

Barcelona, 26 d'abril de 2023

**Resolució:** 285/2023 (recurs N-2023-0123)

Vist el recurs especial en matèria de contractació presentat per D.R.T., en nom i representació de l'empresa CAN CET CENTRE D'INSERCIÓ SOCIO-LABORAL, SL, contra els plecs que han de regir la licitació del contracte de servei de neteja i conservació de part dels parcs i jardins, així com de la jardineria lligada als recintes d'equipaments públics de Viladecans amb personal amb diversitat funcional (contracte reservat segons la disposició addicional quarta de la LCSP), que tramita l'AJUNTAMENT DE VILADECANS (expedient AEP/ASG/Contractació/2022/84 - 44/2022/CSERV), a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la resolució següent:

#### **ANTECEDENTS DE FET**

**PRIMER.** L'anunci de la licitació de referència es va publicar, en data 23 de febrer de 2023, en el perfil de contractant de l'AJUNTAMENT DE VILADECANS (d'ara endavant, Ajuntament o òrgan de contractació) allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya, a través del qual es van posar a disposició dels interessats el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el plec de prescripcions tècniques particulars (PPT) que l'han de regir, entre altra documentació contractual.

També es va publicar, en data 24 de febrer de 2023, en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) S40.

**SEGON.** En data 16 de març de 2023, l'empresa CAN CET CENTRE D'INSERCIÓ SOCIO-LABORAL, SL (d'ara endavant, CAN CET o la recurrent) va presentar al registre electrònic del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (des d'ara, Tribunal) recurs especial en matèria de contractació contra els plecs que han de regir la licitació de referència.

En síntesi, la recurrent impugna:

- El pressupost base de licitació (PBL), quant al càlcul del cost de personal, per infracció dels articles 100 a 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

En concret, la recurrent al·lega que, una vegada calculats en el PBL els costos anuals de personal i desagregats per categoria i gènere, l'òrgan de contractació ha descomptat les subvencions del cost salarial per un import del 50% del salari mínim interprofessional (SMI), equivalent això a un total de 105.840 euros, sense tenir en consideració la possibilitat que les empreses licitadores i la que resulti finalment contractista puguin no rebre aquestes subvencions.

- La manca de concreció i claredat dels plecs sobre l'obligatorietat de substitució del personal per vacances i abstenció laboral.

En aquest sentit, la recurrent al·lega la contradicció entre el PCAP i el PPT quant a la substitució del personal en el supòsit de vacances i absències atès que, mentre la clàusula 6.1 del PCAP, en seu de l'execució del contracte, ressalta expressament que *“El contractista haurà de disposar de personal suplent amb la formació i l'experiència suficients per poder substituir les persones que prestin els serveis objecte del contracte en supòsits de vacances, absències i/o malalties”*, l'apartat 3.2.1 del PPT, en seu del servei de neteja en general, indica que *“No es contempla com a obligatòria la substitució de vacances ni la de baixes per malaltia, aspectes que pot oferir com a millora el licitador i que seran valorats en els apartats de mitjans a disposició de la contrata i flexibilitat en el servei”*.

I, per al cas que prevalgués el contingut de la clàusula 6.1 del PCAP, al·lega que la clàusula 2.2 del PCAP, quan estableix el PBL, no preveu cap partida de despeses associades a la substitució de vacances i l'absentisme laboral, essent això un cost laboral associat a l'execució del servei i que, per tant, s'hauria d'haver previst específicament una partida pressupostària per fer front a aquest relleu de personal.

Per tot això, CAN CET sol·licita, prèvia la suspensió cautelar del procediment de contractació, la nul·litat del pressupost base de licitació i la rectificació dels apartats 6.1 del PCAP i 3.2.1 del PPT en els termes al·legats.

**TERCER.** El mateix dia de la presentació del recurs, la Secretaria Tècnica del Tribunal va comunicar-lo a l'òrgan de contractació i va sol·licitar-li la remissió de l'expedient i l'informe corresponent, d'acord amb la normativa d'aplicació.

