



**MEMÒRIA PER A LA CONSULTA PRÈVIA DE L'APROVACIÓ
DE L'ORDENANÇA GENERAL REGULADORA DE
SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT DE VILADECANS**

Gener 2026



Índex:

1. Antecedents i context	3
2. Alineament normatiu i estratègic de la modificació	5
2.1. Alineament amb l'estratègia municipal.....	5
2.2. Marc normatiu i de planificació de la modificació	6
3. Problemes que es volen resoldre.....	8
4. Objectius que es persegueixen amb la modificació.....	9
5. Per què és important aquesta modificació per a la ciutadania.....	10
6. Quines grans línies de canvi es plantegen	11
7. Quins impactes es poden preveure	12
8. Participació ciutadana.....	13
8.1 Com participar en la consulta pública	13
8.2 Espais de participació complementaris	13



1. Antecedents i context

L'aprovació de la Llei de l'Estat 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, va fer necessària l'aprovació d'una nova normativa municipal reguladora d'aquesta matèria, tal i com s'expressa a l'article 17.

En aquest sentit, el Ple de l'Ajuntament de Viladecans, en sessió celebrada el dia 26 de gener de 2006, va aprovar l'Ordenança General Reguladora de Subvencions de l'Ajuntament de Viladecans. El text definitiu es va publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 10 d'abril de 2006 i va entrar en vigor el dia 26 d'abril del mateix any.

Aquesta regulació es va aprovar en un moment anterior a l'entrada en vigor de noves normes en matèria de subvencions, transparència i control de l'activitat subvencional. Des de llavors, s'ha produït una evolució significativa del règim jurídic aplicable a les subvencions públiques, amb l'aprovació i el desplegament de la normativa estatal bàsica en aquesta matèria, així com de noves obligacions en relació amb la transparència, la publicitat, la rendició de comptes i el control de l'ús dels recursos públics.

A aquest canvi normatiu s'hi afegeix l'experiència acumulada per l'Ajuntament de Viladecans en la gestió ordinària de les subvencions municipals al llarg d'aquests anys. Els informes de control intern, així com l'anàlisi de les incidències més habituals en la tramitació, la justificació i el control de les subvencions, posen de manifest que el marc regulador vigent ha quedat parcialment superat, així com la conveniència d'actualitzar l'ordenança vigent amb l'objectiu d'adequar-la a les necessitats actuals, reforçar la seguretat jurídica i millorar l'eficiència i la transparència del sistema de subvencions municipals.

En particular, s'han identificat dificultats pràctiques relacionades amb la claredat de determinades regles, la manca d'homogeneïtat de criteris entre convocatòries, la traçabilitat dels expedients, el compliment dels terminis, la justificació de les subvencions i el control posterior. Aquests elements evidencien que el marc normatiu actual, tot i haver estat útil durant anys, requereix una actualització per adaptar-se millor a la realitat actual de la gestió municipal.

A més, l'Ajuntament de Viladecans ha avançat en la planificació de la seva activitat subvencional mitjançant l'aprovació, pel Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària celebrada el dia 19 de desembre de 2024, del Pla Estratègic de Subvencions de Viladecans 2025-2027, amb un text refós aprovat en sessió ordinària de 18 de desembre de 2025. Aquest pla estableix principis comuns, objectius i criteris d'actuació per al conjunt de les línies de subvenció municipals, i reforça la necessitat de disposar d'una ordenança general alineada amb aquest nou enfocament estratègic.



En aquest context, l'Ajuntament de Viladecans ha iniciat un procés de revisió de l'Ordenança General de Subvencions, que s'emmarca en la planificació normativa municipal i que té com a finalitat disposar d'un marc regulador més clar, coherent, transparent, actualitzat i operatiu. Aquest procés es vol dur a terme mitjançant un procediment participatiu, obert a la ciutadania i a les entitats potencialment afectades, amb l'objectiu de recollir aportacions i millorar la qualitat del futur text normatiu.

El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 29 de febrer de 2021 (acord número 06), va aprovar el Pla Normatiu 2024, amb la finalitat de donar compliment al que estableix l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Aquest Pla Normatiu preveu, entre d'altres actuacions, l'elaboració de l'Ordenança reguladora de Subvencions de l'Ajuntament de Viladecans (codi 2024-01).

