exemple, la casa del carrer Calvari número 6. Aquesta antiguitat afecta també a les instal·lacions i el seu bon funcionament.

Pel que fa a l'**estat de conservació del parc** de Duesaigües, hi ha diversa antiguitat en relació al parc i també d'estat de conservació. Alguns estan ben conservats i d'altres, en canvi, es troben en estat ruïnós.

Es considera que hi ha un alt nombre d'habitatges que es troben en mal estat de conservació, això afecta l'accés a aquests habitatges (necessitat de fer-hi una gran inversió per fer-los habitables), a les condicions de salut de les persones que hi viuen, al risc d'accident i a la necessitat d'una inversió futura més gran en la rehabilitació que si la cura fos constant.

Aquesta situació evidencia la **manca de compromís per garantir un bon estat de conservació dels habitatges per part de les persones propietàries**, tot i que aquesta

responsabilitat estigui recollida a la LAU, entre altres normatives. Aquesta manca de compromís va associada a la manca de conseqüències d'aquesta desresponsabilització i a la manca de capacitat d'intervenció per part de l'administració pública de cara a garantir el bon manteniment i cura dels habitatges del poble. L'Ajuntament no pot intervenir quan no s'assumeix el manteniment dels habitatges, un dels deures de la propietat recollit per la LAU (entre altres lleis), només pot intervenir demanant responsabilitats a la propietat quan aquesta manca de manteniment impacte sobre l'espai públic (per exemple, despreniments de façana).

Algunes propostes que han sorgit al taller participatiu han estat:

- Promoure mesures d'expropiació per tal d'ampliar el parc d'habitatge públic amb el patrimoni en desús o descuidat dels privats, per tal de garantir la funció social de l'habitatge.
- Fomentar mesures de repartiment diferencial d'impostos, de cara que les propietats deshabitades (de llarga durada) paguin un diferencial que compensi aquesta manca de compromís.
- Buscar formes de col·laboració entre diferents agents per pal·liar la manca de recursos destinats a la cura i el manteniment de l'habitatge. Una de les formes de finançament per aquests habitatges en estat ruïnós seria el cofinançament públic (Generalitat, Diputació o Europa) combinat amb el privat.
- Promoure la conscienciació en relació a la funció social de l'habitatge. Es valora que hi ha moltes famílies que accepten herències prioritzant la preocupació de si algun dia es necessita tenir una propietat pels fills i filles sense valorar l'impacte que genera tenir cases buides al poble. Aquesta conscienciació podria portar, o bé a no acceptar herències a les quals no se'ls donarà ús ni vida, o bé a introduir les cases que no es fan servir al circuit de lloguer.

S'ha identificat alguns casos d'afectacions greus a causa de la manca de manteniment i cura de l'espai públic que es tradueixen, per exemple, amb humitats.

Al taller participatiu, s'ha detectat que hi ha alguns **solars buits** on es pot construir.

### 5.3.2 Les condicions de confort, subministraments i l'energia

A causa de la mida de la població del municipi de Duesaigües, hi ha poques dades disponibles i actualitzades d'habitatge. D'aquesta manera, no hem pogut accedir a dades en relació amb les instal·lacions de l'habitatge.

Al Cens del 2001 es van recollir algunes dades sobre habitatge que complementarien l'anàlisi, però aquestes no estan actualitzades i, a més, per a petits municipis no està publicada aquesta informació. Aquestes dades són:

- Problemes d'aïllament dels edificis
- Tipus de calefacció
- Tipus de combustible calefacció
- Aigua corrent
- Sistema de refrigeració
- Tipus d'electrodomèstics que tenen

S'ha complementat la informació quantitativa de les dades, amb les entrevistes grupals i el taller participatiu.

Les condicions de confort s'aconsegueixen a través de la llenya, el gasoil, el butà, el gas i l'electricitat per a l'escalfament de les cases. S'identifiquen instal·lacions de plaques solars en algunes cases. El cost de l'energia per a l'escalfament de les cases és una de les dificultats que s'identifiquen a l'habitatge que moltes famílies pateixen.

Els habitatges de Duesaigües per les seves mides i tipologia tenen com a element favorable **la il·luminació natural i la ventilació**, que permet estalvi energètic, assecar la roba amb rapidesa, etc. Tot i així, aquesta amplitud i tipologia de les cases dificulta el seu escalfament i sumat l'alt cost de l'energia suposa un gran esforç per a moltes famílies. A més, moltes finestres i altres obertures presenten unes males condicions d'aïllament i provoquen greus ponts tèrmics.

En canvi, el sistema constructiu més tradicional permet el manteniment de l'escalfor i la frescor a l'interior de la llar gràcies a la inèrcia tèrmica que presenta construir amb murs de pedra o més aïllats.

Es valora desfavorablement des de la població que no hi hagi un sistema de recollida i aprofitament de l'aigua.

L'antiguitat de la construcció s'evidencia també amb l'antiguitat de les instal·lacions, presentant problemes de subministraments als interiors de les cases.

### 5.3.3 Adaptabilitat de l'habitatge al llarg del temps i dels cicles de la vida

Al Cens del 2001 es van recollir algunes dades sobre habitatge que complementarien l'anàlisi, però aquestes no estan actualitzades i, a més, per a petits municipis no està publicada aquesta informació. Aquestes dades són:

- Accessibilitat als edificis
- Adaptació funcional

S'ha complementat la informació quantitativa de les dades, amb les entrevistes grupals i el taller participatiu.

La tipologia d'habitatges de Duesaigües basada en un sistema constructiu tradicional, dificulta l'adaptació de la llar al llarg dels anys, de forma que aquesta es pugui adaptar a les diferents etapes vitals de les famílies i unitats de convivència: la infantesa, adolescència, criança, situacions de mobilitat reduïda o envelliment, etc.

En especial, l'accessibilitat és una de les condicions que es valora més difícil de garantir amb el parc d'habitatges existent a Duesaigües. La presència d'escaleres dificulten molt la mobilitat i l'autonomia sobretot de les persones grans o amb mobilitat reduïda.

Amb aquesta dificultat, es preveu una complicada l'adaptabilitat dels habitatges a l'envelliment de la població, posant en risc la permanència de la gent gran al poble amb condicions d'autonomia. S'identifica la necessitat de tenir un servei de residència d'avis i àvies, un centre de dia o altres formes de poder viure una vellesa de forma acompanyada, autònoma i cuidada, com per exemple, a través d'una cooperativa.

## 5.4 L'entorn de l'habitatge

Pel que fa a l'entorn de l'habitatge, es valora favorablement les següents aportacions:

- El veïnat, la bona gent que hi viu, els veïns i veïnes actives i participatives
- Les persones que viuen cèntriques al poble valoren favorablement la seva ubicació per les relacions de proximitat que suposa (serveis i gent)
- La vida saludable i el contacte amb la natura que suposa viure al poble
- Confiança i llibertat de poder sortir al carrer amb sabatilles, com aquell qui diu

Per altra banda, es valora desfavorablement:

- S'exposa que hi ha una manca de relació entre la població habitual i la estacional de temporada d'estiu o visitants puntuals.

### 5.4.1 Equipaments, serveis i comerços

## Equipaments a escala municipal

Les dades d'equipaments i serveis municipals han estat extretes del lloc web de l'Ajuntament de Duesaigües a data del 20 de febrer de 2024. Al Cens del 2001 es van recollir dades en relació amb les infraestructures i serveis de l'entorn (restaurants, farmàcies...), però aquestes no estan actualitzades i per a petits municipis no està publicada aquesta informació.

El municipi gaudeix de 6 equipaments municipals que acullen diferent tipus d'activitats.

Figura 19: Equipaments Públics de Duesaigües

EQUIPAMENTS MUNICIPALS	Descripció
<b>Ajuntament de Duesaigües</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Despatx per l'alcaldia, d'un espai d'atenció al públic, de la sala de plens, de la sala del Jutjat de Pau i de l'arxiu municipal.</li> <li>- Utilització de la sala de plens per a casaments civils.</li> <li>- Punt d'accés a les noves tecnologies (ordinador, internet, impressora) perquè els veïns que no disposin d'aquest servei a casa puguin utilitzar-lo.</li> </ul>
<b>Escola Puigmarí</b>	Escola Rural amb 15 criatures actualment, 2024. Consultori Mèdic el tercer dilluns de cada mes de 10:00 h a 12:00 h
<b>Bar Café l'Ateneu</b>	<p>Punt de trobada sociocultural de Duesaigües. El Bar Café l'Ateneu està administrat per una entitat social del municipi a través de la junta de socis.</p> <p>Consta de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zona de bar amb una gran terrassa.</li> <li>- Espai per exposicions, reunions i jornades temàtiques.</li> <li>- Sala gran per a espectacles, celebracions populars, balls de festes, projecció de cinema, etc.</li> </ul> <p>L'Associació de Joves de Duesaigües, Laboat, també té el seu espai a l'Ateneu per fer-hi reunions i passar estones de lleure.</p>
<b>Ca La Lina</b>	Allotjament municipal per pernoctar-hi amb una trenta de lliteres i una cambra de bany.
<b>Piscina Municipal</b>	Oberta en temporada d'estiu de juny a setembre. L'espai consta de dues piscines, una gran i l'altra per als més petits, una zona d'esbarjo, servei de consergeria i socorrista. Actualment en reforma per reduir els m3 de capacitat de la piscina gran.
<b>Camp de futbol</b>	Camp de futbol amb gespa natural i àrea de vestidors.

Font: Web de l'Ajuntament de Duesaigües a data de 20/02/2024

## Equipaments a escala supramunicipal

Es recullen diferents equipaments supramunicipals, que depenen del Consell Comarcal o de la Generalitat. És important tenir en compte aquests equipaments ja que resolen necessitats de la vida quotidiana d'habitatge i de cures, i per tant, és important tenir en compte l'accés que es pot tenir a aquests equipaments a causa de la llunyania i la dependència del transport motoritzat.

Alguns equipaments bàsics que responen a necessitats d'habitatge i de cures no existeixen al municipi. Alguns, com els serveis socials i el consultori mèdic, es desplacen regularment al municipi per atendre les necessitats de les persones. Per a realitzar els desplaçaments per estudis a l'INS Fontanilles existeix un transport escolar gestionat pel Consell Comarcal. També s'adjunta a **l'Annex III: Serveis públics bàsics per a la vida quotidiana que es resolen fora del municipi**.

S'ha complementat la informació quantitativa de les dades, amb les entrevistes grupals i el taller participatiu.

Al taller participatiu s'exposa que hi ha una tendència generalitzada als pobles petits de muntanya a perdre serveis i equipaments públics de proximitat. Una de les problemàtiques més greus és la dificultat de tirar endavant econòmicament comerços, negocis, etc. al mateix poble, per diversos motius: la manca de suport (públic i privat), la dificultat de tenir varietat de producte, la dificultat per garantir un bon servei d'horari i tenir clientela, el model de vida de la població (que treballa fora el poble i aprofita per anar a comprar on hi ha més accés i diversitat) i la càrrega de burocràcia que suposa.

Antigament, existia la "Casa del Mestre" o la "Casa del Metge", que eren cases que es destinaven per les famílies de les persones que treballaven de metge o de mestres al poble, per tal d'incentivar i garantir el servei per la gent del poble. Amb la pèrdua d'aquesta mesura de suport s'ha perdut també el servei i no s'ha substituït per altres facilitats.

Pel que fa als serveis de provisió alimentària, la botiga del poble està en un local llogat per part de l'Ajuntament fet que ajuda a tenir preu del local assequible. S'explica que hi ha hagut èpoques que la botiga ha funcionat més i altres èpoques que ha funcionat menys. Actualment, es considera que hi ha una manca de servei i de franja horària que respongui a les necessitats de la població. A més, també es valora que hi ha una manca

de producte. S'exposa que com més reduïda és la població més difícil és el sosteniment de la botiga. S'explica que hi ha algunes persones que fan elles mateixes productes a l'hort i que des de la botiga s'ha intentat sempre oferir la comercialització d'aquests productes locals. Afavoreix l'intercanvi entre aportar oferta de producte fresc, alhora que es dona suport a les persones productores del territori.

Pel que fa als **serveis de salut**, es valora positivament que hi hagi servei de metge un cop a la setmana, però es valora negativament la manca de previsió dels canvis d'horaris o d'anul·lació del servei per poder organitzar-te o preveure altres opcions si tens necessitat de visitar-te o d'alguna medicina.

Pel que fa a la promoció de la salut i l'autonomia de la gent gran, es valora que manca un centre de dia per a la gent gran i d'altres instal·lacions a l'espai públic que serveixin per promoure la salut. Per exemple, ubicar un parc de la salut per a la gent gran en una zona de parc a l'aire lliure de manera que fomentaria que la gent sortís a caminar i completés la caminada amb alguns exercicis a les màquines. S'exposa que a vegades els exercicis que s'ensenyen a les classes o tallers no es poden practicar posteriorment.

Les persones assistents al taller participatiu valoren molt favorablement les iniciatives de recuperació d'antics edificis simbòlics per a **usos comunitaris o públics**, per exemple, la iniciativa de dotar d'ús i de vida l'antiga cooperativa, actualment Fundació Barrancó.

Hi ha serveis, com per exemple, la Societat o el bar de l'Ateneu del poble que és un element molt important ja que actua com a punt de trobada i socialització, amb les conseqüències sobre la salut comunitària que això suposa: increment del sentiment de pertinença i cura del poble, combat de la soledat, cohesió social, etc.

#### 5.4.2 Mobilitat, autonomia i percepció de seguretat

Al 2020 des del Consorci del Transport Públic del Camp de Tarragona es va dur a terme una Enquesta de Mobilitat Quotidiana publicada al juny de 2021<sup>16</sup> que analitza els desplaçaments realitzats al Camp de Tarragona. L'enquesta no compta amb una mostra

---

<sup>16</sup> Enquesta de la Mobilitat Quotidiana del Camp de Tarragona / 2020, Autoritat Territorial de la Mobilitat (ATM) al Camp de Tarragona, juny de 2021

representativa del municipi de Duesaigües. És per això que, a continuació es mostren les dades del Baix Camp.

La Taula 10 mostra els desplaçaments en dies feiners i caps de setmana de la comarca segons característiques de mobilitat.

Tenint en compte la totalitat dels desplaçaments de la població resident al Baix Camp s'observa que en dia feiner els desplaçaments personals (que inclouen desplaçament vinculats majoritàriament a les cures, seguit d'activitats d'oci) són del 56,2% i els ocupacionals (feina i estudi) del 43,8%. Aquests percentatges canvien si s'observa la mobilitat en cap de setmana, ja que el 90,7% dels desplaçaments es fan per motius personals.

