



2. CAUSES D'INCOMPATIBILITAT PREVISTES EN LA LRBRL I EN LA LIPAP, ENTRE EL CÀRREC DE REGIDOR/A I L'EXERCICI D'ALTRES ACTIVITATS PÚBLIQUES O PRIVADES¹

L'article 1 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'administració pública (LIPAP), considera **activitat en el sector públic** la desenvolupada pels membres electes de les corporacions locals. Per tant, als efectes d'aquesta normativa, es produeix una equiparació entre els regidors i els funcionaris o empleats públics.

La LIPAP parteix de la base que el personal inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei pot compatibilitzar les seves activitats amb l'exercici dels càrrecs electes dels membres de les corporacions locals, excepte que els desenvolupin en règim de dedicació exclusiva (art. 5.1 de la LIPAP) i sempre que l'exercici del càrrec no impedeixi o menyscabi l'estricta compliment dels seus deures o comprometre la seva imparcialitat o independència (art. 3 de la LIPAP).

Per tant, cal diferenciar tres supòsits:

2.1 Regidors amb dedicació exclusiva

No poden exercir un segon lloc de treball o activitat en el **sector públic**: les retribucions percebudes per l'exercici del seu càrrec són incompatibles amb la d'altres retribucions amb càrrec als pressupostos de les administracions públiques i dels ens, organismes o empreses que en depenen. Només es pot percebre la retribució corresponent a una de les dues activitats sens perjudici de les dietes, indemnitzacions o assistències que corresponguin per l'altra (art. 5.2 de la LIPAP).

En aquest cas, es poden donar dos supòsits d'incompatibilitat sobrevinguda:

- Si un regidor accedeix per qualsevol títol a un nou lloc del sector públic que resulti incompatible amb el càrrec electe, ha d'optar per un d'ells dins el termini de presa de possessió (o bé modificar la seva dedicació perquè passi a ser parcial). Si no ho fa, s'entén que opta pel nou lloc.

L'article 75bis.3 de la LRBRL preveu la incompatibilitat del règim de dedicació exclusiva com a diputat o diputada provincial o membre d'una entitat equivalent i com a regidor o regidora, en obligar-los a optar per mantenir el règim de dedicació exclusiva en una entitat local o altra sense que en cap cas es puguin acumular els dos règims de dedicació.

- Si un treballador públic esdevé regidor amb jornada exclusiva (d'un ajuntament diferent al qual treballa, ja que si no apareix el supòsit d'incompatibilitat de l'art. 178.2.b de la LOREG), passa a situació de serveis especials si és funcionari (art. 74.1.b de la LRBRL, art. 87.1.f de l'EBEP i art. 211.1.f del Decret 214/1990) o d'excedència forçosa, en cas que tingui un règim laboral (art. 46 ET).

Es pot desenvolupar una segona activitat en el **sector privat**, per compte propi o sota la dependència d'altres entitats o particulars, sempre que siguin marginals (art. 13.3 del ROF) i no es relacionin directament amb les que l'electe desenvolupi en el sector públic (art. 11 de la LIPAP), amb l'excepció de les activitats particulars que realitzin en l'exercici d'un dret legalment

¹ Font: Associació Catalana de Municipis. Guia de la normativa d'aplicació als regidors relativa a les incompatibilitats, conflicte d'interessos i prohibicions de contractar.



reconegut.

- En aquest cas, es requereix el previ reconeixement de la compatibilitat, que correspon al ple de la corporació local i s'ha de dictar en el termini de 2 mesos ([art. 14 LIPAP](#)).
- Els reconeixements de compatibilitat no poden modificar la jornada de treball i horari de l'interessat i queden automàticament sense efecte en cas de canvi de lloc en el sector públic ([art. 14 LIPAP](#)).
- L'activitat privada no es pot prestar si correspon a un lloc de treball que requereix la presència efectiva de l'interessat durant un horari igual o superior a la meitat de la jornada setmanal ordinària de treball a l'administració pública ([art. 12.2. de la LIPAP](#)).
- La marginalitat de l'activitat privada implica que aquesta sigui d'importància secundària o escassa, que no causi detriment a la dedicació preferent de les tasques pròpies al càrrec de regidor, i cal valorar-la en cada cas en funció de les circumstàncies concretes.
- Els regidors que mantenen la seva activitat laboral tenen dret a disposar d'un permís pel temps inexcusable per assistir a les reunions dels òrgans als quals pertanyen i per exercir les delegacions que els correspongui. Si aquestes absències superen el 20% de les hores laborables en un període de 3 mesos, l'empresa pot declarar unilateralment l'electe en situació d'excedència forçosa ([art. 37.3 de l'ET](#)).

En tot cas, **no es poden desenvolupar** les següents activitats ([art. 12.1 de la LIPAP](#)):

- Les activitats privades en els assumptes en què estigui intervenint, hagi intervingut en els 2 darrers anys o hagi d'intervenir per raó del lloc de públic (s'hi inclouen especialment les activitats professionals prestades a persones a qui s'estigui obligat a atendre en l'exercici del lloc públic).
- La pertinença a consells d'administració o òrgans rectors d'empreses o entitats privades, sempre que l'activitat estigui relacionada amb les que gestioni el departament, organisme o entitat en què presti els seus serveis el personal afectat.
- L'exercici de càrrecs en empreses o societats concessionàries, contractistes d'obres, serveis o subministraments, arrendatàries o administradores de monopolis, o amb participació o aval del sector públic, sigui quina sigui la seva configuració jurídica.
- La participació superior al 10% al capital de les empreses o societats del punt anterior.