D'acord amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, amb caràcter previ a l'elaboració de l'Ordenança reguladora de Subvencions de l'Ajuntament de Viladecans, cal dur a terme una consulta pública, a través dels canals de participació de l'Ajuntament de Viladecans, durant un termini d'un mes, amb la finalitat de demanar l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

D'aquesta manera, tot i que aquest procés de consulta pública respon a una obligació legal, també respon a la voluntat de l'Ajuntament de recollir l'opinió de la ciutadania abans d'elaborar el nou text normatiu.



2. Alineament normatiu i estratègic de la modificació

La revisió de l'Ordenança General de Subvencions s'emmarca tant en l'evolució del marc normatiu aplicable a les subvencions públiques com en els objectius estratègics de ciutat que orienten l'acció municipal de l'Ajuntament de Viladecans.

2.1. Alineament amb l'estratègia municipal

El Ple de l'Ajuntament de Viladecans va aprovar, en data 30 de setembre de 2021, el Marc estratègic de ciutat – Viladecans 2030, document que defineix les línies estratègiques de desenvolupament de la ciutat de cara a l'any 2030 i estableix les bases per preparar Viladecans per als reptes del 2050. Aquest marc estratègic s'alineja amb l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides, així com amb l'Agenda Urbana Europea i l'Agenda Urbana Espanyola.

En aquest context, la revisió de l'Ordenança General de Subvencions respon a l'objectiu municipal de disposar d'un sistema de subvencions més clar, transparent i eficient, així com obert, digital i accessible, que reforci els instruments de governança i de planificació, com el Pla Estratègic de Subvencions, faciliti la rendició de comptes i millori la relació entre l'Ajuntament, la ciutadania, les persones i entitats potencialment beneficiàries, així com altres agents econòmics i socials de la ciutat.

La nova ordenança general reguladora de subvencions s'alineja especialment amb els següents Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS):



- **ODS 16. Pau, justícia i institucions sòlides**, i en particular:
 - **16.6** Crear a tots els nivells institucions eficaces i transparents que retin comptes.
 - **16.7** Garantir l'adopció en tots els nivells de decisions inclusives, participatives i representatives que responguin a les necessitats.
 - **16.10** Garantir l'accés públic a la informació i protegir les llibertats fonamentals, de conformitat amb les lleis nacionals i els acords internacionals.

Així mateix, la modificació de l'ordenança s'inscriu en l'**Estratègia Viladecans 2030**, especialment en:

- **Eix estratègic 5:** Resiliència de ciutat en escenaris de crisi o catàstrofes.
- **Eixos transversals:** transformació digital i verda, inclusió social i igualtat de gènere.



- **Repte 17:** Minimitzar els àmbits en que s'expressa l'exclusió social lligats a adversitats laborals, econòmiques, sanitàries, socials, formatives, residencials, ambientals i relacionals especialment entre els col·lectius més vulnerables, amb la transformació de l'Ajuntament en una administració proactiva, inclusiva, digital i oberta, capaç d'oferir uns serveis que se centrin en millorar el benestar quotidià de les persones.

Finalment, la revisió de l'ordenança també s'alinea amb l'**Agenda Urbana Local**, en particular amb:



Objectiu estratègic 9: Liderar i fomentar la innovació digital.



Objectiu estratègic 10: Millorar els instruments d'intervenció i la governança.

2.2. Marc normatiu i de planificació de la modificació

La modificació de l'Ordenança General de Subvencions s'inscriu, igualment, en un context de canvis normatius rellevants que han reforçat les exigències de transparència, publicitat, control i rendició de comptes en la gestió de les subvencions públiques per part de les administracions.

Des de l'aprovació de l'ordenança vigent l'any 2006, el marc regulador en matèria de subvencions, transparència i accés a la informació pública ha evolucionat de manera significativa. Aquestes noves exigències fan necessari disposar d'una ordenança actualitzada que concreti la seva aplicació a l'àmbit municipal i faciliti una gestió més clara, coherent i segura de l'activitat subvencional.

D'altra banda, l'Ajuntament de Viladecans ha avançat en la planificació de la seva activitat subvencional mitjançant instruments com el Pla Estratègic de Subvencions, que estableix principis comuns, objectius i criteris d'actuació per al conjunt de les línies de subvenció municipals. Aquest instrument reforça la necessitat de disposar d'un marc normatiu general alineat amb aquest nou enfocament estratègic.

Aquest alineament normatiu i estratègic reforça el sentit de la modificació de l'ordenança i justifica la necessitat d'actualitzar-la, tot garantint que les subvencions municipals es gestionin amb criteris de bon govern, objectivitat, transparència i interès general, i posant en valor la importància de la participació ciutadana en el procés de definició del nou text regulador.



El marc normatiu concret aplicable a la modificació de l'Ordenança General de Subvencions inclou, entre d'altres, les disposicions següents:

1. Constitució espanyola.
2. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
3. Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
4. Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions
5. Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
6. Llei 19/2013, de 19 de novembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.
7. Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, del Parlament de Catalunya.
8. Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
9. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
10. Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
11. Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
12. Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local.
13. Ordenança reguladora de subvencions de l'Ajuntament de Viladecans. Aprovada pel ple de 26 de gener de 2006. (BOPB 10/04/2006)
14. Decret d'Alcaldia núm. 2025/0912 de data 17 de febrer de 2025, de delegació de competències.



3. Problemes que es volen resoldre

La revisió de l'ordenança parteix de la identificació de diversos àmbits de millora identificats a partir de l'experiència en la gestió de les subvencions municipals, que afecten diferents fases del procediment i tenen un impacte directe tant en l'Ajuntament com en la ciutadania, les persones i entitats potencialment beneficiàries, així com altres agents econòmics i socials de la ciutat.

Entre els principals aspectes a millorar destaquen:

- L'accés a la informació sobre les subvencions municipals, especialment pel que fa a la localització de les convocatòries i a la comprensió de les normes aplicables, els requisits i les obligacions associades.
- La complexitat dels processos de sol·licitud, que pot dificultar la participació, sobretot en el cas d'entitats petites o persones amb menys recursos administratius.
- La fase de justificació de les subvencions, en relació amb la definició de les despeses subvencionables, la documentació que cal aportar i la manera d'acreditar el compliment de l'objecte de la subvenció.
- La gestió administrativa del procediment, especialment pel que fa als terminis, a la justificació de les despeses i al seguiment posterior de les activitats subvencionades.
- La diversitat de regulacions i especificitats entre convocatòries, que pot generar dificultats de comprensió o percepcions de manca d'homogeneïtat.
- a millora del seguiment de l'estat dels expedients, amb la voluntat de facilitar una visió més clara del conjunt del cicle de vida de la subvenció.
- Les càrregues administratives associades al procediment, tant en la fase de sol·licitud com en la de justificació.
- La claredat de les obligacions de transparència i publicitat, especialment per a les persones i entitats potencialment beneficiàries, així com altres agents econòmics i socials de la ciutat.

Aquests àmbits de millora tenen un caràcter transversal i posen de manifest la necessitat d'actualitzar el marc normatiu vigent per fer-lo més clar, accessible i coherent amb les necessitats actuals.



4. Objectius que es persegueixen amb la modificació

La modificació de l'Ordenança General de Subvencions té com a objectiu principal disposar d'un marc normatiu actualitzat, clar i fàcilment comprensible, que permeti una gestió més eficient, coherent i segura de les subvencions municipals. Aquesta revisió vol millorar tant el funcionament intern de l'Ajuntament com l'experiència de la ciutadania i de les entitats que participen en les convocatòries de subvencions.

En aquest sentit, la modificació de l'ordenança pretén que les normes que regulen les subvencions municipals siguin més clares, previsibles i homogènies, de manera que les persones i entitats interessades puguin conèixer amb més facilitat quines són les regles del sistema, quins requisits han de complir i quines obligacions assumeixen quan sol·liciten una subvenció.

