



JUAN JOSÉ PÉREZ MONTES, SECRETARI ACCIDENTAL DE L'AJUNTAMENT DE VILADECANS.-

C E R T I F I C O: Que el **Ple**, en la sessió **Ordinària** realitzada el dia **19 de desembre de 2019** , adoptà, entre d'altres, l'acord següent:

Departament d'Assessorament Juridic; 2/2019/C00004

ACORD NÚM. 7.- APROVAR LA MODIFICACIÓ DEL PLA NORMATIU DE L'AJUNTAMENT DE VILADECANS PER ALS ANYS 2019 I 2020.-

ANTECEDENTS

1. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) incorpora com a novetats un nou títol VI relatiu a l'exercici de la potestat normativa que d'acord amb el preàmbul de la pròpia llei busca tres objectius:

- a. **Millorar** la planificació normativa ex ante –previ a la seva elaboració- en nom d'una major seguretat jurídica i la predictibilitat de l'ordenament jurídic.
- b. **Incrementar** la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, entre les quals destaca, la necessitat de demanar, amb caràcter previ a l'elaboració de la norma, l'opinió de ciutadans i empreses sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives.
- c. **Enfortir** l'avaluació ex post, ja que juntament amb el deure de revisar de manera contínua l'adaptació de la normativa als principis de bona regulació, s'imposa l'obligació d'avaluar periòdicament l'aplicació de les normes en vigor, amb l'objecte de comprovar si han complert els objectius perseguits i si el cost i càrregues derivats d'elles estava justificat i adequadament valorat.

2. Amb aquesta finalitat l'article 132 de la LPACAP recull l'obligació que tenen les administracions, d'aprovar un "Pla normatiu" que contingui les iniciatives reglamentàries que han de ser aprovades en l'any següent. Aquest Pla, un cop aprovat, es publicarà obligatòriament al Portal de la Transparència de l'Administració corresponent.

3. La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern també recull l'obligació de fer pública la informació relativa a



les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial; els procediments administratius relacionats amb l'exercici de les seves competències i en l'article 10 preveu les obligacions de publicitat activa i transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica. L'article 62 d'aquesta norma estableix els principis generals per a la millora de la qualitat normativa, en el marc de la potestat reglamentària dels governs locals, dins del marc de les previsions de la Constitució espanyola i de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

4. En tractar-se d'un pla normatiu que conté les ordenances i reglaments, que el Ple de l'Ajuntament haurà d'aprovar en exercici de les competències que li atribueixen l'article 22.2.d i el procediment d'aprovació de les ordenances de l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en concordança amb els articles 52.2.d i 178 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, la competència per aprovar el Pla normatiu correspon al Ple municipal, no requerint-se per a la seva aprovació cap quòrum especial.

5. En aplicació del principi de transparència, cal facilitar un accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis de la seva elaboració.

6. La presentació ordenada de la normativa municipal es troba actualment accessible a través de la seu electrònica i al portal de transparència municipal.

7. Que l' Ajuntament de Viladecans impulsor del projecte Vilawat subvencionat per la UE i que un dels eixos del projecte comporta l' implantació de la moneda local.

El Ple del mes de juny 2019, es va aprovar la seva implantació i el seu protocol de funcionament, que ens ha de donar el marc d'aquesta implantació. I que en conseqüència desplegui un reglament de funcionament , per garantir les normes de funcionament.

Els requisits del desenvolupament del projecte Vilawat i els terminis propis dels projectes europeus, motiven per el compliment dels mateix, la proposta de modificar el Pla normatiu 2019, amb la seva conseqüent ampliació i descripció de l reglament de la moneda Vilawat que cal aprovar.

8. El Pla Normatiu 2019 aprovat en la sessió de Ple ordinària celebrada al desembre 2018 va incloure la previsió de modificació dels següents tres instruments normatius:

CODI 2019-1-001) REGLAMENT ORGÀNIC MUNICIPAL DEL MUNICIPI DE VILADECANS

CODI 2019-1-002) ORDENANÇA DE MOBILITAT

CODI 2019-1-003) ORDENANÇA DE TINENÇA D'ANIMALS



9. Per acord del Ple municipal de data 25 de juliol de 2019, núm. d'expedient 19/2019/G11000, es va aprovar la modificació del Pla normatiu 2019, i es va incorporar a la planificació normativa tot un seguit d'instruments a l'exercici 2019-2020, incorporant els següents:

(CODI 2019-2-004) REGLAMENT DE LA MONEDA VILAWAT
(CODI 2019-2-005) ORDENANÇA REGULADORA DE SUBVENCIONS DE L' AJUNTAMENT DE VILADECANS
(CODI 2019-2-006) ORDENANÇA REGULADORA DE LA PROTECCIÓ DAVANT DE LA CONTAMINACIÓ ATMOSFÈRICA PER NO2 I PM 10 DE LES ACTIVITATS INDUSTRIALS.
(CODI 2019-2-007) ORDENANÇA REGULADORA DE LA PROTECCIÓ I ÚS PÚBLIC DE L' ENTORN NATURAL DE LES MUNTANYES DEL BAIX
(CODI 2019-2-008) ORDENANÇA REGULADORA DELS MERCATS SETMANALS
(CODI 2019-2-009) REGLAMENT MERCATS MUNICIPALS
(CODI 2019-2-010) REGLAMENT D' UTILITZACIÓ DE LA XARXA DE CASALS DE BARRI I ELS EQUIPAMENTS CULTURALS DE VILADECANS
(CODI 2019-2-011) ORDENANÇA REGULADORA DE L'ÚS DE LES INSTAL·LACIONS ESPORTIVES
(CODI 2019-2-012) ORDENANÇA REGULADORA DE LA CESSIÓ D'ÚS DELS EQUIPAMENTS ESPORTIUS MUNICIPALS
(CODI 2019-2-013) REGLAMENT EDIFICIS ESCOLARS
(CODI 2019-2-014) REGLAMENT REGULADOR DEL SERVEI D' ATENCIÓ DOMICILIÀRIA
(CODI 2019-2-015) REGLAMENT DE LES ESCOLES BRESSOL MUNICIPAL
(CODI 2019-2-016) ORDENANÇA MUNICIPAL DE CONVIVÈNCIA I UTILITZACIÓ DE LA VIA PÚBLICA.

10. S' ha fet la realització de la tasca de valoració pels diferents departaments, Àrees i Àmbits de l' Ajuntament , s' ha informat el conjunt de disposicions normatives que es té previst aprovar, modificar i derogar durant l' any 2020, i s'ha detectat la necessitat d'incorporar al Pla normatiu les següents normes, quines fitxes descriptives consten en el document annex:

- **1.- ÀMBIT DE PRESIDÈNCIA. (CODI 2019-3-017) ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DEL PROCEDIMENT SOBRE VERIFICACIÓ D'HABITATGES BUITS.**
- **2.- ÀMBIT DE PRESIDÈNCIA. (CODI 2019-3-018) ORDENANÇA DE TRANSPARÈNCIA I ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA DE L'AJUNTAMENT DE VILADECANS.**
- **3.- ÀMBIT DE SERVEIS A LA CIUTADANIA (CODI 2019-3-019) REGLAMENT POLICIA LOCAL.**



- **4.- ÀMBIT DE TRANSICIÓ ECOLÒGICA I PROMOCIÓ DE LA CIUTAT (CODI 2019-3-020) ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA CAPTACIÓ D'ENERGIA SOLAR DE VILADECANS.**

11. Es podran presentar propostes normatives que no figurin en el Pla Anual, justificant-ho adequadament a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu. La memòria indicarà si la norma ha de sotmetre's a avaluació " ex -post" així com les característiques i terminis per porta-ho a terme.

