



INFORME D'INTERVENCIÓ GENERAL núm. 27/2025

EXPEDIENT: LIQUIDACIÓ PRESSUPOST 2024. INFORME D'AVALUACIÓ DE LES REGLES FISCALS EN LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 2024.

César Romero García, Interventor General, i Marta Gómez Sanz, Cap del Departament d'Intervenció, ambdós de l'Ajuntament de Sitges, en virtut de l'article 4.1.b) 5 del RD 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent informe.

LEGISLACIÓ APLICABLE

- Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF)
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.(RLEP)
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL)
- La Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

PRIMER.- Naturalesa de l'informe i àmbit subjectiu

Aquest informe s'emet de conformitat amb allò establert a l'article 16.2 del Reial Decret 1463/2007 pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei d'Estabilitat Pressupostària, encara vigent mentre no es desenvolupi la LOEPSF, el qual estableix que en motiu de la Liquidació del pressupost, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.

Així mateix l'article 4.1b) del reial decret 128/2018, de 16 de març, i l'article 32.1 d) del RD 424/2017 emmarca el present informe dins l'esfera del control financer permanent a exercir per l'òrgan interventor.



Dit informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà al previst en l'article 191.3 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referit a la liquidació del pressupost.

En cas que el resultat de l'avaluació de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària o de la Regla de la Despesa sigui incompliment, l'Entitat Local formularà un Pla Economicofinancer de conformitat amb el que es disposa en els articles 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, que permeti l'any en curs i el següent el compliment dels citats objectius.

L'article 2 de la LOPSF delimita el sector públic als efectes del l'avaluació dels objectiu d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, diferenciant les administracions públiques i les entitats dependents no considerades administracions públiques.

La Intervenció General de d'Estat (IGAE) està duent a terme la sectorització dels ens dependents de les Corporacions Locals classificant-los en tres grups: 1) administracions públiques, 2) societats no financeres i 3) institucions financeres.

L'avaluació dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera s'ha de calcular en termes consolidats pel grup AAPP i de forma individual per cada ens amb personalitat jurídica pròpia.

El sector públic està integrat per les unitats següents:

- El sector administracions públiques, del qual forma part, entre d'altres, el subsector Corporacions Locals.
- La resta d'entitats públiques empresarials, societats mercantils i altres ens de dret públic dependents de les administracions públiques no incloses en l'apartat anterior.

El subsector Corporacions Locals, segons la definició del Sistema europeu de comptes nacionals i regionals, està integrat per les unitats següents:

- La pròpia entitat o Ajuntament
- Els seus organismes autònoms
- Els ens públics empresarials que no es financin majoritàriament amb ingressos de mercat

A partir de la classificació anterior, la instrumentació dels objectius de la LOEPSF, és a dir, d'estabilitat pressupostària, de regla de despesa i de nivell de deute, es realitza:

- A nivell del subgrup Corporacions Locals, i per tant, en termes consolidats dels pressupostos de les unitats que l'integren, a l'Ajuntament de Sitges són:
 - El propi Ajuntament
 - El Consorci del Club Natació Sitges (en fase de liquidació)

Es posa de manifest que la Fundació Cultural i Esportiva Casino Prado per Resolució de data 18 de gener de 2024 de la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i



Mediació, aprova l'acord motivat de dissolució de la fundació i la posterior inscripció al Registre de fundacions de la seva extinció.

**SEGON.- Principis d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
Reactivació de les Regles Fiscals.**

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2022, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 27 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 13 de setembre de 2021, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals en 2022.

Aquesta suspensió es va mantenir durant l'exercici 2023, tal com recull la nota del Consell de Ministres de 22 de Setembre de 2022.

A la Comunicació de la Comissió Europea al Consell de 8 de març de 2023, apartat 5, s'estableix la retirada de la clàusula general de salvaguarda a partir de finals del 2023. En conseqüència, les regles fiscals aplicables a les Administracions Públiques de l'Estat Espanyol queden reactivades pel 2024, quedant aquestes obligades al seu compliment.

