

Acta del Ple

Identificació de la sessió

Sessió: Ple N.11/2019 Extraordinari

Òrgan: Ple

Caràcter: Extraordinària

President/a: Joan Roig Castell

Secretari/ària: Gregorio Juárez Rodríguez

Dia: 17 d'octubre de 2019

Hora d'inici: 16:00

Hora de finalització: 16:16

Lloc: Sala Emili Vives i Bertomeu

Assistents:

Sra. Érika Ferraté Curto (ERC-AM)
Sra. Núria Marco i Selma (ERC-AM)
Sr. Joan Bertomeu i Zaragoza (ERC-AM)
Sr. Manel Crespo Liñan (ERC-AM)
Sra. Ester Martí i Accensi (ERC-AM)
Sr. Alfred Paredes i Poy (ERC-AM)
Sr. Josué Pozo i Llord (ERC-AM)
Sr. Ernest Rillo i Lleixà (ERC-AM)
Sr. Miquel Subirats Garriga (ERC-AM)
Sr. Jose Antonio Tíscar Mata (ERC-AM)
Sra. Sònia Tomàs Roiget (ERC-AM)
Sra. Araceli Villalbí i Forcadell (ERC-AM)
Sra. Rosa Anglès Ballester (CP)
Sr. Sergi Guimerà Subirats (CP)
Sr. Francesc Josep Miro Melich (CP)
Sr. Demetrio Querol Pasalamar (CP)
Sra. Maria José Vila Bellaubí (CP)
Sr. Agustí Gerard Barberà Arasa (JUNTS)
Sr. Maria Cinta Garrit Millan (JUNTS)
Sr. Ramon Agustí Muñoz Verge (JUNTS)
Sra. Eulàlia Pla Coto (JUNTS)
Sr. Joan Carles Solanes Samper (JUNTS)
Sr. Pau Garcia Bel (ECG)
Sr. Gregorio Juárez Rodríguez
Sr. Manuel David Lombarte Gil
Sra. Maria del Mar Medall Gonzalez

Excusen la seva assistència:

Sra. Maria Isabel Garcia Leon (ECG)

A la Ciutat d'Ampostà, el 17 d'octubre de 2019.

Essent les 16.00 hores, es reuneixen a la Sala Emili Vives i Bertomeu, els membres integrants del Ple del Consell Comarcal que es relacionen més amunt, en sessió extraordinària en primera convocatòria, sota la Presidència del senyor president, i assistits per mi, el Secretari General.

ACORDS

INTERVENCIÓ

1. APROVACIÓ COMPTE GENERAL 2018

La senyora interventora dona compte del dictamen favorable emès per la Comissió Informativa d'Hisenda i Especial de Comptes, sobre l'aprovació del Compte General de 2018, el qual durant el termini d'exposició pública no s'han presentat objeccions ni observacions.

La Presidència sotmet l'assumpte a votació essent aprovat per dinou vots a favor (ERC-13, JUNTS-5, ECG-1) i cinc abstencions (CP).

Fets

Per part de l'Àrea d'Intervenció s'ha format el Compte General del pressupost de l'exercici 2018 d'aquesta corporació.

En sessió de data 27 d'agost de 2019 la comissió Especial de Comptes va informar favorablement al compte general.

El compte general amb l'informe de la comissió especial de comptes es sotmet a informació pública al BOPT, tauler i seu electrònica de la Corporació.

En data 3 de setembre de 2019 es publica en el BOPT, núm.inserció 2019-08402 l'anunci d'informació pública del compte general, iniciant-se el termini per poder presentar reclamacions, reparaments o observacions.

Durant el termini d'exposició pública del Compte General de la corporació corresponent a l'exercici de 2018, així com en els vuit dies més **NO** s'han presentat objeccions ni observacions,

Fonaments de dret

Art. 212 del Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Aprovar els comptes anuals corresponents a l'exercici 2018, integrats pels següents documents comptables:

