

Acta del Ple

Identificació de la sessió

Sessió: Ple extraordinari i urgent N.13/2019

Ens: Consell Comarcal del Montsià

Òrgan: Ple

Caràcter: Extraordinària

President/a: Joan Roig Castell

Secretari/ària: Gregorio Juárez Rodríguez

Dia: 27 de desembre de 2019

Hora d'inici: 17:15

Lloc: Sala Emili Vives i Bertomeu

Assistents:

Sra. Érika Ferraté Curto (ERC-AM)
Sra. Núria Marco i Selma (ERC-AM)
Sr. Manel Crespo Liñan (ERC-AM)
Sra. Ester Martí i Accensi (ERC-AM)
Sr. Alfred Paredes i Poy (ERC-AM)
Sr. Josué Pozo i Llorc (ERC-AM)
Sr. Ernest Rillo i Lleixà (ERC-AM)
Sr. Miquel Subirats Garriga (ERC-AM)
Sr. Jose Antonio Tíscar Mata (ERC-AM)
Sra. Sònia Tomàs Roiget (ERC-AM)
Sra. Araceli Villalbí i Forcadell (ERC-AM)
Sra. Rosa Anglès Ballester (CP)
Sr. Sergi Guimerà Subirats (CP)
Sr. Demetrio Querol Pasalamar (CP)
Sra. Maria José Vila Bellaubí (CP)
Sr. Agustí Gerard Barberà Arasa (JUNTS)
Sr. Maria Cinta Garrit Millan (JUNTS)
Sr. Ramon Agustí Muñoz Verge (JUNTS)
Sra. Eulàlia Pla Coto (JUNTS)
Sr. Joan Carles Solanes Samper (JUNTS)
Sr. Pau Garcia Bel (ECG)
Sra. Maria Isabel Garcia Leon (ECG)
Sra. Iolanda Guimerà Melich

Excusen la seva assistència:

Sr. Joan Bertomeu i Zaragoza (ERC-AM)

PREACTA

A la Ciutat d'Ampostà, el 27 de desembre de 2019.

Essent les 17.00 hores, es reuneixen a la Sala Emili Vives i Bertomeu, els membres integrants del Ple del Consell Comarcal que es relacionen més amunt, en sessió extraordinària i urgent en primera convocatòria, sota la Presidència del senyor president, i assistits per mi, el Secretari General.

ACORDS

Ordre del dia

1. RATIFICACIÓ DE LA CONVOCATÒRIA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA I URGENT.

S'aprova per unanimitat (12-ERC; 4-CP; 5-JUNTS; 2-ECG), en el sentit següent:

De conformitat amb l'art. 79 del Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, la Presidència es pronuncia sobre la urgència de la sessió i s'ha de votar l'aprovació, per tant es demana a tots els consellers i conselleres si s'aprecia la seva urgència.

2. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ADHESIÓ AL CONTRACTE DERIVAT (EXP. 2015.05 D02) DE L'ACORD MARC DE SUBMINISTRAMENT D'ENERGIA ELÈCTRICA DESTINAT A LES ENTITATS LOCALS DE CATALUNYA (EXP. 2015.05).

El secretari dóna compte de la proposta que formula al Ple de la Corporació per tal d'acordar, si escau, l'adhesió al contracte derivat (exp.2015.05.D02) de l'Acord marc de subministrament d'energia elèctrica destinat a les entitats locals de Catalunya (Exp.2015.05), la qual s'ha sotmès a votació essent aprovada per unanimitat (12-ERC; 4-CP; 5-JUNTS; 2-ECG), en els termes següents:

Fets

1. El Consorci Català pel desenvolupament Local (CCDL), per encàrrec de l'Associació Catalana de Municipis (ACM), va aprovar en la sessió de la seva Comissió Executiva de data 6 d'octubre de 2016, i prèvia tramitació del corresponent procediment administratiu a tal efecte de conformitat amb els plecs de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques aprovats en sessió de la Comissió Executiva de data 9 de juny de 2016 i publicats al perfil de contractant de l'entitat, adjudicar l'Acord marc pel subministrament d'energia elèctrica, amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Expedient 2015.05), d'acord amb el següent detall d'empreses seleccionades per lots: 1) AURA ENERGIA, SL": Lot AT, 2) "ENDESA ENERGIA,

SAU”: Lots AT i BT, 3) “NEXUS ENERGIA, SA”: Lots AT i BT, 4) “GAS NATURAL FENOSA (Gas Natural Serveis SDG SA)”: Lots AT i BT, 5) “IBERDROLA CLIENTES, SAU”: Lots AT i BT i 6) “FACTOR ENERGIA, SA”: Lots AT i BT, procedint- se a la formalització efectiva dels citat Acord amb les empreses adjudicatàries, en data 27 d’octubre de 2016.

