



## 1. CAUSES D'INELEGIBILITAT I D'INCOMPATIBILITAT DELS ELECTES LOCALS PREVISTES EN LA LOREG<sup>1</sup>

D'acord amb la [Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general \(LOREG\)](#):

- Les **causes d'inelegibilitat** limiten el dret al sufragi passiu (impedeixen concórrer com a candidat en unes eleccions) de determinades persones per raó de la seva condició o circumstàncies personals
- Les **causes d'incompatibilitat** impossibiliten simultaniejar el càrrec electe amb determinats càrrecs, funcions o activitats (són aplicables als electes locals un cop prenen possessió dels seus càrrecs).

### 1.1 Causes d'inelegibilitat

- a) Membres de la Família Reial; presidents del Tribunal Constitucional, Tribunal Suprem, Consell d'Estat i Tribunal de Comptes; Defensor del Poble; Fiscal General de l'Estat; magistrats, jutges i fiscals, i un seguit d'alts càrrecs, entre els quals cal destacar els **militars professionals i membres de les forces i cossos de seguretat i policia en actiu** ([art. 6.1 de la LOREG](#)).

Els magistrats, jutges, fiscals, militars, membres de les forces i cossos de seguretat i policies en actiu que vulguin presentar-se a les eleccions han de sol·licitar passar a la situació administrativa que correspongui segons la seva legislació específica ([art. 7.3 de la LOREG](#)). Tots ells (excepte els militars) tenen dret, en tot cas, a reserva del lloc o plaça i de destinació en les condicions que determinin les normes específiques d'aplicació. Si són elegits, la situació administrativa que els correspongui es pot mantenir, a voluntat dels interessats, un cop acabat el seu mandat, fins a la constitució de la nova corporació local ([art. 7.4 de la LOREG](#)).

- b) Els **condemnat**s per sentència ferma a pena privativa de llibertat, durant el període que duri la pena ([art. 6.2 de la LOREG](#)).
- c) Els **condemnat**s per sentència, encara que no sigui ferma, per delictes de rebel·lió, de terrorisme, contra l'administració pública o contra les institucions de l'Estat quan aquesta hagi establert la pena d'inhabilitació per a l'exercici del dret de sufragi passiu o la de inhabilitació absoluta o especial o de suspensió per a l'ocupació o càrrec públic ([art. 6.2.b de la LOREG](#)).

Segons la jurisprudència del TS, resulta d'aplicació als condemnats amb posterioritat a l'entrada en vigor de la LO 3/2011, de modificació de la LOREG, és a dir, el dia 30 de gener de 2011 ([STS 3554/2022, de 10 d'octubre, re. 3431/2020](#)).

- d) Durant el seu mandat i per les circumscripcions electorals compreses en tot o en part en l'àmbit territorial de la seva jurisdicció, qui exerceixi la funció de més nivell de cada ministeri en les diferents demarcacions territorials d'àmbit inferior a l'estatal; els

<sup>1</sup> Fonts: Associació Catalana de Municipis. Guia de la normativa d'aplicació als regidors relativa a les incompatibilitats, conflicte d'interessos i prohibicions de contractar; Carmen Alonso Higuera. *Manual del Secretario. La constitución, organización y funcionamiento de las entidades locales y el estatuto jurídico de sus miembros*. Atelier Libros. Edició 2019.



presidents, directors i càrrecs assimilats d'entitats autònomes de competència territorial limitada, així com els delegats del Govern de l'Estat en aquestes; els Secretaris generals de les Delegacions i Subdelegacions del Govern de l'Estat i altres càrrecs de similar naturalesa ([art. 6.3 de la LOREG](#)).

- e) Els **deutors directes o subsidiaris** del corresponent ens local contra qui s'hagi expedit manament de constrenyiment per resolució judicial ([art. 177.2 de la LOREG](#)).

A la pràctica, queda sense operativitat, tal com ha assenyalat la Junta Electoral Central i la Jurisprudència, en la mesura que els procediments per al cobrament dels tributs i crèdits de les entitats locals tenen sempre caràcter administratiu i, sobre la base de la potestat d'execució forçosa que l'[art. 4 de la LRBRL](#) atorga als ens locals, sempre són executats per l'Administració, i no dona mai lloc a resolució judicial..

La qualificació d'**inelegible** és procedent respecte de qui incorri en alguna de les causes esmentades el mateix dia de la presentació de la seva candidatura, o en qualsevol moment posterior fins a la celebració de les eleccions. Per tant, a diferència de la **incompatibilitat**, que apareix en el moment en què s'adquireix la condició de regidor, la **inelegibilitat** apareix en un estadi previ (en el moment en què es vol exercir el dret de sufragi passiu).