També s'observa que **les dones fan més desplaçaments que els homes**, tant en dies feiners com els caps de setmana i que la franja d'edat que més es desplaça, tant en dia feiner com en cap de setmana, és la de 36 a 55 anys.

El temps de viatge mitjà en cap de setmana augmenta en 4,62 minuts, essent de 16,20 minuts aproximadament en dia feiner i 20,88 minuts de mitja en els desplaçaments en cap de setmana.

Taula 15: Característiques de mobilitat al Baix Camp, 2020

	Feiners	Cap de setmana
Ocupacional	43,8%	9,3%
Personal	56,2%	90,7%
De 4 a 18 anys	18,9%	19,6%
De 19 a 35 anys	18,8%	18,3%
De 36 a 55 anys	37,4%	35,1%
De 56 a 70 anys	16,7%	16,5%
De 71 i més	8,3%	10,5%
Dona	51,3%	50,7%
Home	48,7%	49,3%
Temps de viatge**	16,20	20,88
Conductor	241.223	113.762
Acompanyant	62.327	67.297
Mitjana ocupació	1,58	2,36

\* S'ha tingut en compte la totalitat dels desplaçaments de la població resident  
 \*\* Unitat de temps de viatge en minuts

Font: Enquesta de la Mobilitat Quotidiana del Camp de Tarragona / 2020, pàg. 43, Autoritat Territorial de la Mobilitat (ATM) al Camp de Tarragona, juny de 2021

A la Taula 11 s'observa que la majoria de desplaçaments (62,6%) són intramunicipals. El 22,8% dels desplaçaments comarcals es fan amb la resta del Camp de Tarragona seguit del 13% amb la resta de la comarca i només un 1,6% són de la comarca cap a fora del Camp de Tarragona.

Taula 16: Distribució dels desplaçaments segons destinació de la comarca del Baix Camp en dia feiner

	Núm. Desplaçaments	%
Intramunicipals	410.097	62,6%
Resta de la Comarca	85.145	13,0%
Resta del CdT	149.443	22,8%
Mob. de Connexió	10.625	1,6%
<b>Total</b>	<b>655.310</b>	<b>100,0%</b>

Elaboració pròpia. Font: Enquesta de la Mobilitat Quotidiana del Camp de Tarragona / 2020, Autoritat Territorial de la Mobilitat (ATM) al Camp de Tarragona, juny de 2021

La Figura 19 mostra la distribució percentual dels desplaçament amb origen als municipis del Baix Camp segons la destinació i el mode de mobilitat.

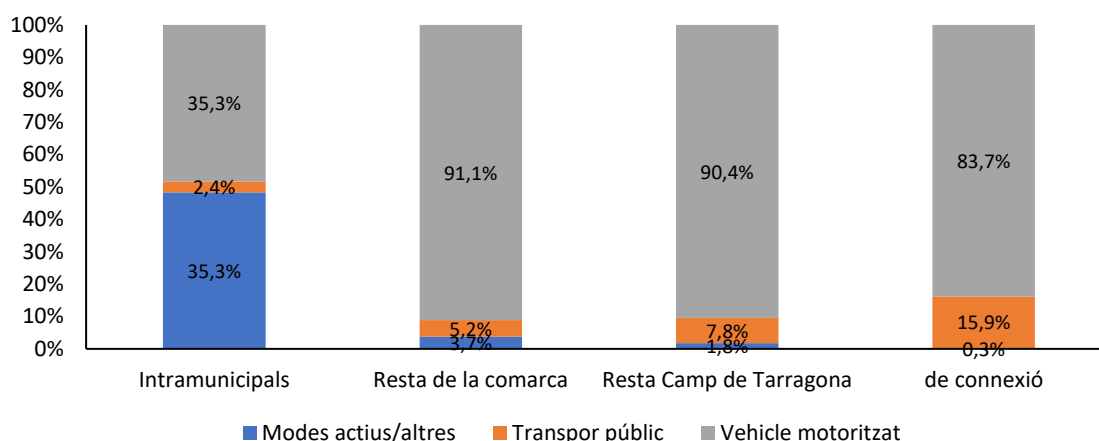
Respecte els desplaçaments intramunicipals, en els municipis del Baix Camp els modes de mobilitat que s'utilitzen són majoritàriament modes actius (a peu i en bicicleta), representant el 62,4% dels desplaçaments intramunicipals. Aquestes dades mostren sobretot els desplaçaments dins del municipi i de municipis que permeten realitzar les activitats quotidianes sense utilitzar un vehicle motoritzat. El vehicle motoritzat també té un pes important, essent el 35,3% i destaca la poca presència dels desplaçaments en transport públic (2,4%).

Respecte la mobilitat dins la comarca, dels 85.145 desplaçaments, la major part es fan en vehicle privat motoritzat, essent un percentatge molt elevat (91,1%). Només el 5,2% dels desplaçaments es fan en transport públic i un 3,7% en modes de mobilitat activa.

Els desplaçaments de la comarca del Baix Camp que es fan cap a altres comarques del camp de Tarragona també es fan majoritàriament en vehicle motoritzat (90,4%) i el percentatge de mobilitat en transport públic és una mica més elevat que els desplaçaments intercomarcals, essent de 7,8%. Els desplaçaments en mobilitat activa cap a altres comarques és només de 1,8%.

Finalment, si observem la mobilitat des de la comarca del Baix Camp cap a destinacions externes al Camp de Tarragona, el percentatge de desplaçaments en vehicle motoritzat privat és de 83,7%, en modes actius i altres és de 15,9%.

Figura 20: Distribució percentual dels desplaçaments amb origen al Baix Camp segons destinació i mode de mobilitat



Elaboració pròpia. Font: Enquesta de la Mobilitat Quotidiana del Camp de Tarragona / 2020, Autoritat Territorial de la Mobilitat (ATM) al Camp de Tarragona, juny de 2021

Per tant, destaca un alt percentatge de desplaçaments en vehicle motoritzat privat. Aquesta dependència es deu a una manca d'oferta de transport públic a la comarca, especialment en els desplaçaments intercomarcals especialment, però també cap a altres comarques del Camp de Tarragona.

Pel que fa a Duesaigües, en ser un municipi petit i per la seva configuració urbana, sense urbanitzacions i amb poca població vivint en disseminats, probablement els desplaçaments interns a peu són molt elevats per la dimensió municipal i la proximitat on estan tots els serveis dels que es disposa al municipi.

### La mobilitat en vehicle privat motoritzat

Al 2022 a Duesaigües consten un total de 293 vehicles motoritzats dels quals majoritàriament turismes (62%), les motocicletes representen un 16%, els vehicles industrials el 18% i el 3% són altres vehicles. Destaca que existeix un nombre més alt de vehicles que d'habitants.

Taula 17: Parc de vehicles

2022	Núm.	%
Turismes	183	62%
Motocicletes	48	16%
Vehicles industrials	54	18%
Altres	8	3%
Total	293	100%

Font: Idescat

## La mobilitat en transport públic

El municipi té una estació de tren (Renfe) i una parada d'autobús.

L'estació de Renfe es troba fora del nucli urbà, en la carretera T-343 entre l'Argentera i Duesaigües.

Pel que fa als autobusos, disposa d'una parada d'autobús on hi passa la línia L0430 que va des de Reus fins l'Argentera, passant per Duesaigües. Aquest autobús fa dos viatges d'anada i dos de tornada dos dies a la setmana (dilluns i dijous) un al matí i l'altre a la tarda respectivament. Operat per Monbus.<sup>17</sup>

Hi ha una furgoneta escolar que connecta Duesaigües a l'INS Fontanelles de Les Borges del Camp gestionat pel Consell Comarcal, l'utilitzen 4 criatures. Surten del punt de recollida de Duesaigües és a les 7:45 i tornen a les 15:00 de la tarda.

S'ha complementat la informació quantitativa de les dades, amb les entrevistes grupals i el taller participatiu.

La **mobilitat** en aquesta zona està marcada per la dependència del vehicle motoritzat.

Aquesta dependència genera diverses problemàtiques:

- La manca d'autonomia de la població que sobretot afecta al jovent i a la gent gran i que en condiciona el seu arrelament al poble. Moltes dones grans quan es queden vídues es veuen obligades a abandonar la seva vida al poble per manca d'autonomia més física, manca de cotxe o d'autonomia en la conducció.
- L'ocupació de superfície d'ús públic o amb potencial comunitari per a superfícies d'aparcament. La manca de regulació i el descontrol amb l'aparcament de vehicles motoritzats fa que algunes veïnes tinguin cotxes aparcats a la porta de casa seva.
- L'alt cost (econòmic i ecològic) de la mobilitat amb cotxe: Per a molta gent suposa un esforç el consum de gasolina que implica moure's amb cotxe fora el poble.

Una de les raons d'aquesta dependència és la manca de servei de transport públic pel que fa a diversos àmbits:

- La manca de freqüència, d'horaris reduïts que no contempen la mobilitat nocturna ni caps de setmana i la manca d'opcions de recorregut del transport públic (pel que fa al tren i l'autobús). Alguns trens, a més, no paren.

---

<sup>17</sup> Web Ajuntament de Duesaigües a data de 20/02/2024. 16:30h.

- La manca d'accessibilitat del tren, ja que presenta un gap d'entrada al vagó que dificulta molt l'accés de persones grans o amb mobilitat reduïda.
- La manca d'accés equipat, il·luminat i senyalitzat en el recorregut fins el tren que afavoreixi l'autonomia, la mobilitat a peu i la percepció de seguretat.

Aquesta manca de servei condiona a molta població a accedir i viure al poble, sobretot a les persones joves o en procés de construir una comunitat o família a llarg termini.

Tot i això, pel que fa al servei de transport públic es valora favorablement la connexió amb les principals ciutats amb serveis (Reus i Barcelona), amb les platges i amb serveis com Hospitals, entre altres. Es valora molt favorablement ser un poble amb parada de tren.

Un altre element que es valora desfavorablement des del veïnat és la manca d'accés favorable al poble, sobretot per a serveis mèdics o d'emergència. L'accés al poble a través d'una carretera de corbes s'agreuja en situacions d'emergència, com per exemple, l'arribada d'ambulàncies i serveis mèdics a Duesaigües, provocant que a vegades sigui necessari el servei d'helicòpter (sense espai d'estacionament) per garantir arribar abans que una ambulància per la carretera, aspecte que afecta a la salut de persones en situacions d'emergència al poble.

Pel que fa a l'**autonomia**, es considera que les pujades i baixades són un impediment per a la gent gran o persones amb mobilitat reduïda. D'altra banda, s'exposa que un dels problemes pel que fa a l'autonomia i la cura són les persones que viuen soles sense família al poble, especialment les persones grans. Es reflexiona que aquesta manca de familiars a prop, es compensa amb una xarxa comunitària consolidada que ofereix ajuda en aquest tipus de situacions.

La proximitat, per exemple, de l'escola respecte la llar, és un factor que ajuda a l'autonomia de la canalla i la percepció de seguretat de les persones cuidadores, ja que permet que puguin anar soles pel carrer.

Pel que fa a la **percepció d'inseguretat**, s'identifica el camí cap a l'estació de tren com un dels camins que algunes persones, especialment dones, eviten quan és fosc. En general, però, no s'identifiquen més espais que generin percepció d'inseguretat, ja que

hi ha alguns elements que ajuden a que les persones que viuen a Duesaigües sentin el poble i el seu territori com a espais segurs: la forta comunitat i l'arrelament al poble.

### 5.4.3 Vitalitat, comunitat i arrelament

Al municipi existeixen un total d'11 associacions de diferents tipus, ja siguin d'ensenyament, esportives, de medi ambient o socials.

Hi ha un grau elevat d'associacionisme, ja que, com s'observa a la Taula 13 hi ha associacions amb un alt nombre de persones sòcies tenint en compte la població del municipi, essent les més representatives:

- L'Ateneu de Duesaigües, 213 persones sòcies que representa el 91% de la població de 2024.
- L'Associació de Dones de Duesaigües, 65 persones que representen el 27,5% de la població de 2024.
- La Colla gegantera els Cubanus, 50 persones que representen el 21,4% de la població de 2024.

També destaca l'Associació Juvenil Akelarre Cubà que, tot i ser una associació de joves, les persones associades representen l'11,1% de la població del municipi.

Taula 18: Associacions de Duesaigües

Nom	Tipus	Pers. sòcies	%*
Fundació Privada el Barrancó	Social/Cultural	ND	ND
Grup de Joves Laboat	Social/Joves	ND	ND
Associació l'ATENEU de Duesaigües	Social/Cultural	213	91,0%
Associació de Dones Duesaigües	Social/Foment i defensa dels drets de les dones	65	27,8%
Associació Colla Gegantera "Els Cubanus"	Social/Cultural	50	21,4%
Associació Juvenil Akelarre Cubà	Social/Feminisme i LGTBIQ+	26	11,1%
Associació de Defensa Forestal Les Xorivies (ADF)	Medi Ambient	23	9,8%
AMPA CEIP Puigmarí	Ensenyament	16	6,8%
Societat de caçadors Els Masos	Esportiva	13	5,6%
Club d'Escacs Ateneu	Esportiva	10	4,3%
Associació MIAU Duesaigües	Social/Protecció i defensa d'animals	4	1,7%

\* % persones associades respecte la població de 2024.

Elaboració pròpia. Font: Web de l'Ajuntament de Duesaigües a data del 20/02/2024

S'ha complementat la informació quantitativa de les dades, amb les entrevistes grupals i el taller participatiu.

Pel que fa a la comunitat de poble, Duesaigües és un poble molt actiu i associatiu, amb més de 10 associacions i amb una vida comunitària que es considera molt favorable. La comunitat és forta i disposada a ajudar i a teixir vincles comunitaris que moltes vegades supleixen la llunyania de la família amb vincles sanguinis, sobretot per part de molta gent gran que viuen soles al poble. Aquesta comunitat i la confiança construïda amb el veïnat es valora també per la seva llibertat, autonomia i respecte, ja que permet sortir de casa quan vols, vestida com vulguis, etc. i és un dels factors més importants que fa que les persones que viuen a Duesaigües tinguin percepció de seguretat sobre el seu entorn.

Hi ha espais físics (i socials) al municipi que afavoreixen aquest sentiment de comunitat, com per exemple, la plaça i el bar.

La diversitat d'ús de les cases provoca també una diferència d'arrelament i percepció respecte el poble. En aquest sentit, s'identifiquen diferències pel que fa a la implicació, sentiment de pertinença i la consciència de cura i dotar de vida el poble per sostenir la vida entre les persones que viuen tot l'any a Duesaigües i les que en fan un ús més estacional o puntual.