- Balanç de situació: en tancar l'exercici hi ha un actiu de 16.152.996,42€ euros, un passiu de 16.152.996,42€ euros.
- Compte de resultat econòmic patrimonial: el qual en tancar l'exercici presenta un resultat de 182.628,60€ euros.
- Liquidació del pressupost: en tancar l'exercici hi ha uns drets pendents de cobrament de 1.613.214,09 euros, unes obligacions pendents de pagament de 1.221.002,51 euros, i un resultat pressupostari ajustat de 563.326,59 euros.
- Estat de canvis del patrimoni net: mostra la variació del patrimoni net durant l'exercici, es parteix d'un patrimoni net de 14.636.407,98.euros i al final de l'exercici hi ha un patrimoni net de 14.819.036,23 euros.
- Estat de fluxos d'efectiu: el qual presenta els cobraments i pagaments que hi ha hagut en l'exercici de manera que partint d'unes existències inicials de 1.791.385,02 euros i s'arriba a unes existències finals de 1.695.334,25 euros
- La memòria: document que completa, amplia i comenta la informació continguda al balanç, en el compte de resultat econòmic patrimonial i en l'estat de liquidació del pressupost.

Juntament amb la documentació complementària següent:

- Actes d'arqueig de les existències en caixa a fi d'exercici de la pròpia entitat local i de cadascun dels seus organismes autònoms. Notes o certificacions de cadascuna de les entitats financeres en relació als seus saldos, a favor de l'entitat local o de l'organisme autònom, a final d'exercici i agrupats per nom o raó social de l'entitat bancària. En cas de discrepància entre els saldos comptables i els bancaris s'aportarà l'oportú estat de conciliació, autoritzat per l'interventor o òrgan de l'entitat local que tingui atribuïda la funció de comptabilitat.
- Els estats integrats i consolidats dels comptes determinats pel ple de la corporació.
- memòria justificativa del cost i rendiment dels serveis públics i una memòria demostrativa del grau en què s'hagin assolit els objectius programats amb indicació dels previstos i aconseguits amb el cost dels mateixos.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs

SECRETARIA

2. PROPOSTA DE LA SECRETARIA GENERAL D'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE DEL SERVEI PÚBLIC D'EXPLOTACIÓ CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DELS SISTEMES DE SANEJAMENT DE LA COMARCA DEL MONTSIÀ. EXPEDIENT RELACIONAT: 2016/129

El senyor Miró pregunta si els informes de la Intervenció i de la Secretaria, que consten a l'expedient sobre la modificació, són favorables.

El senyor secretari li confirma que tot és favorable.

Per Secretaria el dona compte del dictamen favorable emès per la Comissió Informativa de Medi Ambient, d'Agricultura i d'Assistència als Municipis, a la proposta de la Secretaria General sobre l'aprovació de la modificació del contracte del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament de la comarca del Montsià. La Presidència sotmet l'assumpte a votació essent aprovat per unanimitat (ERC-13, JUNTS-5, CP-5, ECG-1).

Fets

1. En data 27 d'agost de 2019, la Gerència d'aquest Consell Comarcal emet una providència, i en compliment d'allò establert en l'article 3.3 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent,

2. En data 31 de desembre de 2014, el Consell Comarcal del Montsià i l'empresa ACCIONA AGUA, SA. van signar un contracte per a la prestació del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament de la comarca del Montsià.

3. De conformitat amb el citat contracte, el preu es va fixar en 5.782.395,78 euros, i 585.029,32 euros d'IVA.

El termini d'execució es va fixar en 3 anys, de l'1 de gener de 2015 fins el 31 de desembre de 2017, amb possibilitat de 2 pròrrogues, d'un any cadascuna.

Per respondre del compliment del contracte es va constituir a favor del Consell Comarcal del Montsià una garantia definitiva per import de 289.119,79 euros.

4. En data 13 de novembre de 2018, el Consell Comarcal del Montsià i l'empresa ACCIONA AGUA, SA, van formalitzar la segona pròrroga del Contracte del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament de la comarca del Montsià, per import de 2.200.000,00 €.

5. En data 8 d'abril de 2019, l'Agència Catalana de l'Aigua, mitjançant la resolució d'atribució de recursos AF 19000157, notifica al Consell Comarcal del Montsià la resolució d'atribució de recursos en concepte de reposicions i millores a l'àmbit del Consell Comarcal del Montsià (2019), per un import total de 115.114,99 €, més IVA.

7. En la mateixa data, l'Agència Catalana de l'Aigua, mitjançant la resolució d'atribució de recursos AF 190200178, notifica la 2a atribució de recursos en concepte de reposicions i millores a l'àmbit del Consell Comarcal del Montsià, per un import total de 15.954,12€, més IVA.

8. El total de les atribucions, reposicions i millores que l'ACA atorga al Consell Comarcal del Montsià és de 131.069,11€, més IVA.

