



Ajuntament de
Massanes

Expedient núm.: X202500029

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'ESTABLIMENT DEL SERVEI DE CENTRE SOCIAL "LA BOTIGA" EN REGIM DE LLLIURE CONCURRENCIA

Mitjançant decret d'alcaldia núm. 2025DECR000027 de data 17/01/2025 es va acordar designar una Comissió d'estudi als efectes d'elaborar una Memòria justificativa que haurà de tenir en compte els aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de l'activitat, la forma de gestió, els beneficis potencials i els supòsits de cessament de l'activitat.

L'article 86.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, d'acord amb la modificació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, assenjala que les entitats Locals podran exercir la iniciativa pública per al desenvolupament d'activitats econòmiques, sempre que estigui garantit el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de la sostenibilitat financera de l'exercici de les seves competències.

A més, de l'exigència que a l'expedient acreditatiu de la conveniència i l'oportunitat de la mesura es justifiqui que la iniciativa no genera risc per a la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, s'exigeix la inclusió d'una anàlisi de mercat, relativa a l'oferta i la demanda existent, els possibles efectes de l'activitat local sobre la concurrència empresarial.

Com assenjala l'Exposició de Motius de la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, es tracta d'afavorir la iniciativa econòmica privada evitant intervencions administratives desproporcionades.

S'ha de diferenciar la iniciativa de les entitats locals per al desenvolupament d'activitats econòmiques que s'exerceix en règim de lliure competència, d'acord amb el procediment previst a l'article 86.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, de la reserva d'activitats i serveis essencials a favor de les Entitats Locals que s'exerceix en règim de monopoli, d'acord amb el procediment previst a l'article 86.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local.

Per a l'elaboració de la present Memòria s'han tingut en compte els aspectes detallats en els articles 59 a 62 del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals. Per tant, és competència de la Comissió d'estudi l'elaboració de la present Memòria relativa als aspectes social, jurídic, tècnic i financer del servei públic, en què figurarà la forma de gestió.

Així mateix, la Comissió elaborarà el Reglament que reguli els aspectes més rellevants en relació amb la prestació del servei i que haurà de declarar expressament que l'activitat de què es tracti queda assumida per l'ajuntament com a pròpia i determinarà l'abast de les prestacions a favor de la ciutadania.



Ajuntament de
Massanes

En compliment d'allò ordenat i de conformitat amb la legislació vigent la Comissió ha elaborat la següent Memòria que contempla els aspectes següents amb relació a la prestació del servei:

ASPECTE SOCIAL

La iniciativa d'establiment del servei públic del Centre Social amb Bar/Cafeteria "La Botiga" ve justificada per la necessitat de disposar d'un espai obert al públic que doni resposta a diverses necessitats detectades.

D'una part, a Massanes no existeix cap establiment obert al públic per a poder adquirir els productes bàsics de primera necessitat. Les persones grans o que no disposen de vehicle propi depenen completament de familiars o amics per fer la compra bàsica. Tot i que setmanalment es presta servei discrecional de bus per anar a Hostalric no es considera suficient per a satisfer la necessitat detectada, mantenir la població al nucli i evitar el despoblament.

D'altra part, es pretén que es doni servei de bar-cafeteria, atès que no existeix tampoc cap establiment d'aquestes característiques i per tant, és difícil mantenir el teixit social.

Finalment, el projecte també preveu un espai polivalent, de socialització, entès com un punt de trobada en el que l'Ajuntament hi pugui realitzar activitats diverses de dinamització social adreçada a diversos col·lectius i edats, un espai obert a tothom, infants, joves i persones grans des del que es pugui fomentar la convivència ciutadana i cohesionar els diferents col·lectius, ha de ser no tan sols un espai públic sinó un espai de convivència relacional que també sigui d'ús compartit amb el concessionari del bar-cafeteria botiga.

El lloc escollit s'ubica en un lloc estratègic del nucli: hi ha la parada del bus escolar i dels autobusos discrecionals, el parc infantil, l'accés a la zona esportiva i el punt d'informació de la ruta de la Tordera. S'ubica al costat del magatzem municipal i és l'entrada al nucli, on coincideixen les diferents vies urbanes. És, en definitiva, el lloc de trobada més freqüent dels massanencs i massanenques.

La inversió es considera viable per executar-la en un edifici existent, de propietat municipal, i que fa anys que té molt poc ús. En la seva construcció es va projectar com els vestidors del camp d'esports que hi ha sota, però pel mal accés (que en aquest projecte es vol adaptar) i per la distància, mai va acabar complint aquesta funció i actualment els vestidors en ús s'ubiquen a la pista polivalent.