Tot i això, es percep una voluntat d'atraure població i es despleguen molts mecanismes culturals i socials, sobretot a l'estiu, per millorar l'experiència i el sentiment de pertinença de les persones que fan vida al poble. Les persones que hi viuen tot l'any, identifiquen una diferència clara de programació d'activitats que hi ha a l'estiu respecte a l'hivern i, això, es considera que respon a les necessitats de les persones que tenen una relació estacional o vacacional amb el poble, i en canvi, les persones que hi viuen, necessitarien més vitalitat durant l'hivern perquè consideren que és més dur.

Des del veïnat habitual, es considera que hi ha una manca de ganes per afrontar la vida al món rural tenint en compte la realitat intrínseca de la realitat rural: molt de fred a l'hivern, manca de gent als carrers i moltes hores de foscor sense activitat, manca de serveis, comerços i equipaments, etc.. Es reflexiona que la pandèmia va provocar un aparent retorn als pobles i al món rural per a molta gent que vivia a la ciutat. Des dels pobles, s'opina que aquest retorn ha estat temporal i s'ha demostrat amb el temps que

era més una necessitat de respirar que d'un canvi de vida, ja que hi ha molt poca gent disposada a assumir les característiques de la vida d'un poble petit com Duesaigües.

Pel que fa a l'arrelament de les persones joves (menors de 30 anys), s'exposa que molts d'ells i elles estan empadronades al poble, viuen durant la setmana fora del poble per poder anar a l'institut (ja que a Duesaigües no n'hi ha), i venen els caps de setmana i festivitats. La seva presència és molt favorable i visible durant aquests períodes de temps, ja que omplen el poble de vitalitat i participen de la vida comunitària del poble, assumint, per exemple, l'organització d'activitats i festes locals. S'identifica que un dels reptes és captar aquest jovent que està construint la seva comunitat al poble, de manera que en un futur autònom s'aposti per viure al poble. En aquest sentit, pren importància la qüestió de l'accés a l'habitatge i la mobilitat en transport públic, com a principals elements que poden garantir l'arribada de persones noves i joves al poble (com a veïnat habitual).

S'identifiquen les següents dificultats per garantir aquesta arribada de jovent: la manca de transport públic com a tema estructural, la manca d'equipament de la parada de tren i la manca d'oferta de llocs de treball. En conclusió, un repte que es proposa que estigui inclòs al PAMH és com fer que el jovent que està estudiant fora del poble, torni a viure el poble.

Com a valoració del taller participatiu a Duesaigües, s'exposa que es valora molt favorablement la quantitat de gent que hi va participar per la suma d'experiències que va suposar, però, per altra banda, es van trobar a faltar alguns col·lectius: Persones migrades extracomunitàries, habitants de les granges i de barris externs al nucli històric, persones LGTBI, persones grans majors de 80 anys i persones joves menors de 30 anys. Es detecta des de la comunitat la necessitat de promoure la sensibilització antiracista i de revisió de la història i la tradició del territori, amb una mirada no discriminatòria. En aquest sentit, s'exposa que es van celebrar unes Jornades d'Història Crítica d'Escornalbou que es valoren molt favorablement. Aquestes van contribuir a resignificar el nom d'àrabs i musulmans que van contribuir en el desenvolupament d'Escornalbou, ja que s'identifica molta presència de discursos racistes i xenòfobs a Duesaigües.

Mesures com l'organització de tallers, activitats, espectacles humorístics ajudarien a atenuar el discurs discriminatori present.

#### **5.4.4 Espais públics i entorn natural**

Segons la web de l'Ajuntament, existeixen dos espais públics equipats. Per una banda, el Racó dels caçadors, una àrea amb taules i seients d'obra vista i un espai de barbacoa que serveix per a organitzar trobades i festes com festes a la fresca, celebracions d'aniversari, berenars, etc. Per altra banda, un parc infantil situat al costat de l'Ateneu.

Segons les persones assistents al taller participatiu, Duesaigües és un municipi que està molt en contacte amb l'entorn natural i, això, promou una vida saludable i el contacte amb la natura.

Pel que fa als espais públics, es valora positivament la vida comunitària que es desenvolupa a l'espai públic del poble, i la presència d'espais de trobada i equipament destinat a l'estada i el descans. Tot i això, es valora la manca d'aprofitament d'alguns espais públics, per tal de dotar-los d'ús públic o comunitari amb la presència de verd, per exemple, al carrer Calvari.

Pel que fa als recorreguts per entorn natural, es valora que alguns camins que moltes dones utilitzen per sortir a caminar es troben en mal estat i en males condicions d'equipament.

#### **5.4.5 Activitats econòmiques**

Hi ha 5 empreses registrades en el municipi que pertanyen al sector serveis<sup>18</sup>. Tot i això, aquesta dada no mostra les empreses que poden operar al municipi però estan registrades en un altre, ni el nombre d'establiments de les empreses.

Pel que fa als comerços i serveis destaca que no hi ha comerços excepte un petit supermercat, serveis de restauració com els que dona l'Ateneu o el Restaurant Cunirri. Així, els habitants de Duesaigües s'han de desplaçar per dur a terme les seves compres quotidianes de menjar, roba, productes higiènics i farmacèutics, entre d'altres. Tampoc hi ha cap caixer ni entitat bancària en el municipi.

---

<sup>18</sup> Font: MERCURI, a partir de dades del Departament d'Empresa i Ocupació, 4t de 2023)

Pel que fa a la percepció del veïnat respecte les activitats econòmiques del poble, preocupa especialment la manca d'opcions per poder treballar al poble per manca d'oferta de llocs de treball. Antigament, el sector agrícola i ramader era més actiu, però en els últims anys s'ha potenciat les feines d'oficina que amb l'arribada de la fibra al poble (fa un any i mig) facilita el teletreball (però no l'ha facilitat fins ara). La manca de possibilitats de treballar al poble pot provocar que es converteixi en un poble dormitori, on el veïnat només ve a dormir, però passa el dia treballant a fora.

Aquesta manca d'oportunitats per poder treballar al poble, afecta especialment al jovent, que sense una possibilitat de viure una vida que relaciona de forma pròxima la llar i la feina, hi ha el risc que no compensi viure a Duesaigües i es perdi població jove. En aquest sentit, es proposa la dinamització d'activitats a l'ateneu dirigides a la captació en treball a distància, en format cursos, que treballi la importància d'intentar activar un model de telecentre, espai de treball compartit (coworking), sala d'estudis, biblioteca, espai multimèdia, espai formatiu, prenent referències d'altres llocs del territori.



## 6. ESTRATÈGIES

A través de la lectura transversal dels resultats del diagnòstic, s'ha construït un resum de problemàtiques detectades al municipi de Duesaigües. A partir d'aquest treball s'han desenvolupat les principals estratègies d'actuació. Són 6 estratègies distribuïdes segons els àmbits d'anàlisi:

### A. ACCÉS A L'HABITATGE

E1: Garantir la funció social de l'habitatge

E2: Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials

E3: Diversificar les formes de tinença

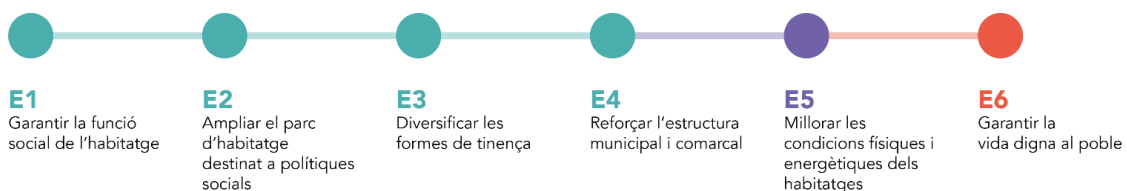
E4: Reforçar l'estructura municipal i comarcal

### B. QUALITATS DE L'HABITATGE

E5: Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges

### C. ENTORN DE L'HABITATGE

E6: Vida digna al poble



A continuació es descriuen què respon cada estratègia segons el diagnòstic elaborat a Duesaigües:

## A. ACCÉS A L'HABITATGE

### A1: Característiques de tinença, ús dels habitatges i detecció de situacions d'utilització anòmala (règim de tinença, habitatges buits, grau d'ocupació...)

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>La tinença està basada majoritàriament en la propietat, i en segon lloc, el lloguer. No hi ha dades segons el règim de tinença. Només la meitat dels habitatges de Duesaigües són principals, és a dir, tenen un ús tot l'any o la major part de l'any. Existeixen 10 habitatges d'ús turístic amb un total de 55 places al 2022. El municipi de Duesaigües no està inclòs en el llistat de municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic dins de la nova regulació dels habitatges d'ús turístic a 262 municipis catalans. S'identifiquen tres tipus d'usos dels habitatges, a part dels turístics:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Habitatge principal i habitual</li> <li>2. Habitatges que formen part de la història familiar o amb vincle emocional i s'utilitzen de segona residència els caps de setmana i festius durant tot l'any.</li> <li>3. Habitatge amb menys ocupació que 15 dies l'any: no es posa a la venda ni en lloguer, en molts casos amb problemes de manteniment.</li> </ol>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
<p><b>La propietat afavoreix tenir un vincle més permanent</b> amb el temps al lloc on es viu.</p>	<p><b>Només la meitat dels habitatges de Duesaigües són principals</b>, és a dir, tenen un ús tot l'any o la major part de l'any.</p>
	<p><b>Dificultat de tirar endavant projectes de masoveria urbana.</b></p>
	<p><b>Risc d'exclusió a la població que viu de lloguer</b>, ja que pot ser que no compensi a llarg termini (cal anar a treballar a fora, educació secundària...).</p>
	<p><b>Manca de coneixement de les necessitats del veïnat:</b> La tinença basada majoritàriament en la propietat provoca una manca d'habitatge disponible per la manca de necessitat per vendre i llogar habitatges que estan en desús.</p>
	<p><b>Gran presència de cases buides a l'entorn, sense cura i manteniment.</b> Manca de capacitat d'intervenció de l'Ajuntament per aquesta problemàtica.</p>
	<p><b>Repartiment desigual de la propietat.</b> Hi ha grans propietaris que tenen el control de més de cinc habitatges o parcel·les (no només a Duesaigües, sinó a altres municipis); hi ha situacions de necessitat d'habitatge que s'adapti a les necessitats i no trobar-ne; i situacions de finalització de contractes de lloguer sense possibilitat de real·lotjament en un altre habitatge.</p>
ESTRATÈGIES	
<p><b>E1:</b> Garantir la funció social de l'habitatge  <b>E3:</b> Diversificar les formes de tinença</p>	

## A2: Mercat de l'habitatge, habitatge disponible i condicions del parc d'habitatge disponible

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>En les darreres dècades s'han construït 13 habitatges al municipi (2011). La tendència del preu del lloguer ha estat a l'alça, amb diverses variacions segons el context socioeconòmic de les últimes dècades. El lloguer mitjà a Duesaigües és de 318,53€/mes, menor de la mitjana de la comarca (493,14€/mes) i sobretot de Catalunya (724,09€/mes).</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
<p><b>Assequibilitat del preu del lloguer</b> en relació amb altres municipis.</p>	<p><b>Manca d'opcions de lloguer</b> per quedar-se o per viure al poble.</p>
<p><b>Amplitud dels habitatges:</b> La tipologia d'habitatges i el preu genera la possibilitat de poder-se permetre habitatges més amplis per l'assequibilitat del preu.</p>	<p><b>Manca d'opcions de compra</b> assequible i en bones condicions al poble pot provocar l'expulsió de famílies que visquin actualment de lloguer.</p>
<p><b>Amplitud i dimensions</b> generoses de les llars, amb possibilitat de generar espais propis i intimitat.</p>	<p><b>Alt preu per edificacions en males condicions de conservació</b> que requereixen grans reformes.</p>
<p><b>Nova construcció d'habitatges</b> el 2011 que han permès a persones i famílies accedir a un habitatge al poble.</p>	<p><b>Alt cost d'inversió</b> en els habitatges per tal de fer-los habitables.</p>
	<p><b>Mala qualitat de la construcció:</b> Mala qualitat dels acabats i del resultats finals dels blocs de pisos (fruit del pelotazo immobiliari) han provocat que molts hagin quedat buits i que no hagin respost les necessitats de la població.</p>
	<p><b>Accés diferencial:</b> Greuge comparatiu entre les possibilitats de la gent del poble d'accedir a l'habitatge, en comparació amb la gent de Barcelona amb possibilitat d'accedir amb preus més alts, fent un ús vacacional.</p>
ESTRATÈGIES	
<p><b>E1:</b> Garantir la funció social de l'habitatge  <b>E2:</b> Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials</p>	

### A3: Governança: Polítiques socials en relació amb l'habitatge, circuit, emergència i exclusió residencial

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>A la Comarca del Baix Camp hi ha una Oficina d'Habitatge situada a Reus, amb l'objectiu de fer atenció directa a la població i tramitar tots aquells recursos que tinguin a veure amb l'accés a l'habitatge: registre de sol·licitants d'habitatge protegit, ajuts al lloguer, ajuts a la rehabilitació, tramitació de cèdules d'habitabilitat, etc. Les funcions de Serveis Socials i d'Oficina d'Habitatge es treballen pràcticament juntes. Hi ha dues persones residents a Duesaigües ateses per Serveis Socials per a tramitar l'informe de vulnerabilitat. Hi ha hagut dues persones amb processos de desnonaments oberts (probablement les mateixes persones), que gràcies a acollir-ho a través de la llei 24/2015 no poden ser desnonades sense alternativa habitacional. El 2023 es recullen 3 problemàtiques de deficiències en l'habitatge i una de desnonament. No hi ha un registre clar de casos de vulnerabilitat de pobresa energètica.</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
<p><b>Relacions de proximitat de cara a les polítiques públiques d'habitatge:</b> L'entorn comunitari i de coneixença que es construeix als pobles fa que sigui la persona alcaldessa o altres representants de l'Ajuntament dels municipis qui acaba assumint, de forma informal, aquestes qüestions, per proximitat i comoditat de les seves habitants.</p>	<p><b>Situació de l'Oficina d'Habitatge a Reus</b> dificulta l'accés de les persones que viuen als municipis de muntanya amb poca proximitat a la ciutat.</p>
<p><b>Coneixement transversal i proper:</b> Les persones treballadores socials dels pobles són figures clau que serveixen d'enllaç amb els Serveis Tècnics de la comarca i els habitants del poble, ja que vinculen el seu coneixement i proximitat dels habitants i les situacions del poble, amb els recursos disponibles en matèria d'habitatge.</p>	<p><b>Manca d'habitatge disponible destinat a lloguer social.</b> Això garantiria: que vingués gent al poble, que el jovent es pugui emancipar, que les persones del poble puguin accedir a un habitatge si hi ha canvis en les seves vides (separacions de parelles o de famílies, etc.)</p>
<p><b>Bona aplicació de la llei 24/2015</b>, de mesures urgents per aprofundir l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, des de l'Oficina de l'Habitatge i Serveis Socials. Determinant les situacions de risc d'exclusió residencial i garantint una alternativa habitacional en cas de desnonament.</p>	<p><b>Casos de desnonaments i vulnerabilitat residencial:</b> En municipis petits, tot i que hi hagi pocs casos de desnonaments, aquests són complicats de resoldre perquè responen a una problemàtica molt estructural, casos d'ingressos econòmics irregulars o molt baixos, sense opció d'entrar al mercat privat. La problemàtica s'agreuja en casos de manca de lloguer social al municipi o rodalies.</p>
	<p><b>Manca de confiança per part de veïnat i persones que viuen en propietat</b>, de cara a compartir veïnatge amb persones que accedeixen a l'habitatge a través d'HPO o de lloguer social.</p>
ESTRATÈGIES	
<p><b>E2:</b> Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials  <b>E4:</b> Reforçar l'estructura municipal i comarcal</p>	

