



BREU HISTÒRIA

El 4 d'abril de 1987 s'aprovà la Llei sobre l'organització comarcal de Catalunya (DECRET LEGISLATIU 4/2003, de 4 de novembre) que en el seu article 3r constitueix la comarca com una entitat local de caràcter territorial, dotada d'autonomia i de personalitat jurídica pròpia, formada per l'agrupació de municipis. Aquesta llei atribueix a la comarca el caràcter de peça necessària de l'organització territorial de Catalunya juntament amb el municipi i estableix que el govern de la comarca correspon al consell comarcal. Aquesta divisió té uns antecedents històrics que arrenquen de la primera Divisió Territorial de Catalunya promulgada el 27 d'agost de 1936.

Amb aquests antecedents jurídics es va constituir el dia 8 de març de 1988 el Consell Comarcal del Montsià a la sala de Plens de l'Ajuntament d'Ampostà, ja que no es disposava de seu pròpia.

En el cas de la comarca del Montsià, la formaven 11 municipis: Alcanar, Ampostà (capital de comarca), Freginals, la Galera, Godall, Mas de Barberans, Masdenverge, Sant Carles de la Ràpita, Santa Bàrbara, la Sénia i Ulldescon. Posteriorment, l'any 1991 es va incorporar el municipi de Sant Jaume d'Enveja, que fins aleshores pertanyia a la comarca del Baix Ebre, quedant en l'actualitat integrada per 12 municipis i una EMD, (Entitat Municipal Descentralitzada) els Muntells.

Des de la seva creació, el Consell Comarcal del Montsià s'ha organitzat en diferents àrees per oferir serveis i assumir competències provinents de les diferents administracions catalanes: municipis de la comarca, Diputació de Tarragona, Generalitat de Catalunya, aquesta assumpció de tasques ha anat encaminada a l'acompliment de dos objectius fonamentals:

- Com a primera plataforma d'accés i d'element potenciador de la capacitat de gestió dels municipis de la comarca.
- Com a primer graó, juntament amb els municipis, per oferir als ciutadans un adequat nivell de serveis per l'economia d'escala i per la seva proximitat amb el ciutadà.



CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ

FUNCIONS I COMPETÈNCIES DEL CONSELL COMARCAL

El govern i l'administració de la comarca corresponen al consell comarcal.

L'organització comarcal respon a les següents regles:

- a) El ple.
- b) La presidència.
- c) La vicepresidència.
- d) El consell d'alcaldes.
- e) La comissió especial de comptes.

El gerent del consell comarcal, que exerceix les funcions executives que li encomana aquesta Llei, integra també l'organització comarcal.

El consell comarcal pot complementar aquesta organització bàsica en els termes previstos en la legislació de règim local, sigui mitjançant acord del ple o mitjançant l'aprovació del reglament orgànic comarcal corresponent.

Les disposicions establertes per als grups en la legislació de règim local són aplicables també al funcionament dels òrgans de govern de la comarca.

Presidència (art. 13)

La Presidenta de la Corporació ostenta les següents atribucions:

Els actes d'AUTORITZACIÓ I DISPOSICIÓ DE DESPESES següents:

- a) Els contractes de tota classe d'import inferior (IVA exclòs) a 5.000€.
- b) L'atorgament de concessions sobre bens del Consell i l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial quan el seu valor no superi els 5.000€ (IVA exclòs).
- c) La convocatòria de subvencions nominatives i en concurrència competitiva, quan el seu import individual (és a dir per perceptor o beneficiari) no superi els 5.000€, així mateix la convocatòria de beques, ajuts i premis que no superin aquest límit en els mateixos termes.
- d) Les derivades de convenis de col·laboració quan es tracti de matèries que siguin de la seva competència l'import no superi els 5.000€(IVA exclòs) o es tracti de matèries la competència de les quals no estigui expressament atribuïda al Ple i el seu import no superi els 5.000€.
L'aprovació d'addendes als convenis quan la competència per l'aprovació del conveni inicial li correspongui.
Si la subscripció del conveni no comporta despesa per al Consell Comarcal i la matèria objecte del mateix no correspon a altre òrgan, la competència per a la seva aprovació correspondrà al President.
- e) L'aprovació de les despeses de personal, tals com: nòmines, cotització a la seguretat social, indemnitzacions, desplaçaments, retencions d'IRPF, gratificacions, productivitats i fons d'acció social, assistència a cursos.



CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ

EI RECONeixEMENT D'OBLIGACIONS següents:

- a) El reconeixement de totes les obligacions, tant pressupostàries com no pressupostàries, quan el seu import no superi el 5% dels recursos ordinaris del pressupost o el 50% del límit del procediment negociat.
- b) L'atorgament de subvencions nominatives i en concurrència competitiva, quan el seu import individual (es a dir de cada beneficiari o interessat en l'expedient d'ajut) no superi els 5.000€, així mateix l'atorgament de beques, ajuts i premis que no superin aquest límit.
- c) Les derivades de convenis de col·laboració de la seva competència i de les seves addendes.
- d) L'aprovació de les despeses de personal, tals com: nòmines, cotització a la seguretat social, indemnitzacions, desplaçaments, retencions d'IRPF, gratificacions, productivitats i fons d'acció social, assistència a cursos.

La presidenta ha nomenat, entre els consellers comarcals, un vicepresident 1r, Sr Joan Castor Gonel i un vicepresident 2n, Sr. Albert Salvadó Fernández, que l'han de substituir per ordre de nomenament en cas de vacant, absència o impediment, i als quals pot delegar l'exercici de les seves atribucions.

El Ple (art.14), del consell comarcal és constituït pel president i els altres consellers comarcals..

Es competència del Ple del consell:

Els actes d'AUTORITZACIÓ I DISPOSICIÓ DE DESPESES següents:

- a) Els contractes de tota classe d'import superior (IVA exclòs) al 10% recursos ordinaris del pressupost o d'import superior (IVA exclòs) al 50% del límit del procediment negociat.
- b) L'atorgament de concessions sobre bens del Consell i l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial quan el seu valor superi el 10% dels recursos ordinaris o els 3.000.000€, així com alienació de patrimoni.
- c) Les derivades de convenis de col·laboració quan es tracti de matèries que siguin competència del Ple i aquesta no s'hagues delegat. En la resta de casos la competència es determinaria per raó de la quantia de la despesa que se'n derivi per al Consell Comarcal amb l'aprovació del conveni.
Si la subscripció del conveni no comporta despesa per al Consell Comarcal i la matèria objecte del mateix no correspon a altre òrgan, la competència per a la seva aprovació correspondrà al President.
Així mateix correspondria també a aquest mateix òrgan l'aprovació de qualsevol addenda al conveni l'aprovació del qual li correspongui.
- d) L'aprovació de les bases de les convocatòries de subvencions, ajuts, premis i beques.

EI RECONeixEMENT D'OBLIGACIONS següents:

- a) les que corresponguin a una despesa efectivament realitzada en exercicis anteriors, sense que hi hagi partida pressupostària, sota la denominació del reconeixement extrajudicial de crèdits.

1.3. Tots aquells altres actes que li hagin de correspondre per exigir la seva aprovació una majoria especial, així com els altres que expressament li confereixin les lleis i que no hagin estat delegats.



CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ

La Comissió Especial del Comptes (art.15)

Correspon a la Comissió especial de comptes adoptar les decisions per vot ponderat d'acord amb el nombre de consellers comarcals respectius. Examinar i estudiar els comptes anuals del consell comarcal i emetre'n informe.

La gerència (art. 16)

Es competència de la Gerència del consell comarcal:

- a) Autoritzar i disposar despeses i reconèixer obligacions que no siguin de les atribuïdes als altres òrgans dels punt anteriors, fins a un import de 3.000,00€(Iva exclòs).
- b) Ordenar el pagament de totes les obligacions reconegudes d'acord amb l'antiguitat de les despeses i donant prioritat a les despeses de personal i de les obligacions concretes en exercicis anteriors.