Tot i que la inversió inicial és important, tant pel que respecte a la rehabilitació dels locals com per a crear un entorn acollidor i útil, també és cert que mitjançant la tècnica contractual de la concessió, el projecte ha de crear un o dos llocs de treball estables i ha de ser financerament sostenible.



Ajuntament de
Massanes

ASPECTE JURÍDIC

Els ens locals tenen plena potestat per constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de la seva competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables.

Els serveis públics de competència local han de gestionar-se, de la forma més sostenible i eficient, directa o indirectament.

La Legislació aplicable és la següent:


- Article 128.2 de la Constitució Espanyola. (CE)
- Articles 7, 21.1.s), 22.2.f), 25, 26, 47.2.k), 85 i 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local. (LRBRL)
- Articles 95 i 97 del Text Refós de les disposicions legals Vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril. (TRRL)
- Articles 30 a 36 i 41 a 112 del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, aprovat pel Decret de 17 de juny de 1955. (RSCL)
- Articles 243 a 257 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril. (TRLMRL)
- Articles 158 a 163 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny. (ROAS)

En relació amb l'elecció de la forma de gestió del servei s'estableix que es considera adequada la prestació de forma indirecta i en règim de lliure concurrència.

Es descarta optar per un ús privatiu (concessió demanial) entenent que el Centre Social esdevé una necessitat i constitueix un *servei públic* tal com s'ha argumentat en l'apartat anterior "aspectes socials". En aquest sentit, l'existència d'una finalitat pública que transcendeixi purament el patrimonial ens porta necessàriament a qualificar la relació com a contractual. En aquest cas resulta evident que l'Ajuntament de Massanes no està perseguint únicament una rendibilitat econòmica en permetre l'ocupació d'un espai disponible en instal·lacions públiques, sinó que considera necessari fixar les condicions mínimes de prestació dels serveis als usuaris. La finalitat de donar un servei inexistient, juntament amb la fixació de condicions de prestació, com les relatives a horaris, serveis, productes o preus, entre d'altres, són clars indicis de la naturalesa administrativa del contracte, descartant la patrimonial.

D'acord amb això, es proposa, per considerar-se la millor opció per als interessos locals, per la finalitat pública perseguida i conforme a l'estructura administrativa municipal, que es gestioni el servei de forma indirecta a través d'un contracte administratiu de concessió de serveis pel qual es transfereix el risc operacional al contractista.

Així, el contracte que es planteja celebrar es correspon amb un contracte de concessió de serveis, sent la contrapartida d'aquest el dret a l'explotació del servei, amb transmissió del risc operacional al concessionari (la retribució al contractista prové

DOCUMENT MEM	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X202500029
Codi Segur de Verificació: 63b075f7-b53f-4dd6-9a15-0a8699326fb3 Origen: Administració Identificador document original: ES_L01171019_2025_29567053 Data d'impressió: 04/03/2025 13:02:18 Pàgina 4 de 7	SIGNATURES 1.- Tania Moyano Torres (TCAT) (Alcaldessa accidental), 23/01/2025 18:49 2.- Alicia Fuentes Company (SIG) (Secretària - Interventora), 24/01/2025 08:08 3.- Salvador Almellones Pelayo (TCAT) (Regidor/a), 27/01/2025 10:17	



Ajuntament de
Massanes

exclusivament de les vendes dels productes) pel que serà qualificat, com a contracte de concessió de serveis.

Segons l'article 15 de la LCSP de 2017:

«1. El contracte de concessió de serveis és aquell en la virtut dels quals un o diversos poders adjudicadors encomanen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida de la qual venja constituïda bé pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o bé per aquest dret acompanyat del de percebre un preu.

2. El dret d'explotació dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes assenyalats a l'apartat quart de l'article anterior.»


En relació amb els habituals contractes de gestió de bars i instal·lacions municipals, per exemple, el Tribunal Administratiu de Contractació Pública de la Comunitat de Madrid, en la seva Resolució nº153/2017, de 17 de maig de 2017, ha considerat que aquest tipus de contracte, quan el contractista rep com a contraprestació els pagaments que els usuaris facin d'aquest tipus de serveis, han de ser considerats com de concessió de serveis, ja que aquest, el contractista, assumeix el risc operacional; element diferenciador fonamental d'aquest tipus de contractes.