## 1.2 Causes d'incompatibilitat

- a) Totes les **causes d'inelegibilitat** llistades a l'apartat anterior ([art. 6.4 de la LOREG](#)).
- b) Els **advocats i procuradors** que dirigeixin o representin parts en procediments judicials o administratius contra l'ens locals, a excepció dels recursos interposats pels membres de la pròpia corporació contra actes i acords que hagin votat en contra ([art. 178.2.a de la LOREG](#)).
- c) Els directors de serveis, **funcionaris** o resta de **personal en actiu del respectiu ajuntament i de les entitats que en depenen** ([art. 178.2.b de la LOREG](#)).

Els **funcionaris de carrera o interins** que optin pel càrrec de regidor passen a la situació de **serveis especials** ([art. 74.1.a de la LRBRL](#), [art. 87.1.f de l'EBEP](#) i [art. 211.1.f del Decret 214/1990](#)), mentre que si són **personal laboral** passen a la situació d'**excedència forçosa** ([art. 74.2 de la LRBRL](#) i [art. 178.4 de la LOREG](#)).

Si bé la Junta Electoral Central no ha mantingut una posició uniforme i reiterada sobre aquesta qüestió, actualment el TS manté que aquesta incompatibilitat no és completa, sinó que cal tenir en compte el tipus de contracte laboral, la seva duració i si és finançat amb fons aliens a l'ajuntament ([STS 1262/2020, de 28 de maig, rec. 5298/17](#), en que el TS declara la compatibilitat entre el càrrec de regidor i el lloc de treball en el mateix ajuntament en règim laboral, de duració de 180 dies, sense caràcter estable, la retribució del qual s'abona amb fons aliens a l'ajuntament mitjançant subvenció). En tot cas, incorre en incompatibilitat un regidor que exerceixi com a treballador contractat per a una entitat amb forma de SA que sigui íntegrament propietat de l'Ajuntament i tingui entre les funcions la prestació de serveis públics ([acord JEC 511/2011](#)).

- d) Els **directors generals o assimilats** de les **caixes d'estalvis provincials i locals** que actuïn en el terme municipal ([art. 178.2.c de la LOREG](#)).

Tan sols afecta als directors generals, no als directors de sucursals que actuïn al terme municipal.



- e) Els **contractistes** o **subcontractistes** de contractes el finançament dels quals vagi a càrrec totalment o parcialment de l'ens local o els seus organismes dependents (art. [178.2.d de la LOREG](#)).

Si bé aquest article no especifica cap percentatge mínim de participació, veure allò exposat en el [punt 3](#), relatiu a les prohibicions de contractar.

Aquesta previsió resulta d'aplicació a tots els membres electes, amb independència del seu règim de dedicació, i els impedeix contractar amb la seva pròpia administració o ens dependents quan concorrin els dos pressupostos de fet següents:

- Que es tracti d'un negoci jurídic oneros, que generi un desembors econòmic per part de l'administració o entitat pública.
- S'ha de donar la condició de càrrec electe en la persona física o administrador de la persona jurídica, però aquesta segona condició no es pot fer extensiva a les restants persones vinculades a una determinada persona jurídica i, entre aquestes, a les persones sòcies de les cooperatives, ja que les prohibicions de contractar, han de ser interpretades de forma estricta i sense possibilitat d'aplicació extensiva.

La Junta Electoral Central ha entès que no està afectat per aquesta causa d'incompatibilitat el personal que presta serveis en una entitat o associació subvencionada per l'ajuntament, ni tampoc el personal al servei d'empreses contractistes municipals, ni tampoc els que participen de manera minoritària, en règim de guanys, en empreses subministradores de l'ajuntament.

- f) Els **regidors electes** en candidatures presentades per partits o per federacions o coalicions de partits declarats il·legals amb posterioritat per sentència judicial ferma i els electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors declarades vinculades a un partit il·legalitzat per resolució judicial ferma ([art. 178.2.e de la LOREG](#)).

Aquesta incompatibilitat tindrà efectes en el termini de 15 dies naturals, des que l'Administració electoral permanent comuniqui a l'interessat la causa d'incompatibilitat, llevat que aquest formuli, voluntàriament, davant d'aquesta Administració declaració expressa de separació i rebuig ([art. 6.4 de la LOREG](#)).

Totes les persones afectades per alguna **causa d'incompatibilitat són elegibles**, si bé en cas de situacions sobrevingudes d'incompatibilitat, l'afectat ha d'optar entre la renúncia a la condició de regidor o l'abandonament de la situació que doni origen a la incompatibilitat esmentada ([art. 178.3 de la LOREG](#)) en el termini de 10 dies des que rebí la notificació de la seva incompatibilitat declarada pel Ple. Un cop transcorregut aquest termini s'entén que l'afectat renúncia al seu càrrec de regidor ([art. 10 del ROF](#)).