## B. QUALITATS DE L'HABITATGE

### B1: Característiques del parc: Dimensions, antiguitat, tipologia d'habitatges i estat de conservació

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>Al centre del poble el teixit urbanístic és compacte entre mitgeres, propi de nucli antic, on la relació entre els habitatges i el carrer s'estableix a partir de la continuïtat de façana, hi ha algunes zones amb creixement de parcel·les grans amb cases aïllades tipus ciutat jardí amb menys densitat i on la relació amb el carrer s'estableix a través del mur perimetral. Per altra banda, també hi ha una parcel·la on hi ha un bloc construït amb una diferència de densitat molt més alta que la resta del poble. Hi ha 304 béns immobles dels quals 204 són d'ús residencial (habitatges) i representen el 68% del total. La resta estan destinats a usos industrials o aparcament. El 42% de les construccions estan fetes entre el 1980 i el 1999, el 28,3% abans del 1960, i el 25,3% entre el 2000 i el 2011. No hi ha dades d'habitatge segons l'any de construcció de l'edifici, segons superfície útil, segons número d'habitacions, estat de l'edifici i les seves instal·lacions, número de planes sobre rasant i número de places de garatge.</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
<p>Existència de solars buits on es podria construir.</p>	<p>Alt nombre d'habitatges que es troben en mal estat de conservació.</p>
	<p><b>Manca de compromís per garantir un bon estat de conservació dels habitatges</b> per part de les persones propietàries, tot i que estigui recollida a la LAU. Manca de conseqüències d'aquesta desresponsabilització.</p>
	<p><b>Manca de capacitat d'intervenció per part de l'administració pública</b> de cara a garantir el bon estat i manteniment del parc d'habitatge. L'Ajuntament no pot intervenir quan no s'assumeix el manteniment dels habitatges, un dels deures de la propietat recollit per la LAU (entre altres lleis), només pot intervenir demanant responsabilitats a la propietat quan aquesta manca de manteniment impacte sobre l'espai públic (per exemple, despreniments de façana).</p>
	<p><b>Afectacions dins la llar a causa de la manca de manteniment i cura de l'espai públic</b> (per exemple, humitats).</p>
	<p><b>Manca de dades d'habitatge</b> segons l'any de construcció de l'edifici, segons superfície útil, segons número d'habitacions, estat de l'edifici i les seves instal·lacions, entre d'altres.</p>
ESTRATÈGIES	
<p><b>E5:</b> Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges.</p>	

## B2: Les condicions de confort, els subministraments i l'energia

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>No hi ha dades en relació amb les instal·lacions dels habitatges, amb la problemàtica d'aïllament dels edificis, el tipus de calefacció, el tipus de combustible, l'aigua corrent, el sistema de refrigeració i el tipus d'electrodomèstics. Les condicions de confort s'aconsegueixen a través de la llenya, gasoil, butà, gas i electricitat per a la calefacció de les cases. S'identifiquen instal·lacions de plaques solars en algunes cases.</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
<p><b>Sistema constructiu permet la inèrcia tèrmica</b> i el confort a l'interior de la llar.</p>	<p><b>Antiguitat de les construccions i especialment de les instal·lacions.</b></p>
<p><b>Amplitud i tipologia dels habitatges permet l'accés a llum natural i ventilació</b> i afavoreix l'estalvi energètic per la llum, i per exemple, per l'assecat de la roba.</p>	<p><b>Amplitud dels habitatges suposa un esforç a l'hora d'escalfar les cases</b> quan són grans.</p>
<p><b>Instal·lació de plaques solars</b> en algunes cases.</p>	<p><b>Alt cost de l'energia per a l'escalfament de les cases.</b></p>
	<p><b>Males condicions d'aïllament</b> de les finestres i obertures.</p>
	<p><b>Manca d'opcions de recollida i aprofitament de l'aigua.</b></p>
ESTRATÈGIES	
<p><b>E5:</b> Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges.</p>	

### B3: Adaptabilitat de l'habitatge al llarg del temps

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
No hi ha dades d'accessibilitat dels edificis ni l'adaptació funcional actualitzades.	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
	<p><b>Dificultat l'adaptació de la llar al llarg dels anys</b>, de forma que aquesta es pugui adaptar a les diferents etapes de la vida: infantesa, adolescència, criança, situacions de mobilitat reduïda o envelliment.</p> <p><b>Presència d'escales</b> que dificulten la mobilitat i autonomia sobretot de les persones grans o amb mobilitat reduïda.</p> <p><b>Manca d'opcions per garantir que la gent gran es pugui quedar a viure al poble</b> i viure una vellesa arrelada i acompanyada (per exemple, a través d'una cooperativa).</p>
ESTRATÈGIES	
E5: Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges.	

## C. ENTORN DE L'HABITATGE

### C1: Equipaments i serveis

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>El municipi gaudeix de 6 equipaments municipals: l'Ajuntament, l'Escola Puigmamarí, el Bar Cafè l'Ateneu, Ca la Lina, Piscina Municipal i el Camp de futbol. Hi ha nombrosos equipaments supramunicipals, que depenen de la Generalitat o el Consell Comarcal recollits a l'informe. Alguns equipaments bàsics que responen a necessitats d'habitatge i de cures no existeixen al municipi. Alguns, com els serveis socials i el consultori mèdic, es desplacen regularment al municipi per atendre les necessitats de les persones. Per a realitzar els desplaçaments per estudis a l'INS Fontanilles existeix un transport escolar gestionat pel Consell Comarcal.</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
Existència de bar i la Societat, amb el punt de trobada que suposa i la funció de local social.	<b>Tendència generalitzada als pobles petits de muntanya a perdre serveis</b> i equipaments públics de proximitat.
<b>Iniciatives de recuperació d'antics edificis simbòlics per a usos comunitaris o públics</b> , per exemple, la voluntat de dotar d'ús i de vida l'antiga cooperativa.	<b>Dificultat de tirar endavant econòmicament comerços, negocis, etc.</b> al mateix poble, per diversos motius: la manca de suport (públic i privat), la dificultat de tenir varietat de producte, la dificultat per garantir un bon servei d'horari i tenir clientela, el model de vida de la població (que treballa fora el poble i aprofita per anar a comprar on hi ha més accés i diversitat) i la càrrega de burocràcia que suposa.
Assequibilitat del lloguer de la botiga	<b>Manca de resposta a les necessitats del veïnat per part del comerç:</b> manca de servei (horaris) i de productes.
<b>Voluntat d'oferir la comercialització dels productes locals dels horts</b> del veïnat del poble i rodalies, des de la botiga. Afavoreix l'intercanvi entre aportar oferta de producte fresc, alhora que es dona suport a les persones productores del territori.	<b>Població petita</b> o en procés de reducció dificulta encara més el sosteniment dels comerços del poble.
<b>Accés al metge</b> un cop a la setmana	<b>Manca de previsió del servei mèdic</b> , per saber quan ve la persona metgessa.
	<b>Manca de serveis per a la gent gran</b> , com per exemple, Centre de Dia, de salut o residència d'avis i àvies.
	<b>Manca de ganes per afrontar la vida al món rural</b> , tenint en compte la realitat intrínseca de la realitat rural: molt de fred a l'hivern, manca de gent als carrers i moltes hores de foscor sense activitat, manca de serveis, comerços i equipaments, etc.).
ESTRATÈGIES	
<p><b>E6:</b> Garantir la vida digna al poble.</p>	

## C2: Mobilitat, autonomia i percepció de seguretat

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>Hi ha una manca de dades de la mobilitat quotidiana i els motius de desplaçament del municipi. Les dades evidencien que la mobilitat està basada majoritàriament amb vehicle privat motoritzat, excepte molts casos de mobilitat intramunicipal que es donen amb mobilitat activa (a peu o en bicicleta). A Duesaigües destaca que existeix un nombre més alt de vehicles que d'habitants. A la comarca, les dones fan més desplaçaments que els homes, tant en dies feiners com en cap de setmana. El municipi té una estació de RENFE, que es troba fora del nucli urbà, a la carretera T-343 entre l'Argentera i Duesaigües. També hi ha una parada d'autobús on hi passa la línia L0430 que va de Reus a l'Argentera, amb viatges dos dies a la setmana, operat per Monbus.</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
<p><b>Connexió amb tren o autobús</b> a les ciutats grans amb serveis (per exemple, Hospitals) com Barcelona i Reus, i connexió amb la platja.</p>	<p><b>Alta dependència del vehicle privat</b>, amb el cost i les conseqüències que suposa: manca d'autonomia, ocupació de l'espai públic i alt cost econòmic i ecològic pel gast de combustible.</p>
<p><b>Existència de parada de tren</b> al poble.</p>	<p><b>La manca d'autonomia respecte la mobilitat</b> afecta especialment al jovent i condiciona el seu arrelament al poble.</p>
<p><b>La proximitat</b>, per exemple, de l'escola respecte la llar, és un factor que ajuda a l'autonomia de la canalla i permet que vagin soles pel carrer.</p>	<p><b>Mal servei de transport públic (tren i autobús):</b> manca de freqüència, horaris reduïts que no contemplen ni la mobilitat nocturna ni en caps de setmana, alguns trens no paren, i manca d'opcions de recorregut del transport públic.</p>
<p><b>La forta comunitat i l'arrelament</b> com a factors que ajuden a sentir-se segures al poble.</p>	<p><b>Manca d'accessibilitat als vagons de tren per gap d'entrada.</b></p>
	<p><b>Manca d'accés equipat, il·luminat i senyalitzat en el recorregut fins el tren</b> que afavoreixi l'autonomia, la mobilitat a peu i la percepció de seguretat.</p>
	<p><b>Manca d'accés favorable al poble, sobretot per a serveis mèdics o d'emergència:</b> L'accés al poble a través d'una carretera de corbes s'agreuja en situacions d'emergència, com per exemple, l'arribada d'ambulàncies i serveis mèdics a Duesaigües, provocant que a vegades sigui necessari el servei d'helicòpter (sense espai d'estacionament) per garantir arribar abans que una ambulància per la carretera, aspecte que afecta a la salut de persones en situacions d'emergència al poble.</p>
	<p><b>Orografia composada a través de pujades i baixades</b> dificulta la mobilitat a peu i l'autonomia de la gent gran i persones amb mobilitat reduïda</p>
ESTRATÈGIES	
<p><b>E6:</b> Garantir la vida digna al poble.</p>	

### C3: Vitalitat, comunitat i arrelament

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>Existeixen un total d'11 associacions socials i culturals al municipi. Les més grans són l'Ateneu amb 213 persones sòcies (que representa el 91% de la població), l'Associació de Dones de Duesaigües amb 65 persones sòcies (que representen el 27,5% de la població de 2024) i la colla gegantera dels Cubanus, amb 50 persones sòcies (un 21,4% de la població).</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
<p><b>Comunitat de poble:</b> El veïnat, la bona gent que hi viu, els veïns i veïnes actives i participatives.</p>	<p><b>Diferència de programació d'activitats que hi ha a l'estiu respecte hivern</b>, que beneficia a les persones que tenen una relació ocasional o estacional amb el poble, i no té en compte les necessitats del veïnat habitual, tenint en compte que la temporada d'hivern es fa més dura.</p>
<p><b>La comunitat forta i disposada a ajudar i teixit vincles comunitaris</b> supleixen en molts casos la llunyania de la família per part de moltes persones grans que viuen soles.</p>	<p><b>Presència de discursos racistes o xenòfobs al municipi</b></p>
<p><b>Llibertat, autonomia i respecte</b> de la comunitat: Poder sortir de casa amb sabatilles, com aquell qui diu.</p>	<p><b>Molta gent gran que viu sola</b> sense família al voltant, condiona la seva autonomia.</p>
<p><b>La plaça com a espai de trobada.</b></p>	<p><b>Alta presència de cases sense ús habitual</b></p>
<p><b>Organització d'activitats amb perspectiva antiracista i comunitària</b>, com les Jornades d'Història Crítica d'Escornalbou que van contribuir a resignificar el nom d'àrabs i musulmans que van contribuir en el desenvolupament d'Escornalbou, ja que s'identifica molta presència de discursos racistes i xenòfobs a Duesaigües.</p>	<p><b>Risc de perdre la població jove</b></p>
	<p><b>Manca de relació</b> entre la població habitual i la estacional de temporada d'estiu o visitants puntuals.</p>
ESTRATÈGIES	
<p><b>E6:</b> Garantir la vida digna al poble.</p>	

## C4: Espais públics i entorn natural

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>Hi ha dos espais públics equipats i registrats al municipi. Per una banda, el Racó dels caçadors, una àrea amb taules i seients d'obra vista i un espai barbacoa per fer trobades a la fresca. Per altra banda, l'espai infantil del costat de l'Ateneu.</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
Accés a la llum natural	Manca d'aprofitament d'espais públics o racons per a dotar-los d'ús públic o comunitari amb presència de verd, com per exemple, l'espai de Calvari 4 i 6.
Vida saludable i el contacte amb la natura	Manca d'espai o parc de la salut per a la gent gran a l'aire lliure. Manca d'espai on poder practicar exercicis que ensenyen a les classes o tallers de forma autònoma per poder crear hàbits saludables.
Vida comunitària que es desenvolupa a l'espai públic del municipi.	Mal estat de recorreguts per sortir a caminar.
ESTRATÈGIES	
<p>E6: Garantir la vida digna al poble.</p>	

## C5: Activitats econòmiques

DESCRIPCIÓ/PROBLEMÀTICA	
<p>Hi ha un petit supermercat al municipi i els serveis de restauració els dona el Restaurant Cunirri o l'Ateneu. Per a la resta de productes bàsics (farmàcia, roba, productes higiènics, etc.) cal desplaçar-se fora del poble. El sector agrícola i ramader ha perdut força en les últimes dècades, potenciant les feines d'oficina.</p>	
DIAGNÒSTIC	
OPORTUNITATS I FORTALESES	DEBILITATS I AMENACES
	<p><b>Manca d'opcions per poder treballar al poble</b> per manca d'oferta de llocs de treball. Antigament, el sector agrícola i ramader era més actiu però en els últims anys s'ha potenciat les feines d'oficina, aspecte que amb l'arribada de la fibra al poble (fa un any i mig) facilita el teletreball (però no l'ha facilitat fins ara).</p> <p><b>Risc de convertir-se en un poble dormitori</b>, on el veïnat treballa a fora, i s'abasteixi a fora, i tant sols es vingui a dormir.</p>
ESTRATÈGIES	
<p><b>E6:</b> Garantir la vida digna al poble.</p>	

## 7. PLA D'ACTUACIONS



Després de la construcció d'estratègies per atendre a les diferents problemàtiques de l'habitatge a Duesaigües, es proposen diferents actuacions per cadascuna d'elles. Aquestes actuacions són una llista de diferents possibilitats que cal treballar amb l'oficina tècnica i política del Consell Comarcal del Baix Camp que és qui dona suport als petits municipis per veure la viabilitat econòmica, legal i política. Per això, es molt necessari poder tenir una mirada transversal i més àmplia dels municipis petits i rurals de la comarca que permeti prendre decisions i compartir experiències.

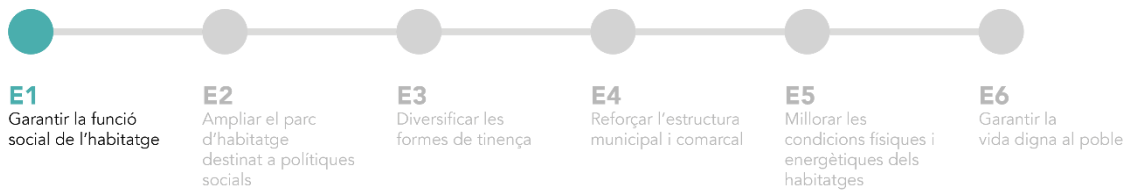
En aquest apartat, es descriuen els objectius de les actuacions i, en la mesura que ha estat possible, s'ha definit qui ha de ser responsable de la gestió, quins instruments específics són necessaris, les fonts de finançament, l'execució en temps i altres recursos disponibles que poden servir de referència. Ara bé, no totes tenen la definició de tots aquests elements.

El llistat de les actuacions proposades és:

<b>A. ACCÉS A L'HABITATGE</b>	<b>E1</b>	<b>Garantir la funció social de l'habitatge</b>
	<b>Actuació 1.1</b>	Campanya de conscienciació a les propietàries
	<b>Actuació 1.2</b>	Promoció d'accions a les propietàries d'habitatge que no compleixin amb la funció social de l'habitatge
	<b>Actuació 1.3</b>	Cens real i mobilització d'habitatges buits
	<b>Actuació 1.4</b>	Cens real dels allotjaments destinats a ús turístic
	<b>Actuació 1.5</b>	Participació de les persones en la corresponsabilitat per garantir la funció social de l'habitatge
	<b>E2</b>	<b>Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials</b>
	<b>Actuació 2.1</b>	Sensibilització a la població
	<b>Actuació 2.2</b>	Ampliació del parc públic municipal d'habitatge per captació d'habitatge privat
	<b>Actuació 2.3</b>	Coordinació amb la borsa d'habitatge de lloguer social comarcal
	<b>Actuació 2.4</b>	Foment de la cessió d'habitatge privat a l'Ajuntament per incloure a la borsa de lloguer social del poble
	<b>Actuació 2.5</b>	Atenció a situacions d'emergència habitacional
	<b>Actuació 2.6</b>	Foment del lloguer accessible
	<b>Actuació 2.7</b>	Priorització de l'habitatge destinat a polítiques socials de lloguer en cas de nova construcció
	<b>E3</b>	<b>Diversificar les formes de tinença</b>
	<b>Actuació 3.1</b>	Promoció i divulgació d'activitats i tallers
	<b>Actuació 3.2</b>	Promoció de solucions comunitàries d'habitatge per viure una vellesa acompanyada al poble
<b>Actuació 3.3</b>	Support a les iniciatives ciutadanes interessades en el co-habitatge	
<b>Actuació 3.4</b>	Estudi de la viabilitat per crear habitatges dotacionals per a col·lectius específics	
<b>Actuació 3.5</b>	Revisió del POUM	
<b>E4</b>	<b>Reforçar l'estructura municipal i comarcal</b>	
<b>Actuació 4.1</b>	Campanya informativa	
<b>Actuació 4.2</b>	Desplacament de l'Oficina d'habitatge al territori	
<b>B. QUALITATS DE L'HABITATGE</b>	<b>E5</b>	<b>Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges</b>
	<b>Actuació 5.1</b>	Comunicació i difusió dels recursos disponibles en relació amb la rehabilitació i l'eficiència energètica
	<b>Actuació 5.2</b>	Foment de la rehabilitació i la millora dels habitatges
	<b>Actuació 5.3</b>	Col·laboració de finançament públic i privat per a la rehabilitació
	<b>Actuació 5.4</b>	Estudi per a la detecció d'habitatge en males condicions
	<b>Actuació 5.5</b>	Identificació de les situacions de pobresa energètica
	<b>Actuació 5.6</b>	Promoció de l'autogestió dels subministraments
	<b>Actuació 5.7</b>	Adaptació dels interiors dels habitatges als cicles de la vida i a les necessitats diverses
	<b>Actuació 5.8</b>	Millora de l'eficiència energètica i impuls de les energies renovables
	<b>Actuació 5.9</b>	Revisió de les bonificacions fiscals per a la promoció de la rehabilitació
<b>C. ENTORN DE L'HABITATGE</b>	<b>E6</b>	<b>Vida digna al poble</b>
	<b>Actuació 6.1</b>	Accions de sensibilització sobre què vol dir viure al poble
	<b>Actuació 6.2</b>	Polítiques d'habitatge per a la captació de nous residents
	<b>Actuació 6.3</b>	Reforç i millora del servei de transport públic
	<b>Actuació 6.4</b>	Sistemes de mobilitat compartida
	<b>Actuació 6.5</b>	Opcions laborals per fixar la població
	<b>Actuació 6.6</b>	Reconeixement, suport i impuls d'activitats econòmiques existents
	<b>Actuació 6.7</b>	Support i impuls a la botiga del poble
	<b>Actuació 6.8</b>	Disseny i instal·lació d'un parc de la salut per a la gent gran
	<b>Actuació 6.9</b>	Reforç de la vitalitat a través de la programació d'activitats a l'hivern
	<b>Actuació 6.10</b>	Activitats de sensibilització comunitària per trencar amb les discriminacions
<b>Actuació 6.11</b>	Foment de les xarxes de suport a les persones i ajuda mútua	

## A. ACCÉS A L'HABITATGE

### ESTRATÈGIA 1: Garantir la funció social de l'habitatge



La funció social de la propietat és un element bàsic per garantir el dret a l'habitatge i que es consideri un bé amb valor d'ús i no d'intercanvi, tal com queda recollit a la Llei 18/2007 en el marc de la legislació catalana, la Llei 12/2023 en el marc estatal i l'article 33 de la Constitució. Si l'habitatge s'estableix com a Servei d'Interès General l'administració pública pot oferir ajuts per aconseguir aquesta finalitat així com exigir obligacions com a servei públic. Per tant, aquest és el repte principal de les administracions: establir mesures per assegurar la funció social de l'habitatge.

L'habitatge principal és aquell en el que resideixen una o diverses persones durant tot o gairebé tot l'any per desenvolupar la seva vida quotidiana. Els no principals són tots els altres habitatges que no s'utilitzen com a habitatge principal i s'utilitzen amb una ocupació estacional (segona residència) o bé estan buits o bé són establiments turístics. El desequilibri produït pel gran nombre d'habitatges que tenen una baixa ocupació durant l'any produeix situacions que bloquegen el creixement intern del poble, ja que per una banda, no permeten que famílies del poble o de la zona puguin viure o fer ús de les cases, ni es permet l'accés de persones nouvingudes al poble en recerca d'habitatge. Tenint en compte que estem parlant de micropobles, és a dir, pobles de menys de 500 habitants, aquests números prenen importància perquè reflecteixen un percentatge molt elevat dels habitatges que no tenen en compte les necessitats diverses de demanda al poble.

Actuació 1.1	Campanya de conscienciació a les propietàries	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E1	Garantir la funció social de l'habitatge
Descripció	<p>L'objectiu d'aquesta actuació és aportar eines, donar opcions i conscienciar al voltant de la funció social de l'habitatge, desconstruint les creences al voltant de la obligatorietat d'acceptar herències familiars que no rebran un ús, entenent l'impacte que genera al poble tenir cases en desús, etc.</p> <p>Dirigida a les propietàries per tal que coneguin les necessitats del veïnat i puguin actuar des de les seves propietats per incorporar els habitatges al circuit de lloguer o altres opcions de tinença.</p> <p>Actualment, ja es realitzen reunions amb les persones propietàries regularment.</p>		
Gestió	L'Ajuntament i el Consell Comarcal		
Instruments disponibles	Llei 18/2007 del 28 de desembre del Dret a l'Habitatge		
Fonts de finançament	Recerca i suport Consell Comarcal		
Execució	Actuació en execució que es pot reforçar a curt termini		
Altres recursos			

Actuació 1.2	Promoció d'accions a les propietàries d'habitatge que no compleixin amb la funció social de l'habitatge	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E1	Garantir la funció social de l'habitatge
Descripció	Estudiant la viabilitat d'augmentar o bonificar a través d'impostos i taxes municipals el compromís de la propietat amb el manteniment, cura i funció social de l'habitatge. Establint rangs de pagament diferent segons la intensitat d'ús de l'habitatge (habitatge principal o no principal). Fent seguiment de la negociació particular amb cada propietat.		
Gestió	Ajuntament i Consell Comarcal		
Instruments disponibles	Ordenança que reguli i obligui a propietaris a cuidar i mantenir els seus habitatges. Llei 18/2007 del 28 de desembre del Dret a l'Habitatge.		
Fonts de finançament	Suport del Consell Comarcal i altres administracions		
Execució	Mitjà termini (Entre 6 mesos i un any)		
Altres recursos			

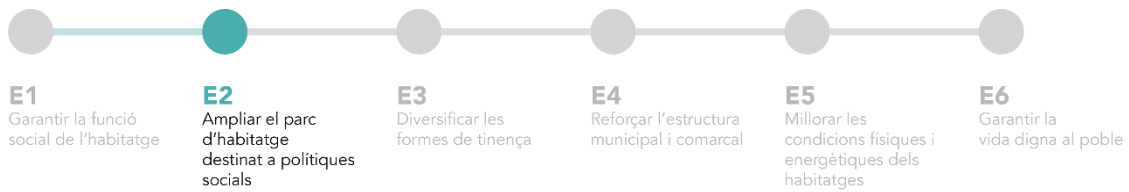
Actuació 1.3	Cens real i mobilització d'habitatges buits	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E1	Garantir la funció social de l'habitatge
Descripció	<p>L'objectiu és conèixer els habitatges buits del municipi i realitzar accions per mobilitzar-los per poder disposar de més habitatge. Dues aigües compta amb el registre fet per l'Estudi de cases buides del poble. Hi ha 10 habitatges buits en total (buits = 0 ocupació).</p> <p>Establint criteris de definició dels habitatges que es consideren buits i realitzant un cens per part de l'Ajuntament.</p> <p>Mobilitzant els habitatges buits a través de diferents accions i mesures (expropiacions, penalitzacions, obertura de procés, etc.). (veure 2.2)</p>		
Gestió	Ajuntament		
Instrumentos disponibles	Registre d'Habitatges Buits de Catalunya		
Fonts de finançament	Fons propi i suport Consell Comarcal		
Execució	Ja s'està executant, cal consolidar a Mitjà termini		
Altres recursos			

Actuació 1.4	Cens real dels allotjaments destinats a ús turístic	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E1	Garantir la funció social de l'habitatge
Descripció	<p>L'objectiu és conèixer quants allotjaments turístics hi ha al municipi per poder controlar la seva expansió.</p> <p>Incorporant els regularitzats i els irregulars.</p> <p>Prenent mesures de prohibició o regularització al respecte segons legislació vigent.</p> <p>El control social d'un poble fa que sigui impossible no tenir-los registrats. Tots els apartaments turístics de Duesaigües estan legalitzats</p>		
Gestió	Ajuntament		
Instruments disponibles	Regulació allotjaments turístics		
Fonts de finançament			
Execució	Ja s'està executant, cal consolidar a Mitjà termini		
Altres recursos			

Actuació 1.5	Participació de les persones en la cor-responsabilitat per garantir la funció social de l'habitatge	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E1	Garantir la funció social de l'habitatge
Descripció	<p>Realitzant sessions participatives per explicar que s'està fent i quines mesures es prenen per poder garantir aquesta funció social de l'habitatge.</p> <p>Garantint processos amb una perspectiva de gènere interseccional i una articulació entre administracions territorials.</p> <p>Catàleg d'exemples d'èxit per a les propietàries: per exemple, per a un propietari que té molts metres quadrats poder explicar-li experiències similars per partir el seu habitatge.</p>		
Gestió	<p>L'Ajuntament fa tasca de transparència a través de la web i actes informatius.</p> <p>El Consell Comarcal gestió d'equips tècnics que portin la participació i els continguts per compartir les experiències de la pròpia comarca i d'altres territoris rurals.</p>		
Instruments disponibles			
Fons de finançament	Suport des del Consell Comarcal		
Execució	Curt termini		
Altres recursos			

## A. ACCÉS A L'HABITATGE

### ESTRATÈGIA 2: Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials



Per tal de garantir l'accés a l'habitatge per a la diversitat de població (condició socioeconòmica, gènere, edat, origen, unitat de convivència,...) és necessari l'ampliació del parc d'habitatge destinat a polítiques socials. Establint mesures en aquest àmbit pot ajudar que vingui gent al poble i que s'hi pugui establir, que el jovent es pugui emancipar i que les persones del poble puguin accedir a un habitatge si hi ha canvis en les seves vides (separacions de parella o de famílies o unitats de convivència, etc.). Alhora, és una estratègia per donar resposta a situacions de vulnerabilitat residencial ampliant els habitatges disponibles de gestió municipal o altres formats.

