

Barcelona, 29 de març de 2023

**Resolució:** 228/2023 (recurs N-2022-0269)

Vist el recurs especial en matèria de contractació presentat per S.S.T., en nom i representació d'ADN SINDICAL DE SEGURIDAD Y SERVICIOS DE CATALUÑA, contra els plecs que han de regir la licitació el contracte de serveis de vigilància, control i seguretat del mercat setmanal, del mercat de pagès i de les dependències d'alcaldia i de l'OVI, licitat per l'AJUNTAMENT DE VILADECANS (expedient SEI/AA/ASG/CONTRACTACIÓ/2), a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la resolució següent:

#### **ANTECEDENTS DE FET**

**PRIMER.** L'anunci de la licitació es va publicar el 20 de juny de 2022 en el perfil de contractant de l'AJUNTAMENT DE VILADECANS (en endavant, l'Ajuntament o òrgan de contractació), inserit en la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya, juntament amb el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el plec de prescripcions tècniques (PPT) que l'han de regir, entre altra documentació contractual.

El contracte té un valor estimat global de 197.274,42 euros i es troba dividit en els següents dos lots:

- Lot 1: Serveis de control i vigilància del Mercat Setmanal i Mercat de Pagès de Viladecans, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenible.
- Lot 2: Servei de vigilància, control i seguretat sense arma per reforçar la seguretat i vigilància a les dependències d'Alcaldia amb desplaçament ocasional, en cas de conflicte, a les dependències de l'Oficina de Viladecans Informació (OVI), mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenible.

**SEGON.** En data 28 de juny de 2022, l'entitat ADN SINDICAL DE SEGURIDAD Y SERVICIOS DE CATALUÑA (en endavant, ADN) va presentar electrònicament al registre assignat al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (des d'ara, el Tribunal) recurs especial en matèria de contractació contra el PCAP que ha de regir la licitació.

En concret, ADN impugna el lot 2, corresponent als serveis de vigilància, control i seguretat sense arma per reforçar la seguretat i vigilància a les dependències de l'alcaldia, amb desplaçament ocasional, en cas de conflicte, a les dependències de l'OVI, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenible, per aquests dos motius:

- 1) Vulneració de l'article 145.4, segon paràgraf, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), pel fet que, en tractar-se aquest d'un servei especial recollit en l'annex IV de la LCSP, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable a la valoració de les ofertes, sens perjudici del que disposa l'apartat 2. a) de l'article 146.

En canvi, la clàusula 4.6 del PCAP, en seu dels criteris d'adjudicació del lot 2, ja assigna 90 punts -dels 100 en total- al criteri relatiu al millor preu ofert per la licitadora:

<b>1) MILLOR PREU OFERT PEL LICITADOR. FINS A 90 PUNTS.</b>
---

Es puntuaran amb 0 punts aquelles ofertes que no millorin el pressupost de licitació. L'oferta que presenti el preu més baix obtindrà la màxima puntuació. La resta d'ofertes seran valorades de forma proporcional de conformitat amb la següent fórmula:

$$\frac{((\text{Pressupost de licitació} - \text{oferta valorada}) * 90)}{(\text{Pressupost de licitació} - \text{millor oferta})}$$

**Justificació de la fórmula seleccionada:** La selecció de la fórmula, per a la valoració de les ofertes econòmiques presentades, s'ha realitzat d'acord amb un sistema lineal que reuneix els criteris de proporcionalitat necessaris per a classificar, a partir d'un càlcul senzill, lògic i coherent, les ofertes, amb el fi d'aconseguir la millor relació qualitat preu.

**2) COMPROMÍS DE CONTRACTACIÓ DE PERSONES AMB DIFICULTATS ESPECIALS D'INSERCIÓ AL MERCAT LABORAL DESTINADES A L'EXECUCIÓ DEL SERVEI OBJECTE DEL CONTRACTE. FINS A 10 PUNTS.**

Es valorarà el compromís per part dels licitadors de contractar persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral per a l'execució del servei objecte del contracte, que formin part dels col·lectius següents, de conformitat amb la instrucció per a la incorporació de criteris socials en la contractació pública de l'Ajuntament de Viladecans, dins del marc de millora de la contractació pública responsable, aprovada per acord de la Junta de Govern Local en sessió realitzada en data 27 de juny de 2016:

- Persones en situació d'atur de llarga durada –més de 12 mesos-: persones més grans de 45 anys; persones en situació d'atur que han exhaurit la prestació o el subsidi per desocupació i no tenen dret a cap altra prestació.
- Persones perceptores de la renda garantida de ciutadania (RGC).
- Persones joves menors de 30 anys.
- Persones víctimes de la violència de gènere (física o psíquica) i persones víctimes de violència domèstica.
- Persones que no puguin accedir a la renda garantida de ciutadania (RGC), però

que es trobin, segons el parer dels serveis públics competents, en situació o en risc d'exclusió social. (Per exemple: mare o pare de família monoparental amb recursos reduïts; persones de famílies desnonades i persones sense sostre; persones immigrants extracomunitàries en situació regular; persones en situació d'atur amb tots els membres de la unitat familiar en situació de desocupació; persones que hagin exercit la prostitució; persones transsexuals; i persones discriminades per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere; o altres col·lectius similars).

- 2) Incorrecta determinació de l'objecte del lot 2, pel fet que l'Ajuntament s'ha acollit al codi CPV 98341140-08, relatiu a "serveis de vigilància d'immobles", quan el que correspondria és un dels recollits als articles 22.1.c, 135.5 i la disposició addicional 36a de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic:

**79700000-1 a 79721000-4 [Servicios de investigación y seguridad, Servicios de seguridad, Servicios de vigilancia de sistemas de alarma, Servicios de vigilancia, Servicios relacionados con el sistema de localización, Servicios de búsqueda de prófugos, Servicios de patrullas, Servicios de expedición de distintivos de identificación, Servicios de investigación y Servicios de agencia de detectives]**

Així mateix, confirma aquesta afirmació, segons defensa, el fet que el pressupost de licitació del lot 2 s'ha calculat tenint en compte el conveni estatal d'empreses de seguretat per a l'any 2022.

Per aquests motius, sol·licita l'esmena i correcció dels apartats del PCAP afectats.

**TERCER.** En idèntica data a la d'enviament del recurs, la Secretaria Tècnica del Tribunal va comunicar-lo a l'òrgan de contractació i va sol·licitar-li la remissió de l'expedient de contractació i l'informe corresponent, d'acord amb la normativa d'aplicació.

En data 30 de juny de 2022, l'Ajuntament va aportar l'expedient de contractació, així com el corresponent informe. En l'informe, l'Ajuntament s'oposa al recurs i en sol·licita la desestimació, en síntesi per aquests motius:

- L'òrgan de contractació ha aplicat un CPV en consideració a les característiques del contracte. Així, l'objecte del contracte incorpora la prestació de serveis de vigilància, control i seguretat del mercat setmanal, del mercat de pagès i de les dependències d'alcaldia i de l'OVI, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenibles, sense que el personal adscrit al servei pugui assumir o exercir les funcions pròpies del vigilant de seguretat privada, d'acord amb el contingut del PPT (apartats 1 i 2).
- Conforme amb l'anterior, els serveis objecte de licitació es corresponen, pel que fa al lot 2, amb el codi CPV 98341140-08 "serveis de vigilància d'immobles", que no estan inclosos a l'annex IV de la LCSP, de manera que no li són d'aplicació les especialitats que en matèria de criteris d'adjudicació preveu l'article 145.4 de la LCSP.
- El conveni de seguretat només s'ha tingut en compte com a element orientatiu i de referència respecte del lot 2, als únics efectes de calcular els costos salarials del servei, per no haver trobat informació relativa a altres convenis concurrents, tal i com s'indica a la clàusula 2.2 del PCAP.

**QUART.** En data 30 de desembre de 2022, la recurrent va completar l'esmena requerida per la Secretaria tècnica del Tribunal.

**CINQUÈ.** Obert el període d'al·legacions al recurs a les parts interessades, d'acord amb les dades indicades per l'òrgan de contractació, va formular el corresponent escrit ON EN MARCHA SEGURIDAD Y VIGILANCIA, SL mitjançant el qual s'oposa al contingut del recurs interposat per ADN sobre la base que el CPV assenyalat per l'Ajuntament no es refereix a prestacions de consergeria, com refereix la recurrent, sinó que com bé indica la descripció del codi, es tracta de serveis de vigilància, i les empreses de vigilància compleixen les exigències socials i legals en la seva integritat.

## **FONAMENTS JURÍDICS**

**PRIMER.** Aquest Tribunal resulta competent per conèixer del recurs especial en matèria de contractació, de conformitat amb l'article 46.2 de la LCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament (Decret 221/2013).