9. Tot i que l'ACA atorga al Consell Comarcal la quantitat de 131.069,11 €, més IVA, d'acord amb l'informe de la tècnica del COPATE, la senyora Marta Arques, es determina que

del total de les millores i reposicions aprovades per l'ACA, s'atribueixen a ACCIONA AGUA, SA. reposicions i millores per un import de 116.269,11 €, més IVA, atès que la que correspon a la modificació i millora de l'EDAR de La Sénia, per import de 14.800 € és va adjudicar a AUDINGINTRAESA per contracte menor.

10. En el quadre de característiques del procediment de contractació, concretament en l' apartat B, Valor estimat del contracte, s'estableix l'import de les modificacions del contracte, entre les quals es preveu el Pla de reposicions i millores a càrrec de l'ACA 2018-2019, per un import de 160.000 €.

11. Tot i l'establert en l'apartat anterior, en la clàusula 30a del PCAP que regeix la contractació s'estableix que la modificació del pla de reposicions i millores de l'ACA tindrà una màxima variació prevista en aquest concepte de 80.000 €/any i serà per atorgament directe de l'ACA.

12. Atenent als dos apartats anteriors, es considera que la possible modificació del contracte prevista als PCAP pot ser per un import total de 160.000 € anuals.

11. En data 20 de febrer i 12 d'agost de 2019, la senyora Marta Arques Bertomeu, tècnica del COPATE emet informe expressant que considera necessari realitzar una modificació de l'objecte del contracte de concessió del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament de la comarca del Montsià (Alcanar, Amposta, Les Cases d'Alcanar, Els Muntells, Sant Carles de la Ràpita, Santa Bàrbara, La Sénia, Ulldecona, Godall, Masdenverge, La Galera, Sant Jaume d'Enveja i Edar Pol. Industrial Lledó), per un import total de 116.269,11 €, més IVA, tenint en compte que aquesta modificació està prevista en els Plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i que per raó d'interès públic, és millora el funcionament dels sistemes de sanejament en alta.

De conformitat amb l'informe proposta de la Secretaria General.

Fonaments de dret

D'acord amb l'art. 107, amb l'art. 108.1 i 3, amb l'art. 211.4, amb la disposició addicional segona del *Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic* (TRLCSP), i amb les Bases d'execució del pressupost 2019.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Aprovar la modificació del contracte del del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament de la comarca del Montsià (Alcanar, Amposta, Les Cases d'Alcanar, Els Muntells, Sant Carles de la Ràpita, Santa Bàrbara, La Sénia, Ulldecona, Godall, Masdenverge, La Galera, Sant Jaume d'Enveja i Edar Pol. Industrial Lledó), per un import de 116.269,11 €, més IVA.

Segon. Autoritzar i disposar la despesa de 116.269,11 € més IVA, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 2019/1/1600/22700/01, d'acord amb el document de Reserva de crèdit núm. 7375.

Tercer. Notificar aquests acords a l'empresa ACCIONA AGUA, SA, adjudicatari del contracte i a l'àrea d'Intervenció.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

3. PUBLICACIÓ ANUNCI INFORMATIU SOBRE REGLAMENT REGULADOR DEL SERVEI DE GESTIÓ INTEGRAL DE RESIDUS DE LA COMARCA DEL MONTSIÀ.

El senyor Muñoz pregunta si per aquest servei es regularà el pagament dels ajuntaments al COPATE.

El senyor president li respon que sí que es regularà.

Per Secretaria el dona compte del dictamen favorable emès per la Comissió Informativa de Medi Ambient, d'Agricultura i d'Assistència als Municipis, a la proposta de la Secretaria General sobre l'aprovació de la publicació de l'anunci informatiu sobre el Reglament regulador del servei de gestió integral de residus de la comarca del Montsià.

La Presidència sotmet l'assumpte a votació essent aprovat per unanimitat (ERC-13, JUNTS-5, CP-5, ECG-1).

Fets

1. El Consell Comarcal del Montsià té delegada la competència del servei de gestió del residus de diversos municipis de la comarca del Montsià.
2. Per providència de la Gerència, de 9 d'octubre de 2019, s'ordena incoar expedient d'aprovació del Reglament regulador del servei de gestió integral de residus de la Comarca del Montsià; dur a terme una consulta pública d'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, a través del portal web del Consell, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives afectades per la futura norma i establir que la comissió tècnica encarregada d'elaborar el reglament sobre el règim jurídic del servei estarà formada pel gerent, el secretari i la interventora del Consell Comarcal i un tècnic del COPATE.