Cal ressaltar l'objectiu que, en un termini de vint anys, el 15% dels habitatges principals existents han de ser habitatges destinats a polítiques socials, d'acord amb l'objectiu de solidaritat urbana de la llei catalana 18/2007 pel dret a l'habitatge. El Pla Territorial Sectorial d'Habitatge en el seu primer objectiu reforça aquest objectiu als municipis inclosos en Àrees de Demanda Forta i acreditada i en el seu segon objectiu complementari diu cal ampliar fins un 7% el lloguer social en el conjunt de tot el territori (aprovat el 27 d'abril del 2023).

Davant la manca d'habitatge destinat a polítiques socials al poble és necessari una ampliació d'aquest parc, a través de diverses resolucions possibles: nova construcció, a través d'HPO o de contractes de lloguer social a habitatges existents.

<b>Actuació</b> <b>2.1</b>	<b>Sensibilització a la població</b>	<b>A. ACCÉS A L'HABITATGE</b>	
		<b>E2</b>	Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials
<b>Descripció</b>	<p>Comunicant la diversitat de situacions a les que ens podem trobar les persones, no només del poble sinó de fora cal fer arribar la necessitat de tenir lloguer social al poble i els seus beneficis.</p> <p>Fer èmfasi amb perquè és necessari l'habitatge públic, per una banda per acollir però també per donar servei per a tota la població. Alhora, l'habitatge ha d'estar vinculat a com hi arribes, als serveis que hi ha i com és el teu entorn.</p>		
<b>Gestió</b>	Ajuntament i Consell Comarcal		
<b>Instruments disponibles</b>			
<b>Fons de finançament</b>	Suport del Consell Comarcal		
<b>Execució</b>	Mitjà termini		
<b>Altres recursos</b>			

Actuació 2.2	Ampliació del parc públic municipal d'habitatge per captació d'habitatge privat	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E2	Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials
Descripció	A través de mesures com l'expropiació, tanteig i retracte, cessió d'ús o la cessió de particulars a l'administració pública (veure 2.4), o a través de donacions d'herències.		
Gestió	Ajuntament i Consell Comarcal		
Instruments disponibles			
Fons de finançament	Fons de finançament externes		
Execució	Mitjà termini/ Llarg termini		
Altres recursos			

<b>Actuació</b> <b>2.3</b>	<b>Coordinació amb la borsa d'habitatge de lloguer social comarcal</b>	<b>A. ACCÉS A L'HABITATGE</b>	
		<b>E2</b>	Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials
<b>Descripció</b>	Generant un format accessible i fàcil d'utilitzar de la borsa d'habitatge de lloguer social a nivell comarcal i intramunicipal.		
<b>Gestió</b>	Consell Comarcal		
<b>Instruments disponibles</b>			
<b>Fons de finançament</b>	Fons de finançament externes		
<b>Execució</b>	Mitjà termini/ Llarg termini		
<b>Altres recursos</b>			

<b>Actuació 2.4</b>	<b>Foment de la cessió d'habitatge privat a l'Ajuntament per incloure a la borsa de lloguer social del poble</b>	<b>A. ACCÉS A L'HABITATGE</b>	
		<b>E2</b>	Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials
<b>Descripció</b>	A través de l'ampliació de l'oferta i del control del preu. Aquest control del preu ha d'anar de la mà amb l'assequibilitat de les condicions energètiques i de confort de l'habitatge, de manera que es pugui garantir que el preu del lloguer sigui assequible, però alhora, poder mantenir l'habitatge en unes condicions de confort també assequibles. Les despeses mensuals no només són les de lloguer, cal ampliar el marc de l'assequibilitat i accessibilitat.		
<b>Gestió</b>	Consell Comarcal		
<b>Instruments disponibles</b>			
<b>Fonts de finançament</b>	Fons de finançament externes		
<b>Execució</b>	Mitjà termini/ Llarg termini		
<b>Altres recursos</b>			

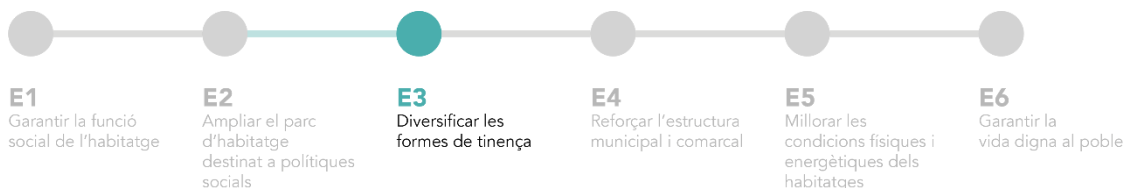
Actuació 2.5	Atenció a situacions d'emergència habitacional	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E2	Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials
Descripció	Reservant opcions per a col·lectius vulnerabilitats: dones que han patit violència masclista o persones en situació de precarietat. Duesaigües té en marxa un pis d'emergència.		
Gestió	Consell Comarcal		
Instruments disponibles			
Fonts de finançament	Fons de finançament de diverses administracions		
Execució	En execució fins a Mitjà termini		
Altres recursos			

<b>Actuació</b> <b>2.6</b>	<b>Foment del lloguer accessible</b>	<b>A. ACCÉS A L'HABITATGE</b>	
		<b>E2</b>	Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials
<b>Descripció</b>	A través de l'ampliació de l'oferta i del control del preu. Aquest control del preu ha d'anar de la mà amb l'assequibilitat de les condicions energètiques i de confort de l'habitatge, de manera que es pugui garantir que el preu del lloguer sigui assequible, però alhora, poder mantenir l'habitatge en unes condicions de confort també assequibles. Les despeses mensuals no només són les de lloguer, cal ampliar el marc de l'assequibilitat i accessibilitat.		
<b>Gestió</b>	Ajuntament i Consell Comarcal		
<b>Instruments disponibles</b>			
<b>Fonts de finançament</b>	Fons de finançament externes		
<b>Execució</b>	Mitjà termini/ Llarg termini		
<b>Altres recursos</b>			

Actuació 2.7	Priorització de l'habitatge destinat a polítiques socials de lloguer en cas de nova construcció	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E2	Ampliar el parc d'habitatge destinat a polítiques socials
Descripció	Estudiant quin és el percentatge d'habitatge destinat a habitatge de lloguer social en cada cas.		
Gestió	Ajuntament i Consell Comarcal		
Instrumentos disponibles	A través d'una ordenança municipal		
Fons de finançament	Fons de finançament externes		
Execució	Mitjà termini/ Llarg termini		
Altres recursos			

## A. ACCÉS A L'HABITATGE

### ESTRATÈGIA 3: Diversificar les formes de tinença



El règim de tinença està basat majoritàriament en la propietat i, en segon lloc, el lloguer. Altres règims de tinença són pràcticament inexistents i molt difícils de tirar endavant si no hi ha voluntat per diferents parts de portar-ho a terme. El domini de la propietat per sobre del lloguer provoca que l'ús dels habitatges sigui més estàtic i permanent en temps. Això aporta estabilitat del veïnat que hi viu, però per contra, molt poca mobilitat del mercat a l'hora de buscar habitatge disponible, ja que s'identifica una manca de necessitat o d'interès de les persones propietàries per vendre i llogar els habitatges que estan en molt poc ús o en desús.

La promoció i regulació de noves fórmules d'habitabilitat, recollides al Decret Llei 50/2020, promouen models diversos a la propietat i el lloguer: Per una banda, les fórmules d'habitabilitat dotacionals vinculades a resoldre necessitats concretes que requereixen condicions físiques i socials diferents, i per altra banda, el cohabitatge, vinculat a respondre a unes necessitats de generar vincle i convivència més comunitària. Diversificar les formes de tinença ajudarà a fer més diverses les solucions per garantir el dret a l'habitatge. Permetent a la població accedir a l'habitatge a través de preus assequibles o models residencials diversos segons les necessitats vitals. Explorant vies de desenvolupament i promoció de les cooperatives d'habitatge en cessió d'ús, lloguers socials, cohabitatge o masoveria.

Actuació 3.1	Promoció i divulgació d'altres formes de tinença	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E3	Diversificar les formes de tinença
Descripció	<p>Realitzant activitats i tallers per conèixer l'habitatge cooperatiu, la masoveria, el co-habitatge i altres formes de tinença i gestió de l'habitatge més enllà de la propietat privada.</p> <p>Definició de les eines (marc normatiu, models de contracte, etc.) disponibles del Consell Comarcal, Diputació de Tarragona i Generalitat per posar en marxa altres formes de tinença.</p> <p>Promocionar experiències pilot en pobles rurals per poder tenir un marc d'actuació més clara.</p>		
Gestió	Consell Comarcal, Diputació de Tarragona i Generalitat de Catalunya		
Instruments disponibles			
Fons de finançament	Fons de finançament diverses		
Execució	Mitjà termini/ Llarg termini		
Altres recursos	Link d'exemples de cooperatives en pobles rurals		

Actuació 3.2	Promoció de solucions comunitàries d'habitatge per viure una vellesa acompanyada al poble	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E3	Diversificar les formes de tinença
Descripció	<p>A través del cohabitatge o cooperatives d'habitatge sènior. Garantint que el veïnat es pugui quedar al poble de forma autònoma i comunitària quan es fa gran, oferint suport i altres solucions més enllà de quedar-se vivint sola en una casa gran, difícil de mantenir i inaccessible. Buscant fórmules mixtes (públic-privades) de gestió i finançament.</p> <p>En un poble petit hi ha tres opcions: edifici residència amb serveis, o cadascú a casa seva i compartir el cost dels serveis a domicili (infraestructura pública o comunitària) o un centre de dia amb activitats i serveis durant el dia, mantenint que la gent segueixi vivint a casa seva però compartint els serveis.</p> <p>A Duesaigües hi ha una proposta al Centre de Dia amb el Sèniorlab.</p>		
Gestió	Consell Comarcal		
Instruments disponibles			
Fons de finançament	Fons de finançament externes		
Execució	Mitjà termini/ Llarg termini		
Altres recursos			

<b>Actuació</b> <b>3.3</b>	<b>Suport a les iniciatives ciutadanes interessades en el cohabitatge</b>	<b>A. ACCÉS A L'HABITATGE</b>	
		<b>E3</b>	Diversificar les formes de tinença
<b>Descripció</b>	<p>Habilitant sòl disponible o públic en règim de cessió temporal per a la promoció d'habitatge cooperatiu i cohabitatge (opcions compartides), o promovent aquest model d'habitatge en sòl privat, incentivant a través de bonificacions fiscals o subvencions especials la construcció o rehabilitació en aquests tipus de tinença.</p> <p>A Duesaigües no hi ha sòl públic disponible per poder realitzar aquesta cessió d'ús.</p>		
<b>Gestió</b>	Ajuntament i Consell Comarcal		
<b>Instrumentos disponibles</b>	- A través d'una ordenança municipal.		
<b>Fonts de finançament</b>	Fons de finançament externes		
<b>Execució</b>	Llarg termini		
<b>Altres recursos</b>			

Actuació 3.4	Estudi de la viabilitat per crear habitatges dotacionals per a col·lectius específics	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E3	Diversificar les formes de tinença
Descripció	<p>Per exemple, equipats per a persones grans o amb diversitat funcional, amb serveis sanitaris i comunitaris que garanteixin la màxima autonomia d'aquestes persones, que es puguin combinar amb habitatges per a joves, promovent la diversitat i l'ajuda mútua.</p> <p>A Duesaigües, l'edifici de la Cooperativa serà qualificada d'equipament, per tant es podria estudiar generar algun habitatge dotacional en aquest edifici.</p>		
Gestió	Consell Comarcal		
Instrumentos disponibles			
Fons de finançament	Fons de finançament externes		
Execució	Mitjà termini		
Altres recursos			

Actuació 3.5	Revisió del POUM	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E3	Diversificar les formes de tinença
Descripció	<p>Adequant les necessitats residencials a les necessitats de la població d'un poble. Flexibilitzant les normatives i ordenances per donar suport a la modificació de la parcel·lació existent i la tipologia edificatòria, permetent subdivisions de la propietat horitzontal i agregacions parcel·làries, mantenint un teixit "urbà" de poble, etc.</p> <p>Revisar el POUM de Duesaigües sobretot en les zones de sòl urbanitzable que tot s'ha de construir segons el model de ciutat jardí.</p> <p>Revisar el POUM sobre l'ordenació del "Sòl no urbanitzable" del municipi ja he hi ha molts disseminats al municipi.</p>		
Gestió	Consell Comarcal		
Instruments disponibles	Ordenança que inclogui el tema de la subdivisió de la propietat horitzontal i el tema del paisatge urbà		
Fonts de finançament	Fons de finançament externes		
Execució	Mitjà termini/ Llarg termini		
Altres recursos			

## A. ACCÉS A L'HABITATGE

### ESTRATÈGIA 4: Reforçar l'estructura municipal i comarcal



L'oficina d'habitatge comarcal que dona suport al municipi està situada a Reus, fet que genera una gran distància entre les persones de Duesaigües i els serveis que ofereix. Per això, actualment l'Ajuntament actua com a principal oficina de gestió de les problemàtiques d'habitatge al poble. Cal reforçar l'estructura de col·laboració municipal i comarcal que doni suport a aquesta gestió que ja es dona.

Cal garantir més canals de comunicació entre la població, les seves necessitats i les possibles solucions per l'accés i el manteniment.

I no només cal un reforç municipal i comarcal, sinó que també cal més visibilitat de les necessitats del territori i, per tant, més recerca de solucions adaptades en l'àmbit del departament de Territori de la Generalitat i d'altres administracions públiques supramunicipals.

<b>Actuació</b> <b>4.1</b>	<b>Campanya informativa</b>	<b>A. ACCÉS A L'HABITATGE</b>	
		<b>E4</b>	Reforçar l'estructura municipal i comarcal
<b>Descripció</b>	<p>Ampliant els canals, els formats i les opcions disponibles per garantir l'accés a la informació dels recursos disponibles.</p> <p>Realitzant més difusió de tots els recursos disponibles perquè arribi a les persones.</p>		
<b>Gestió</b>	Ajuntament i Consell Comarcal		
<b>Instruments disponibles</b>			
<b>Fonts de finançament</b>	Consell comarcal		
<b>Execució</b>	Curt termini		
<b>Altres recursos</b>			

Actuació 4.2	Desplegament de l'Oficina d'habitatge al territori	A. ACCÉS A L'HABITATGE	
		E4	Reforçar l'estructura municipal i comarcal
Descripció	<p>Repensant noves formes d'estar als municipis per part de l'Oficina d'habitatge del Consell Comarcal.</p> <p>Ampliant els serveis d'assessorament per a les propietàries i generar més confiança per mobilitzar els seus immobles a través de les garanties que existeixen i que dona l'administració per exemple, per posar l'habitatge a la borsa de lloguer.</p>		
Gestió	Consell Comarcal		
Instruments disponibles			
Fonts de finançament	Consell Comarcal		
Execució	Mitjà termini		
Altres recursos			

## B. QUALITATS DE L'HABITATGE

### ESTRATÈGIA 5: Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges



La millora del parc d'habitatges existent, públic i privat, és un dels temes clau que cal abordar des de les polítiques públiques. Hi ha un alt nombre d'habitatges que es troben en mal estat de conservació i això afecta: el manteniment o l'accés a aquests habitatges per la necessitat d'una gran inversió; a les condicions de salut de les persones que hi viuen; al risc d'accident; la manca d'accessibilitat, etc.

