



Ajuntament de
Sant Jaume de Llierca

Òrgan: Ple

Caràcter: Sessió Ordinària

Data: 26 de setembre de 2024

Expedient núm. X2022000317 - X2022000317

Per Unanimitat

Aprovat Per 7 Vots A Favor (Jordi Cargol Cros, Maria Lourdes Barris Costa, Marc Minguez Regidor, Anna Martin Castany, Claudia Vilanova Puigvert, Carles Farràs Hernández, Pedro Roca Freixas)

ACORD

Títol:

Aprovació inicial de l'Ordenança reguladora de la gestió dels residus municipals de Sant Jaume de Llierca

Text:

Antecedents

1. En data 29 de desembre de 2020, el Ple de l'Ajuntament va delegar al Consell Comarcal de la Garrotxa la gestió de les deixalles d'origen domèstic i assimilable, produïdes al terme municipal, amb la formalització del corresponent conveni de delegació. Entre les funcions delegades es contempla la realització de propostes d'ordenances governatives, ordenances fiscals i reglaments de gestió i ús dels serveis relacionats amb la gestió de residus i la seva aprovació quan s'escaigui, inclosa la consulta prèvia relativa a la participació ciutadana en el procés d'elaboració de les normes quan sigui pertinent de conformitat amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.
2. En data 29-09-2022 (E2022001814) el Consell Comarcal de la Garrotxa tramet a l'Ajuntament l'Avantprojecte d'ordenança reguladora de la gestió de residus municipals, elaborada a l'empara de l'esmentat conveni de delegació de competències, indicant que s'ha dut a terme el tràmit de consulta pública prèvia necessari.
3. L'esmentada ordenança té per objecte regular les conductes i activitats dirigides a la gestió dels residus municipals, per part de l'Ajuntament i dels usuaris, amb la finalitat de fomentar la prevenció i reducció de la producció dels residus i llur perillositat, llur reutilització i preparació per a la reutilització, el reciclatge i altres formes de valorització i eliminació.
4. En data 21-02-2024 consta incorporat a l'expedient l'Avantprojecte d'ordenança reguladora de la gestió dels residus municipals tramés pel Consell Comarcal de la Garrotxa adaptat a les necessitats del municipi de Sant Jaume de Llierca.



5. En data 13-08-2024 el secretari-interventor ha emès l'informe jurídic que exigeix l'article 3.3.d).1r del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, informant favorablement l'esmentat avantprojecte d'ordenança amb consideracions i condicionat al compliment del principi de tipicitat en algunes de les infraccions descrites en el títol VII.

6. En data 13-08-2024 s'ha incorporat a l'expedient l'avantprojecte d'ordenança adaptat al municipi de Sant Jaume de Llierca amb esmenes, introduint el títol VI, relatiu a les mesures de prevenció, minimització i reciclatge dels residus generats pel repartiment domiciliari de publicitat dinàmica, amb la previsió de les infraccions i sancions corresponents en el títol VII, i exclouent les infraccions "tipus paraigües" o "calaix de sastre", que suposen una vulneració del principi de tipicitat establert com a garantia material del procediment sancionador.

Fonaments de dret

1. L'article 87.3 de la Llei orgànica 7/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que els municipis tenen potestat normativa, com a expressió del principi democràtic en què es fonamenten, en l'àmbit de les seves competències i en els altres sobre els quals es projecta llur autonomia. Concretament, els articles 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, LRBRL) i 8 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC) reconeixen a les entitats locals la potestat reglamentària, al costat d'altres preceptes, com l'article 84.1 de la LRBRL, que permet a les corporacions locals intervenir en l'activitat dels ciutadans a través de les ordenances. Així mateix, l'article 128.1 de la Llei 39/2025, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP), determina que el seu exercici es farà d'acord amb el que preveuen la Constitució, els estatuts d'autonomia i la LRBRL.

L'exercici de la potestat reglamentària es materialitza en el poder de produir normes jurídiques vàlides i eficaces dins l'ordenament jurídic general i que són d'aplicació directa, d'acord amb els principis de competència i jerarquia previstos en els articles 84 de la LRBRL i 236 del TRLMRLC.

2. Els articles 26.1.a) de LRBRL i 67.a) del TRLMRLC estableixen que tots els municipis han de prestar amb caràcter obligatori el servei de recollida de residus.

L'article 12.5.a) de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sols contaminats, determina que correspon als municipis, com a servei obligatori, que poden portar a terme de forma independent o associada, la recollida, el transport i el tractament dels residus domèstics generats a les cases, els comerços i els serveis de la manera que estableixin les ordenances respectives en el marc jurídic que estableix aquesta Llei, de les que, si s'escau, dictin les



comunitats autònomes i de la normativa sectorial en matèria de responsabilitat ampliada del productor.

L'article 42 del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de residus, estableix que els municipis, independentment o associadament, han de prestar com a mínim el servei de recollida selectiva, de transport, de valorització i de disposició del rebuig dels residus municipals. Tanmateix, l'article 51 de l'esmentat text refós atribueix a la comarca la gestió dels residus municipals en els supòsits de dispensa municipal del servei, de delegació dels municipis i d'assumpció d'aquest servei municipal per altres títols, d'acord amb la legislació de règim local.

3. D'acord amb l'article 133.1 de la LPACAP, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de reglament, es substanciarà una consulta pública a través del portal web de l'Ajuntament en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa; la necessitat i oportunitat de la seva aprovació; els objectius de la norma; i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En aquest cas, consta acreditat a l'expedient que en data 17 de maig de 2022 i durant el termini de dos mesos, es va publicar al tauler d'edictes electrònic del Consell Comarcal de la Garrotxa l'Avantprojecte d'ordenança reguladora de la gestió de residus municipals, als efectes de consulta prèvia als ciutadans. Durant l'esmentat termini no es va presentar cap consulta, consideració o aportació addicional.

5. En relació al procediment legalment establert per a l'aprovació de les ordenances locals, realitzada la fase d'elaboració del projecte i la consulta pública prèvia de l'article 133.1 de la LPACAP, cal dur a terme l'aprovació inicial, amb la consegüent informació pública de l'expedient i audiència als interessats, d'acord amb allò previst als articles 49 de la LRBRL, 178 del TRLMRLC i 63 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis (ROAS).

L'article 49.c) de la LRBRL, l'article 178.1.c) del TRLMRLC i l'article 65.1 del ROAS disposen que les ordenances s'entendran aprovades definitivament amb caràcter automàtic si no són objecte de cap reclamació, al·legació o suggeriment amb motiu del tràmit d'informació pública. En cas contrari, si es presenten reclamacions o suggeriments, segons el que preveu l'article 64 del ROAS, s'hauran de resoldre de forma raonada pel Ple en el mateix acord d'aprovació de l'ordenança.

D'acord amb el que estableix l'article 66.1 del ROAS, les ordenances i els reglaments locals s'han de publicar al Butlletí Oficial de la província i no entren en vigor fins que s'hagi publicat completament el text i hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils previst a l'article 65.2 de la LRBRL. Igualment, s'ha de publicar en el butlletí informatiu local, quan n'hi hagi, inserir-



se, en tot cas, en el tauler d'anuncis de la corporació i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la província en què s'hagi publicat íntegrament el text.

De conformitat amb l'article 10.1.a) de la Llei 19/2014, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, també cal donar publicitat de les ordenances i publicar-les íntegrament al portal de transparència de cada administració.

La potestat d'aprovació d'ordenances municipals està atribuïda al Ple de la Corporació, amb caràcter indelegable, de conformitat amb els articles 22.2.d) i 22.4 de la LRBRL, en relació amb els articles 52.2.d) i 52.4 del TRLMRLC. Per a l'adopció de l'esmentat acord es requereix únicament el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de la Corporació, conforme els articles 47.1 de la LRBRL i 114.1 del TRLMRLC.

Per tot l'anterior, es proposa al Ple de la Corporació municipal l'adopció dels següents

ACORDS:

Primer.- Aprovar inicialment l'Ordenança reguladora de la gestió dels residus municipals de Sant Jaume de Llierca, segons el text que consta en l'expedient X2022000317 i que es dona per reproduït.

Segon.- Sotmetre a informació pública, per un termini de 30 dies hàbils, aquest acord i l'avantprojecte d'ordenança, per a la presentació de reclamacions i suggeriments, mitjançant la publicació dels anuncis corresponents en el Butlletí Oficial de la província, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en el diari El Punt Avui i en el tauler d'edictes electrònic de la corporació.

El termini d'informació pública començarà a comptar des de l'endemà de la darrera de les publicacions oficials abans esmentades.

Tercer.- Disposar que en cas de no haver-hi cap reclamació o suggeriment durant el termini d'informació pública, l'acord inicial esdevindrà definitiu, sense necessitat d'un nou acord plenari.

Quart.- Un cop aprovada definitivament, es procedirà d'ofici a trametre aquesta ordenança a l'Administració de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya, i es publicarà de la forma següent:

- a) Al tauler d'edictes electrònic, al Butlletí Oficial de la província: el text dels acords plenaris adoptats, així com el text íntegre de l'Ordenança.
- b) Al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya: la referència al Butlletí Oficial de la província on s'hagi fet la publicació municipal anteriorment esmentada.



Ajuntament de
Sant Jaume de Llierca

c) Al Portal de transparència: el text íntegre de l'Ordenança.

L'entrada en vigor de l'Ordenança es produirà un cop transcorregut el termini de quinze dies hàbils previst als articles 65.2 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i una vegada s'hagi publicat en el Butlletí Oficial de la província el text complet de l'Ordenança.

Cinquè.- L'aprovació definitiva de la present Ordenança implica substituir qualsevol altra aprovada amb anterioritat que reguli aquest mateix objecte.

A data de la signatura electrònica.