3. El dia 9 d'octubre de 2019 la Secretaria General va emetre informe-proposta favorable.

Fonaments de dret

- I. Els articles 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, LRBRL), i 8.1.a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC), atribueixen als ajuntaments la potestat reglamentària, és a dir, la capacitat per desenvolupar, dins l'esfera de les seves competències, el que disposen les lleis estatals o autonòmiques. A conseqüència d'aquesta potestat, els ajuntaments poden dictar disposicions de caràcter general i de rang inferior a la llei, sense oposar-s'hi.
- II. En el mateix sentit, l'article 55 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, disposa que, en l'esfera de la seva competència, les entitats locals poden aprovar ordenances i reglaments.
- III. L'aprovació de les ordenances i els reglaments locals s'ha d'ajustar al procediment següent que s'estableix als articles 49 de la LRBRL; 178 del TRLMRLC i 63 a 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS).
- IV. No obstant, l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques indica que:

“Amb caràcter previ a l'elaboració del reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores”.

V. D'acord amb l'article 22.2.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, el Ple del Consell és l'òrgan competent per dictar aquest acord:

En conseqüència, S'ACORDA:

El Ple del Consell, d'acord amb el dictamen de la Comissió Informativa de Medi Ambient, d'Agricultura i d'Assistència als Municipis, acorda:

Primer. Publicar anunci informatiu a la web del Consell i al portal de transparència sobre la voluntat d'aquest consell d'aprovar el Reglament regulador dels serveis de gestió integral de residus de la Comarca del Montsià i comprensiu dels antecedents, problemes que es vol solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries que consten a l'expedient com a annex I, de conformitat amb l'art.133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. A tal efecte, qualsevol persona física o jurídica podrà examinar l'expedient a la seu del Consell Comarcal del Montsià en la ciutat d'Amposta i podrà presentar al·legacions i/o suggeriments per un termini de 20 dies hàbils, a comptar des del dia següent al de publicació d'aquest anunci al web municipal i portal de transparència.

Segon. Designar com a integrants de la comissió tècnica encarregada de l'elaboració de del reglament sobre el règim jurídic del servei el gerent, el secretari i la interventora del Consell Comarcal i un tècnic o tècnica del Copnseorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre (COPATE).

Tercer. Contra aquest acord, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs.»

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs

Acte seguit i no produint-se més intervencions, la Presidència aixeca la sessió, essent les 16.16 hores, estenent-se la present acta per a la deguda constància de tot allò acordat, i el signa el Sr. president juntament a mi el secretari, que dono fe.

Secretari

President

Gregorio Juárez Rodríguez

Joan Roig Castell



CONSELL COMARCAL
DEL MONTSIÀ

ANNEX I

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE UN PROJECTE DE REGLAMENT REGULADOR DEL SERVEI DE GESTIÓ INTEGRAL DE RESIDUS DE LA COMARCA DEL MONTSIÀ

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web del Consell Comarcal, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma i sobre:

- a) Antecedents.
- b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa.
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- d) Els objectius de la norma.
- e) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.

En compliment d'allò esmentat, el marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

a) ANTECEDENTS

Al tractar-se d'un reglament de nova creació, els antecedents del qual es basen en la normativa vigent d'aplicació, principalment:

- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus,
- Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals (PINFRECAT20) i
- Programa de gestió de residus municipals de Catalunya (PRECAT20).

b) PROBLEMES QUE ES VOL SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

Exercir la competència d'ordenació en matèria de gestió de residus dels residus municipals, d'acord amb el que disposa l'article 9.2 del Decret legislatiu 1/2009.

c) LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ



CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ

El Consell, per delegació de la competència municipal, gaudeix de la potestat de reglamentaria sobre la gestió de residus dels municipis de la comarca del Montsià, atenent les determinacions específiques que resulten de la legislació de la Generalitat en la matèria i, en particular, del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

d) OBJECTIUS DE LA NORMA

El reglament té com a objecte regular, en el marc de la normativa legal i reglamentària aplicable, el servei de gestió de residus dels municipis que varen delegar la competència en el Consell Comarcal del Montsià.

e) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES O NO REGULATÒRIES

Un plantejament basat en no abordar la creació d'un Reglament comportaria incomplir expressament el que preveu l'article 247.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.