Aquesta problemàtica no està desvinculada de la qüestió energètica, ja que molts dels problemes energètics tenen a veure amb la mala construcció dels habitatges. Cal buscar formes per pal·liar l'alt esforç econòmic i cost de l'energia per a l'escalfament i refrigeració d'algunes cases.

Actuació 5.1	Comunicació i difusió dels recursos disponibles en relació amb la rehabilitació i l'eficiència energètica	B. QUALITATS DE L'HABITATGE	
		E5	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
Descripció	<p>Programes i ajuts a la rehabilitació, rehabilitació energètica i millora de l'aïllament tèrmic de l'envolvent dels edificis (façanes, finestres i cobertes), i mesures per revertir el cost de l'energia per a l'escalfament i el refredament de les llars. (veure 4.1 i 4.2).</p>		
Gestió	Ajuntament		
Instruments disponibles			
Finançament			
Execució			
Altres recursos			

Actuació 5.2	Foment de la rehabilitació i la millora dels habitatges	B. QUALITATS DE L'HABITATGE	
		E5	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
Descripció	<p>Estudiant quins habitatges podrien entrar a la subvenció de la Diputació de rehabilitació.</p> <p>Donant suport a la rehabilitació a través de programes específics existents (com el que hi ha a la Diputació o el PREE).</p> <p>Donant reforç en l'acompanyament i suport als tràmits per a entrar en programes.</p>		
Gestió	Ajuntament i Consell Comarcal		
Instruments disponibles	Ordenança referent a millores energètiques, vinculades, per exemple, a bonificacions de l'IBI.		
Finançament	Diputació de Tarragona o altres administracions		
Execució	Ja està iniciada i cal més suport a mitjà termini		
Altres recursos			

<b>Actuació</b> <b>5.3</b>	<b>Col·laboració de finançament públic i privat per a la rehabilitació</b>	<b>B. QUALITATS DE L'HABITATGE</b>	
		<b>E5</b>	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
<b>Descripció</b>	Recerca de formes de cofinançament públic (Generalitat, Diputació, Fons Europeus...) i privat per a la millora dels habitatges que necessiten rehabilitació.		
<b>Gestió</b>	Ajuntament, Consell Comarcal i Diputació de Tarragona		
<b>Instruments disponibles</b>			
<b>Finançament</b>			
<b>Execució</b>			
<b>Altres recursos</b>			

<b>Actuació</b> <b>5.4</b>	<b>Estudi per a la detecció d'habitatge en males condicions</b>	<b>B. QUALITATS DE L'HABITATGE</b>	
		<b>E5</b>	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
<b>Descripció</b>	Identificant els edificis que es troben en mal estat de conservació a través d'un cens. Identificant els habitatges sense condicions d'habitabilitat, situacions d'infrahabitatge, sobreocupació o aquells habitatges que, tot i complir la normativa (CTE i Decret d'Habitabilitat) pateixen mancances en l'estat de conservació que no permet una vida digna i saludable dels seus habitants.		
<b>Gestió</b>	Ajuntament i Consell Comarcal		
<b>Instruments disponibles</b>			
<b>Finançament</b>			
<b>Execució</b>			
<b>Altres recursos</b>			

Actuació 5.5	Identificació de les situacions de pobresa energètica	B. QUALITATS DE L'HABITATGE	
		E5	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
Descripció	<p>Entenem per pobresa energètica la impossibilitat de mantenir l'habitatge en condicions de confort tèrmic (escalfament i refrigeració). Això inclou des de la impossibilitat de pagar les factures dels subministraments, a condicionar els hàbits i el confort per reduir la despesa. Els paràmetres que s'utilitzen per mesurar la pobresa energètica moltes vegades són factors limitants a l'hora d'identificar els casos que hi ha en un municipi, ja que sovint només es basen en criteris relacionats amb la impossibilitat de pagar les factures.</p> <p>Les condicions inicials del poble dificulten poder afrontar-ho de forma assequible, ja que es parteix, per una banda, de cases que són molt àmplies amb males condicions d'aïllament a les obertures, i per altra banda, el clima de la zona i l'entorn urbà del poble actua molt poc a l'hora d'afavorir l'escalfament dels habitatges.</p> <p>Estudi de l'estat de la pobresa energètica i l'esforç econòmic que requereix l'escalfament i la refrigeració. Establiment de mesures per pal·liar-la, per exemple, a través de comptadors socials.</p>		
Gestió	Ajuntament i Consell Comarcal		
Instruments disponibles	<p>Vincular-ho a l'informe de vulnerabilitat.</p> <p>Protocol a través de serveis socials.</p>		
Finançament			
Execució	Ja està iniciada, cal suport per a mitjà termini		
Altres recursos			

<b>Actuació</b> <b>5.6</b>	<b>Promoció de l'autogestió dels subministraments</b>	<b>B. QUALITATS DE L'HABITATGE</b>	
		<b>E5</b>	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
<b>Descripció</b>	A través de sistemes individuals i col·lectius, millorant la normativa per facilitar i possibilitar la implementació d'aquestes mesures i contribuir a evitar la pobresa energètica en els habitatges que són principals.		
<b>Gestió</b>	Ajuntament		
<b>Instruments disponibles</b>			
<b>Finançament</b>			
<b>Execució</b>			
<b>Altres recursos</b>			

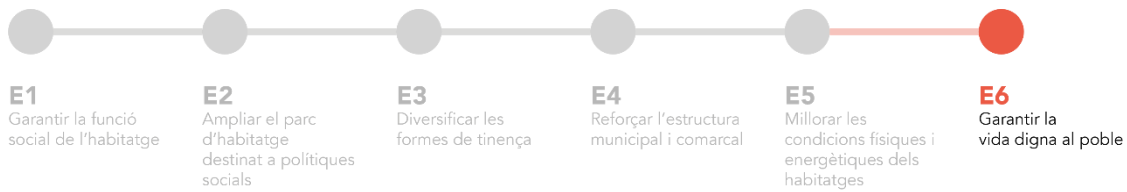
Actuació 5.7	Adaptació dels interiors dels habitatges als cicles de la vida i a les necessitats diverses	B. QUALITATS DE L'HABITATGE	
		E5	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
Descripció	Donant suport tècnic i assessorament per ajustar la distribució de l'habitatge a les necessitats diverses dels grups de convivència (edat, quantitat de persones, parentiu...) fent estudis d'accessibilitat o preveure espais col·lectius de suport a la vida a l'entorn de l'habitatge.		
Gestió	Consell Comarcal		
Instruments disponibles			
Finançament			
Execució			
Altres recursos			

Actuació 5.8	Millora de l'eficiència energètica i impuls de les energies renovables	B. QUALITATS DE L'HABITATGE	
		E5	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
Descripció	<p>Donant reforç en l'acompanyament i suport als tràmits per a la millora de l'eficiència energètica i la utilització d'energies renovables.</p> <p>L'ajuntament de Duesaigües també fa d'oficina tècnica de Som Energia.</p>		
Gestió	Ajuntament i Consell Comarcal		
Instruments disponibles			
Finançament			
Execució	Ja està iniciada, cal suport a mitjà termini		
Altres recursos	Hi havia un servei de l'Ajuntament que et llegia les factures de la llum, i t'assessorava. Era un programa específic.		

Actuació 5.9	Revisió de les bonificacions fiscals per a la promoció de la rehabilitació	B. QUALITATS DE L'HABITATGE	
		E5	Millorar les condicions físiques i energètiques dels habitatges
Descripció	Establint criteris que ajudin a promoure la rehabilitació dels habitatges. Ampliant i estudiant les bonificacions i subvencions en tributs, taxes municipals, i establint mesures que incentivin a la rehabilitació a partir de bonificar percentualment l'IBI de les finques que apostin per la rehabilitació.		
Gestió	Ajuntament		
Instruments disponibles			
Finançament			
Execució			
Altres recursos			

## C. ENTORN DE L'HABITATGE

### ESTRATÈGIA 6: Garantir una vida digna al poble



Per tal de propiciar la fixació demogràfica i evitar el despoblament, habitatge, feina i xarxa han de ser elements interrelacionats. L'habitatge i la feina són elements que ajuden a les persones a sentir-se part d'un entorn, juntament amb la participació comunitària, que genera vinculació i pertinença. Aquesta era una de les conclusions del I Congrés català del Repoblament.

S'identifiquen dos col·lectius especialment sensibles a l'hora de garantir aquesta fixació: la gent gran i les joves.

Per tal d'assegurar que les joves es puguin emancipar, es quedin o vinguin a viure al poble és fonamental la millora de les connexions i el servei de transport públic, així com un reforç dels serveis de proximitat (com per exemple, la botiga) i la garantia d'opcions de poder treballar i viure al poble.

Per tal de poder oferir al veïnat una vida al poble quan es fa gran, quan la casa es fa inaccessible i moltes veïnes es troben vivint soles en cases grans, és fonamental el reforç de la comunitat per poder tenir un suport i cura, la millora de l'entorn per garantir l'autonomia i poder dur a terme activitats saludables (caminar, fer exercici, trobar-se...) en un entorn segur. Plantejar opcions de viure en comunitat i habitatges assequibles i accessibles amb serveis, per exemple, a través d'una cooperativa d'habitatges sènior, o habitatges dotacionals per a la gent gran, també són fórmules que poden ajudar a fixar la població de gent gran al poble.

Garantir que al poble estiguin representades totes les franges d'edat és fonamental per tenir una comunitat sana i amb arrelament a l'entorn. I està estretament relacionada amb la garantia dels serveis necessaris perquè les joves i la gent gran es pugui quedar a viure al poble.

<b>Actuació</b> <b>6.1</b>	<b>Accions de sensibilització sobre què vol dir viure al poble</b>	<b>C. ENTORN DE L'HABITATGE</b>
		<b>E6</b> Vida digna al poble
<b>Descripció</b>	Posant en valor l'arrelament i la vida de poble amb els seus avantatges i els seus inconvenients. Trencant imaginaris, posar sobre la taula la realitat i les condicions de vida i convivència.	
<b>Gestió</b>	Ajuntament	
<b>Instruments disponibles</b>		
<b>Finançament</b>		
<b>Execució</b>		
<b>Altres recursos</b>		

<b>Actuació</b> <b>6.2</b>	<b>Polítiques d'habitatge per a la captació de nous residents</b>	<b>C. ENTORN DE L'HABITATGE</b> <b>E6</b> Vida digna al poble
<b>Descripció</b>	<p>Recerca d'estratègies per a la fixació i captació de la població (Conclusions I Congrés Repoblament). Programa de promoció de l'habitatge al món rural (2020) o Plan Estatal de Vivienda 2022-2025 per a joves que visquin en municipis de menys de 10.000 habitants.</p> <p>Estatuts de municipi rural. Dues aigües està treballant per formar part dels "municipis de muntanya" dins del Pla Sectorial de Municipis Rurals.</p>	
<b>Gestió</b>	Ajuntament i Consell Comarcal	
<b>Instruments disponibles</b>		
<b>Finançament</b>		
<b>Execució</b>		
<b>Altres recursos</b>		

<b>Actuació</b> <b>6.3</b>	<b>Reforç i millora del servei de transport públic</b>	<b>C. ENTORN DE L'HABITATGE</b> <b>E6</b> Vida digna al poble
<b>Descripció</b>	Adaptació dels horaris i recorreguts del transport públic a les necessitats de la vida quotidiana i la diversitat del territori.  Transport públic a demanda.  Donar suport als busos escolars des del Consell Comarcal i Generalitat de Catalunya	
<b>Gestió</b>	Generalitat de Catalunya	
<b>Instruments disponibles</b>		
<b>Finançament</b>		
<b>Execució</b>		
<b>Altres recursos</b>		

<b>Actuació</b> <b>6.4</b>	<b>Reforç i millora del servei de transport públic</b>	<b>C. ENTORN DE L'HABITATGE</b> <b>E6</b> Vida digna al poble
<b>Descripció</b>	<p>Promoure iniciatives de mobilitat comunitàries que complementin i incrementin les opcions existents de transport. Per exemple, taxis col·lectius com un <i>Blablacar</i> però de suport mutu pel veïnat, una plataforma on poder publicar els recorreguts i que tothom s'hi pugui apuntar. O facilitant opcions de compartir vehicle. Creant xarxes voluntàries de transport a demanda, punts de trobada.</p> <p>És una actuació que ja es dona espontàniament, però cal donar suport perquè arribi a totes les necessitats diverses.</p>	
<b>Gestió</b>	Ajuntament	
<b>Instruments disponibles</b>		
<b>Finançament</b>		
<b>Execució</b>	Ja s'està fent, cal suport a mitjà termini	
<b>Altres recursos</b>		

<b>Actuació</b> <b>6.5</b>	<b>Opcions laborals per fixar la població</b>	<b>C. ENTORN DE L'HABITATGE</b>
		<b>E6</b> Vida digna al poble
<b>Descripció</b>	<p>Garantint que la gent pugui viure i treballar al mateix municipi o zona, garantint unes condicions de proximitat, a través de generar llocs de treball alhora que espais de treball compartit (<i>coworking</i>) per facilitar el treball a distància amb equipament i infraestructura del poble: sala d'estudis, biblioteca, espai multimèdia, espai formatiu, etc.</p> <p>Com que Duesaigües està dins la zona d'influència de la nuclear i l'han de tancar, han de garantir llocs de treball per la població als pobles del voltant. S'ha fet lloc de treball amb el Fons de Transició Nuclear, a la piscina d'aquagym.</p>	
<b>Gestió</b>	Ajuntament	
<b>Instruments disponibles</b>		
<b>Finançament</b>	Fons de Transició Nuclear i Generalitat	
<b>Execució</b>	Ja s'està fent, cal suport a llarg termini	
<b>Altres recursos</b>		

**Actuació**  
**6.6**

**Reconeixement, suport i impuls d'activitats econòmiques existents**

C. ENTORN DE L'HABITATGE

**E6** Vida digna al poble

**Descripció**

Facilitant la generació d'ingressos i recursos a les famílies per possibilitar que visquin i treballin al poble.