2. Posteriorment i prèvia tramitació del corresponent procediment administratiu a tal efecte d’ acord amb el plec de clàusules administratives particulars aprovat per Resolució de la Presidència del Consorci de data 27 d’octubre de 2016 i publicats al perfil de contactant de l’ entitat, el CCDL va procedir a adjudicar, en virtut de l’acord adoptat en la sessió de la seva Comissió Executiva de data 10 de novembre de 2016, el contracte derivat (Exp. D01-2015.05) de l’Acord marc pel subministrament d’energia elèctrica, mitjançant subhasta electrònica, a l’ empresa ENDESA ENERGIA, SAU d’acord amb el detall de tarifes per lots que es relaciona a la part resolutiva del present acord i a l’empara dels articles 25 i ss. del PCAP que va regir la licitació de l’Acord marc del que deriva referenciat a l’apartat anterior, i que preveu de conformitat amb els articles concordants aplicables del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCS), com una de les fórmules per a l’adjudicació dels corresponents contractes derivats de subministrament, la possibilitat de realitzar una subhasta electrònica entre les empreses seleccionades en l’Acord marc.

3. En data 9 de desembre de 2016, es va formalitzar, entre el CCDL i l’entitat mercantil adjudicatària ENDESA ENERGIA, SAU, el corresponent contracte de subministrament elèctric, licitat de conformitat amb el procediment derivat referenciat a l’apartat anterior.

4. En data 9 de març de 2017 la Comissió executiva del CCDL, prèvia tramitació del corresponent procediment administratiu a tal efecte i havent adoptat, el Comitè Executiu de l’ ACM en la sessió celebrada el dia 13 de desembre de 2016, un acord pel que es resolgué acceptar formalment la cessió del contracte derivat en qüestió, al seu favor, va acordar formalment la cessió del contracte derivat de l’Acord marc pel subministrament elèctric amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Expedient de contractació núm. 2015.05 – D01) a favor de l’ACM, com a modificació subjectiva de l’òrgan de contractació, actuacions que es formalitzaren en data 17 de març de 2017 mitjançant la signatura del corresponent contracte.

5. En data 17 d’octubre de 2017, l’òrgan de contractació de l’ACM va aprovar la pròrroga del contracte de subministrament elèctric amb destinació a les entitats locals de Catalunya (EXP 2015.05-D01) per un període de 12 mesos a comptar des de l’1 de gener de 2018, en els mateixos termes i condicions d’execució del contracte i prestació del subministrament d’ electricitat establerts al plec de clàusules administratives, abans citat.

6. En data 26 d’octubre de 2018, fou adoptada una Resolució de la Central de Contractació de l’ ACM, en virtut de la qual es disposà aprovar definitivament la segona pròrroga del contracte de subministrament elèctric amb destinació a les entitats locals de Catalunya (EXP 2015.05-D01) per un període de 12 mesos a comptar des de l’1 de gener de 2019, en els mateixos termes i condicions d’execució del contracte i prestació del subministrament d’electricitat establerts al plec de clàusules administratives, abans citat.

7. En data 21 de febrer de 2019, el Consell Comarcal del Montsià es va adherir a la segona pròrroga del contracte derivat (Exp 2015.05 D01) de l’Acord marc de subministrament d’energia elèctrica destinat a les entitats locals de Catalunya (Exp. 2015.05 D01).

8. En data 24 de gener de 2019, per Resolució de la Central de Contractació de l'ACM, s' aprovà l'inici d'expedient de la tercera pròrroga del contracte derivat D01 de l'Acord marc pel subministrament d'energia elèctrica.

9. En data 12 de febrer de 2019, l'empresa adjudicatària del contracte derivat D01, ENDESA ENERGÍA SAU, comunicà a l'ACM la seva intenció de no procedir a la tercera pròrroga del citat contracte.

10. En data 29 de març de 2019, i prèvia tramitació del procediment de la tercera pròrroga del contracte derivat de l'Acord marc pel subministrament elèctric amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Exp. 2015.05.D01) adjudicat i subscrit amb l'empresa ENDESA ENERGÍA SAU, l'òrgan de contractació va acordar la finalització del procediment d'aprovació de la tercera pròrroga del contracte derivat, a l'haver manifestat l'adjudicatària del contracte la no acceptació de la pròrroga.

11. A conseqüència dels antecedents exposats, el dia 5 d'abril de 2019, la Comissió executiva del CCDL acordà l'inici de l'expedient de contractació per l'adjudicació del contracte derivat D02 de l'Acord marc del subministrament d'energia elèctrica amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Expedient núm. 2015.05.D02).

12. En data 9 de maig de 2019, la Presidència del CCDL per Resolució 24/2019 va convocar la licitació del contracte derivat D02 de l'Acord marc del subministrament d'energia elèctrica, amb l'aprovació dels plecs corresponents.

13. En data 22 de maig de 2019, la Mesa de contractació es reuní en sessió pública a la seu del CCDL per a la celebració de subhastes electròniques per a l'adjudicació del contracte derivat.

14. En data 6 de juny de 2019, acordà l'adjudicació dels lots d'Alta i Baixa tensió del contracte derivat D02 de l'Acord marc del subministrament d'energia elèctrica a l'empresa ENDESA ENERGÍA SAU.