Les comissions d'estudi, d'informe o de consulta (art. 18)

El ple del consell comarcal determina el nombre i la denominació de les comissions d'estudi, d'informe o de consulta, i també el nombre dels seus membres. Es poden constituir també comissions amb caràcter temporal per a tractar de qüestions específiques.

El president encarrega a les comissions l'estudi i el dictamen previs dels assumptes que s'han de sotmetre a la decisió del ple.

Les comissions són integrades pels membres que designen els diferents grups polítics que formen part de la corporació. El nombre de membres per grup ha d'ésser proporcional a la representativitat del grup en el consell comarcal, o bé igual per a cada grup; en aquest últim cas, s'ha d'aplicar el sistema de vot ponderat.

El consell d'alcaldes (art. 19)

El consell d'alcaldes és integrat pels alcaldes dels municipis de la comarca i ha d'ésser convocat pel president del consell comarcal perquè informi el consell comarcal de les propostes que siguin d'interès per als municipis, abans de sotmetre-les a l'aprovació del ple, d'acord amb el que estableixi el reglament orgànic del consell comarcal.

El consell d'alcaldes pot presentar al ple del consell comarcal propostes d'actuació que siguin d'interès per a la comarca. En tot cas, el consell d'alcaldes ha d'emetre prèviament un informe sobre les qüestions següents:

- a) L'aprovació del programa d'actuació comarcal.
- b) L'aprovació del reglament orgànic i de les ordenances.
- c) Els acords sobre la creació i l'establiment dels serveis comarcals.
- d) Els plans sectorials comarcals.
- e) La modificació dels límits comarcals.
- f) El canvi de nom o de capital de la comarca.
- g) Les iniciatives legislatives del consell comarcal.

El consell d'alcaldes s'ha de reunir almenys un cop cada tres mesos, convocat pel president del consell comarcal. També es pot reunir a instància del ple o d'una tercera part dels alcaldes que l'integren.

L'assistència a les reunions del consell d'alcaldes no és delegable de manera permanent. Només es pot delegar de manera eventual en un tinent d'alcalde, o, si no n'hi ha, en un regidor.

La Junta de Govern s'integra per la presidenta i un nombre de Consellers no superior al terç del nombre legal dels mateixos, nomenats i separats lliurement per aquell, adonant al Ple. És competència de la Junta de Govern del consell:



CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ

3.1.- Els actes d'AUTORITZACIÓ I DISPOSICIÓ DE DESPESES següents:

- a) Les contractacions i concessions de tota mena quan el seu import superi els 5.000,00€ IVA exclòs i sigui inferior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost.
- b) L'atorgament de concessions sobre bens del Consell i l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial quan el seu valor superi els 5.000€ (IVA exclòs) i no superi el 10% dels recursos ordinaris.
- c) La convocatòria de subvencions nominatives i en concurrència competitiva, quan el seu import individual (és a dir per perceptor o beneficiari) superi els 5.000€, així mateix la convocatòria de beques, ajuts i premis que no superin aquest límit en els mateixos termes.
- d) Les derivades de convenis de col·laboració quan la seva competència nom correspongui als altres òrgan. L'aprovació d'addendes als dits convenis.

3.2. EI RECONeixEMENT D'OBLIGACIONS següents:

- a) Les derivades de contractacions i concessions de tota mena quan l'import del contracte o concessió superi el 5% dels recursos ordinaris o el 50 % del límit del procediment negociat.
- b) Les derivades de concessions sobre bens del Consell i l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial quan el seu valor superi els 5.000€ (IVA exclòs) i no superi el 10% dels recursos ordinaris.
- c) L'atorgament de subvencions nominatives i en concurrència competitiva, quan el seu import individual (és a dir per perceptor o beneficiari) superi els 5.000€, així com beques, ajuts i premis que no superin aquest límit en els mateixos termes.

