

CERTIFICAT

EXPEDIENT NÚM.	ÒRGAN COL·LEGIAT	DATA DE LA SESSIÓ
156/2022	El ple	04/04/2022

EN QUALITAT DE SECRETARI/A D'AQUEST ÒRGAN, CERTIFICO:

Que en la sessió celebrada en la data a dalt indicada es va adoptar el següent acord:

**PROPOSTA D'ACORD PER L'AUTORITZACIÓ DE COMPATIBILITAT EN L'EXERCICI D'ACTIVITAT PRIVADA DE LA TREBALLADORA (B.G.E) DEL CONSELL COMARCAL DEL MOIANÈS**

Favorable      Tipus de votació: Unanimitat/Assentiment

**FETS I FONAMENTS DE DRET**

**ANTECEDENTS**

1. Mitjançant instància amb número de registre 2022-E-RC-553, presentada en data 16 de març, la Sra. Beatriz Guillamón Esteban sol·licita la compatibilitat amb l'activitat privada com a Psicòloga/Coordinadora en SOAF Eixample gestionat per la Fundació Privada Viarany, adjuntant a la sol·licitud certificat de la fundació on es detalla la seva activitat i les característiques del lloc de treball desenvolupat per la Sra. Guillamón (ubicació, funcions, jornada i horari), en els següents termes:

“-Que la Fundació Privada Viarany treballa a la ciutat de Barcelona per a la promoció de persones per a assolir una ciutadania activa, crítica i oberta a la diversitat cultural i amb la voluntat de crear una societat més justa i solidària. Realitza accions educatives i de promoció social cultural en el marc de l'educació formal i no formal (lleure, medi ambient...), atenent a la formació de la persona al llarg de la seva vida. La Fundació Viarany també té com a altra finalitat impulsar la funció educativa i social de la família.

-Que el SOAF Eixample és un servei gratuït d'orientació i acompanyament integral a les famílies per millorar el benestar personal, familiar i social. El servei està enfocat des d'una perspectiva preventiva: detecta i reforça les capacitats i fortaleces de les famílies per afavorir relacions familiars saludables i enfortir les habilitats parentals.

-Que el SOAF Eixample presta el seus serveis al territori del barri de l'Eixample de la ciutat de Barcelona, tenint la seu ubicació al carrer Pau Claris 121 de Barcelona.



-Que Beatriz Guillamón Esteban està contractada com a psicòloga i coordinadora del SOAF tenint un contracte temporal per substitució.

-Que la Jornada laboral que Beatriz Guillamón Esteban realitza és de 12 hores setmanals, sent distribuïdes per a la professional de manera flexible.

-Que les funcions a desenvolupar com a psicòloga/coordinadora del SOAF són:

- Coordinació de l'equip que intervé en el servei (voluntaris, personal extern contractat puntualment i psicòloga d'infància)
- Programació, dinamització i avaluació de tallers formatius per a famílies
- Programació, dinamització i avaluació de grups de famílies
- Elaboració i seguiment de plans de treball familiars
- Redacció d'informes de valoració i documentació pròpia del servei
- Acompanyament terapèutic familiar des d'una mirada sistèmica quan hi ha una dificultat o problemàtica familiar específica
- Orientació i assessorament sobre qüestions relacionades amb l'educació dels fills i filles segons les diferents etapes del creixement dels infants
- Treball en xarxa”

2. La Sra. Guillamón està contractada com a Psicòloga EAIA-SIS mitjançant la modalitat de contracte d'interinitat per plaça vacant, amb efectes del dia 9 de març de 2022, amb una jornada laboral del 85,33% (32 hores setmanals), d'acord amb el Decret de Presidència núm. 2022-0058, de 7 de març.

3. En data 23 de març de 2022, la Tècnica de Recursos Humans emet informe al respecte, les conclusions del qual es transcriuen a continuació:

“Per tot l'exposat, i tenint en compte les consideracions efectuades, INFORMO favorablement l'autorització de compatibilitat sol·licitada per la Sra. Guillamón per a desenvolupar l'activitat privada de Psicòloga i coordinadora del SOAF a la Fundació Privada Viarany, respectant en tot cas les condicions establertes a la normativa reguladora reproduïda a l'apartat de fonaments de dret.”