15. En data 16 de desembre de 2019, el secretari general ha emès informe proposta favorable en relació a la nova adhesió al contracte derivat de l'Acord marc de subministrament d'energia elèctrica destinat a les entitats locals de Catalunya, per una durada inicial de dotze mesos, a partir de l'1 de gener de 2020.

Fonaments de dret

1. Plecs de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques aprovats per acord de la Comissió Executiva del CCDL de data 9 de juny de 2016 i publicats al perfil de contractant de l'entitat, que regeixen l'Acord marc pel subministrament d'energia elèctrica, amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Exp. 2015.05).

2. Plec de clàusules administratives particulars aprovat per Resolució de la Presidència del CCDL de data 27 d'octubre de 2016 i publicats al perfil de contractant de l'entitat que regeixen el

contracte derivat de l'Acord marc del subministrament d'energia elèctrica amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Exp. 2015.05 D01).

3. Es tracta d'un contracte formalitzat amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova Llei 9 /2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per tant, es regirà per la normativa anterior, és a dir, el RDL 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic, en especial, els articles 198 en relació al 156 respecte a l'adjudicació i formalització de contractes derivats en un Acord marc i 23.2 respecte el règim de vigència i pròrrogues dels contractes, i resta de la normativa concordant aplicable.

4. Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic, en especial articles 198 en relació al 156 respecte a l'adjudicació i formalització de contractes derivats en un Acord marc i 23.2 respecte al règim de vigència i pròrrogues dels contractes, i resta de normativa concordant aplicable.

5. Article 52 i ss. del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i resta de disposicions vigents concordants en matèria de règim local que regulen el règim de funcionament i competències de les entitats locals (...)/ o articles aplicables de Llei d'organització comarcal.

6. D'acord amb l'art. 110.2 del Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic aquesta contractació té el caràcter d'anticipada, la seva autorització, perfecció i realització se subordina al crèdit que per a l'exercici 2020 autoritzi el respectiu pressupost. En aquest sentit, l'òrgan de contractació haurà d'adoptar el compromís de consignar el crèdit necessari per l'exercici 2020.

En conseqüència, S'ACORDA:

1. Que el Consell Comarcal del Montsià s'adhereix al contracte derivat (Exp. 2015.05 D02) de l'Acord marc de subministrament d'energia elèctrica destinat a les entitats locals de Catalunya, per una durada inicial de 12 mesos, de l'1 de gener al 31 de desembre de 2020, període que es podrà prorrogar excepcionalment per nou mesos més.

Amb aquesta adhesió no s'han incorporat nous punts de subministrament considerant-se el servei cobert amb les diferents pòlisses subscrites, i no hi ha previsió de la modificació d'aquestes. I, així mateix, no es requereix la modificació de la forma de pagament.

2. Les condicions econòmiques especificades per lots i tarifes

Preus terme d'energia:

Lot 1 Baixa Tensió (BT):

<u>Baixa tensió:</u>	Tarifa/període	Preu €/MWh
Sublot BT1	2.0A	129,275
Sublot BT2	2.0DHAP1	153,682

Sublot BT3	2.0DHAP2	74,015
Sublot BT4	2.0DHSP1	152,397
Sublot BT5	2.0DHSP2	81,426
Sublot BT6	2.0DHSP3	69,899
Sublot BT7	2.1A	145,415
Sublot BT8	2.1DHAP1	167,407
Sublot BT9	2.1DHAP2	89,37
Sublot BT10	2.1DHSP1	167,865
Sublot BT11	2.1DHSP2	97,008
Sublot BT12	2.1DHSP3	82,541
Sublot BT13	3.0AP1	114,198
Sublot BT14	3.0AP2	100,212
Sublot BT15	3.0AP3	72,623

Lot 2 Alta Tensió (AT):

<u>Alta tensió:</u>	Tarifa/període	Preu €/MWh
Sublot AT1	3.1AP1	98,851
Sublot AT2	3.1AP2	91,014
Sublot AT3	3.1AP3	72,865
Sublot AT4	6.1AP1	114,934
Sublot AT5	6.1AP2	97,737
Sublot AT6	6.1AP3	90,992
Sublot AT7	6.1AP4	81,417
Sublot AT8	6.1AP5	74,936
Sublot AT9	6.1AP6	65,815

Els preus del contracte seran actualitzats, d'acord amb el què preveu la clàusula 23 del Plec de clàusules administratives particulars del procediment derivat (Exp.2015.05 D02).

