



JAVIER CABANES GARCIA, SECRETARI DEL CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ,

CERTIFICO: Que el Ple del Consell Comarcal del Montsià, en sessió ordinària duta a terme el dia 3 d'octubre de 2018, va adoptar, amb el quòrum de la majoria absoluta legal, els acords següents:

14.1 SOL·LICITUD DE COMPATIBILITAT PROFESSIONAL DE PERSONAL DEL CONSELL COMARCAL DEL MONTSIÀ PER A EXERCIR ACTIVITATS PRIVADES, EXP.2018/249.

La comissió informativa d'Affers interns, amb sessió de data 28 de setembre de 2018 amb els vots favorables dels membres assistents a la comissió, (1-ERC, 3-PDeCAT, 2-PSC-CP, 1 d'Entesa i 1-PP), va dictaminar la proposta següent:

En data 10 de juliol de 2018 la Sra. M. Josepa Ruiz Morera, personal laboral d'aquest Consell Comarcal, va sol·licitar compatibilitat per exercir com a psicòloga en l'àmbit privat.

En data 6 d'agost de 2018 el secretari de l'ens va emetre l'informe proposat que es transcriu a continuació:

“INFORME SECRETARIA

D'acord amb l'ordenat mitjançant Providència de la Presidència de data 25 de juliol de 2018, i en compliment de l'establert en l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es Regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb Habilitació de Caràcter Nacional, emeto el següent,

INFORME

ANTECEDENTS

Primer. En data 10 de juliol de 2018, la Sra. M. Josepa Ruiz Morera, personal laboral interí d'aquest Consell Comarcal del Montsià, va sol·licitar, que per l'òrgan pertinent del Consell, se li concedís autorització per compatibilitzar el seu treball com a psicòloga del Servei d'Informació i Atenció a les Dones del Consell Comarcal del Montsià amb l'activitat privada de psicòloga.

Segon. La Sra. M. Josepa Ruiz Morera va ser nomenada com a psicòloga del SIAD (plaça ID L3) mitjançant Decret de la Presidència 2008/391 de data 22 de desembre de 2008. La seva jornada com a psicòloga al SIAD és de 14 hores setmanals distribuïdes de la manera següent:

- Dilluns de 15 a 18 h.
- Dimecres de 9 a 15 h.
- Dijous 9 a 14 h.

Tercer. Els treballs pels quals sol·licita la compatibilitat professional consisteixen en exercir com a psicòloga en l'àmbit privat en les hores que no presta els seus serveis al Servei d'Informació i Atenció a les Dones del Consell Comarcal.



Quart. Les retribucions anuals de l'esmentada treballadora són:

- Sou base: 5.430,48 €
- Complement de destí: 2.496,48 €
- Complement específic: 1.042,92 €
- Antiguitat: 626,64 €
- Pagues extraordinàries: 1.599,42 €

FONAMENTS DE DRET

Primer. La Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de l'Administració de la Generalitat, estableix que s'inspira en el principi de dedicació del personal al servei de les Administracions Públiques a un sol lloc de treball, i determina els col·lectius afectats; les activitats compatibles; els casos en què pot exercir-se, prèvia autorització, un segon lloc de treball en el sector públic; les limitacions retributives que en tal cas es produeixin; la possibilitat d'autoritzar activitats privades, així com els aspectes procedimentals i disciplinaris que, en conjunt, garanteixin que els qui prestin els seus serveis en el sector públic no desenvolupin activitats que impedir o menyscar l'estricta compliment dels deures inherents al càrrec que ocupen o que puguin comprometre la independència, imparcialitat o objectivitat en les tasques que tenen encomanades per raó del servei.