12. Atès l'informe emès per la gerent municipal.

FONAMENTS DE DRET

I. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

II. Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació públic i bon govern. Tenint en compte que la competència per a aprovar el Pla normatiu, per analogia amb l'aprovació, modificació i derogació d'ordenances i reglaments locals, correspon al Ple de la corporació d'acord amb el que preveuen els articles 22.2 d) de la LRBRL i 65 del ROAS (competència indelegable per aplicació de l'apartat 1r d'aquest últim precepte legal en relació a l'apartat 4t del precepte bàsic) i que requereix el vot favorable de la majoria simple del número legal de membres d'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la LRBRL.

III. Atès l'informe jurídic emès pel responsable del Departament de Serveis Jurídics.

IV. Atenent al que disposa l'art. 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic des ens locals, la proposta ha de ser informada i dictaminada favorablement, i amb caràcter previ, per part de la comissió informativa corresponent, abans del seu sotmetiment al Ple.

Atesa la proposta formulada per la tinenta d'alcalde de Recursos Humans, Organització i Sistemes d'Informació,

Atès el dictamen de la Comissió Informativa de Presidència, en sessió realitzada el 12 de desembre de 2019,

El Ple Municipal **ACORDA:**

PRIMER.- APROVAR LA MODIFICACIÓ DEL PLA NORMATIU DE L'AJUNTAMENT DE VILADECANS per a l'any 2019-2020, incorporant els següents instruments normatius:



1.- ÀMBIT DE PRESIDÈNCIA (CODI 2019-3-017)

DESCRIPCIÓ INSTRUMENT NORMATIU	OBJECTE	ÀREA I DEPARTAMENT RESPONSABLE	PREVISIÓ TEMPORAL INICI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
Ordenança municipal reguladora del procediment sobre verificació d'habitatges buits.	Creació de procediment de verificació per a imposició del recàrrec d'IBI en habitatges buits	TRESORERIA. GESTIÓ TRIBUTÀRIA	PRIMER TRIMESTRE 2020
<p>ANTECEDENTS:</p> <p>La Llei 51/2002, de 27 de desembre, de reforma de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals va introduir la possibilitat d'aplicar un recàrrec als immobles d'ús residencial que es trobessin en situació de desocupació per facilitar l'accés de la ciutadania al gaudi d'un habitatge digne i adequat.</p> <p>La qualificació i d'un immoble d'ús residencial com a desocupat amb caràcter permanent havia de complir els requisits establerts reglamentàriament, facultant-se els ajuntament a exigir un recàrrec de fins el 50% de la quota líquida de l'Impost sobre Béns Immobles.</p> <p>És requisit la constatació de la situació de desocupació juntament amb l'existència d'un acte administratiu que declari aquesta situació.</p> <p>El desenvolupament reglamentari només es podia portar a terme per part del govern de l'Estat, d'acord amb la interpretació realitzada per la jurisprudència.</p> <p>El Reial Decret-Llei 21/2018 de 14 de desembre, de mesures urgents en matèria d'habitatge i lloguer va fer un primer intent de desenvolupament que va quedar sense efecte per falta de convalidació i en virtut de Resolució del Congrés dels Diputats de data 22 de gener de 2019.</p> <p>El Reial Decret-Llei 7/2019, d'1 de març, de mesures urgents en matèria d'habitatge i lloguer, modifica l'article 72.4 del Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, descriu que tindrà la consideració d'immoble desocupat amb caràcter permanent aquell que romangui desocupat d'acord amb l'establert a la corresponent normativa sectorial d'habitatge autonòmica o estatal, amb rang de Llei, i conforme als requisits, mitjans de prova i procediment que estableixi l'ordenança fiscal. S'exigeix l'audiència prèvia del subjecte passiu i l'acreditació per part de l'ajuntament dels indicis de desocupació, que es regularan a l'ordenança, indicant les dades d'empadronament i els consums de subministraments com a elements indicaris.</p> <p>La Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge té per objecte, entre d'altres la mobilització de l'habitatge buit .</p>			
<p>MOTIVACIÓ:</p>			



Crear una ordenança fiscal-procedimental en la que s'incloguin els requisits, mitjans de prova i procediment per a la declaració d'un habitatge com a habitatge desocupat.