Preus del terme de potència:

Lot 1 Baixa Tensió (BT):

Baixa tensió	€/kW i any		
	Període 1	Període 2	Període 3
2.0 A	38,043426		
2.0 DHA	38,043426		
2.0 DHS	38,043426		
2.1 A	44,444710		
2.1 DHA	44,444710		
2.1 DHS	44,444710		

3.0 A	40,728885	24,437330	16,291555
-------	-----------	-----------	-----------

Lot 2 Alta Tensió (AT):

Alta tensió	€/kW i any					
Tarifa	Període 1	Període 2	Període 3	Període 4	Període 5	Període 6
3.1 A	59,173468	36,490689	8,367731			
6.1 A	39,139427	19,586654	14,334178	14,334178	14,334178	6,540177

Els preus del terme de potència són fixats per la regulació vigent. *Ordre IET/107/2014, de 31 de gener (BOE núm. 312, de 26 de desembre de 2014) i Ordre IET/2444/2014, de 19 de desembre (BOE núm. 28, d'1 de febrer de 2014).*

3. Condicionar aquest acord a l'existència de crèdit adequat i suficient que per a l'exercici 2020 s'autoritzi en el respectiu pressupost i adoptar el compromís de consignar en el citat pressupost el crèdit necessari.

4. Notificar aquest acord a Endesa Energia SAU, com a empresa adjudicatària del contracte derivat de l'Acord marc de subministrament d'energia elèctrica (Avinguda Vilanova, 2-10 , 08018, Barcelona), tot donant-li els efectes de publicitat que siguin preceptius.

5. Comunicar aquest acord a la Central de contractació de l'ACM (preferentment per e-notum al NIF G66436064 i el correu electrònic centraldecompres@acm.cat o per correu postal al carrer València núm. 231, 6a planta, 08007 Barcelona).

6. Comunicar aquest acord a l'Àrea d'Intervenció.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

3. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE LA CONTINUÏTAT DEL SERVEI DE SANEJAMENT EN ALTA DE LA COMARCA DEL MONTSIÀ. (2016-126)

El secretari dóna compte de la proposta que formula la Gerència al Ple de la Corporació per tal d'acordar, si escau, la continuïtat del Servei de Sanejament en alta de la Comarca del Montsià (2016-126), la qual s'ha sotmès a votació essent aprovada per majoria amb 19 vots a favor (12-ERC; 5-JUNTS; 2-ECG) i 4 abstencions de CP, en els termes següents:

Fets

1. El Consell Comarcal del Montsià (CCM) és titular de la competència en matèria de sanejament d'aigües residuals, atès que els municipis de la comarca tenen delegada l'exercici de l'esmentada competència a favor del CCM, delegació que fou acceptada per diversos acords plenaris de l'ens comarcal segons el que es preveu en els articles 25.1.c) del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya; l'article 116.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; i l'article 167.1.b) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals (ROAS).
2. Per a l'exercici d'aquesta competència el CCM té formalitzada una encomana de gestió al seu ens instrumental -el Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre (COPATE)-, aprovada pel Ple del Consell en data 28 de desembre de 2016 i modificada el 7 de novembre de 2018, la qual té com a objecte la gestió de les instal·lacions i dels sistemes de sanejament en alta en l'àmbit de la comarca del Montsià.

I tot això, atès que el COPATE té com a objecte, en matèria d'assistència tècnica, l'assistència en la planificació, execució i control en matèria de sanejament en alta (EDAR, bombaments, col·lectors, emissaris) i en el manteniment, si és el cas, del sistema de sanejament en baixa (article 1.3 del Estatuts). Per a la consecució d'aquest objectiu el COPATE té assignades, entre altres funcions, la de planificar, programar, reglamentar, prestar serveis i activitats, elaborar informes, estudis i projectes, executar obres de conservació, manteniment i construcció d'infraestructures i instal·lacions (article 3.2 del Estatuts).

3. Segons la providència de la Gerència que figura a l'expedient, l'encomana realitzada pel CCM al COPATE, en matèria de sanejament, és imminentment tècnica i no forma part de la mateixa el servei d'explotació dels sistemes de sanejament pròpiament dits, servei que fou objecte de licitació per part del CCM sobre les bases dels plecs de clàusules tècniques confeccionats per part dels tècnics del Consorci de Serveis Agroambientals del Baix Ebre i Montsià (CODE) i supervisats i acceptats per l'Agència Catalana de l'Aigua.
4. El contracte de servei es va adjudicar a l'empresa Acciona Agua, S.A., per un termini de tres anys, amb la possibilitat d'un màxim de dos pròrrogues d'un any cadascun (clàusula cinquena dels plecs administratius), essent aquest formalitzat el dia 31 de desembre de 2014.

5. En data 13 de setembre de 2017, el Ple del Consell va aprovar la primera pròrroga de l'esmentat contracte, per un termini d'un any.
6. En data 7 de novembre de 2018, el Ple del Consell va aprovar la segona i darrera pròrroga del citat contracte, pel termini d'un any. Període que finalitzarà el pròxim dia 31 de desembre de 2019.
7. El dia 20 de desembre de 2019 la Gerència del Consell, mitjançant providència que consta a l'expedient, indica que el COPATE no ha presentat cap proposta o projecte de plec de prescripcions tècniques per poder tramitar la nova licitació. En conseqüència, no s'haurà formalitzat un nou contracte abans de la data de finalització del contracte fins ara vigent. No obstant, és necessari continuar prestant el servei, ja que ens trobem davant d'un servei públic de caràcter essencial.
8. En data 23 de desembre de 2019 per la Secretaria i Intervenció d'aquest Consell s'ha emès informe sobre l'opció de continuar amb la prestació del servei.
9. D'acord amb la proposta formulada per la Gerència del Consell Comarcal.