De manera específica, amb aquesta modificació es persegueixen els objectius següents:

- Adequar l'ordenança a la realitat actual de la gestió de subvencions de l'Ajuntament de Viladecans, tenint en compte l'evolució normativa i l'experiència acumulada al llarg dels darrers anys.
- Reforçar la seguretat jurídica del sistema de subvencions, reduint riscos, incidències recurrents i criteris divergents, i oferint un marc més estable tant per a l'Ajuntament com per les persones i entitats potencialment beneficiàries, així com altres agents econòmics i socials de la ciutat.
- Homogeneïtzar criteris i procediments bàsics, establint regles comunes i estables que aportin claredat, igualtat de tracte i previsibilitat en totes les convocatòries.
- Millorar la traçabilitat i el control de tot el cicle de vida de la subvenció, facilitant un seguiment més clar de l'estat dels expedients i del compliment de les obligacions associades.
- Simplificar la gestió i reduir càrregues administratives innecessàries, especialment en les fases de sol·licitud i justificació, sense perdre garanties de control ni transparència en l'ús dels recursos públics.
- Enfortir la connexió entre l'ordenança i el Pla Estratègic de Subvencions (PES), promovent una gestió més orientada als resultats i a l'impacte públic de les actuacions subvencionades, en benefici de la ciutat.

En definitiva, la modificació de l'ordenança vol contribuir a disposar d'un sistema de subvencions més accessible, comprensible i eficient, que faciliti la participació de la ciutadania i reforci la confiança en l'acció pública municipal.



5. Per què és important aquesta modificació per a la ciutadania

Les subvencions municipals són una eina clau per donar suport a activitats d'interès general impulsades per entitats, associacions i col·lectius de la ciutat, en àmbits com el social, el cultural, l'esportiu, l'educatiu o el veïnal. A través de les subvencions, l'Ajuntament contribueix al desenvolupament de projectes que tenen un impacte directe en la qualitat de vida de la ciutadania.

Per aquest motiu, la regulació de les subvencions no és una qüestió només tècnica o interna de l'Ajuntament, sinó que té un impacte directe en la ciutadania i en les entitats que impulsen iniciatives d'interès públic. Un marc normatiu clar i ben definit facilita que les persones i entitats interessades puguin accedir a les subvencions en condicions d'igualtat i amb garanties.

Una ordenança clara, actualitzada i entenedora contribueix a garantir que les subvencions municipals es gestionin amb criteris de transparència, objectivitat i equitat, i permet que les persones i entitats potencialment beneficiàries, així com altres agents econòmics i socials de la ciutat, coneguin amb més facilitat quines són les regles del sistema, quines obligacions assumeixen i quins drets tenen al llarg de tot el procediment.

La modificació de l'Ordenança General de Subvencions pretén, en definitiva, millorar la relació entre l'Ajuntament i la ciutadania en matèria de subvencions, fent-la més entenedora, més previsible i més segura, i afavorint una participació més informada i efectiva en els processos de concessió de subvencions municipals.



6. Quines grans línies de canvi es plantegen

Sense avançar un text tancat ni definitiu, la revisió de l'Ordenança General de Subvencions es planteja a partir d'un conjunt de línies generals de canvi que orienten el procés de treball i que han de servir com a base per al debat i la participació ciutadana.

Aquestes línies de canvi tenen com a objectiu millorar el funcionament del sistema de subvencions municipals, fent-lo més clar, coherent, transparent i adaptat a la realitat actual, i poden resumir-se en els punts següents:

- Clarificar el paper de l'ordenança com a marc general i estable del sistema de subvencions municipals, diferenciant amb més precisió què ha de regular-se a l'ordenança i què s'ha de concretar a les bases reguladores i a les convocatòries.
- Establir regles comunes i homogènies en aspectes clau del procediment, com ara els terminis, l'acceptació de les subvencions, els percentatges màxims subvencionables, així com el règim de bestretes i garanties.
- Introduir criteris de proporcionalitat, especialment en la fase de justificació de les subvencions, adaptant les exigències documentals a la quantia i a la naturalesa de l'ajut concedit.
- Reforçar la transparència, la motivació i la traçabilitat de tot el procés subvencional, assegurant que les decisions rellevants quedin degudament documentades i siguin fàcilment comprensibles.
- Millorar la publicitat i l'accés a la informació sobre les subvencions municipals, tant en la fase de concessió com en la de justificació i control.
- Afavorir una gestió més orientada als resultats i a l'impacte públic de les activitats subvencionades, en coherència amb el Pla Estratègic de Subvencions i amb els objectius d'interès general de la ciutat.

