

jr


INFORME

En relació al règim jurídic aplicable a la tramitació i aprovació d'un projecte d'obra per part de l'empresa Figueres de Serveis, S.A.

ANTECEDENTS

I.- A petició del Gerent de FISERSA, empresa plurimunicipal de serveis, en representació de la mateixa i en virtut del servei d'assessoria jurídica, d'acord amb la comanda número CC-023922, s'emet dictamen en relació al règim jurídic aplicable a la tramitació i aprovació d'un projecte d'obra per part de l'empresa Figueres de Serveis, S.A., en base als següents:

FONAMENTS DE DRET



PRIMER.- De la tramitació. La legislació bàsica en matèria de règim local no ha aprofundit en la regulació en matèria de projectes d'obra, més enllà de determinar la competència per a la seva aprovació. I molt menys, ha fixat referències als projectes d'obra de les entitats dependents, ens instrumentals i resta de sector públic que conforma el món local. No obstant tot això, certament, l'article 90 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, mitjançant el qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local –TRRL– en regula la documentació mínima. És important l'anàlisi d'aquest precepte des d'una perspectiva comparada amb el seu antecedent immediat, malgrat que l'article esmentat no faci específicament referència al règim jurídic de tramitació i aprovació.

Així les coses, l'article 90 del TRRL té com a antecedent immediat el text de l'article 131 de la Llei de règim local de 1955 que reproduïx literalment amb una sola diferència: la supressió de la paraula *municipal* com a adjectiu de la locució *projecte d'obra*. Així, a parer de qui subscriu, el nou text es configura de forma més àmplia i podria resultar aplicable, en principi i de manera general, a tots els projectes d'obra locals, tant de les entitats locals, com dels seus ens instrumentals.

<<Art. 90.

Todo proyecto de obra deberá constar de planos, presupuesto de realización y memoria en que se incluya relación detallada y valoración aproximada de terrenos y construcciones que hayan de ocuparse y, en su caso, expropiarse, así como condiciones económicas y facultativas, las cuales podrán ser ampliadas con anterioridad al anuncio de la subasta o concurso>>.

De fet, l'article 93 del mateix text legal (TRRL) ja recull la paraula *locals* com a adjectiu de la locució *projecte d'obra*, en substitució de la paraula *municipal*.



<<Art. 93.


La aprobación de los proyectos de obras locales se ajustará al procedimiento legalmente establecido. En todo caso, las provinciales, una vez tomados en consideración los proyectos por la Diputación Provincial serán sometidos a información pública con carácter previo a su resolución definitiva>>.

La normativa catalana, que ha desenvolupat amb més profunditat la tramitació i aprovació dels projectes d'obra a partir del Decret 179/1995, de 13 de juny, mitjançant el qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals –ROAS–, es refereix, també, a projecte d'obres locals però acota la seva definició en l'article 8 com aquells que executen els ens locals sense referència explícita als seus ens dependents i altres ens adscrits o vinculats a un ens local.

Tanmateix, l'article 39 del ROAS conclou que:

<<Els organismes autònoms, les societats i altres ens dependents de les entitats locals tramiten i aproven els projectes d'obres que els correspon, llevat que els estatuts respectius disposin altrament, o que comportin l'expropiació forçosa>>.

Aquest article està inclòs en el Capítol I, del Títol I del ROAS que engloba els articles reguladors de l'aprovació, procediment, modificació i revisió dels projectes. Aquesta sistemàtica utilitzada en la norma, així com el caràcter obert de la regulació establerta en el Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, mitjançant el qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, així com l'indiscutible caràcter local del projecte d'obra referit en el cas que ens ocupa com així es reconeix en el propi encapçalament del projecte: *projecte de legalització d'obra municipal ordinària d'instal·lació de parquímetres, obra civil i accessibilitat, associades a l'ampliació dels sectors d'aparcament regulat de la ciutat de Figueres*, ens aboquen a la conclusió de seguir la tramitació establerta en l'article 37 del ROAS per a l'aprovació del citat projecte. És a dir, aprovació inicial, informació pública de trenta dies, i aprovació definitiva.