**QUART.** En dates 24 de març i 18 d'abril de 2023, l'òrgan de contractació va completar la tramesa de l'expedient de contractació i va remetre al Tribunal informe mitjançant el qual indica que, arran de les al·legacions del recurs, s'han detectat diverses errades als plecs que requereixen de la seva modificació. Per això, l'Ajuntament considera aplanar-se al recurs i sol·licita la Tribunal l'arxivament de l'expedient.

**CINQUÈ.** En data 5 d'abril de 2023, l'Ajuntament va publicar en el perfil de contractant la resolució de la junta de govern local, de 29 de març de 2023, per la qual, entre d'altres, acorda desistir del procediment de licitació atesos els errors no esmenables detectats en el càlcul del pressupost base de licitació i en la redacció de la clàusula 6.1 del PCAP.

En data 7 d'abril de 2023 es va publicar el desistiment al DOUE S70.

## **FONAMENTS JURÍDICS**

**PRIMER.** Aquest Tribunal resulta competent per conèixer del recurs especial en matèria de contractació, de conformitat amb l'article 46.2 de la LCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament.

**SEGON.** El contracte sotmès a examen ha estat licitat per un poder adjudicador i ve qualificat en els plecs com a contracte de serveis amb un valor estimat de 2.278.182,62 euros, sense divisió en lots.

D'acord amb aquestes dades, el contracte impugnat és susceptible del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.1 a) de la LCSP.

**TERCER.** El recurs es dirigeix contra els plecs que han de regir la licitació, que són actes objecte del recurs especial en matèria de contractació segons l'article 44.2 a) de la LCSP.

**QUART.** Una vegada determinada la competència d'aquest Tribunal per raó del contracte i l'acte impugnat, cal posar en relleu la concurrència d'una causa obstativa per a l'anàlisi de la resta dels requisits d'admissió del recurs i el fons de l'assumpte, amb motiu de la resolució per la qual l'òrgan de contractació ha desistit del procediment de contractació de referència.

En efecte, amb aquesta resolució, el Tribunal constata que l'òrgan de contractació ha posat fi al procediment de contractació objecte del recurs especial i això, en seu dels recursos dirigits contra els plecs de la licitació, com en aquest cas, tal com ha assenyalat la doctrina comporta la desaparició de l'objecte del recurs per decisions posteriors que l'han privat d'eficàcia fins al punt de determinar la desaparició de la controvèrsia plantejada, pel fet d'haver deixat d'existir l'acte impugnat (entre moltes altres, les resolucions 62/2023, 39/2023, 365/2022, 246/2022, 277/2021, 14/2021, 122/2020 i 85/2020).

En conseqüència, d'acord amb la doctrina citada i sense que aquest Tribunal prejutgi la validesa de la decisió per la qual l'òrgan de contractació ha desistit de la licitació, concorre una causa d'inadmissió del recurs per pèrdua sobrevinguda del seu objecte, havent de finalitzar el procediment de recurs sense poder entrar a examinar la resta dels motius d'admissió ni el fons de l'assumpte, que tampoc queden prejutjats.

D'acord amb l'exposat i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunit en sessió, aquest Tribunal

## **ACORDA**

1.- Inadmetre, per pèrdua sobrevinguda del seu objecte, el recurs especial en matèria de contractació presentat per D.R.T., en nom i representació de l'empresa CAN CET CENTRE D'INSERCIÓ SOCIO-LABORAL, SL, contra els plecs que han de regir la licitació del contracte de servei de neteja i conservació de part dels parcs i jardins, així com de la jardineria lligada

als recintes d'equipaments públics de Viladecans amb personal amb diversitat funcional (contracte reservat segons la disposició addicional quarta de la LCSP), que tramita l'AJUNTAMENT DE VILADECANS (expedient AEP/ASG/Contractació/2022/84 - 44/2022/CSERV).

2.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de temeritat o mala fe en la presentació del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.

3.- Notificar aquesta resolució a totes les parts.

Aquesta resolució posa fi a la via administrativa i és directament executiva sense perjudici que es pugui interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb el disposat en els articles 10.1 k) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i en l'article 59 de la LCSP.

Aprovat per unanimitat dels membres del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la sessió de 26 d'abril de 2023.

Vist i plau

M. Àngels Alonso Rodríguez  
Secretària

Carme Lucena Cayuela  
Presidenta