Segon. La Legislació aplicable és la següent:

- L'article 145 del Text Refós de les disposicions vigents en matèria de Règim Local aprovat pel Reial decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.
- La Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques.
- El Reial decret 598/1985, de 30 d'abril, sobre incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de l'Estat, de la Seguretat Social i dels Ens, Organismes i empreses dependents.
- La Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de l'Administració de la Generalitat.
- Els articles 16, 95.2.n) i Disposició Final Tercera del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Público aprovat pel Reial decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.
- L'article 50.9 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre.
- Els articles 22.2.q) i 47.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Tercer. Atès l'article 11 de la Llei 53/1984, el personal al servei de l'Administració Local no podrà exercir, per si o mitjançant substitució, activitats privades, incloses les de caràcter professional, que es relacionin directament amb les activitats que desenvolupi al lloc públic on presta els seus serveis, exceptuant-se aquelles que, en



exercici d'un dret legalment reconegut, realitzin per sí els directament interessats, d'acord amb la STS de 24 de març de 1998.

Resulta d'interès la STSJ de Galícia, de 21 de novembre de 2001, el fonament del qual de dret tercer estableix que en l'Exposició de Motius de la Llei es raona el respecte a l'exercici de l'activitat privada sempre que «no es pugui impedir o menyscar l'estricta compliment dels seus deures o comprometre la seva imparcialitat o independència».

En aplicació de l'article 11.2 de la Llei 53/1984, cal tenir en compte l'article 11 del Reial decret 598/1985, que estableix aquelles activitats privades i personals a les quals no podrà reconèixer-se compatibilitat per al seu exercici: "serveis de gestoria administrativa; procurador que requereixi presència davant els Tribunals durant l'horari de treball (STS de 28 de març de 1994); personal destinat en unitats de contractació amb activitats en empreses que realitzin contractes gestionats per aquestes unitats; arquitectes i altres tècnics l'activitat dels quals estigui sotmesa a autorització de l'ens al que estiguin destinats, etc."

Quart.- *Expressament, l'article 11 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de l'Administració de la Generalitat, estableix que no podrà autoritzar-se al personal inclòs en l'àmbit d'aplicació de la norma per a l'exercici d'activitats privades:*

- a. *L'exercici d'activitats privades, per si o mitjançant substitució, incloses les de caràcter professional, siguin per compte propi o sota dependència o al servei d'entitats o particulars, que es relacionin directament amb la qual dugui a terme el departament, organisme, entitat o empresa pública que presti els seus serveis.*

S'exceptuaran d'aquesta prohibició les activitats particulars que s'exerceixin en virtut d'un dret legalment reconegut i que realitzin para si els directament interessats.

No podran ser objecte de compatibilitat les activitats professionals que hagin de prestar-se a persones a les quals s'estigui obligat a atendre en l'exercici del càrrec públic.

- b. *La pertinença a consells d'administració o d'òrgans rectors d'empreses o entitats privades, si l'activitat de les mateixes estigués directament relacionada amb les quals dugui a terme el departament, organisme, entitat o empresa pública que presti els seus serveis el personal afectat i sense perjudici de l'establert en l'article 7 de la Llei 21/1987.*
- c. *L'exercici d'activitats privades, incloses les de caràcter professional, ja sigui per compte propi o sota dependència o al servei d'entitats o de particulars, en els assumptes en què intervingui o hagi intervingut en els dos últims anys o en els quals hagi d'intervenir per raó del lloc públic.*
- d. *L'exercici, per si o per persones interposades, de càrrecs de qualsevol ordre en empreses o societats concessionàries, contractistes d'obres, serveis o subministraments, arrendatàries o administradores de monopolis o amb participació o aval del sector públic, sigui el que sigui la seva configuració jurídica.*



- e. *La participació superior al 10% del capital de les empreses o societats al fet que es refereix la lletra anterior.*

De l'anteriorment exposat es dedueix que totes les activitats privades que no es trobin en algun dels supòsits esmentats podran ser objecte de reconeixement de compatibilitat.