D'acord amb l'article 3 de la LOEPSF s'entén per estabilitat pressupostària la situació d'equilibri o superàvit estructural.

El RLEP defineix a l'article 6.2 l'estabilitat pressupostària com la situació d'equilibri o de superàvit computat en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals.

L'article 12 de la LOEPSF introdueix la regla de despesa com a un instrument al servei dels objectius d'estabilitat pressupostària. A través d'aquesta regla es limita el creixement de la despesa no financera a una determinada taxa de referència aprovada pel Consell de Ministres.



L'article 4.2 de la LOEPSF introdueix que s'entén per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

D'aquesta forma l'avaluació del compliment de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera s'articula a través dels següents indicadors:

- La capacitat de finançament
- La regla de despesa
- La ràtio de deute viu
- El període mig de pagament a proveïdors

TERCER.- Avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària

Per Acord de Consell de Ministres de 12 de desembre de 2023, i tal com es va informar a la reunió de la Comissió Nacional d'Administració Local (CNAL) de 11 de desembre, es van fixar els objectius d'estabilitat pressupostària per al subsector local al trienni 2024-2026, que consistien en l'equilibri pressupostari als tres anys. Aquests objectius es van aprovar pel Congrés de els Diputats el passat 10 de gener, però es van rebutjar pel Senat el 7 de febrer.

Posteriorment, el Consell de Ministres, en virtut del que preveu l'article 15.6 de la Llei Orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (d'ara endavant, LOEPSF) va adoptar, el 13 de febrer, un segon acord d'establiment d'objectius, coincident amb l'anterior, que va ser ratificat de nou pel Congrés dels Diputats el dia 29 de febrer i rebutjat pel Senat el dia 6 de març.

Durant l'exercici 2024, ateses les successives aprovacions i els rebutjos dels objectius d'estabilitat pel Congrés dels Diputats i el Senat, respectivament, el Ministeri d'Hisenda va difondre el 10 de maig, a través de la Secretaria d'Estat d'Hisenda, una nota informativa on respon a les preguntes freqüents sobre els efectes de la reactivació de les regles fiscals el 2024 en relació amb les Entitats Locals. Per tant, s'ha seguit la recomanació de la nota informativa en quant a la condició d'equilibri pressupostari per donar compliment a l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

De l'equiparació del SEC10 al sistema d'informació pressupostària establert al TRLRHL es desprèn que la capacitat de finançament, mesurada en termes pressupostaris, suposa que els ingressos no financers (capítols 1 a 7 de l'estat d'ingressos) han de suposar un import major o igual al de les despeses no financeres (capítols 1 a 7 de l'estat de despeses). El resultat d'aquesta operació és el que s'anomena saldo pressupostari no financer. No obstant això, aquesta equiparació

entre capacitat de finançament (principi de caixa capítols 1, 2 i 3 d'ingressos) i saldo pressupostari no financer no és exacta degut a que el SEC10 aplica diferents criteris de reconeixement i meritació. Per aquest motiu és fa necessari corregir les dades obtingudes inicialment mitjançant l'aplicació d'Ajustos.

En conseqüència, sobre la base del saldo pressupostari no financer, s'ha procedit a aplicar el "Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals" realitzant els ajustos corresponents. Com el propi manual explicita expressament, els ajustos que conté no tenen caràcter exhaustiu, propiciant que s'apliquin els que es considerin oportuns en compliment dels criteris del SEC10.