**SEGON.** La licitació es tramita per un poder adjudicador, el contracte ve qualificat en els plecs com a contracte de serveis i el seu valor estimat global és de 197.274,42 euros, dels quals 161.107,38 euros corresponen al lot 2.

D'acord amb aquestes dades, el contracte de serveis impugnat és susceptible del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.1 a) de la LCSP.

**TERCER.** El recurs es dirigeix contra el PCAP que estableix les condicions de la licitació, que és un acte objecte del recurs especial en matèria de contractació segons l'article 44.2 a) de la LCSP.

**QUART.** El recurs s'ha presentat dins del termini legal de quinze dies hàbils establert a l'article 50.1 a) de la LCSP.

També s'ha presentat en forma, ja que compleix els requisits establerts a l'article 51.1 de la LCSP, havent quedat acreditada la representació i capacitat processal de l'entitat associativa recurrent, per mitjà dels seus estatuts, el poder de representació i el certificat acreditatiu de l'acord del seu òrgan de govern favorable a la interposició del recurs, d'acord amb la doctrina que resulta d'aplicació (entre moltes altres, les resolucions 86/2023, 324/2020, 146/2020, 244/2019, 59/2018, 40/2018, 13/2018, 163/2017, 142/2017, 124/2017 i 194/2016 d'aquest Tribunal, en consonància amb la resta de tribunals de recursos contractuals i la jurisprudència del Tribunal Suprem reflectida, també, per totes, en sentències de 9 de maig de 2011, 5 de maig de 2010 i 5 de novembre de 2008).

**CINQUÈ.** D'acord amb l'anterior i el contingut del recurs, el Tribunal aprecia que l'entitat recurrent pot tenir drets i interessos afectats per les condicions de la licitació que impugna, en la defensa i representació col·lectiva que s'atribueix en el recurs, i, per tant, legitimació activa per interposar-lo, d'acord amb els articles 48 de la LCSP i 16 del Decret 221/2013.

**SISÈ.** Entrant a analitzar les al·legacions materials del recurs, i dins del perímetre marcat per la seva pretensió, per exigències del principi de congruència ex article 57.2 de la LCSP, el fons de l'assumpte rau a dilucidar únicament si concorre en el cas examinat la vulneració de la regla de configuració dels criteris d'adjudicació del contracte que estableix l'article 145.4 de la LCSP per als contractes de serveis que s'incloguin en l'annex IV de la llei, segons la qual els criteris relacionats amb la qualitat han de representar més de la meitat del conjunt de la puntuació assignable a les ofertes (el subratllat és nostre):

*“4. Los órganos de contratación velarán porque se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades; y, en especial, en los procedimientos de contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura.*

*En los contratos de servicios del Anexo IV, así como en los contratos que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, los criterios relacionados con la calidad deberán representar, al menos, el 51 por ciento de la puntuación assignable en la valoración de las ofertas, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 2.a) del art. 146”.*

Per a l'enjudiciament d'aquesta qüestió, doncs, escau examinar si el contracte impugnat s'inclou entre els serveis especials de l'annex IV i li resulta d'aplicació, en conseqüència, aquella la regla de configuració dels criteris d'adjudicació.

Doncs bé, d'una banda, tant en l'anunci de licitació com en la clàusula 1.1 del PCAP, l'objecte del contracte ve identificat, d'acord amb el Vocabulari comú dels contractes públics (CPV), amb el codi CPV "79312000-4" per al lot 1 i "98341140-08" per al lot 2, no trobant-se cap d'ells inclòs en la llista dels serveis especials de l'annex IV de la LCSP.

Per altra banda, la clàusula 4.6 del PCAP estableix els criteris d'adjudicació amb el caràcter i les ponderacions següents:

**1) MILLOR PREU OFERT PEL LICITADOR. FINS A 90 PUNTS.**

Es puntuaran amb 0 punts aquelles ofertes que no millorin el pressupost de licitació. L'oferta que presenti el preu més baix obtindrà la màxima puntuació. La resta d'ofertes seran valorades de forma proporcional de conformitat amb la següent fórmula:

$$\frac{((\text{Pressupost de licitació} - \text{oferta valorada}) * 90)}{(\text{Pressupost de licitació} - \text{millor oferta})}$$

**2) COMPROMÍS DE CONTRACTACIÓ DE PERSONES AMB DIFICULTATS ESPECIALS D'INSERCIÓ AL MERCAT LABORAL DESTINADES A L'EXECUCIÓ DEL SERVEI OBJECTE DEL CONTRACTE. FINS A 10 PUNTS.**

/.../

La puntuació d'aquest apartat es distribuirà d'acord amb el següent barem:

- El 50% del personal destinat a l'execució del contracte..... 5 punts.
- El 100% del personal destinat a l'execució del contracte..... 10 punts.