Pel que fa a la divisió en lots, com hem dit, es tracta d'un bar-cafeteria i també d'una botiga. En quant a la possibilitat de què es licitin separadament la concessió de la botiga i la del bar-cafeteria, situats ambdós en el mateix espai, o bé si pot licitar-se el contracte dividit en dos lots, és a dir el bar per un costat i la botiga per un altre, entenem que en la mesura que el bar i la botiga es troben en el mateix espai, i es troben vinculats lògicament a l'efecte de la seva explotació (doncs el bar i la botiga es configuren com una zona complementària, així com per accessos, horaris d'obertura i tancament, temporada, etc.), responent a una mateixa necessitat, ha de licitar-se un sol procediment de contractació que compregui l'explotació d'aquests serveis conjuntament.

Si bé la divisió en lots de l'objecte del contracte, és la regla general segons l'article 99 de la LCSP de 2017, es reconeix expressament al seu apartat 3º que l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte *"quan existeixin motius vàlids, que hauran de justificar-se degudament en l'expedient", considerant tals, "El fet de què, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultés la correcta execució d'aquest des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos extrems hauran de ser, si s'escau, justificats degudament en l'expedient."*

Atès que es dona aquesta relació de complementarietat entre l'explotació del servei de bar i el de la botiga, tal com hem indicat, el més convenient és no dividir en lots l'objecte de la concessió, justificant-ho d'aquesta manera en l'expedient.



DOCUMENT MEM	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X202500029
Codi Segur de Verificació: 63b075f7-b53f-4dd6-9a15-0a8699326fb3 Origen: Administració Identificador document original: ES_L01171019_2025_29567053 Data d'impressió: 04/03/2025 13:02:18 Pàgina 5 de 7	SIGNATURES 1.- Tania Moyano Torres (TCAT) (Alcaldessa accidental), 23/01/2025 18:49 2.- Alicia Fuentes Company (SIG) (Secretària - Interventora), 24/01/2025 08:08 3.- Salvador Almellones Pelayo (TCAT) (Regidor/a), 27/01/2025 10:17	



Ajuntament de
Massanes

En quant als Plecs, segons l'article 285.1 de la LCSP de 2017, els PCAP i PPT han de fer referència a les condicions de prestació del servei i fixar les tarifes que haguessin d'abonar els usuaris. Aquestes tarifes han de regular-se mitjançant Ordenança (article 20.6 del RDLeg 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL).

I segons l'article 289.1 LCSP, *"El concessionari té dret a les contraprestacions econòmiques previstes en el contracte, entre les que s'inclourà, per fer efectiu el seu dret a l'explotació del servei, una retribució fixada en funció de la seva utilització que es percebrà directament dels usuaris"*, denominant-se les contraprestacions econòmiques pactades tarifes i tindran la naturalesa de prestació patrimonial de caràcter públic no tributari.

Serà a través d'una Ordenança com aquest ajuntament regularà aquestes tarifes a percebre pel concessionari directament dels usuaris dels serveis de bar i botiga, que es recolliran en els Plecs, tal com s'estableix en l'article 20.6 del TRLRHL, quan imposa que *"les contraprestacions econòmiques a què es refereix aquest apartat es regularan mitjançant ordenança"*.

S'ha pensat establir un cànon progressiu que permeti arrencar el negoci i engrescar a la població a utilitzar-lo, amb l'establiment de preus públics assequibles, que a mig termini permetin que sigui autosostenible.

ASPECTE TÈCNIC

En data 17/11/2023, es presenta mitjançant registre d'entrada núm. E2023002639, el "Projecte de creació del Centre Social "La Botiga" i acondicionament exterior", redactat pels arquitectes Miquel Poch Clara i Jordi Salvatierra Herrero, de l'empresa d'arquitectura LA FACTORIA SINÓPTICA SLP.

Mitjançant Decret d'Alcaldia Núm. 2024DECR000214 de 25/04/2024 es va resoldre aprovar inicialment el projecte esmentat amb un pressupost d'execució per contracte de 152.345,97 euros, amb el 21% d'IVA inclòs.

El projecte s'inscriu en el terme municipal de Massanes (La Selva) de la província de Girona, i l'actuació prevista té com a objecte la reforma interior d'una part del edifici existent, que correspon a uns antics vestidors, actualment amb ús de magatzem, substituint tot el paviment afectat, fent una nova distribució, amb un doble tabic interior en tot el perímetre de façana i sostre fals en totes les estàncies.