ALTERNATIVES:

No existeixen en la mesura que sigui voluntat de l'ajuntament regular aquest àmbit.

CALENDARI:

Procés de participació ciutadana. Pendent de determinar.
Aprovació inicial desembre Primer trimestre 2020
Aprovació definitiva estimada pel mes de maig de 2020

2.- ÀMBIT DE PRESIDÈNCIA. (CODI 2019-3-018)

DESCRIPCIÓ INSTRUMENT NORMATIU	OBJECTE	ÀREA I DEPARTAMENT RESPONSABLE	PREVISIÓ TEMPORAL INICI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
ORDENANÇA DE TRANSPARÈNCIA I ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA DE L'AJUNTAMENT DE VILADECANS	ORDENANÇA DE TRANSPARÈNCIA I ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA DE L'AJUNTAMENT DE VILADECANS	ÀREA DE SERVEIS GENERALS. SISTEMES D'INFORMACIÓ	Segon Trimestre 2020

ANTECEDENTS:

L'Ordenança municipal reguladora de l'administració electrònica de l'ajuntament de Viladecans va ser aprovada el 30 de novembre de 2010 (BOP 23-03-2011).

L'ordenança regula l'ús de les eines electròniques en l'actuació administrativa i en els serveis que té encomanats l'ajuntament, en la seva relació amb la ciutadania, les empreses, entitats i altres administracions públiques.

L'actual Ordenança es dicta, entre d'altres, en el marc de les obligacions regulades per la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú o de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, derogades per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La publicació, d'una banda, de les lleis de transparència (Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la Llei del Parlament Català 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern) que estableixen un nou marc regulador en



matèria de les obligacions sobre transparència, publicitat activa, accés a la informació pública i bon govern. I, de l'altra, l'aprovació de les Lleis 39/2015, d'1 d'octubre, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic així com del marc regulador en matèria de reutilització de la informació del sector públic. Fan del tot necessària una revisió del contingut de la nostra ordenança d'administració electrònica per tal d'adequar-la a la reforma de l'actual Ordenament Jurídic Administratiu i els nous requeriments legals.

El text normatiu ha de permetre l'ajuntament de Viladecans, definir el marc regulador que concreti l'aplicació de les esmentades normes al nostre ajuntament i la consolidació de l'administració electrònica, tot reforçant els drets de la ciutadania en un context de seguretat jurídica, eficiència administrativa i innovació pública.

MOTIVACIÓ:

Adequar l'actual ordenança municipal reguladora de l'administració electrònica de l'ajuntament de Viladecans al nou marc regulador en matèria de transparència, accés a la informació pública, bon govern i procediment administratiu.

ALTERNATIVES:

No existeixen atès que el marc regulador ha de sistematitzar-se amb l'aplicació de l'actual Ordenament Jurídic, essent l'Ordenança General el marc adequat per realitzar aquesta adaptació.

CALENDARI:

Detectada la necessitat de la modificació per la Direcció de Serveis Generals.
 Redacció de la nova ordenança per a la seva tramitació.
 Tramitació pel Ple, per a la seva aprovació inicial.
 Informació Pública.
 Resolució d'al·legacions i aprovació definitiva.
 Aprovació definitiva i publicació al BOPB.

3.- ÀMBIT DE SERVEIS A LA CIUTADANIA (CODI 2019-3-019)

DESCRIPCIÓ INSTRUMENT NORMATIU	OBJECTE	ÀREA I DEPARTAMENT RESPONSABLE	PREVISIÓ TEMPORAL INICI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
REGLAMENT DE LA POLICIA LOCAL	REGLAMENT DE LA POLICIA LOCAL (MODIFICACIÓ)	Departament Seguretat i Convivència	SEGON TRIMESTRE 2020
ANTECEDENTS: Les policies locals es regeixen per la Llei 16/1 i pel seu reglament de cadascuna. L'actual reglament de policia local de Viladecans data de 1986.			



<p>MOTIVACIÓ: El reglament de la policia local de Viladecans ha quedat obsolet i necessita adequar-se a la normativa que ha anat canviant, entre d'altres Decret 179/2015, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de Policia local de Catalunya.</p>
<p>ALTERNATIVES: No n'hi ha.</p>
<p>CALENDARI: Es preveu que pugui estar acabat en octubre de 2020.</p>

4.- ÀMBIT DE TRANSICIÓ ECOLÒGICA I PROMOCIÓ DE LA CIUTAT (CODI 2019-3-020) ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA CAPTACIÓ D'ENERGIA SOLAR DE VILADECANS.

DESCRIPCIÓ INSTRUMENT NORMATIU	OBJECTE	ÀREA I DEPARTAMENT RESPONSABLE	PREVISIÓ TEMPORAL INICI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
ORDENANÇA MUNICIPAL PER A LA CAPTACIÓ D'ENERGIA SOLAR DE VILADECANS (2005)	REVISIÓ I ACTUALITZACIÓ DE L'ORDENANÇA	ÀREA DE MEDI AMBIENT I SOSTENIBILITAT . DEPARTAMENT DE QUALITAT AMBIENTAL . COORDINADA AMB L'ÀREA DE PLANIFICACIÓ TERRITORIAL	JUNY 2020

ANTECEDENTS:

L'any 2005 l'Ajuntament va aprovar l'Ordenança municipal per a la captació de l'energia solar. Aquesta ordenança regula l'obligatorietat d'incorporar sistemes de captació d'energia solar tèrmica per la producció d'aigua calenta sanitària i l'escalfament de piscines als edificis i construccions de Viladecans.

L'any 2012 l'Àrea de Medi Ambient i Sostenibilitat va realitzar una auditoria de les plaques solars tèrmiques públiques i privades per tal de conèixer la seva situació i les problemàtiques d'aquest sistema.

Tot aquest coneixement, juntament amb la normativa desenvolupada en tot aquest període servirà de base per a la revisió i actualització de l'ordenança que es proposa.

MOTIVACIÓ:

Els canvis normatius actuals i, de manera molt especial, la possibilitat d'instal·lar plaques solars fotovoltaïques per a l'autoconsum obren diferents



<p>possibilitats que cal articular per tal d'avançar en el procés de transició energètica de la nostra ciutat. Donar compliment a la moció aprovada en el Ple del mes de setembre de 2019 per a la promoció de les instal·lacions d'autoconsum amb energia fotovoltaica a Viladecans.</p>
<p>ALTERNATIVES: No es contemplen</p>
<p>CALENDARI: Inici del procediment febrer 2020 Finalització del procediment novembre 2020</p>

SEGON.- DISPOSAR que es podran presentar propostes normatives que no figurin en el Pla Anual, justificant-ho adequadament a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu. La memòria indicarà si la norma ha de sotmetre's a avaluació "ex-post" així com les característiques i terminis per porta-ho a terme.

TERCER.- DISPOSAR la publicació de la modificació del Pla Normatiu en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Viladecans tal com preveu l'article 132 de la LPACAP i els articles 8 i següents de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

QUART. COMUNICAR aquests acords a les direccions d'àmbit i serveis de les diferents àrees municipals.

Resultat Votació:

Aprovat per majoria absoluta	20 vots a favor (PSC-CP, VEC, ERC-AM i PODEMOS); cap vot en contra; i 3 abstencions (Cs)
-------------------------------------	--

I, perquè així consti i tingui els efectes oportuns, expedixo aquest certificat d'ordre i amb el vistiplau del Sr. Alcalde, a Viladecans, a la data de la signatura electrònica, amb la salvetat i reserva d'allò que estableix l'art. 206 del ROFRJ de les ENTITATS LOCALS, del 28-11-86.

Vist i plau