També els són aplicables a l'àmbit territorial de la seva competència i durant els 2 anys següents a la finalització del seu mandat les limitacions a l'exercici d'activitats privades establertes a l'[art. 15 de la Llei 3/2015, del 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat](#). A aquests efectes, els ajuntaments podran contemplar una compensació econòmica durant aquest període per a aquells que, com a conseqüència del règim d'incompatibilitats, no puguin exercir la seva activitat professional ni percebin retribucions econòmiques per altres activitats ([art. 75.8 de la LRBRL](#)).

2.2 Regidors amb dedicació parcial

Poden exercir un segon lloc de treball en el **sector públic** ([art. 5.1 de la LIPAP](#)) i percebre retribucions pel càrrec de regidor sempre que s'exerceixi fora de la jornada de treball de l'administració ([art. 75.2 de la LRBRL](#)).



- Cal obtenir la corresponent autorització de compatibilitat, que s'ha d'instar en els 10 primers dies del termini de presa de possessió ([art. 10 de la LIPAP](#)) i correspon al ple de la corporació local ([art. 9 de la LIPAP](#)). S'ha d'efectuar per raó d'interès públic i no pot suposar una modificació de l'horari dels dos llocs de treball ([art. 3 de la LIPAP](#)).

Com s'ha exposat en el [punt 1](#), en relació a les causes d'incompatibilitat, el segon lloc de treball públic només pot ser en una administració diferent a la qual s'exerceix el càrrec de regidor, d'acord amb l'[art. 178.2.b de la LOREG](#).

- Cal tenir en compte els límits retributius dels [arts. 5.2 i 7 de la LIPAP](#).
- L'Administració en què presti els seus serveis un membre d'una corporació local en règim de dedicació parcial i aquesta última s'ha de comunicar recíprocament la jornada i les retribucions que percebi, així com qualsevol modificació que s'hi produeixi.
- Els funcionaris tenen dret a un permís pel temps indispensable per al compliment dels deures inexcusables de caràcter públic, entre els quals s'inclou l'assistència a reunions d'òrgans de govern i comissions que en depenguin dels quals en formin part com a regidor o regidora, sempre que existeixi compatibilitat ([art. 48 de l'EBEP](#)).

També poden desenvolupar **activitats privades** en els mateixos termes que els regidors en règim de dedicació exclusiva, si bé no aplica la limitació relativa a les activitats privades que corresponguin a llocs de treball que requereixen la presència efectiva de l'interessat durant un horari igual o superior a la meitat de la jornada setmanal ordinària de treball a les administracions públiques ([art. 12.2 de la LIPAP](#)).

Els regidors que estiguin autoritzats per a l'exercici d'un segon lloc o activitat públics han d'instar el reconeixement de compatibilitat amb tots dos ([art. 14 de la LIPAP](#)). Tot i així, no es pot reconèixer la compatibilitat per a activitat privada a qui se li hagi autoritzat per a un segon lloc o activitat públics, sempre que la suma de jornades de tots dos sigui igual o superior a la màxima a les administracions públiques ([art. 13 de la LIPAP](#)).

2.3 Regidors sense dedicació

No existeix cap previsió normativa i, per tant, no existeix incompatibilitat, ja que aquests regidors només perceben quantitats que no tenen la consideració de sou (indemnitzacions per despeses en què hagin incorregut per raó del seu càrrec i quantitats en concepte d'assistència efectiva a reunions dels òrgans col·legiats). En conseqüència, únicament se'ls apliquen les incompatibilitats previstes a la LOREG.

2.4 Disposicions comunes

- Totes les retribucions de compatibilitat per exercir un segon lloc o activitat (ja sigui al sector públic o en el sector privat) s'han d'inscriure als registres de personal corresponents ([art. 18 de la LIPAP](#)).
- Queden exceptuades del règim d'incompatibilitats de la LIPAP les activitats enumerades a l'[article 19 de la LIPAP](#) (desenvolupat per l'[art. 17 del Reial decret 598/1985, de 30 d'abril](#)).



Quadre resum de les situacions derivades de compatibilitzar el càrrec electe amb un lloc de treball a l'administració:

Els membres electes locals:

- No poden ser treballadors del **mateix ajuntament** en el qual desenvolupen el càrrec de regidor, amb independència de la dedicació del càrrec de regidor ([art. 178.2.b de la LOREG](#)). Si aquesta situació apareix de forma sobrevinguda i opten pel càrrec de regidor:
 - Passen a la situació de serveis especials si són funcionaris de carrera o interins ([art. 74.1.a de la LRBRL](#)).
 - Passen a la situació d'excedència forçosa si són personal laboral ([art. 74.2 de la LRBRL](#)).

- Si són treballadors d'un **ajuntament diferent** i desenvolupen el càrrec electe amb dedicació exclusiva:
 - Passen a la situació de serveis especials si són funcionaris de carrera o interins ([art. 74.1.b de la LRBRL](#)).
 - Passen a la situació d'excedència forçosa si tenen un règim laboral ([art. 74.2 de la LRBRL](#)).

- Poden ser treballadors d'un **ajuntament diferent** del qual desenvolupen el càrrec de regidor si tenen atribuïda una dedicació parcial o no tenen dedicació.