En la mateixa actuació s'adequaran les obertures a façana, es canviaren les fusteries exteriors i es faran totes les instal·lacions pertinents per posar en ús la nova activitat. També, caldrà actuar en el exterior per poder fer els accessos segons les normatives actuals. Es farà una plataforma per entrar a peu pla a l'edifici des de la cota del carrer i, una rampa i tres esglaons per baixar a la zona inferior del parc.

El projecte va ser sotmès a informació pública pel termini de trenta dies hàbils, mitjançant edicte publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Girona número 48 de 7 de març de 2024, al tauler d'anuncis d'aquesta corporació i al tauler electrònic





Ajuntament de
Massanes

municipal, no es va presentar cap al·legació, en conseqüència el projecte va ser aprovat definitivament per Decret 214 de 25 d'abril de 2024 i publicat al Butlletí Oficial de la Província de Girona, número 88 de 7 de maig de 2024.

Mitjançant Decret d'Alcaldia 2024DECR000334 de 14/06/2024 es va resoldre adjudicar a IBERLAND INMUEBLES Y REFORMAS SL les obres de reforma interior d'edifici per la creació del centre social "La Botiga" i acondicionament exterior pel preu de 107.899,41€, més 22.658,88 € en concepte d'IVA, totalitzant en 130.558,29 €.

El termini d'execució del contracte a comptar des del 02/09/2024, d'acord a la oferta presentada és de set (7) mesos per la qual cosa finalitzarà el 02/04/2025.

Així mateix, serà necessària l'adquisició de l'equipament (mobiliari i electrodomèstics) necessaris per a la prestació del servei i un cop l'espai reuneixi totes les condicions d'accés al públic es licitarà la concessió del servei.

En aquest sentit, actualment existeixen dos expedients en tràmit.

- X2025000030 Licitació electrodomèstics Centre Social "La Botiga"
- X2025000031 Licitació concessió servei Centre Social "La Botiga"

ASPECTE FINANCER

Aquesta corporació mitjançant resolució definitiva de concessió de les subvencions del Pla Únic d'Obres, i Serveis de Catalunya, per al període 2020-2024, PRE/1384/2019, de 21 de maig, DOGC núm. 7882, de 24.05.2019, va obtenir una subvenció per import de 120.000 euros (PRE082/19/01460) per la creació del Centre Social, "La Botiga".

Realitzada la corresponent licitació de l'obra mitjançant Decret d'alcaldia 2024DECR000334 de 14 de juny de 2024 es va resoldre adjudicar a IBERLAND INMUEBLES Y REFORMAS SL les obres de reforma interior de l'edifici i condicionament exterior, formalitzant el corresponent contracte en aplicació de l'article 153 LCSP a un preu de 130.558,29€ IVA inclòs.

Recepcionada l'obra caldrà dotar l'espai del mobiliari i electrodomèstics necessaris per a la seva posada en funcionament.

Consta en l'expedient l'informe favorable emès per la Secretària-Interventora relatiu a l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de la sostenibilitat financera.

En quant a l'exigència de la inclusió d'una anàlisi de mercat, relativa a l'oferta i la demanda existent, els possibles efectes de l'activitat local sobre la concurrència empresarial. La resposta és senzilla, la incorporació d'un servei públic nou amb aquest tipus d'activitat no té cap efecte negatiu en la concurrència/competència empresarial atès que actualment no n'existeix cap d'aquest tipus d'establiment.



Ajuntament de
Massanes

CONCLUSIONS

Elaborats els aspectes integrants de la present memòria de conformitat amb allò que s'ha fixat en l'article 243.2.b) del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en concordança amb l'article 97 del Text Refós de les disposicions legals Vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, en relació amb l'establiment del referit servei públic es conclou que:

1. Des d'un punt de vista social, jurídic, tècnic, i financer l'establiment del servei públic indicat resulta necessari, convenient i oportú.
2. Vist l'informe relatiu a l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de la sostenibilitat financera emès per la Secretària-interventora de la corporació que consta en l'expedient, el servei resulta viable per aquest ajuntament.

La Comissió d'estudi

Sra. Tania Moyano Torres,
Alcaldesa accidental.
(Dec Deleg. 2024DECR000549 de data 21/10/2024)

Sr. Salvador Almellones Pelayo,
Regidor.

Sra. Alícia Fuentes Company,
Secretària-Interventora.

Massanes, a data de signatura electrònica.