Fonaments de dret

1. La disposició transitòria primera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) indica que:

"Los contratos administrativos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley se regirán, en cuanto a sus efectos, cumplimiento y extinción, incluida su modificación, duración y régimen de prórrogas, por la normativa anterior".

2. Per tant, el règim aplicable a la durada d'aquest contracte és el que s'estableix en el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP).

En concret, l'article 23 del TRLCSP diu el següent:

"1. Sin perjuicio de las normas especiales aplicables a determinados contratos, la duración de los contratos del sector público deberá establecerse teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas.

2. *El contrato podrá prever una o varias prórrogas siempre que sus características permanezcan inalterables durante el período de duración de éstas y que la concurrencia para su adjudicación haya sido realizada teniendo en cuenta la duración máxima del contrato, incluidos los períodos de prórroga. La prórroga se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el empresario, salvo que el contrato expresamente prevea lo contrario, sin que pueda producirse por el consentimiento tácito de las partes.*
3. *Los contratos menores definidos en el artículo 138.3 no podrán tener una duración superior a un año ni ser objeto de prórroga”.*

I l'article 303.1 del citat tex legal manifesta:

“1. Los contratos de servicios no podrán tener un plazo de vigencia superior a cuatro años con las condiciones y límites establecidos en las respectivas normas presupuestarias de las Administraciones Públicas, si bien podrá preverse en el mismo contrato su prórroga por mutuo acuerdo de las partes antes de la finalización de aquél, siempre que la duración total del contrato, incluidas las prórrogas, no exceda de seis años, y que las prórrogas no superen, aislada o conjuntamente, el plazo fijado originariamente. La celebración de contratos de servicios de duración superior a la señalada podrá ser autorizada excepcionalmente por el Consejo de Ministros o por el órgano autonómico competente de forma singular, para contratos determinados, o de forma genérica, para ciertas categorías”.

3. Així, d'acord amb el que darrerament s'indica en els article 23 i 303.1 del TRLCSP la possibilitat de què les parts contractants prorroguen la vigència d'un contracte té que estar reflectida en el plec de clàusules administratives particulars de l'expedient de contractació.

4. També, cal complir les limitacions establertes en el TRLCSP en relació a la possibilitat d'ampliar el període dels contractes, tot incloent les prórrogues i en la necessitat d'indicar, en el plecs de clàusules administratives particulars, la durada del contracte com de les possibles prórrogues.

5. Sobre la possibilitat de seguir prestant el servei, una vegada finalitzat el termini de durada del contracte i quan no es pot prorrogar el mateix, s'ha pronunciat l'Informe 4/2016, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Canàries en el sentit següent:

“Por todo lo anterior, esta Junta entiende que son diferentes el plazo de duración del contrato el cual ha vencido, del plazo de ejecución del mismo que depende de que se concluya la prestación pactada y de la tramitación del correspondiente expediente de resolución. Sin embargo, desde la modificación del régimen de prórrogas que la Ley 53/1999, de 28 de diciembre estipuló, no es posible admitir las prórrogas tácitas en los contratos administrativos, pues ello implicaría vulnerar los principios comunitarios de transparencia y publicidad adecuada previsto en los artículos 49 y 56 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y constituir una vulneración del plazo cierto del contrato.

Consecuentemente, puede concluirse que la legislación de contratación pública no contiene ninguna regulación que sea directamente aplicable a este caso. De ahí que resulte justificado acudir a otras fórmulas derivadas del derecho civil, o de la legislación de régimen local para alcanzar una solución al problema.

Podría acudir a distintas figuras legales que son analizadas a lo largo del presente informe como la incidencia en la ejecución, la celebración de un contrato de menor- que plantea el problema de la limitación de la cuantía y la imposibilidad legal de concatenación de diversos contratos de esta tipología; de una tramitación de urgencia, la determinación de la existencia de

una prórroga forzosa por tácita reconducción- que cuenta asimismo con la objeción jurisprudencial de la prohibición de la existencia de “prorrogas tácitas” o, finalmente, la adopción de un acuerdo de continuación del servicio, el cual, elude la apariencia de fraude que ofrecen otras soluciones y exigiría un acuerdo que debe adoptarse de forma motivada antes de que el contrato se extinga; además, de que la duración de su vigencia ha de ser proporcionada a la necesidad”.

