



# AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA

(Alt Empordà)

## INFORME DEL SECRETARI – INTERVENTOR

### APROVACIÓ DEL REGLAMENT DEL CEMENTIRI MUNICIPAL DE L'ARMENTERA

X2011001082  
MGR

#### **Antecedents de fet.**

1. Reglament del cementiri municipal de L'Armentera, de 1996 (BOP 12/11/1996).
2. Memòria de la iniciativa normativa, que consta a l'expedient.
3. Informe sobre l'impacte econòmic derivat de la norma, que consta a l'expedient.
4. Decret d'Alcaldia núm. 408 del 17/11/2021 pel qual obre una consulta pública i convoca la comissió d'estudi per a redactar l'avantprojecte d'ordenança.
5. Consta l'Avantprojecte d'ordenança a l'expedient.

#### **Fonaments de dret.**

##### Normativa aplicable.

- Constitució espanyola de 1978 (CE).
- Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL).
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTCAT).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les administracions públiques,
- Decret 297/1997, de 25 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de policia sanitària mortuòria,
- Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris,
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC),
- Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública.

##### Potestat reglamentària.

L'Ajuntament disposa de potestat reglamentària, que haurà de respectar el principi de jerarquia normativa i de reserva de llei (art. 140 CE, 87.3 EAC, 128 LPAC i 4.1.a) LBRL). Aquesta normativa s'haurà de revisar periòdicament en els termes exposats a l'art. 130 LPAC.

Al preàmbul del projecte de reglament es justificarà l'adequació d'aquest als principis de bona regulació (art. 129 LPAC). En aquest sentit, L'exercici d'aquesta potestat municipal s'ha d'ajustar als principis següents:

- a. Necessitat i eficàcia. La iniciativa normativa ha d'estar justificada per raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució.
- b. Proporcionalitat. La iniciativa haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.



## AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA (Alt Empordà)

- c. Seguretat jurídica. La iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea,
- d. Transparència. L'Ajuntament possibilitarà l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del procés d'elaboració, en els termes establerts a la llei de transparència, definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació al preàmbul; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.
- e. Eficiència. La iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

Així mateix, quan la iniciativa normativa afecti a despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (art. 129 LPAC).

### Transparència.

La LTCAT, al seu art. 10, estableix (es subratllen els apartats que afecten al present procediment d'elaboració d'una ordenança):

#### *Transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica*

*1. La informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:*

- a) Les normes aprovades per l'Administració pública –de les quals hi ha d'haver disponibles les versions en el format originari i, en el cas de les normes que hagin estat modificades, les versions consolidades– i les dades relatives a l'avaluació de l'aplicació de les normes.
- b) *Les directives, les instruccions, les circulars i les respostes anonimitzades a consultes plantejades que tinguin una incidència especial sobre la interpretació i l'aplicació de les normes.*
- c) Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben.
- d) Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.
- e) *El catàleg actualitzat de tots els procediments administratius, amb la indicació dels que estan disponibles en format electrònic, el sentit del silenci administratiu i els recursos que es poden interposar amb relació a les resolucions que hi posen fi.*
- f) *Els actes administratius, les declaracions responsables i les comunicacions prèvies que puguin tenir incidència sobre el domini públic o la gestió dels serveis públics, i aquells altres en què ho aconsellin raons d'interès públic especial.*
- g) *Els actes que hagin estat objecte d'un procediment de revisió en via administrativa.*
- h) *Les resolucions administratives i judicials que puguin tenir rellevància pública i les resolucions judicials definitives que afectin les persones obligades al compliment d'aquesta llei, per raó de l'exercici de les*



## AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA (Alt Empordà)

*funcions i responsabilitats que els atribueix.*

- i) *Els dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora i dels altres òrgans consultius.*

2. En el cas de les lletres c i d de l'apartat 1, la informació també ha d'incloure els documents que, d'acord amb la normativa aplicable, han d'ésser sotmesos a un període d'informació pública durant la tramitació, i també el contingut íntegre dels textos dels avantprojectes de llei i dels projectes de reglament.

3. En el cas de les lletres f, g, h, i i de l'apartat 1, la informació no ha d'incloure dades o referències personals.

### Competència en la matèria a regular.

En aquest sentit, l'art. 26 LRBRL diu que:

26.1 a) "1. Los Municipios deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes: a) En todos los Municipios: alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua potable, alcantarillado, acceso a los núcleos de población y pavimentación de las vías públicas."

Respecte als serveis funeraris, d'acord amb l'article 2.1 de la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris, també és responsabilitat dels municipis garantir l'existència i la prestació d'aquest servei.

### Procediment.

La formació o modificació d'ordenances municipals està regulat als articles 22 i 49 de la LBRL, i 58 i ss. del ROAS, essent el Ple l'òrgan competent:

1. S'inicia la tramitació amb l'acord de formar l'ordenança i designació dels membres de la comissió redactora. Aquesta haurà d'estar formada per membres de la corporació i per personal tècnic, propi o aliè, que podrà encarregar estudis i dictàmens aliens. Presidirà un membre de la corporació. La competència per crear la comissió no s'atribueix a cap òrgan determinat (art. 62 ROAS). El ROAS diu (art. 64) que la composició i funcionament de la comissió s'adequarà al que disposi el ROM. Aquest Ajuntament no disposa de ROM.  
Si les ordenances regulen el règim sancionador, caldrà tenir en compte la normativa sectorial així com els arts. 139 i següents de la LBRL.
2. La norma i els documents propis del procés d'elaboració seran accessibles des del portal de transparència, facilitant que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (art. 129 LPAC). Es publicarà al Portal de Transparència el procediment normatiu en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troba, amb les memòries, justificacions i projectes normatius que s'elaborin (art. 10 LTCAT).
3. Podrà demanar l'opinió a persones directament afectades per la iniciativa. S'haurà de fer consulta pública, per mitjà del web municipal, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de modificació de reglament, excepte que la consulta, audiència o informació pública afectin a normes pressupostàries, organitzatives o concorrin raons greus d'interès públic, per tal de recollir opinions sobre (art. 133 LPAC):



## AJUNTAMENT DE L'ARMENTERA (Alt Empordà)

- a. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
  - b. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
  - c. Els objectius de la norma.
  - d. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.
- Podrà també ometre's la consulta pública quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en la activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria.
4. Aprovació inicial de l'ordenança.
    - a. L'acord que es sotmetrà a informació pública pel termini mínim de 30 dies, per a la formulació de reclamacions i al·legacions.
    - b. Si no es presentessin al·legacions l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu, sense requerir l'adopció d'un nou acord.
    - c. Es publicarà anunci al BOP, al DOGC, a un dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació.
  5. L'aprovació definitiva resoldrà les reclamacions que, si s'escau, s'haguessin presentat (art. 49 LBRL i 63 a 65 ROAS).
  6. Aprovada definitivament l'ordenança, l'Ajuntament ha de trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de 15 dies, l'acord d'aprovació definitiu de l'ordenança i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta.
  7. L'ordenança s'haurà de publicar de forma íntegra al BOP i al tauler d'anuncis, amb una referència al DOGC de la publicació íntegra al BOP, entrant en vigor transcorregut el termini de 15 dies abans esmentat (art. 70.2 LBRL i 131 LPAC).
  8. Es publicarà la norma al Portal de Transparència, també en versió consolidada (art. 10 LTCAT).

### Òrgan competent.

L'aprovació de l'ordenança correspon al Ple, essent la competència no delegable (arts. 22.2.d) i 22.4 LBRL), per majoria simple (art. 47 LBRL).

### **Conclusions.**

1. L'Ajuntament disposa de potestat reglamentària dins l'esfera de les seves competències (art. 4.1 LBRL). L'Ajuntament és competent per prestar serveis de cementiri i funeraris.
2. El preàmbul del projecte d'ordenança haurà d'incorporar la justificació dels principis de bona regulació (LPAC).
3. La modificació del reglament es tramitarà conforme al que s'exposa als fonaments de dret, essent el Ple l'òrgan competent.
4. No consta acta de la comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte però consta el text de l'avantprojecte a l'expedient.

Document datat i signat electrònicament.