Aquestes línies tenen un caràcter orientatiu i no pretenen avançar una regulació tancada, sinó obrir un espai de reflexió i participació que permeti enriquir el futur text de l'ordenança amb les aportacions de la ciutadania i de les entitats interessades.



7. Quins impactes es poden preveure

La modificació de l'Ordenança General de Subvencions pot tenir diversos impactes positius tant per a la ciutadania, les persones i entitats potencialment beneficiàries, així com altres agents econòmics i socials de la ciutat, com per al propi Ajuntament, així com en el funcionament global del sistema de subvencions municipals.

De manera orientativa, i sense perjudici de l'anàlisi posterior que es pugui realitzar, es poden preveure els impactes següents:

Per a la ciutadania i les entitats

- Major claredat i comprensió de les regles del sistema de subvencions municipals, fet que facilita l'accés a la informació i la participació en les convocatòries.
- Reducció d'incidències, requeriments i correccions, derivades de dubtes o interpretacions divergents de les normes.
- Millor previsibilitat pel que fa als terminis de tramitació i a les obligacions de justificació de les subvencions.
- Relació més clara i ordenada amb l'Ajuntament al llarg de tot el procediment subvencional.

Per a l'Ajuntament

- Millora de la seguretat jurídica i del control en l'ús dels recursos públics.
- Reducció de riscos i de càrregues administratives innecessàries, tant en la fase de concessió com en la de justificació i control.
- Gestió més eficient, coherent i homogènia de les subvencions municipals entre els diferents àmbits i convocatòries.

Impacte global i organitzatiu

- Simplificació i millora del marc regulador, amb una millor alineació entre l'ordenança, les bases reguladores, les convocatòries i el Pla Estratègic de Subvencions.
- Sistema de subvencions més transparent, ordenat i orientat a l'interès general, que afavoreix una millor rendició de comptes.
- Major confiança de la ciutadania i de les entitats en l'acció pública municipal i en la gestió dels recursos públics.



8. Participació ciutadana

8.1 Com participar en la consulta pública

L'Ajuntament de Viladecans obre un període de consulta pública a través dels canals de participació municipals, durant el qual la ciutadania, les persones i entitats potencialment beneficiàries, així com altres agents econòmics i socials de la ciutat, podran fer arribar comentaris, suggeriments i aportacions en relació amb la modificació de l'Ordenança General de Subvencions.

Les aportacions es podran presentar pels mitjans que s'indiquin al portal de participació i seran analitzades i valorades en el marc del procés d'elaboració del nou text normatiu. Un cop finalitzat el període de consulta, es farà una síntesi de les aportacions rebudes, que s'incorporarà a l'expedient.

8.2 Espais de participació complementaris

Amb la voluntat d'enriquir la consulta pública prèvia amb un diàleg més proper i qualitatiu, l'Ajuntament preveu complementar aquest procés amb espais de participació complementaris, mitjançant reunions de treball amb entitats i agents socials vinculats a les subvencions municipals.

Aquests espais poden incloure entitats del tercer sector, associacions veïnals, àmbits cultural, esportiu, educatiu, serveis socials, empreses o altres col·lectius interessats, i tenen com a objectiu contrastar les línies generals de la modificació, recollir aportacions basades en l'experiència pràctica i identificar possibles millores en la regulació i en l'operativa de les subvencions municipals.

Les aportacions formulades en aquests espais es tindran en compte de manera motivada en la redacció de l'esborrany de la nova Ordenança General de Subvencions, sense perjudici de la posterior fase formal d'informació pública i presentació d'al·legacions.

Aquests espais de participació tenen un caràcter complementari i no preceptiu, i formen part del compromís municipal de fomentar una participació més dialogada, oberta i efectiva.