6. Així mateix, sobre l'acord de continuació del servei, el mateix informe indica:

“El Cabildo de Lanzarote podría adoptar un acuerdo de continuidad del servicio por el plazo que considerase oportuno hasta la adjudicación del servicio o hasta la formalización de un nuevo contrato. Este acuerdo excede de la contratación pública y se otorga con base en la legislación de régimen local. De la información aportada por la Administración solicitante del informe, se desconoce el objeto del contrato, pero los entes locales tienen atribuida la competencia en materia de salubridad pública (art. 25.2 j) Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Régimen Local (LBRL)); la de conservación y mantenimiento de edificios de titularidad local destinados a centros educativos (art. 25.2 n) LBRL), así como la obligación de garantizar un ambiente de trabajo adecuado a sus empleados, lo que implica el deber de limpieza de sus edificios. Competencias, todas ellas, irrenunciables a tenor de lo preceptuado en el artículo 12.1 de la Ley 30/1992, de RJAPAC. Por su parte, las provincias- que gozan de las mismas competencias que los Cabildos Insulares (art. 41.1 LBRL) tienen como fines: “garantizar los principios de solidaridad y equilibrio intermunicipales, en el marco de la política económica y social, y, en particular:

Asegurar la prestación integral y adecuada en la totalidad del territorio provincial de los servicios de competencia municipal.

Participar en la coordinación de la Administración local con la de la Comunidad Autónoma y la del Estado (artículo 31 LBRL)”.

Se desglosan en el artículo 36:

“a) La coordinación de los servicios municipales entre sí para la garantía de la prestación integral y adecuada a que se refiere el apartado a) del número 2 del artículo 31.

La asistencia y la cooperación jurídica, económica y técnica a los Municipios, especialmente los de menor capacidad económica y de gestión.

La prestación de servicios públicos de carácter supramunicipal y, en su caso, supracomarcial.

En general, el fomento y la administración de los intereses peculiares de la Provincia”.

Si la legislación de contratos públicos no permite enmarcar jurídicamente el ejercicio de estas competencias, la legislación de régimen local habilita al Cabildo a adoptar un acuerdo motivado que garantice la prestación de este tipo de servicios y que cuente con el consentimiento del contratista. Se trata de una situación que garantiza el interés general y que queda al margen de la contratación pública, debido a la inexistencia de un cauce legal que le dé solución.

Esta vía no implica una vulneración de las disposiciones vigentes en materia de contratación pública, sino que pretende garantizar el interés general que sí se encuentra recogido en la legislación de régimen local, no prevista en la otra normativa específica.

La cuantía del contrato no sufriría variación puesto que para calcular el valor estimado del contrato, han de tenerse en cuenta las posibles prórrogas (art. 88.1 TRLCSP), lo que permite determinar el tipo de contrato a celebrar y la posible sustracción a las normas de publicidad. En el supuesto planteado, la prórroga no afectaría a la determinación del tipo de procedimiento por el que se habría adjudicado el contrato.

Por otro lado, el tenor literal del artículo 303 TRLCSP parece conferir un mayor margen a la autonomía de la voluntad en los contratos de servicios, pues se requiere el consentimiento de

ambas partes a la prórroga, frente a la regla general del artículo 23.2 del TRLCSP, que estipula el carácter obligatorio de la misma para el empresario.

Finalmente, el interés general ha de regir la contratación pública, hasta el punto que el artículo 38 del TRLCSP permite el mantenimiento de la vigencia de un contrato nulo, adjudicado ilegalmente, cuando se dan razones imperiosas de interés general. La STSJ de Murcia (Sala de lo Contencioso-Administrativo de 28 de diciembre de 2012) afirma que en la prestación del servicio han de ponderarse los intereses en juego”.

7. Vist que les EELL són els responsables directes dels incompliments de les competències que els són pròpies en relació al sanejament i depuració de les aigües residuals. Tot i la concurrència de competències en relació a la matèria de tractament i depuració d'aigües residuals, l'incompliment per part de les EELL o, en el present cas, del Consell Comarcal, de les obligacions que li corresponen en la prestació dels serveis que li són propis, pot comportar la seva responsabilitat patrimonial i també la responsabilitat penal d'aquelles persones físiques tinguin atribuïda la màxima representació i autoritat de la EELL (President) (SAP de València 10 de gener de 2018, STS 29 de gener de 2007).

8. Vist que d'acord amb el que disposa l'article 86.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local ens trobem davant d'un servei de caràcter essencial.

9. I per tal de garantir l'interès general que es troba recollit a la legislació de règim local.

En conseqüència, S'ACORDA:

1. Continuar la prestació del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament de la comarca del Montsià, a través de la mercantil Acciona Agua, S. A., amb NIF A95113361, actual empresa adjudicatària del contracte administratiu, des del dia 1 de gener de 2020 i fins a la formalització d'un nou contracte administratiu i, en tot cas, per un període màxim de nou (9) mesos.

I tot això, per tal de garantir la prestació integral i adequada en la totalitat del territori comarcal del servei de caràcter essencial.

2. Establir que es mantindran inalterades les condicions i deures resultants de l'adjudicació efectuada, en el seu dia, a l'empresa Acciona, S.A i tot això, en les condicions que figuren a l'informe emès per la tècnica responsable de l'Àrea de Sanejament del COPATE que consta en l'expedient.

3. Condicionar aquest acord a l'existència de crèdit adequat i suficient que per a l'exercici de 2020 autoritzi el respectiu pressupost i adoptar el compromís de consignar en el citat pressupost el crèdit necessari.

4. Notificar aquest acord a l'empresa Acciona Agua, S.A., als efectes oportuns.

5. Comunicar aquest acord a l'ACA i la Intervenció comarcal.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació.

4. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ADDENDA DE PRÒRROGA PER AL 2020 DEL CONTRACTE PROGRAMA 2016-2019 PER A LA COORDINACIÓ, LA COOPERACIÓ I LA COL·LABORACIÓ ENTRE EL DEPARTAMENT DE TREBALL, AFERS SOCIALS I FAMÍLIES I EL CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ, EN MATÈRIA DE SERVEIS

El secretari dóna compte de la proposta que formula la Gerència al Ple de la Corporació per tal d'acordar, si escau, l'addenda de pròrroga per al 2020 del contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers socials i famílies i el Consell Comarcal del Montsià, en matèria de serveis socials, la qual s'ha sotmès a votació essent aprovada per unanimitat (12-ERC; 4-CP; 5-JUNTS; 2-ECG), en els termes següents:

Fets

1. D'acord amb la providència de la Gerència, de data 20 de de desembre de 2019, s'inicia l'expedient d'aprovació de l'addenda de pròrroga per al 2020 del contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers socials i Famílies i el Consell Comarcal del Montsià, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, la qual s'adjunta a l'expedient.

2. La cooperació entre les administracions que operen en un mateix territori ha de ser el reflex de la coordinació institucional que preconitza el model col·laboració, coordinació i cooperació que es deriven de la normativa local vigent a Catalunya.

3. En data 29 de desembre de 2009, el Ple del Consell Comarcal del Montsià va aprovar els Convenis Marc entre el Consell Comarcal del Montsià i els Ajuntaments de la comarca en matèria de serveis socials i benestar i altres programes relatius al benestar social.

4. L'objecte d'aquests Convenis Marc és la cooperació interadministrativa entre el Consell Comarcal del Montsià i els Ajuntaments de la comarca, per a la prestació, el manteniment i la millora de les prestacions de serveis i econòmiques de la xarxa de serveis socials d'atenció pública, i altres programes relatius al benestar social.

*En la clàusula quarta – **Finançament** es recull:*

“El Consell Comarcal del Montsià destinarà íntegrament les aportacions econòmiques establertes en el contracte programa subscrit amb el Departament d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya, a sufragar les despeses que es deriven de la gestió i execució de les prestacions de la xarxa de serveis socials d'atenció pública i altres programes relatius al benestar social.

L'Ajuntament de XXXX accepta aportar la quantitat que per les prestacions de la xarxa de serveis socials d'atenció pública i altres programes relatius al benestar social en el seu municipi li correspongui. Aquesta quantitat serà fixada anualment mitjançant una addenda al present Conveni Marc, que el Consell Comarcal del Montsià comunicarà a l'Ajuntament de XXXX abans del 31 de gener de l'exercici següent, i caldrà que l'Ajuntament de XXXX la faci efectiva al Consell Comarcal del Montsià abans del dia 31 de març de l'exercici corrent.”

*En la clàusula sisena – **Vigència** s'estableix:*

“Ambdues parts acorden que el període de vigència del present conveni marc serà indefinit, sempre que el Consell Comarcal del Montsià presti les prestacions de serveis i econòmiques de la xarxa de serveis socials d'atenció pública i altres programes relatius al benestar social, sense perjudici de que pugui modificar-se, íntegrament o en part, durant el primer trimestre de cada exercici econòmic, mitjançant la denúncia per qualsevol de les parts.”

“Ambdues parts acorden que el període de vigència del present conveni marc serà indefinit, sempre que el Consell Comarcal del Montsià presti les prestacions de serveis i econòmiques de la xarxa de serveis socials d'atenció pública i altres programes relatius al benestar social, sense perjudici de que pugui modificar-se, íntegrament o en part, durant el primer trimestre de cada exercici econòmic, mitjançant la denúncia per qualsevol de les parts.”

5. En data 3 d'agost de 2016, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (en endavant, DTSF) i els ens locals (en endavant, EL) titulars de contracte programa (en endavant, CP) van signar les condicions per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre ambdues administracions en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per al període 2016 - 2019. Que el mateix 2016 ambdues parts van signar una addenda per ampliar els termes de la col·laboració en concepte d'ajudes d'urgència social per a despeses derivades de subministraments bàsics de llum, aigua i gas.

6. L'any 2017 es va formalitzar una nova addenda que concretava determinades condicions de prestació i finançament de serveis per al període 2017-2019.

7. L'any 2018 es va formalitzar una nova addenda que millorava la dotació de determinats serveis per als exercicis 2018 i 2019, especialment en relació amb els serveis socials bàsics.

8. En el present exercici 2019 s'ha signat una addenda per ampliar el finançament del DTSF per als sistemes de resposta urgent per a dones que es troben en situació de violència i per als seus fills i filles (fitxa 6), segons els fons del Pacte d'Estat Contra la Violència de Gènere i per incorporar un nou servei, el de dinamitzadors i dinamitzadores cívics per a l'emancipació juvenil (fitxa 44), a càrrec dels programes acordats a la Conferència Sectorial d'Ocupació i Afers Laborals. Les dues mesures estan limitades a l'exercici 2019.