Cinquè. *Existeixen determinades activitats que es troben exceptuades de l'aplicació del règim d'incompatibilitats i poden realitzar-se lliurement, sense necessitat d'autorització o reconeixement de compatibilitat. En concret, les assenyalades en l'article 2 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre:*

- *Com les derivades de l'administració del patrimoni personal o familiar.*
- *La participació en seminaris, cursos o conferències celebrats en centres oficials destinats a la formació del funcionaris, sempre que no tinguin caràcter permanent o habitual i no superin les setanta-cinc hores anuals, la participació en Tribunals o òrgans de selecció per a l'ingrés en les administracions públiques.*
- *La participació en exàmens, proves o avaluacions efectuades pel personal docent, en el cas que fossin diferents de les quals li correspongui habitualment, en la forma que es determinarà reglamentàriament.*
- *L'exercici del càrrec de president, vocal o membre de les juntes rectores de mutualitat o patronats de funcionaris, sempre que no sigui retribuït.*
- *La producció i la creació literàries, artístiques, científiques i tècniques, així com la col·laboració en les publicacions derivades, sempre que no s'originin com a conseqüència d'una relació de treball o de prestació de serveis.*
- *La participació ocasional en col·loquis i programes en qualsevol mitjà de comunicació social, així com la col·laboració i assistència ocasional en congressos, seminaris, conferències o cursos de caràcter professional, sempre que no s'originin com a conseqüència d'una relació de treball o de prestació de serveis.*
- *La realització de treballs de caràcter científic, tècnic o artístic, així com la intervenció en els cursos d'especialització.*

Sisè. *Si la persona interessada en obtenir la compatibilitat professional no hagi fet constar per quina de les activitats o llocs de treball opta com a principal:*

- *Es considerarà activitat principal l'exercida en el sector públic amb jornada i horari ordinari, en els casos que la present Llei determina.*
- *Si s'exercissin dos càrrecs o activitats públiques compatibles a temps parcial, es considerarà principal la que tingui la jornada més llarga. En cas de ser ambdues d'igual durada es considerarà principal la de nivell i retribució més alts, i en cas de ser ambdues així mateix iguals en aquests aspectes es considerarà principal la de més antiguitat.*

Setè . *L'article 16 de la LIPSAP és contundent manifestant:*



- a. *No es pot autoritzar o reconèixer compatibilitat al personal funcionari, al personal eventual i al personal laboral quan les retribucions complementàries que tinguin dret a percebre del apartat b de l'article 24 del present Estatut incloguin el factor de incompatibilitat al retribuint per aranzel i al personal directiu, inclòs el subjecte a la relació laboral de caràcter especial d'alta direcció.*
- b. *S'exceptuen les autoritzacions de compatibilitat per exercir com a professor universitari associat, així com per a realitzar les activitats de recerca o assessorament a què es refereix l'article 6 de la Llei, excepte per al personal docent universitari a temps complert.*
- c. *Per excepció, podrà reconèixer compatibilitat per a l'exercici d'activitats públiques o privades al personal que exerceixi llocs de treball que comporten la percepció de complements específics (sense cap tipus d'excepció) per una quantia que no superi el 30% de la seva retribució bàsica, exclosos els conceptes que tinguin el seu origen en l'antiguitat.*

De conformitat amb l'art. 12 de la Llei 53/1987, de 26 de desembre i atès que l'horari de les activitats pels quals es sol·licita compatibilitat és diferent a l'horari que duu a terme com a psicòloga del SIAD no hi hauria cap incompatibilitat horària. De fet, l'autorització de reconeixement estaria condicionada a l'estricta compliment de la jornada i de l'horari com a treballadora del Consell Comarcal del Montsià.

En matèria salarial, i d'acord amb l'article 16.4 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, es podria reconèixer la compatibilitat per a l'exercici de l'activitat de psicòloga en l'àmbit privat, ja què el complement específic percebut no supera la quantia del 30% de la seva retribució bàsica, exclosos els conceptes que tinguin el seu origen en l'antiguitat:

- *Retribucions bàsiques: 7.656,54 €*
- *Complement específic: 1.042,92 €*

Vuitè. *De conformitat amb la legislació vigent el procediment per reconèixer la compatibilitat és:*

- A. *El procediment s'inicia a petició de la persona interessada.*
- B. *L'Àrea de personal encarregada de la confecció de les nòmines emetrà informe detallant les retribucions percebudes per la persona sol·licitant.*
- C. *La coordinadora de l'Àrea d'atenció a les persones emetrà informe sobre la idoneïtat de la compatibilitat professional.*
- D. *La competència per reconèixer la compatibilitat professional del personal al servei de la Administració Local correspon al Ple de la corporació d'acord amb l'article 50.9 del ROF i l'article 22.2 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre.*



El reconeixement de compatibilitat no podrà modificar la jornada de treball i horari de l'interessat, i quedarà automàticament sense efecte en cas de canvi de lloc en el sector públic o de modificació de les condicions del lloc de treball.