Com es pot observar de la clàusula transcrita, el propi criteri d'adjudicació de caràcter econòmic representa el 90% del conjunt de la puntuació assignada a la valoració de les ofertes, la qual cosa, *prima facie* no suposa cap vulneració de l'article 145.4 de la LCSP

al·legat, pel fet que l'objecte contractual dels lots referits atén a un codi CPV que no es troba inclòs en l'esmentat annex IV de la LCSP.

Tanmateix, escau valorar si la definició de l'objecte contractual per part de l'Ajuntament ha estat la correcta, tenint en compte els codis CPV que ha consignat per a cadascun dels lots - i en especial el corresponent al lot 2 que controverteix la recurrent-, o bé, contràriament, no s'adequa a la naturalesa de les prestacions a contractar en la mesura que li correspondria un altre codi CPV dels previstos en l'annex IV de la LCSP, és a dir, del 79700000-1 a 79721000-4 "serveis d'investigació i seguretat, serveis de vigilància de sistemes d'alarma, serveis de vigilància, serveis relacionats amb el sistema de localització, serveis de busca de pròfugs, serveis de patrulles, serveis d'expedició de distintius d'identificació, serveis d'investigació i serveis d'agència de detectius".

Per aclarir aquesta qüestió cal partir de la descripció de les prestacions objecte de contractació que s'inclouen en la documentació contractual publicada.

Així, en la clàusula 1 del PCAP, pel que fa l'objecte de la contractació, es determina el següent:

#### **1.1. OBJECTE, CODI CPV I RÈGIM JURÍDIC ESPECÍFIC**

L'objecte del contracte és la prestació dels serveis de vigilància, control i seguretat del Mercat Setmanal, del Mercat de Pagès de Viladecans i de les dependències d'Alcaldia i de l'OVI de l'Ajuntament de Viladecans, mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenibles, de conformitat amb l'establert al present plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i al plec de prescripcions tècniques (PPT).

**Codi CPV 2008** (vocabulari comú de contractes públics):

**Lot 1:**

Codi CPV: 79312000-4

Descripció: Serveis de Control de Mercat.

**Lot 2:**

Codi CPV: 98341140-08

Descripció: Serveis de vigilància d'immobles.

Així mateix, pel que fa el PPT del lot 1, es reitera l'objecte contractual, en el següent sentit:

### **1.- OBJECTE DEL CONTRACTE**

L'objecte del contracte és la prestació del servei de controladors del mercat setmanal i del mercat de pagès de Viladecans seguint les directrius marcades per l'ordenança municipal del mercats de venda no sedentària.

El servei s'ha de prestar de manera continuada en el torn de matí en els horaris que s'indiquen:

2 controladors d'accessos de 8:00 a 14:00 hores (6h) cada dimecres que hi hagi Mercat, tot i que aquests horaris esdevenen una previsió i poden patir alteracions motivades pel calendari laboral, canvi d'ubicació del mercat o qualsevol altra incidència que l'Ajuntament consideri de força major. En el cas que així sigui l'Ajuntament ho notificarà amb la suficient antel.lació perquè el servei és realitzi correctament.

I per al lot 2, el seu PPT indica:

### **1.- OBJECTE DEL CONTRACTE**

L'objecte del contracte és la prestació del servei de vigilància, control i seguretat sense arma per reforçar la seguretat i vigilància a les dependències d'Alcaldia (C/ Jaume Abril, 2, 08840 Viladecans, Barcelona) amb desplaçament ocasional, en cas de conflicte, a les dependències de l'OVI (Viladecans Informació: Plaça Europa, 7) de l'Ajuntament de Viladecans (2.562 hores anuals), mitjançant el foment de la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral i amb mesures de contractació pública sostenible.

Paral·lelament, pel que fa el contingut i abast del servei, el punt 2 del PPT del lot 2 inclou les següents tasques a realitzar:

Les funcions del personal de vigilància i control seran les específiques d'acord amb la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, i el Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives. En cap cas aquest personal pot assumir o exercir les funcions pròpies del vigilant de seguretat privada.