**Gestió**

Ajuntament

**Instruments disponibles**

**Finançament**

**Execució**

**Altres recursos**

<p><b>Actuació</b> <b>6.7</b></p>	<p><b>Suport i impuls a la botiga del poble</b></p>	<p>C. ENTORN DE L'HABITATGE</p> <p><b>E6</b> Vida digna al poble</p>
<p><b>Descripció</b></p>	<p>Donant suport municipal per tal de garantir que hi hagi servei obert, estudiant les formes de gestió i necessitats de la població, i reduint la burocràcia per a facilitar el sosteniment del negoci de cara a donar bon servei a les persones del poble.</p> <p>A Duesaigües fins i tot es pot realitzar la comanda online a través d'una aplicació per facilitar que les persones comprin a la botiga del poble.</p>	
<p><b>Gestió</b></p>	<p>Ajuntament</p>	
<p><b>Instruments disponibles</b></p>		
<p><b>Finançament</b></p>		
<p><b>Execució</b></p>	<p>Ja s'està fent, cal donar suport a Mitjà termini</p>	
<p><b>Altres recursos</b></p>		

**Actuació**  
**6.8**

**Disseny i instal·lació d'un parc de la salut per a la gent gran**

C. ENTORN DE L'HABITATGE

**E6** Vida digna al poble

<b>Descripció</b>	Equipat amb màquines, i ubicat en una zona de parc a l'aire lliure, per tal de fomentar hàbits saludables, poder practicar els exercicis que s'ensenyen a les classes o tallers de forma autònoma, i aprofitar el "anar a caminar" de molta gent per animar a fer exercici.
<b>Gestió</b>	Ajuntament
<b>Instruments disponibles</b>	
<b>Finançament</b>	Diputació de Tarragona
<b>Execució</b>	
<b>Altres recursos</b>	

<p><b>Actuació</b> <b>6.9</b></p>	<p><b>Reforç de la vitalitat a través de la programació d'activitats a l'hivern</b></p>	<p>C. ENTORN DE L'HABITATGE</p>
		<p><b>E6</b> Vida digna al poble</p>
<p><b>Descripció</b></p>	<p>Responent a les necessitats de les persones que hi viuen tot l'any i promovent la cultura i la cohesió veïnal.</p>	
<p><b>Gestió</b></p>	<p>Ajuntament</p>	
<p><b>Instruments disponibles</b></p>		
<p><b>Finançament</b></p>		
<p><b>Execució</b></p>		
<p><b>Altres recursos</b></p>		

**Actuació**  
**6.10**

**Activitats de sensibilització comunitària per trencar amb les discriminacions**

C. ENTORN DE L'HABITATGE

**E6**

Vida digna al poble

<b>Descripció</b>	Mesures com l'organització de tallers, activitats, espectacles humorístics ajudarien a atenuar els discursos discriminatoris (racisme, classisme...) existent.
<b>Gestió</b>	Ajuntament
<b>Instruments disponibles</b>	
<b>Finançament</b>	
<b>Execució</b>	
<b>Altres recursos</b>	

<b>Actuació</b> <b>6.11</b>	<b>Foment de les xarxes de suport a les persones i ajuda mútua</b>	<b>C. ENTORN DE L'HABITATGE</b> <b>E6</b> Vida digna al poble
<b>Descripció</b>	<p>Atenent les dependències i promoure les cures entre les persones veïnes del mateix poble, principalment aquelles que viuen soles o són dependents, donant suport des de l'Administració o bé permetent l'autogestió. Identificant els graus de dependència de les persones del poble i els serveis de suport existents a aquestes necessitats, creant programes que permetin la cura compartida a les persones dependents i donin suport a la tasca de les persones cuidadores. Es podria fer una convocatòria pública d'idees, generar espais de comunicació immediats i formals, i informals, a través de la relació de veïnatge.</p> <p>Dinamització de l'espai familiar com a espai intergeneracional amb usos mixtes. I l'espai de l'ajuntament com a únic espai per fer gestions al municipi de tots els àmbits, per això és necessari posar a disposició un ordenador per poder fer tràmits.</p>	
<b>Gestió</b>	Ajuntament i Consell Comarcal	
<b>Instruments disponibles</b>		
<b>Finançament</b>		
<b>Execució</b>		
<b>Altres recursos</b>		

## Annex I: Documentació i bibliografia consultada

Aldomà Buixadé, Ingasi; Mòdol Ratés, Rosep Ramón. Atles del món rural 2022: Despoblament o revitalització?. Lleida, 2022.

Enquesta de la Mobilitat Quotidiana del Camp de Tarragona / 2020, Autoritat Territorial de la Mobilitat (ATM) al Camp de Tarragona, juny de 2021

Institut d'Estadística de Catalunya (2023). Cens de Població i Habitatges 2022. Barcelona: Institut d'Estadística de Catalunya ([www.idescat.cat](http://www.idescat.cat))

Institut d'Estadística de Catalunya (2023). Estadística del Padró Municipal. Madrid: Instituto Nacional de Estadística. ([www.idescat.cat](http://www.idescat.cat))

Instituto Nacional de Estadística (2023). Censo de Población y Viviendas 2011. Madrid: Instituto Nacional de Estadística. ([www.ine.es](http://www.ine.es))

Instituto Nacional de Estadística (2023). Estadística del Padrón Continuo 2022. Madrid: Instituto Nacional de Estadística. ([www.ine.es](http://www.ine.es))

Mercuri – Sistema d'Informació Socioeconòmica Local. Tarragona: Diputació de Tarragona, Unitat d'Ocupació i Emprenedoria. ([https://www.dipta.cat/mercuri/menu\\_mun.asp](https://www.dipta.cat/mercuri/menu_mun.asp))

Servei d'Estudis i Documentació d'Habitatge: Estadístiques de la Política d'Habitatge 2023. Departament d'Habitatge de la Generalitat de Catalunya. ([https://habitatge.gencat.cat/ca/dades/indicadors\\_estadistiques/](https://habitatge.gencat.cat/ca/dades/indicadors_estadistiques/))

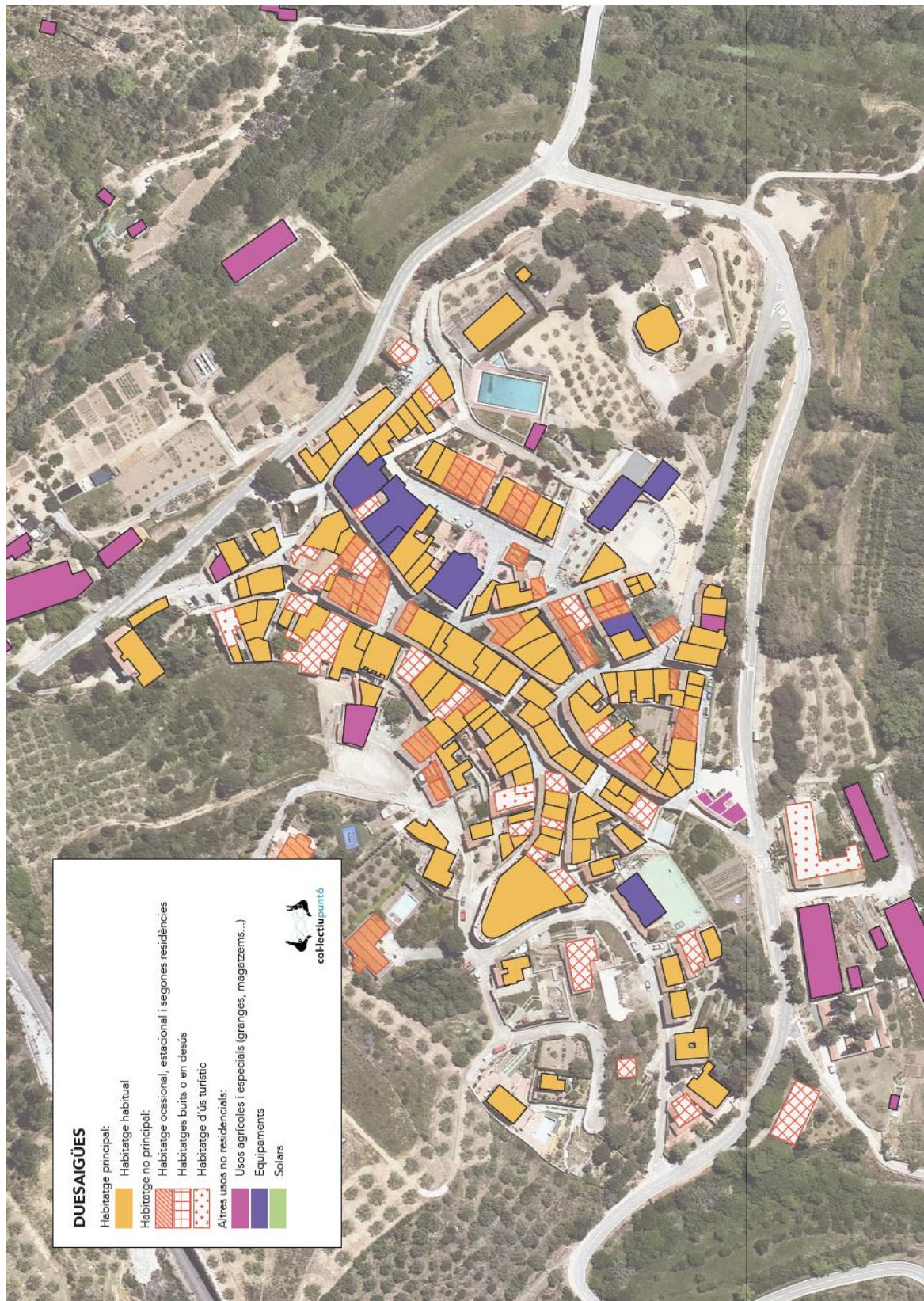
Web de l'Ajuntament d'Arbolí. <https://arbolí.altanet.org/municipi>, a data de 25 de gener de 2024 i 28 de febrer de 2024.

Web de l'Ajuntament de Duesaigües. [www.duesaigues.cat](http://www.duesaigues.cat), a data de 20 de febrer de 2024.

Web del Consell Comarcal del Baix Camp. [www.baixcamp.cat](http://www.baixcamp.cat), a data de 22 de febrer de 2024.

Polítiques d'habitatge en petits municipis. Especificitats, innovació i govern multinivell, Diputació de Barcelona, 2023.

## Annex II: Mapa de Duesaigües



## Annex III: Serveis públics bàsics per a la vida quotidiana que es resolen fora del municipi

Servei	Serveis i programes que es gestionen:	On	Municipi
Serveis socials	<p>Servei de Transport Adaptat</p> <p>Servei d'Atenció Domiciliana (SAD)</p> <p>Equip d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (EAIA)</p> <p>Pila de Ciutadania i Immigració</p> <p>Xarxa de Centres Oberts i Programes Diürns Preventius</p> <p>Servei de Teleatlasma del Baix Camp</p> <p>Programa d'Ajuts Puntuals d'Urgència Social</p> <p>Servei d'Atenció Integral LGBTI (SAI)</p> <p>Ajuts individuals per assistència al menjador escolar</p> <p>Llei de la Dependència de Catalunya</p>	Consell Comarcal del Baix Camp	Reus
Habitatge	<p>Oficina Tècnica de Rehabilitació de Reus i el Baix Camp</p> <p>Programa d'ajuts per a les actuacions de millora de l'eficiència energètica a nivell d'edifici de tipologia residencial col·lectiva, incloent els seus habitatges i els habitatges unifamiliars.</p> <p>Programa d'ajuts a les actuacions de millora de l'eficiència energètica en habitatges.</p> <p>Programa d'ajuts per a l'elaboració del llibre de l'edifici existent per a la rehabilitació i la redacció de projectes de rehabilitació</p>	Consell Comarcal del Baix Camp	Reus
Habitatge	<p>Ajuts lloguer social</p> <p>Programes per fomentar el lloguer</p> <p>Registre d'habitatge de protecció oficial</p> <p>Cedules de 2a ocupació</p>	Consell Comarcal del Baix Camp	Reus
Habitatge	<p>Programa d'ajuts per a les actuacions de rehabilitació de millora de l'eficiència energètica en l'àmbit d'edifici de tipologia residencial col·lectiva, incloent els seus habitatges i els habitatges unifamiliars.</p> <p>Programa d'ajuts a les actuacions de millora de l'eficiència energètica en habitatges</p> <p>Programa d'ajuts per a l'elaboració del llibre de l'edifici existent per a la rehabilitació i la redacció de projectes de rehabilitació.</p> <p>Informació, orientació i assessorament en tots els aspectes relacionats amb la vida de les Dones:</p>	Consell Comarcal del Baix Camp	Reus
Dones i persones LGBTIQ+	<p>Acolida</p> <p>Support psicològic.</p> <p>Support jurídic.</p> <p>Atenció social.</p> <p>Orientació i informació laboral.</p> <p>Dinamització del teixit associatiu.</p> <p>Detecció i atenció a les violències contra les Dones.</p> <p>Grups sociodemocràtics, tallers, d'ajuts personals.</p>	Consell Comarcal del Baix Camp	Reus
Dones i persones LGBTIQ+	<p>Sensibilització i informació a persones i entitats, amb l'objectiu de mostrar la diversitat d'orientació sexual i d'identitat de gènere i prevenir l'LGTFiòbia.</p>	Consell Comarcal del Baix Camp	Reus
Dones i persones LGBTIQ+	<p>Informació, atenció i recuperació a persones víctimes de violències masculistes; potenciar programes específics de prevenció i sensibilització comunitària. Atenció a les violències masculistes, en els diferents àmbits on es manifesta.</p>	Dept. de Treball, Afers Socials i família. Generalitat de Catalunya	Tarragona
Salut	<p>Serveis de Salut d'Atenció Primària</p>	Salut Sant Joan Reus - Baix Camp	Riudoms
Salut	<p>Serveis de Salut d'Atenció Especialitzada i d'Urgències</p>	Salut Sant Joan Reus - Baix Camp	Reus
Salut	<p>Atenció psiquiàtrica i salut mental a persones menors de 18 anys que presenten un trastorn mental que no poden ser ateses únicament des de l'àmbit dels serveis d'Atenció Primària de Salut.</p>	Centre de Salut Mental Infantil i Juvenil (CSMIJ)	Reus
Salut	<p>Centre de desenvolupament infantil i atenció precoç (CDIAP)</p>	CDIAP	Reus