Als anteriors antecedents resulten d'aplicació els següents,

## FONAMENTS DE DRET

1. Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques:

“Artículo primero

[...]

3. En cualquier caso, el desempeño de un puesto de trabajo por el personal incluido en el ámbito de aplicación de esta Ley será incompatible con el ejercicio de cualquier cargo, profesión o actividad, público o privado, que pueda impedir o menoscabar el estricto cumplimiento de sus deberes o comprometer su imparcialidad o independencia.



#### Artículo once

1. De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1º,3, de la presente Ley, el personal comprendido en su ámbito de aplicación no podrá ejercer, por sí o mediante sustitución, actividades privadas, incluidas las de carácter profesional, sean por cuenta propia o bajo la dependencia o al servicio de Entidades o particulares que se relacionen directamente con las que desarrolle el Departamento, Organismo o Entidad donde estuviera destinado.

Se exceptúan de dicha prohibición las actividades particulares que, en ejercicio de un derecho legalmente reconocido, realicen para sí los directamente interesados.

[...]

#### Artículo doce

1. En todo caso, el personal comprendido en el ámbito de aplicación de esta Ley no podrá ejercer las actividades siguientes:

- a) El desempeño de actividades privadas, incluidas las de carácter profesional, sea por cuenta propia o bajo la dependencia o al servicio de Entidades o particulares, o en los asuntos en los que esté interviniendo, haya intervenido en los dos últimos años o tenga que intervenir por razón del puesto público.

Se incluyen en especial en esta incompatibilidad las actividades profesionales prestadas a personas a quienes se esté obligado a atender en el desempeño del puesto público.

[...]

#### Artículo catorce

El ejercicio de actividades profesionales, laborales, mercantiles o industriales fuera de las Administraciones Públicas requerirá el previo reconocimiento de compatibilidad.

La resolución motivada reconociendo la compatibilidad o declarando la incompatibilidad, que se dictará en el plazo de dos meses, corresponde al Ministerio de la Presidencia, a propuesta del Subsecretario del Departamento correspondiente; al órgano competente de la Comunidad Autónoma o al Pleno de la Corporación Local, previo informe, en su caso, de los Directores de los Organismos, Entes y Empresas públicas.

Los reconocimientos de compatibilidad no podrán modificar la jornada de trabajo y horario del interesado y quedarán automáticamente sin efecto en caso de cambio de puesto en el sector público.

[...]

#### Artículo quince

El personal a que se refiere esta Ley no podrá invocar o hacer uso de su condición pública para el ejercicio de actividad mercantil, industrial o profesional.

#### Artículo dieciséis

1. No podrá autorizarse o reconocerse compatibilidad al personal funcionario, al personal eventual y al personal laboral cuando las retribuciones complementarias que tengan derecho a percibir del apartado b) del artículo 24 del presente Estatuto



incluyan el factor de incompatibilidad al retribuido por arancel y al personal directivo, incluido el sujeto a la relación laboral de carácter especial de alta dirección.

[...]

2. Asimismo, por excepción y sin perjuicio de las limitaciones establecidas en los artículos 1º.3, 11, 12 y 13 de la presente Ley, podrá reconocerse compatibilidad para el ejercicio de actividades privadas al personal que desempeñe puestos de trabajo que comporten la percepción de complementos específicos, o concepto equiparable, cuya cuantía no supere el 30 por 100 de su retribución básica, excluidos los conceptos que tengan su origen en la antigüedad”

2. Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'Incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat:

#### “Article 11

Hom pot autoritzar el personal inclòs en l'àmbit d'aquesta Llei per a l'exercici d'activitats privades en els termes establerts per l'article 12, llevat dels casos següents:

1. El desenvolupament d'activitats privades, per si o mitjançant substitució, incloses les de caràcter professional, siguin per compte propi o sota la dependència o al servei d'entitats o de particulars, que es relacionin directament amb les que desenvolupa el departament, l'organisme, l'entitat o l'empresa pública en què presta serveis. S'exceptuen d'aquesta prohibició les activitats particulars que s'exerceixen en virtut d'un dret legalment reconegut i que realitzen per a si els directament interessats. No poden ésser objecte de compatibilitat les activitats professionals que s'han de prestar a persones a què hom està obligat a atendre en el desenvolupament del càrrec públic.  
[...]
2. El desenvolupament d'activitats privades, incloses les de caràcter professional, ja sigui per compte propi o sota la dependència o al servei d'entitats o de particulars, en els assumptes en què intervingui o hagi intervingut en els dos darrers anys o en els que hagi d'intervenir per raó del lloc públic.
3. El desenvolupament, per si o per persones interposades, de càrrecs de tot ordre en empreses o en societats concessionàries, contractistes d'obres, serveis o subministraments, arrendatàries o administradores de monopolis o amb participació o aval del sector públic, sigui quina sigui la configuració jurídica d'aquestes.
4. La participació superior al 10% del capital de les empreses o societats a què es refereix la lletra d).

#### Article 12

-1 Es pot reconèixer la compatibilitat per al desenvolupament d'activitats privades en els casos següents:



1. Si hom ocupa un sol lloc de treball en el sector públic en règim de jornada ordinària i no se supera el límit establert per l'apartat 2.
2. Si el càrrec ocupat en el sector públic requereix la presència efectiva de l'interessat en l'administració pública corresponent durant un horari igual o superior a la meitat de la jornada ordinària, només quan aquest càrrec té la consideració de prestació a temps parcial.
3. Si hom té autoritzada la compatibilitat d'un segon lloc o activitat públics i no superessin entre tots dos la jornada màxima de l'Administració.  
-2 Sens perjudici del que estableix el número 1 d'aquest article, en cap cas la suma de jornades de l'activitat pública principal i l'activitat privada no pot superar la jornada ordinària de l'Administració incrementada d'un 50%.

#### Article 13

El personal a qui es refereix aquesta Llei no pot invocar o fer ús de la seva condició pública per a l'exercici de cap activitat mercantil, professional o industrial.

#### Article 14

No es pot autoritzar ni reconèixer compatibilitat al personal que ocupi els llocs de treball que comporten la percepció d'un complement específic pel factor d'incompatibilitat o per un concepte equiparable.

#### Article 21

-1 Els reconeixements de compatibilitat no poden modificar la jornada de treball ni l'horari de l'interessat, i resten automàticament sense efecte en cas de canvi de lloc en el sector públic o de modificació de les condicions del lloc de treball.

-2 Així mateix, l'autorització de compatibilitat està condicionada a l'estricta compliment de la jornada i l'horari en els llocs de caràcter públic.”

3. D'acord amb el FD11 de la STS 1684/2019 (recurs núm. 2454/2017), de resposta a la qüestió cassacional:

“A la vista de lo establecido en la Ley 53/1984 la percepción por parte de los empleados públicos de complementos específicos, o concepto equiparable, que incluyan expresamente entre los componentes que remuneran, el factor de incompatibilidad impide, en todo caso y con independencia de la cuantía de aquellas retribuciones complementarias, reconocerles la compatibilidad para el ejercicio de actividades privadas.

Puede otorgarse el derecho a la compatibilidad cuando la cuantía de las retribuciones complementarias no supere el 30 por 100 de las retribuciones básicas, excluidos los conceptos que tengan su origen en la antigüedad y de superarse debe estar a lo establecido en el Real Decreto Ley 20/2012 de 13 de julio y el Acuerdo del Consejo de Ministros de 16 de diciembre de 2011 en el ámbito de la Administración General del Estado y lo que puedan establecer leyes de función pública autonómica.”



Si bé l'import anual de les retribucions bàsiques de la Sra. Guillamón és de 20.790,83 €, el 30% d'aquest import és 6.237,25 €, i el complement específic (CE) anual és de 7.997,64 €, superant aquest 30%, l'art. 14 L21/1987 (normativa autonòmica) impedeix autoritzar la compatibilitat al personal que ocupi els llocs de treball que comporten la percepció d'un complement específic pel factor d'incompatibilitat o per un concepte equiparable, factor que no està inclòs en el CE de la Sra. Guillamón, pel que en aplicació de la normativa autonòmica es donaria compliment a les limitacions de caire retributiu.

4. Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic:

“Artículo 95. Faltas disciplinarias

[...]

2. Son faltas muy graves:

[...]

e) La publicación o utilización indebida de la documentación o información a que tengan o hayan tenido acceso por razón de su cargo o función.

[...]

j) La prevalencia de la condición de empleado público para obtener un beneficio indebido para sí o para otro.

[...]

n) El incumplimiento de las normas sobre incompatibilidades cuando ello dé lugar a una situación de incompatibilidad.

[...]”

5. Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals: art. 54.1.s) en relació a la competència (que correspon al Ple), i art. 201, 242 i 321 i següents.

6. Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern: art. 8.1.g) relatiu a la publicació de les resolucions de compatibilitat que afectin als empleats públics.

Vista la proposta de resolució PR/2022/111 de 23 / de març / 2022.

## RESOLUCIÓ

D'acord als antecedents fàctics i administratius exposats, a l'informe de Recursos Humans, així com a les consideracions jurídiques anteriors,

Es proposa al Ple del Consell Comarcal del Moianès l'adopció dels següents **ACORDS**:



Primer.- AUTORITZAR la compatibilitat sol·licitada per la Sra. Beatriz Guillamón Esteban per a desenvolupar l'activitat privada de Psicòloga i coordinadora del SOAF a la Fundació Privada Viarany, respectant en tot cas les condicions establertes a la normativa reguladora reproduïda a l'apartat de fonaments de dret.

Segon.- INFORMAR la Sra. Guillamón que:

- L'autorització de compatibilitat restarà sense efectes si l'activitat privada impedis o menyscabés l'estricta compliment dels deures o en comprometés la seva imparcialitat o independència.
- L'autorització de compatibilitat restarà sense efectes si l'activitat privada tingués alguna relació amb els assumptes que la persona conegui per raó del càrrec, havent d'existir una clara delimitació de les funcions i usuaris, sense que pugui afectar a assumptes en els que s'intervinguin en desenvolupament del lloc públic, ni afecti el compliment dels deures ni l'interès general, ni suposi conflicte d'interessos.
- La dedicació horària de l'activitat privada no ha de coincidir amb la jornada laboral desenvolupada al Consell Comarcal. El desenvolupament de la segona activitat no suposarà cap adaptació ni modificació de l'horari de prestació de servei al Consell, ni de les possibles modificacions que aquest pugui tenir.
- L'exercici d'una segona activitat al sector privat no servirà d'excusa ni justificació per a la no assistència al lloc de treball del Consell Comarcal, ni el retard, negligència o desatenció de les funcions pròpies del lloc de treball, sens perjudici dels efectes derivats de l'aplicació del règim disciplinari corresponent.
- Existeix obligació de posar en coneixement d'aquest Consell Comarcal qualsevol modificació que es produeixi en les condicions de la segona activitat declarada; l'autorització és de caràcter temporal i exclusivament per al desenvolupament de la segona activitat sol·licitada.
- Es consideren faltes disciplinàries de caràcter molt greu, entre d'altres:
  - oLa publicació o utilització indeguda de la documentació o informació a què tinguin o hagin tingut accés per raó del seu càrrec o funció.
  - oLa prevalença de la condició d'empleat públic per obtenir un benefici indegut per a si mateix o per a un altre.
  - oL'incompliment de les normes sobre incompatibilitats quan això doni lloc a una situació d'incompatibilitat.

Tercer.- NOTIFICAR el present acord a la Sra. Guillamón.

Quart i últim.- PUBLICAR la present resolució al portal de transparència.

## Votació



Sotmès l'assumpte a votació, el Ple aprova la proposta per unanimitat dels assistents sense cap esmena.

I perquè consti als efectes que en siguin escaients, lliuro la present certificació en els termes previstos a l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals, tenint en compte que l'acord es certifica a reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent, i d'Ordre i amb vistiplau del Sr. president, a Moià en la data de la signatura.

El secretari,

Vist i plau del president,

### DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