PRESSUPOST D'INGRESSOS	AJUNTAMENT	ENS DEPENDENT	CONSOLIDAT
Capítol 1: Impost Directes	29.391.058,97		29.391.058,97
Capítol 2: Impost Indirectes	2.714.591,60		2.714.591,60
Capítol 3: Taxes i altres ingressos	10.433.318,06		10.433.318,06
Capítol 4: Transferències corrents	20.849.815,94		20.849.815,94
Capítol 5: Ingressos patrimonials	2.282.668,20		2.282.668,20
Capítol 6: Alienació d'inversions	0,00		0,00
Capítol 7: Transferències de capital	5.611.437,92		5.611.437,92
A) TOTAL INGRESSOS (Capítols I a VII)	71.282.890,69	0,00	71.282.890,69

PRESSUPOST DE DESPESES	AJUNTAMENT	ENS DEPENDENT	CONSOLIDAT
Capítol 1: Despeses de personal	20.424.113,93		20.424.113,93
Capítol 2: Compra de béns i serveis	23.403.690,77		23.403.690,77
Capítol 3: Despeses financeres	2.478,17		2.478,17
Capítol 4: Transferències corrents	6.560.585,54		6.560.585,54
Capítol 5: Fons de Contingència	0,00		0,00
Capítol 6: Inversions reals	3.018.616,92		3.018.616,92
Capítol 7: Transferències de capital	622.170,49		622.170,49
B) TOTAL DESPESES (Capítols I a VII)	54.031.655,82	0,00	54.031.655,82
A - B = C) CAPACITAT / NECESSITAT FINANÇAMENT	17.251.234,87	0,00	17.251.234,87
<i>D) AJUSTOS SEC-10</i>	<i>-5.811.819,47</i>		<i>-5.811.819,47</i>
C+D= F) CAPACITAT / NECESSITAT FINANÇAMENT AJUSTAT	11.439.415,40	0,00	11.439.415,40
% CAPACITAT / NECESSITAT FINANÇAMENT AJUSTAT	16,05%		16,05%
OBLIGACIÓ DE REALITZAR PLA ECONÒMIC FINANCER?			NO



AJUSTOS SEC-10	
Ajust 1. Impostos, taxes i altres ingressos	-2.568.644,40
Ajust 2. Lliuraments a compte d'impostos cedits, del fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària.	
Ajust 3. Tractament dels interessos.	0,00
Ajust 4. Inversions realitzades pel sistema de «abonament total del preu».	
Ajust 5. Inversions realitzades per compte de corporacions locals.	
Ajust 6. Consolidació de transferències entre administracions públiques.	
Ajust 7. Tractament dels ingressos obtinguts per la venda d'accions (privatització d'empreses).	
Ajust 8. Tractament dels dividendes i participació en beneficis.	
Ajust 9. Ingressos obtinguts del pressupost de la unió europea. Next Generation.	-4.924.642,18
Ajust 10. Operacions de permuta financera (swaps).	
Ajust 11. Operacions d'execució i reintegrament d'avalis.	
Ajust 12. Aportacions de capital a empreses públiques.	
Ajust 13. Assumpció i cancel·lació de deutes d'empreses públiques.	
Ajust 14. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la corporació local. (AJUST «COMPTES 413 i/o 555»)	1.681.467,11
Ajust 15. Tractament de les operacions de censos	
GR99. Altres	
Import Total d'AJUSTOS SEC-10	-5.811.819,47

En resum, l'objectiu de l'estabilitat pressupostària de la liquidació de l'exercici 2024, un cop realitzats els ajustos, es compleix, donant un resultat d'una capacitat de finançament de 11.439.415,40 euros.

QUART.- Avaluació del compliment de la regla de despesa

Una de les magnituds que va introduir la LOEPSF és la incorporació de la Regla de Despesa. D'acord amb aquesta, la despesa de l'Ajuntament i els seus ens dependents sectoritzats com administracions públiques no pot augmentar per damunt de la taxa de creixement de referència del producte interior brut.

La Regla de Despesa es configura com un instrument al servei dels objectius d'estabilitat pressupostària i consisteix en limitar el creixement del que s'anomena despesa computable a una determinada taxa de referència al creixement del PIB.

La variació de la despesa computable de les entitats locals, igual que per al resta d'administracions públiques, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mitjà termini de l'economia espanyola, que puja al 2,6% per al 2024. Aquesta taxa serà del 2,7 per al 2025 i del 2,8 a 2026.