A més, l'autorització de compatibilitat estarà condicionada a l'estricta compliment de la jornada i de l'horari en els llocs de caràcter públic.

El personal al servei de les Administracions Públiques no podrà invocar o fer ús de la seva condició pública per a l'exercici d'activitats mercantils, industrials o professionals.

Es tracta d'un acte reglat, sempre que no concorrin els supòsits de prohibició i es compleixi el que es disposa en la llei reguladora.

- E. La resolució motivada reconeixent la compatibilitat s'haurà de dictar en el termini de dos mesos.*
- F. Quant als efectes en cas de silenci administratiu, cal entendre aplicable l'establert en l'article 24.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, és a dir, el silenci s'entendrà positiu.*
- G. Totes les resolucions de compatibilitat per exercir activitats privades o públiques es comunicaran a l'Àrea de personal per als efectes oportuns.*
- H. L'incompliment de la normativa en matèria de compatibilitats serà, segons l'article 20 de la Llei 53/1984, i l'article 23 de la Llei 21/1987, sancionat conforme al règim disciplinari aplicable com a falta molt greu (articles 95.2.n) del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Público aprovat pel Reial decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, i 6.h) del Reglament de Règim Disciplinari dels Funcionaris de l'Administració de l'Estat aprovat pel Reial decret 33/1986, de 10 de gener) (STS de 15 d'octubre de 1994).*

CONCLUSIONS

Primera. *Que en virtut de l'anteriorment exposat i a la vista de la sol·licitud formulada per la Sra. M. Josepa Ruiz Morera i l'informe tècnic de l'Àrea d'Atenció a les Persones **INFORMO FAVORABLEMENT** per al reconeixement de la compatibilitat professional per exercir com a psicòloga en l'àmbit privat en les hores que no presta els seus serveis al Servei d'Informació i Atenció a les Dones del Consell Comarcal del Montsià.*

Segona. *Que de conformitat amb la legislació vigent exposada en l'apartat "Fonaments de Dret" del present informe es considera que es compleixen els requisits per acordar aquesta compatibilitat.*

Tercera. *Que d'acord amb l'establert pels articles 14.2 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, i 50.9 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre; i l'article 22.2 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'Incompatibilitat del Personal al Servei de la Generalitat, i sobre la base del article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, s'elevi al Ple l'expedient de reconeixement de compatibilitat de la Sra. M. Josepa Ruiz Morera.*



Quarta. *Que l'acord del Ple pel qual es reconeix aquesta compatibilitat per exercir activitats privades i públiques s'ha de comunicar a l'Àrea de Personal.*

Cinquena. *Que una vegada pres l'acord cal notificar-lo a la persona interessada i a l'àrea de treball a la qual està adscrita als efectes oportuns."*

Per tot l'exposat, el Ple, per unanimitat, adopta els següents:

ACORDS:

1. Reconèixer la compatibilitat professional sol·licitada per la Sra. M. Josepa Ruiz Morera per exercir com a psicòloga en l'àmbit privat.
2. Donar compte a l'Àrea de Personal per tal d'inscriure la compatibilitat en el corresponent Registre de Personal.
3. Notificar l'acord a la persona interessada als efectes oportuns.

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.

I perquè consti i tingui l'efecte corresponent, expedixo aquest certificat, fent la salvetat i reserva que imposa l'article 206 del RD 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, per ordre i amb el vist i plau de la presidenta, Sra. M. Carme Navarro Balada.

Amposta, 5 d'octubre de 2018

EL SECRETARI

Vist i plau
LA PRESIDENTA