COMPETÈNCIES COMARCALS

Correspon a la comarca l'exercici de les competències següents:

- a) Les que li atribueix aquesta Llei en matèria de cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments, d'acord amb el que estableix l'article 28.
 - b) Les que li atribueixin les lleis del Parlament. L'atribució de competències per lleis sectorials s'ha de fer tenint en compte la tipologia de les comarques, sens perjudici de l'atribució directa de competències als ajuntaments dels municipis que compleixin els requisits mínims de població, capacitat econòmica o capacitat de gestió, d'acord amb els criteris objectius que estableixin les mateixes lleis sectorials.
 - c) Les que li deleguin o li encarreguin de gestionar l'Administració de la Generalitat, la diputació corresponent, els municipis, les mancomunitats i les comunitats de municipis, i les organitzacions associatives d'ens locals regulades pels títols X i XI del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Les delegacions o els encàrrecs de gestió han d'anar acompanyats de la transferència dels recursos necessaris per a exercir-los.
- 25.2 En l'àmbit de les seves competències, la comarca pot fer obres i prestar serveis, d'acord amb els requisits que estableix aquesta Llei.

Principis de la prestació de serveis

Els consells comarcals han de vetllar perquè, en els municipis del seu àmbit territorial es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis, les activitats i les prestacions que, d'acord amb els articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28



CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ

d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, són de competència local.

L'efectivitat de la prestació homogènia dels serveis i la realització de les activitats i les prestacions d'àmbit local es regeixen pels principis de subsidiarietat i cooperació locals, complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana, que s'han de concretar en el programa d'actuació comarcal.

Assistència i cooperació als municipis

Correspon a les comarques:

- a) Prestar assistència tècnica, jurídica i econòmica als municipis.
- b) Cooperar econòmicament en la realització de les obres, els serveis o les activitats dels municipis.
- c) Garantir, subsidiàriament, la prestació dels serveis municipals obligatoris en els municipis que, per raó de llur població, no estan obligats a prestar-los.
- d) Cooperar amb els municipis en l'establiment de nous serveis necessaris per al desenvolupament del territori.
- e) Establir i coordinar, amb l'informe previ dels ajuntaments afectats, les infraestructures, els serveis i les actuacions d'àmbit supramunicipal.

28.2 En tot cas, la comarca ha d'exercir les funcions d'assistència i de cooperació que li corresponen tenint en compte les necessitats dels diferents municipis, tant pel que fa al nombre d'habitants com a la situació geogràfica o a llur tipologia quant a l'activitat econòmica predominant.

Programa d'actuació comarcal

Els consells comarcals han d'elaborar un programa d'actuació comarcal que ha d'incloure els serveis, les activitats i les obres que han de dur a terme; la manera d'acomplir els dits serveis i activitats; els mecanismes de coordinació amb els municipis i les comarques limítrofes, i la previsió dels recursos necessaris per a finançar les actuacions.

Un cop elaborat el programa i abans d'aprovar-lo, s'ha de sotmetre a informació pública i ha de ser informat pel consell d'alcaldes.

El programa d'actuació comarcal ha d'ésser aprovat pel ple del consell comarcal per majoria absoluta.

Els programes d'actuació comarcal tenen una vigència de quatre anys, sens perjudici de les modificacions que acordi el ple del consell comarcal seguint el mateix procediment establert per a aprovar-los i de les revisions que estableixin els mateixos programes.

Assessorament als municipis

Sens perjudici de les competències que en aquest àmbit corresponen també a les diputacions provincials:

- a) En cada comarca hi ha d'haver un servei de cooperació i d'assistència municipals encarregat d'assessorar els municipis que ho sol·licitin en matèria juridicoadministrativa, economicofinancera i d'obres i serveis. El consell d'alcaldes, atenent la tipologia dels municipis que integren la comarca, pot acordar no crear aquest servei.
- b) En qualsevol cas, la comarca ha de garantir subsidiàriament l'exercici en les corporacions municipals de les funcions públiques de secretaria i de control i fiscalització reservades als funcionaris amb habilitació de caràcter estatal.