La taxa de referència de creixement del producte interior brut a mig termini de l'economia espanyola és calculada pel Ministeri d'Economia i Competitivitat, fixada pel



Consell de Ministres i aprovada per les Corts Generals. A partir d'aquest moment s'ha de tenir en compte en el procés anual d'elaboració i execució dels pressupostos.

Resulta aplicable el que disposa l'article 12.2, 3 i 4 de la LOEPSF per a la determinació de la regla de despesa el 2024, necessària per a l'elaboració dels pressupostos de les entitats locals i que haurà de respectar-se en la liquidació al tancament de l'exercici.

Com s'ha comentat anteriorment, la taxa de referència pel 2024 és del 2,6% i s'aplica sobre la despesa computable de la liquidació pressupostària del 2023.

S'entén com a despesa computable els usos no financers definits en termes del Sistema europeu de comptes nacionals i regionals, és a dir, la suma dels Capítols 1 a 7 de l'Estat de Despeses amb els corresponents ajustos, llevat dels interessos del deute i de la part de despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques.

Es complirà la Regla de Despesa quan la variació de la despesa computable entre dos exercicis econòmics no superi la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mitjà termini de l'economia espanyola, modificada, en el seu cas, pels increments permanents i disminucions de recaptació derivats de canvis normatius

		Liquidació 2023	Liquidació 2024
	CÀLCUL DE LA REGLA DE DESPESA (art. 12 Llei Orgànica 2/2012)		
=	A) DESPESES NO FINANCERES (SUMA DE CAPÍTOLS 1 A 7)	50.480.039,44	54.031.655,82
(-)	Interessos del deute		1.057,51
=	B) DESPESES NO FINANCERES (excepte interessos del deute)	50.480.039,44	54.030.598,31
(-)	Alienació		
(+/-)	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local		
(-)	Inversions realitzades per la Corporació Local per compte d'altres AAPP		
(+)	Execució d'Avalls		
(+)	Aportacions de capital		
(+)	Assumpció i cancel·lació de deutes		
(+/-)	Despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar al pressupost	2.735.116,59	-1.681.467,11
(+)	Pagaments a socis privats en el marc d'Associacions públic privades		
(+/-)	Adquisicions amb pagament ajornat		
(+/-)	Arrendament financer		
(+)	Préstecs fallits		
(+/-)	Grau d'execució de la Despesa		NO APLICA
(-)	Ajustos Consolidació pressupostària		
(-)	Despeses finançades amb fons finalistes UE / AAPP	-2.388.403,05	-2.326.370,99
(-)	Inversions Financerament Sostenibles		
(+/-)	Altres		
=	D) DESPESA COMPUTABLE	50.826.752,98	50.022.760,21
(-)	Augments permanents de recaptació (art. 12.4)		0,00
(+)	Reduccions permanents de recaptació (art. 12.4)		0,00
=	E) DESPESA COMPUTABLE AJUSTADA 2024= Gº computable +/- Augmento/reducció permanent recaptació		50.022.760,21

Variació de la despesa computable ¹	-1,58%
Taxa de referència creixement PIB M/P	2,60%
Límit permès de despesa aplicada la taxa de referència	52.148.248,56
RESULTAT: SÍ COMPLEIX AMB LA REGLA DE DESPESA	
MARGE D'AUGMENT FINS AL LÍMIT DE LA TAXA DE REFERÈNCIA	2.125.488,35

En resum, la regla de la despesa de la liquidació de l'exercici 2024, es compleix, donat un resultat del marge de 2.125.488,35 euros.

Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, resultant necessari realitzar els ajustos detallats, s'observa que la despesa computable consolidada de l'Ajuntament de Sitges, és de 50.826.752,98 euros l'any 2023, i de 50.022.760,21 euros l'any 2024.