SEGON.- De l'òrgan d'aprovació. L'aprovació dels projectes tramitats per entitats locals correspon a l'òrgan que es determina a la legislació sobre contractació. Pel que fa a l'aprovació dels projectes tramitats per entitats instrumentals locals mercantils, cal estar-se a la distribució de funcions entre els òrgans de direcció establerta en els seus estatuts socials, en compliment del Reial decret legislatiu 1/2010, de 2 de juliol, mitjançant el qual s'aprova el Text refós de la Llei de societats de capital.

En aquest sentit, els estatuts de la societat plurimunicipal Figueres de Serveis, S.A., en el seu article 19.1 i 19.20, configuren com a atribucions del director gerent:

<<19.1. *Dirigir els negocis de la companyia amb facultats de regir i administrar tots els seus establiments, oficines i dependències, tant a la seu social com a les seves sucursals, delegacions, agències, representacions i qualsevol altres dependències, actuals o futures, tenint cura de la gestió comercial de l'empresa, determinar i establir els acords i contractes referents a l'adquisició de serveis, mercaderies i qualsevol béns mobles, o la realització de subministraments actius o passius, atenent d'una manera general el desenvolupament dels negocis de la companyia, l'acompliment de les ordres i comandes a càrrec d'aquesta i l'organització i bona marxa de totes les seves instal·lacions, dependències i serveis>>.*

<<19.20. *Atorgar i subscriure, en l'exercici de les presents atribucions, els documents públics i privats que calguin o consideri convenient i sol·licitar tota classe de còpies, certificacions, testimonis i altres documents. Aquestes atribucions, en matèria de contractació, només les podrà exercir per sí mateix per a la formalització de contractes menors (contractes d'un import inferior a 50.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, o a 18.000 euros, quan es tracti d'altres contractes) –Des de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, el límit a la formalització de contractes menors d'obra és l'import de 40.000 euros-->>.*

Tanmateix, per acord del Consell d'Administració de 9 de març de 2018 es faculta al director gerent per a realitzar tots els actes que calguin per a dur a terme l'ampliació de l'àrea verda d'estacionament i l'actualització de parquímetres a la ciutat de Figueres.

Vist tot el que s'ha exposat, així com que el pressupost vinculat a l'obra del projecte de legalització d'obra municipal ordinària d'instal·lació de parquímetres, obra civil i accessibilitat, associades a l'ampliació dels sectors d'aparcament regulat de la ciutat de Figueres, ascendeix a 36.661,97 euros, procedeix determinar la competència d'aprovació al gerent de la societat, seguint la tramitació en l'ordinal primer detallada.

CONCLUSIONS

PRIMERA.- La normativa reguladora del règim jurídic local no ha aprofundit en la regulació en matèria de projectes d'obra, més enllà de determinar la competència per a la seva aprovació. I molt menys, ha fixat referències als projectes d'obra de les entitats dependents, ens instrumentals i resta de sector públic que conforma el món local.

Els textos legals, però, es configuren de manera àmplia al referir-se als projectes d'obra amb la terminologia de locals, fet pel qual aquesta mateixa normativa podria resultar aplicable, en principi i de manera general, a tots els projectes d'obra locals, tant de les entitats locals, com dels seus ens instrumentals.

SEGONA.- El que s'ha exposat, així com l'indiscutible caràcter local del projecte d'obra del cas que ens ocupa com així es reconeix en el propi encapçalament del projecte: *projecte de legalització d'obra municipal ordinària d'instal·lació de parquímetres, obra civil i accessibilitat, associades a l'ampliació dels sectors d'aparcament regulat de la ciutat de Figueres*, ens aboca a la conclusió de seguir la tramitació establerta en l'article 37 del ROAS per a l'aprovació del citat projecte.

TERCERA.- D'acord amb els estatuts socials de la societat i en virtut de l'acord del Consell d'Administració de 9 de març de 2018 correspon la competència d'aprovació del projecte al director gerent de la societat, seguint la tramitació en aquest informe detallada.


Barcelona, 3 d'octubre de 2018

Júlia Pérez Prat

Advocada

Col·legiada número 35.672 de l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona