



AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA (Alt Empordà)

X2021000942

MODIFICACIÓ PUNTUAL DE LES NORMES SUBSIDIÀRIES QUE AFECTA LA REGULACIÓ D'USOS DE LA ZONA 1 I 2 DEL SÒL URBÀ.

INFORME DEL SECRETARI – INTERVENTOR

Antecedents de fet.

1. En data 13/09/2021 el senyor Víctor ALEGRÍ SABATER lliura el projecte de *Modificació puntual de les normes subsidiàries que afecta la regulació d'usos de la zona 1 i 2 del sòl urbà*, de setembre de 2021, signat per l'arquitecte Víctor ALEGRÍ SABATER, promogut per l'Ajuntament.
2. Les NNSS va ser aprovades per la Comissió Territorial d'Urbanisme en data 27 de juliol de 2006, aprovant el Ple municipal la verificació del Text Refós de les NNSS el dia 14 de novembre de 2006.
3. Informe de l'arquitecta tècnica assessora municipal, de 29/10/2021, favorable.

Fonaments de dret.

Emissió d'informe.

S'emet el present informe, conforme el que disposen els arts. 3.3.c) i d).7 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, per tractar-se d'assumpte que, per la seva aprovació, requereix majoria absoluta del ple municipal, i per tractar-se de modificació d'instrument de planejament, respectivament.

Normativa aplicable.

- Normes Subsidiàries del Planejament Urbanístic de L'Armentera, aprovades per la Comissió Territorial d'Urbanisme en data 27 de juliol de 2006, aprovant el Ple municipal la verificació del Text Refós de les NNSS el dia 14 de novembre de 2006.
- Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, TRLU, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.
- Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (RLU).
- Ordre PTO/343/2005, de 27 de juliol, per la qual s'estableixen els requeriments tècnics de la presentació, en suport informàtic, de les normes urbanístiques de les figures de planejament urbanístic als òrgans de la Generalitat de Catalunya competents per a la seva aprovació definitiva.
- Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'Avaluació ambiental de plans i programes, LAAPP.
- Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.
- Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'Avaluació Ambiental, LAA.
- Arts. 22.2.c) i 47.2.ii) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL).
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, d'accés a la informació pública i bon govern (LT).



AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA (Alt Empordà)

Objecte de la modificació.

La present modificació té per objecte la modificació de dos articles de les NNSS de L'Armentera: Art. 104 (Zona 1) i art. 105 (Zona 2) de l'articulat de les Normes Subsidiàries de planejament de L'Armentera.

Motiva la modificació la inclusió dels usos de restauració a les zones del nucli urbà indicades. L'Armentera disposa de diversos bars i restaurants, oberts abans de l'aprovació de les NNSS, i el govern municipal té la voluntat de permetre l'obertura d'activitats de restauració, tot garantint-ne la seva compatibilitat amb els usos legals del sòl.

El Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives (REPAR), al seu art. 2.2.a) diu que les activitats de restauració es regeixen per la seva normativa específica, i a l'Annex I reforça el caràcter supletori de la seva regulació. Atès que la modificació que es tramita no inclou la definició d'activitat de restauració serà d'aplicació, avui dia, el que digui el REPAR.

L'annex del REPAR anomenat *ANNEX I. El catàleg d'espectacles públics, activitats recreatives i dels establiments i espais oberts al públic on aquests es duen a terme* diu a l'apartat IV:

IV Regulació supletòria de determinats espectacles públics i activitats recreatives Les activitats recreatives i els espectacles públics als quals, si no hi ha regulació en la seva normativa específica, els és d'aplicació supletòria les previsions d'aquest Reglament són les activitats de restauració, les activitats de joc i apostes, les activitats esportives i els espectacles amb ús d'animals.

a) Les activitats de restauració són aquelles que es realitzen en locals que tenen per objecte oferir menjars i begudes al públic assistent per ser consumits en el mateix establiment. Sense perjudici de la seva denominació comercial, les activitats de restauració es classifiquen en:

(...) Restaurant, bar, restaurant-bar i saló de banquets.

En resten excloses, per tant, les activitats recreatives amb activitat complementària de servei de menjar o begudes, això és: bar musical, restaurant musical, discoteca, sala de ball, sala de festes amb espectacle, sala de concert, discoteca de joventut, karaoke, sales de festes amb espectacle i concerts d'infància i joventut, cafè teatre i cafè concert, establiments de règim especial (*afters* i similars), local amb reservats annexos, local amb reservats annexos que ofereix actuacions i espectacles eròtics i disposa d'escenari.

A més, la modificació proposa substituir el mot *solament* (art. 104.7) per *a més dels anteriors*, per evitar noves situacions com les no desitjades ocorregudes anteriorment, ni pel govern municipal, ni per als promotors i per als propietaris afectats.

Correspon al planejament general establir les determinacions de cada classe de sòl per aconseguir la plena efectivitat del règim respectiu (art. 58.1.b) TRLU), desenvolupen per a cada classe de sòl l'estructura general i el model de territori (art. 58.1.c) TRLU) i, respecte del sòl no urbanitzable, regula cadascuna de les qualificacions possibles, en coherència amb el grau de conservació i protecció pretesos (art. 58.9.a) TRLU). Desenvolupen aquests preceptes els arts. 65 i 68.8 del



AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA (Alt Empordà)

Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (RLU).

La modificació plantejada respon al concepte de modificació definit a l'art. 117 del RLU (art. 116: revisió).

Determinacions i documentació.

D'acord amb la dimensió i transcendència de la mateixa, la documentació que consta a l'expedient s'adequa a la seva finalitat, ajustant-se al que assenyala l'art. 118.1 RLU.

Pel que fa a la documentació de la modificació, l'expedient incorpora la memòria descriptiva i justificativa, la modificació de les NNUU, i un plànol, conforme als arts. 59 TRLU i 69 i ss. RLU. No incorpora l'expedient l'avaluació ambiental estratègica, ni avaluació econòmica, ni annexos, per no considerar-los necessaris, vist el migrat impacte de la modificació.

La documentació de la modificació justifica els aspectes regulats als arts. 97 a 100 del TRLU.

Actes preparatoris.

La tramitació de les modificacions dels plans urbanístics se subjecta al mateix procediment que la seva formació (art. 96 TRLU i art. 117.3 RLU). No obstant això, en el cas de modificació del POUM no són obligatòries les actuacions preparatòries assenyalades a l'apartat 1, lletres b) i c) de l'article 101 del RLU, això és:

- i. L'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana en la formulació i tramitació del pla, en els termes que estableix l'article 22 d'aquest Reglament (art. 105 RLU).
- ii. La subjecció a informació pública de l'avanç de l'instrument de planejament (art. 106 RLU).

Tampoc és preceptiu (art. 117.3 RLU) el tràmit d'audiència que preveu l'article 85.7 del TRLU, que només s'ha de concedir, si s'escau, als ajuntaments el terme municipal dels quals confini amb l'àmbit de la modificació.

L'art. 101 RLU fixa com a actes preparatoris de les modificacions del planejament els següents:

1. *La suspensió de la tramitació de plans urbanístics derivats o instruments de gestió urbanística i d'urbanització, així com de l'atorgament de llicències, d'acord amb els arts. 102 i 103 RLU.*
2. *En el cas de sòl urbanitzable no delimitat, la consulta prèvia que regula l'article 73 de la Llei d'urbanisme.*

La normativa estableix que cal adoptar aquests actes preparatoris (art. 73 i ss. TRLU). Com que l'atorgament de llicències posa en risc l'aplicació del nou planejament una vegada definitivament aprovat, cal considerar necessari acordar la suspensió de llicències (art. 102.4 RLU).

Avaluació ambiental estratègica.



AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA (Alt Empordà)

Es tracta de modificació de planejament urbanístic general, sense que la modificació s'hagi de sotmetre a avaluació ambiental (art. 7 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'Avaluació ambiental de plans i programes, LAAPP).

D'acord amb la Disposició addicional 8ª.6.b).Quatre de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica: *Són objecte d'avaluació ambiental estratègica simplificada:...Les modificacions dels plans urbanístics que són objecte d'avaluació ambiental estratègica ordinària que no constitueixin variacions fonamentals de les estratègies, directrius i propostes o de la cronologia del pla, però que produeixin diferències en els efectes previstos o en la zona d'influència.*

Si s'escaigués, l'Ajuntament hauria de sol·licitar al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat l'inici de l'avaluació ambiental estratègica simplificada, acompanyat de l'Avaluació ambiental estratègica simplificada d'una modificació puntual de les NNSS de L'Armentera, que es tramitaria d'acord amb els arts. 29 i ss. (arts. 17 i ss.: tràmit ordinari) de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'Avaluació Ambiental (LAA).

Procediment.

1. Aprovació inicial.

- a. Informació pública, per un termini d'un mes. L'edecte s'ha de publicar al BOP i a un dels diaris de premsa periòdica de més divulgació en l'àmbit municipal, i al web municipal (art. 8.5 TRLU i art. 23.1.b) RLU). L'edecte ha d'indicar: l'instrument o expedient sotmès a informació pública, el termini d'exposició al públic, l'adreça i l'horari de l'oficina o dependència en la qual es pot exercitar el dret d'informació i, si s'escau, el mitjà telemàtic on pot consultar-se l'instrument o expedient (art. 23.3 RLU). Els edictes de convocatòria de la informació pública s'han de trametre en el termini de deu dies des de l'adopció de l'acord d'aprovació inicial (art. 85.4 TRLU). Tothom té dret a consultar els instruments sotmesos a informació pública i els instruments que hagin estat objecte d'aprovació provisional, i tenen dret a obtenir-ne còpies, així com presentar al·legacions o suggeriments (arts. 19.2 RLU i 23.5 RLU). Al web municipal haurà de constar el plànol de delimitació de l'àmbit de suspensió de llicències (art. 8.5 TRLU).
- b. Simultàniament al tràmit d'informació pública s'ha de sol·licitar un informe als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials, els quals l'han d'emetre en el termini d'un mes, llevat que una disposició n'autoritzi un de més llarg (art. 85.5 TRLU).
- c. Simultàniament al tràmit d'informació pública s'ha de concedir audiència als ajuntaments l'àmbit territorial dels quals confini amb el del municipi que és objecte del pla (art. 85.7 TRLU). El tràmit d'audiència només s'ha de concedir als ajuntaments el terme municipal dels quals confini amb l'àmbit de la modificació. (art. 117.3 RLU).
- d. L'Ajuntament, si s'escau, haurà de sol·licitar al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat l'inici de l'avaluació ambiental estratègica, acompanyat del document d'Avaluació ambiental estratègica.

2. Aprovació provisional.

- a. Aprovat, es trametrà l'expedient a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona de la forma regulada a l'Ordre PTO/343/2005, de 27 de juliol, per la



AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA (Alt Empordà)

qual s'estableixen els requeriments tècnics de la presentació, en suport informàtic, de les normes urbanístiques de les figures de planejament urbanístic als òrgans de la Generalitat de Catalunya competents per a la seva aprovació definitiva.

- b. Cal procedir a obrir un nou termini d'informació pública i, si s'escau, d'audiència, en el cas de modificacions substancials, que es concreten a l'art. 112 RLU:
 - i. L'adopció de nous criteris respecte a l'estructura general o al model d'ordenació del territori.
 - ii. L'adopció de nous criteris respecte a la classificació del sòl.
3. Aprovació definitiva de la modificació, que correspon a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona (art. 80.a) TRLU), i que haurà d'ajustar-se al que determina l'art. 92 TRLU, i publicar-se (art. 103.1 i 107 TRLU).
4. Un cop aprovat definitivament, es publicarà al portal de transparència la modificació del pla i la informació econòmica, geogràfica i urbanística, d'elaboració pròpia o externa, que hagi emprat per elaborar-los i per a avaluar la seva execució (art. 12.5 LT).

En el mateix sentit que s'expressa la LT, la Disposició addicional 7ª TRLU diu que *l'administració de la Generalitat i els ajuntaments han de garantir l'accés telemàtic al contingut íntegre dels instruments de planejament urbanístic aprovats definitivament a partir de l'1 de juliol de 2007 i dels instruments de planejament general vigents, amb independència de la data en què aquests hagin estat aprovats. Aquest accés, en els municipis de menys de 5.000 habitants que no disposin dels mitjans tècnics necessaris, es pot fer efectiu a través de la connexió amb l'instrument de divulgació telemàtica del planejament urbanístic de l'administració de la Generalitat. L'accés telemàtic a la resta d'instruments de planejament municipal vigents es farà efectiu progressivament, en funció dels mitjans tècnics, econòmics i organitzatius de què es disposi.*

En tots els documents que integrin el pla urbanístic objecte de cada un dels acords d'aprovació que corresponguin, el secretari de l'entitat local, ha d'estendre la diligència oportuna en la qual es faci constar que aquests documents són els aprovats inicialment o provisionalment. També s'ha d'estendre la diligència oportuna en els documents que integrin els plans urbanístics que hagin estat objecte d'acord de denegació de llur aprovació (art. 113 TRLU).

Les conseqüències derivades de la inactivitat de l'administració en relació a les aprovacions esmentades es troben regulades a l'art. 111 del RLU.

Administració i òrgan competents.

Correspon de formular els POUM i els PAUM als ajuntaments (art. 76.2 TRLU). L'aprovació inicial i l'aprovació provisional de la modificació, que afecten el territori d'un únic municipi, pertocuen a l'Ajuntament (art. 85.1 TRLU).

Conforme a l'art. 22.2.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL), *l'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que posa fi a la tramitació municipal dels plans i altres instruments d'ordenació previstos a la legislació urbanística, així com els convenis que tinguin per objecte l'alteració de qualsevulla de dits instruments* correspon al ple. L'acord requereix majoria absoluta



AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA

(Alt Empordà)

quan es refereix a *la tramitació dels instruments de planejament general previstos a la legislació urbanística* (art. 47.2.II) LBRL).

Visat del projecte.

El Reial Decret 1000/2010, de 5 d'agost, sobre visat col·legial obligatori no exigeix visat col·legial als projectes de planejament urbanístic.

Conclusions.

1. S'informa favorablement l'aprovació inicial de la modificació de les NNSS, conforme s'exposa als fonaments de dret.

L'Armentera, datat i signat electrònicament.