Per tant, la variació de la despesa computable és del -1,58%, menor a la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini de l'economia espanyola, situada en el 2,6% per a l'exercici 2024.

Així les coses, aquesta entitat compleix l'objectiu de la Regla de la Despesa, entès com la situació en la qual la variació de la despesa computable no supera la taxa de referència de creixement del PIB corresponent a aquest exercici.

CINQUÈ.- Avaluació de la ràtio de deute viu

El Nivell de Deute es determina com una relació percentual en la que el numerador és el volum de deute viu a una determinada data (en aquest cas a 31 de desembre) i el denominador els ingressos corrents liquidats en l'exercici immediatament anterior (article 53 TRLHL). Constitueix un instrument de control del volum de deute a partir del qual se'n deriven efectes en ordre a la concertació de noves operacions de crèdit o la reducció de les preexistents.

Concepte	Deute
Deute viu operacions de crèdit	0,00
Avals	60.067,21
Deute viu	60.067,21
Ingressos corrents ajustats	65.671.452,77
Nivell de deute viu	0,09%

¹ És la variació entre la despesa computable de la liquidació 2024 respecte a la del 2023. Com que aquesta (-1,58%) és inferior al 2,60% establert pel 2024, es compleix l'objectiu de la regla de la despesa.

En conclusió, el nivell de deute viu a 31/12/2024 compleix l'establert a la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera al ser inferior al 110%.²

SISÈ.- Avaluació del compliment del període mig de pagament (PMPP)

L'article 4 de la LOEPSF defineix el principi de sostenibilitat financera com la capacitat per finançar compromisos de despeses presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial conforme al que estableix la normativa d'estabilitat pressupostària i de morositat.

El mateix article estableix que s'entén que existeix sostenibilitat del deute comercial quan el període mig de pagament a proveïdors no superi el termini màxim previst en la normativa de morositat.

Els PMP calculats són els següents:

Trimestre	Ràtio d'operacions pagades	Ràtio d'operacions pendents de pagament	Període mig de pagament trimestral
2024-1T	18,87	54,28	25,56
2024-2T	17,84	42,64	20,50
2024-3T	15,12	28,26	16,73
2024-4T	15,83	9,76	12,80

D'acord amb les dades anteriors, l'Ajuntament compleix el període mig de pagament a proveïdors al realitzar els pagaments en un període inferior als 30 dies establerts per la normativa de morositat.

SETÈ.- Resultat de l'informe

A la vista dels càlculs precedents i amb motiu de l'aprovació de la liquidació del pressupost 2024 de l'Ajuntament de Sitges es conclou, d'acord amb el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals i la Llei Orgànica 2/2012 de Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, els següents resultats:

² La Disposició Final Trentena primera del Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013, modifica la Disposició Addicional catorzena del RD 20/2011 de 30 de desembre de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció de dèficit públic, i regula que les Entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu inferior al 75% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran concertar noves operacions de crèdit a llarg termini per al finançament d'inversions.



MAGNITUD	Resultat Ajuntament de Sitges
Capacitat de finançament	Compliment
Regla de despesa	Compliment
Ràtio de deute viu	Compliment
Període mig de pagament a proveïdors	Compliment

VUITÈ- Avaluació del compliment en el perímetre de consolidació

A nivell del subgrup Corporacions Locals, i per tant, cal avaluar les regles fiscals en de manera consolidada en relació de les següents unitats que l'integren, a l'Ajuntament de Sitges són:

- El propi Ajuntament
- El Consorci del Club Natació Sitges

En relació a l'Ajuntament el conjunt dels càlculs s'han desenvolupat al llarg del present informe.

Respecte al Consorci del Club Natació Sitges, les dades de la liquidació no han estat aprovades per l'òrgan competent, que en el seu cas és la Junta General.

El que s'informa als efectes oportuns.

Sitges, a data de signatura electrònica

César Romero Garcia
Interventor General

Marta Gómez Sanz
Cap del Departament d'Intervenció