9. Tanmateix, totes aquestes addendes s'han emmarcat dins els acords a què prèviament havien arribat el DTSF, l'Associació de Municipis i Comarques de Catalunya i la Federació Catalana de Municipis.

10. Altrament, amb el proper CP es pretén fer un salt qualitatiu en l'avaluació d'impacte de les polítiques, potenciar la prevenció i l'abordatge integral de les necessitats de les persones i la comunitat. Perquè aquest avenç sigui significatiu, realista i sostenible, cal un període de temps de reflexió, definició, maduració i implantació sense que estigui sotmès a la immediatesa que requereix a hores d'ara assegurar la continuïtat dels serveis recurrents.

11. Per tal garantir la seguretat jurídica per a la continuïtat dels serveis que s'estan prestant, així com del seu finançament, s'acorda prorrogar les condicions de l'exercici 2019 per al 2020 en els termes de la present addenda, mentre no se signa el nou CP quadriennal.

12. Atès l'Acord de Govern, de 10 de desembre de 2019, de modificació de les anualitats del contracte programa 2016-2019, autoritzades pel Govern 15 de desembre de 2015 i 19 de setembre de 2017, per un import total de 1.141.453.875,89 euros, per al finançament de les anualitats 2020-2021.

13. Així doncs, és objecte de l'addenda de pròrroga del CP 2016-2019, prorrogar per al 2020 els serveis i programes inclosos en l'anualitat 2019 del CP 2016-2019 en les mateixes condicions vigents per a l'exercici 2019, tot garantint la recurrència per a tot l'exercici 2020 i mentre no se signa el nou CP quadriennal.

Aquesta pròrroga no inclou a les actuacions de l'addenda signada al 2019 d'ampliació del finançament del DTSF per als sistemes de resposta urgent per a dones que es troben en situació de violència i per als seus fills i filles (fitxa 6), segons els fons del Pacte d'Estat Contra la Violència de Gènere i incorporació un nou servei, el de dinamitzadors/res cívics per a l'emancipació juvenil (fitxa 44), a càrrec dels programes acordats a la Conferència Sectorial d'Ocupació i Afers Laborals

14. En data 20 de desembre de 2019 la coordinadora d l'Àrea de Serveis Socials ha emès informe favorable.

15. En data 20 de desembre s'ha emès l'informe favorable per la Secretaria General, en referència a l'aprovació de l'esmentada addenda.

16. En data 23 de desembre de 2019 s'ha emès l'informe per la Intervenció, en relació a l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de l'esmentada addenda, el qual conclou el següent:

“CONCLUSIONS:

Primera.- *En la mesura que la despesa objecte de l'addenda no és finançada al 100% per la Generalitat de Catalunya i no s'acompanyen a la present proposta els convenis a subscriure amb els altres agents cofinançadors, la repercussió de l'aprovació d'aquesta addenda comportarà una despesa no financera superior a l'ingrés no financer previst.*

La qual cosa comportaria una necessitat de finançament per a l'exercici 2020 en termes d'estabilitat pressupostària cas que els agents cofinançadors no adoptessin els acords de participació en el finançament del programa.

Segon.- Pel que fa a la Regla de la despesa la despesa computable tindria efecte neutre per a l'exercici 2020 sempre que el finançament fos al 100%.

Tercera.- No afecta el límit de deute al no finançar-se amb operacions de crèdit.”.

17. A data d'avui tenim signades, per ambdues parts, les Addendes econòmiques per a l'any 2018 al Conveni Marc entre el Consell Comarcal del Montsià i els Ajuntaments de la comarca en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social.

18. D'acord amb la proposta de la Gerència.

Fonaments de dret

1. Els articles 55 i 57 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases derègim local, i 144 i 146 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya determinen els principis de col·laboració, coordinació i cooperació que han de regir l'actuació de les administracions públiques i les relacions interadministratives.

2. L'òrgan competent per tal d'aprovar aquestes addendes és el Ple, tal com estableix la base 18a.1.1 de les Bases d'Execució del Pressupost, quedant: «Així mateix correspondria també a aquest mateix òrgan l'aprovació de qualsevol addenda al conveni l'aprovació del qual li correspongui».

En conseqüència, S'ACORDA:

1. Aprovar l'addenda de pròrroga per al 2020 del contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers socials i Famílies i el Consell Comarcal del Montsià, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

2. Donar trasllat del present acord al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya, a l'Àrea de Serveis Socials i a l'Àrea d'intervenció.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala del Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Acte seguit, la Presidència aixeca la sessió, essent les 17.15 hores, estenent-se la present acta per a la deguda constància de tot allò acordat, i el signa el Sr. president juntament a mi el secretari, que dono fe.

Secretari

President

Gregorio Juárez Rodríguez

Joan Roig Castell