L'àmbit funcional del contracte, les operacions concretes, les tasques a realitzar i el procediment de treball són els detallats a continuació:

- 1) Exercir la vigilància i protecció de béns mobles i immobles, així com la protecció de les persones que s'hi puguin trobar.
- 2) Efectuar controls d'identitat a l'accés o a l'interior d'immobles determinats, sense que en cap cas puguin retenir documentació personal.
- 3) Evitar la comissió d' actes delictius o infraccions en relació amb l' objecte de la seva protecció.
  
- 4) Posar immediatament a disposició dels membres de les Forces i Cossos de Seguretat els delinqüents en relació amb l'objecte de la seva protecció, així com els instruments, els efectes i les proves dels delictes, i no poden procedir a l'interrogatori d'aquells.
- 5) Desplaçament en cas de conflicte a les dependències de Viladecans informació per tal d'exercir les funcions dels punts anteriors.

Doncs bé, les funcions de vigilància i seguretat privada, *stricto sensu*, venen definides en la Llei 5/2014, de seguretat privada. En particular, el seu article 32 desenvolupa les funcions dels vigilants de seguretat, incloent les següents (el subratllat és nostre):

*“a) Ejercer la vigilancia y protección de bienes, establecimientos, lugares y eventos, tanto privados como públicos, así como la protección de las personas que puedan encontrarse en los mismos, llevando a cabo las comprobaciones, registros y prevenciones necesarias para el cumplimiento de su misión.*

*b) Efectuar controles de identidad, de objetos personales, paquetería, mercancías o vehículos, incluido el interior de éstos, en el acceso o en el interior de inmuebles o propiedades donde presten servicio, sin que, en ningún caso, puedan retener la documentación personal, pero sí impedir el acceso a dichos inmuebles o propiedades. La negativa a exhibir la identificación o a permitir el control de los objetos personales, de paquetería, mercancía o del vehículo facultará para impedir a los particulares el acceso o para ordenarles el abandono del inmueble o propiedad objeto de su protección.*

*c) Evitar la comisión de actos delictivos o infracciones administrativas en relación con el objeto de su protección, realizando las comprobaciones necesarias para prevenirlos o impedir su consumación, debiendo oponerse a los mismos e intervenir cuando presenciaren la comisión de algún tipo de infracción o fuere precisa su ayuda por razones humanitarias o de urgencia.*

*d) En relación con el objeto de su protección o de su actuación, detener y poner inmediatamente a disposición de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad competentes a los delincuentes y los instrumentos, efectos y pruebas de los delitos, así como denunciar a quienes cometan infracciones administrativas. No podrán proceder al interrogatorio de aquéllos, si bien no se considerará como tal la anotación de sus datos personales para su comunicación a las autoridades.*

*Lo dispuesto en el párrafo anterior se entiende sin perjuicio de los supuestos en los que la Ley de Enjuiciamiento Criminal permite a cualquier persona practicar la detención.*

*e) Proteger el almacenamiento, recuento, clasificación, transporte y dispensado de dinero, obras de arte y antigüedades, valores y otros objetos valiosos, así como el manipulado de efectivo y demás procesos inherentes a la ejecución de estos servicios.*

*f) Llevar a cabo, en relación con el funcionamiento de centrales receptoras de alarmas, la prestación de servicios de verificación personal y respuesta de las señales de alarmas que se produzcan.”*

De l'anterior es desprèn que les prestacions objecte de contractació no són funcions pròpies de vigilància i seguretat privada, tal i com taxativament es confirma en el PPT, pel fet que no incorpora les actuacions de vigilància i protecció de persones i béns definides a la Llei 5/2014, sinó que més bé semblen tenir cabuda, com defensa l'òrgan de contractació, en les tasques pròpies del control d'accés, consergeria i vigilància de l'immoble, corresponents al CPV 98341140-08.

En aquest sentit, referma la voluntat de no incardinar el contracte dins de l'àmbit objectiu de la Llei 5/2014 – principalment, compresiu de funcions encaminades a la prevenció de delictes o faltes, o intervencions davant la seva comissió; identificació de persones en els accessos o interiors dels recintes; comprovacions de vehicles, paquets o objectes personals; trasllats o proteccions d'efectiu o objectes valuosos, entre altres previstes en la referida llei-, el fet que els plecs no incorporin obligacions relatives a l'habilitació professional del personal adscrit al servei, ni al·ludeixen tampoc a eventuais mitjans de seguretat, o mesures o mitjans personals, materials o tècnics, com tampoc es refereixen a la preceptiva autorització administrativa prevista en l'article 18 de l'esmentada Llei de la que han de disposar les empreses del sector.

Així mateix, pel que fa el conveni de referència, i a propòsit de les al·legacions del recurs, valgui indicar que, en relació amb l'expressió, amb caràcter general, del conveni col·lectiu que resulti d'aplicació al contracte, no es poden confondre com a tals, a aquests efectes, el conveni col·lectiu que es prengui de referència en fase de licitació per a la configuració dels elements econòmics contracte, amb el que pugui resultar aplicable finalment a l'execució del contracte per part de l'empresa contractista que rellevi la prestació del servei licitat (en aquest sentit, la Resolucions 35/2021 i 397/2020 d'aquest Tribunal i les resolucions 1185/2019 i 553/2019 del TACRC). Dit això, de l'examen de la clàusula 2.2 del PCAP -i en general de totes les referències que al llarg dels plecs es fan al conveni col·lectiu (clàusules 4.2, 4.6, 5.2, 6.2.2, 6.3, 9.2, entre altres)-, s'observa una remissió genèrica al "que sigui d'aplicació", havent triat el conveni de seguretat, pel que fa el lot 2, exclusivament als efectes de desglossar el pressupost base de licitació, i davant la impossibilitat d'haver obtingut informació relativa a

altres convenis concurrents, segons justifica l'òrgan de contractació, tenint en compte que alguna de les funcions pròpies del CPV 98341140-08 "serveis de vigilància d'immobles", efectivament, poden ser guardar similitud o analogia amb altres pròpies del sector de seguretat. Tanmateix, i d'acord amb el previst a l'article 100.2 de la LCSP, escau entendre que el conveni laboral del que parteix el desglossament només actua com "a referència", sense que es pugui confirmar que imposa o prejutja la norma convencional d'aplicació.

Ultra això, no escapa de l'anàlisi d'aquest Tribunal, que la referida licitació incorpora mesures dirigides a la contractació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral, i de contractació pública sostenible, quelcom que fa deduir que el que pretén l'Ajuntament és obtenir prestacions auxiliars de control i supervisió en les quals no procedeix la professionalització del personal a destinar, com es pot apreciar a la vista de la descripció dels treballs a executar que es contenen en els PPT, amb exclusió expressa de tasques com poden ser la retenció de documentació personal o la detenció de persones o el seu interrogatori, - més enllà de la comunicació immediata als membres de les forces i cossos de seguretat-, les quals estan reservades en exclusiva als vigilants de seguretat privats.

Resulta així clara la voluntat de l'òrgan de contractació, a la vista de com ha definit les prestacions objecte de licitació dins del seu marge de discrecionalitat, el qual s'aprecia adequat i conforme a dret, tenint en compte la naturalesa dels treballs a executar descrits en els plecs.

Així, en tant que les prestacions incorporades en l'objecte contractual del lot 2 no es troben incloses en l'annex IV de la LCSP, i en conseqüència, no resulta d'aplicació l'apartat 4 de l'article 145 de la LCSP, no s'aprecia incompliment en la configuració dels criteris d'adjudicació en els termes que indica la recurrent, quant a la necessària major ponderació que caldria assignar als criteris relacionats amb la qualitat.

Per tot l'exposat, correspon desestimar el recurs interposat per ADN.

D'acord amb l'exposat i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunit en sessió, aquest Tribunal

## **ACORDA**

- 1.- Desestimar el recurs presentat per S.S.T., en nom i representació d'ADN SINDICAL DE SEGURIDAD Y SERVICIOS DE CATALUÑA, contra els plecs que han de regir la licitació dels serveis de vigilància, control i seguretat del mercat setmanal, del mercat de pagès i de les dependències d'alcaldia i de l'OVI, licitat per l'AJUNTAMENT DE VILADECANS (expedient SEI/AA/ASG/CONTRACTACIÓ/2).
- 2.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de temeritat o mala fe en la interposició del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.
- 3.- Notificar aquesta resolució a totes les parts.

Aquesta resolució posa fi a la via administrativa i és directament executiva sense perjudici que es pugui interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb el disposat en els articles 10.1 k) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i en l'article 59 de la LCSP.

Aprovat per unanimitat dels membres del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la sessió de 29 de març de 2023.

Vist i plau

M. Àngels Alonso Rodríguez  
Secretària

Carme Lucena Cayuela  
Presidenta