



Ajuntament
Corbera
de Llobregat

La Pau, 5 (08757)
Telf. 936 500 211 www.corberadellobregat.cat
ajuntament@corberadellobregat.cat

CIRCULAR DE SECRETARIA 3/2015

RELATIVA A LES ACTUACIONS A REALITZAR AMB MOTIU DE LA CONSTITUCIÓ DE LA NOVA CORPORACIÓ

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El RD 233/2015, de 30 de març, va convocar eleccions municipals i a les assemblees de Ceuta i Melilla per al 24 de maig de 2015.

Celebrades les eleccions diumenge 24 de maig, el 5 de juny ha estat lliurada per par de la Junta Electoral de Zona de Sant Feliu de Llobregat l'acta de proclamació dels candidats i candidates electes de conformitat amb els resultats obtinguts.

D'aquests resultats resulta la següent composició de la nova Corporació: 4 regidors/res de la candidatura presentada per Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés (PSC-CP), 4 regidors/res de la candidatura presentada per Esquerra Republicana de Catalunya – Acord Municipal (ERC-AM), 3 regidors/es de la candidatura presentada per Candidatura d'Unió Popular – Poble Actiu (CUP-PA), 2 regidors/res de la candidatura presentada per Convergència i Unió (CiU), 1 regidor/a de la candidatura presentada per Iniciativa Movem Corbera – Entesa (ICV-MC-E), 1 regidor/a de la candidatura presentada per Grup Independent d'Urbanitzacions (GIU), 1 regidor/a de la candidatura presentada per Partido Popular (P.P.) i 1 regidor/a de la candidatura presentada per Moviment pel Canvi (M.P.C.).

Algunes de les parts d'aquesta Circular són reproducció de la dictada amb el número 2/2015, relativa a les actuacions a realitzar per part dels regidors que cessen com a conseqüència de la constitució de la nova Corporació.

No obstant això, es considera necessària la seva inclusió per tal de donar una correcta visió de la constitució de la nova Corporació a tots els membres electes que formaran part del nou Ajuntament, sense perjudici que algunes d'aquestes persones també haguessin resultat destinatàries de la circular abans esmentada per ostentar la condició de regidors/res cessants del mandat actual.

I. FINALITZACIÓ DEL MANDAT CORPORATIU ACTUAL I ADMINISTRACIÓ ORDINÀRIA

El mandat dels membres electes dels ajuntaments és de **4 anys**, acabant, en tot cas, el dia anterior a la celebració de les eleccions. No obstant això, els membres electes continuaran en funcions per a la realització d'actes d'administració ordinària fins a la pressa de possessió dels nous electes, que tindrà lloc el proper

dia 13 de juny de 2015 (3 de juliol per al cas d'haver presentat recurs contenciós electoral contra la proclamació d'electes).

II. ACTES PREVIS A LA CONSTITUCIÓ DE L'AJUNTAMENT

En aquest apartat haurem de distingir entre aquelles actuacions que tenen un caràcter eminentment administratiu vinculades a la finalització del mandat anterior, d'aquelles vinculades als regidors electes i absolutament necessàries per a l'efectiva pressa de possessió.

II.1. ACTUACIONS PRÈVIES DE CARÀCTER ADMINISTRATIU

A/ APROVACIÓ DE L'ACTA DE L'ÚLTIMA SESSIÓ DELS ÒRGANS COL·LEGIATS

Tal com es va indicar a la Circular anterior, l'article 36 del ROF determina que el tercer dia anterior a l'assenyalat per la legislació electoral per a la sessió constitutiva del nou Ajuntament, els regidors cessants tant del Ple com de la resta d'òrgans col·legiats es reuniran en sessió convocada a l'únic efecte d'aprovar l'acta de l'última sessió celebrada.

Aquesta sessió es durà a terme el dia **10 de juny de 2015**.

B/ OPERACIONS DE LIQUIDACIÓ DE LA CORPORACIÓ

De conformitat amb el que disposa **l'article 36.2 del Reial decret 2568/1986**, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF), **els secretaris i els interventors prendran mesures** precises perquè **el dia de la constitució** de les noves corporacions locals **s'efectuï un arqueig i estiguin preparats i actualitzats els justificats de l'existència en metàl·lic o valors propis de la corporació**, dipositats a la caixa municipal o a les entitats bancàries, així com la **documentació** relativa a **l'inventari del patrimoni de la Corporació**.

Aquesta documentació serà validada tant per l'alcalde/essa sortint com per l'alcalde/essa entrant.

II.2. ACTUACIONS PRÈVIES VINCULADES ALS REGIDORS ELECTES

Aquestes actuacions prèvies consistiran en l'aportació de les credencials a l'Ajuntament i en la formulació de les declaracions d'interessos:

A/ APORTACIÓ DE CREDENCIALS A L'AJUNTAMENT

La Junta Electoral de Zona, en el termini establert a l'article 108.4 LOREG, és l'encarregada d'estendre, per triplicat, l'acta de proclamació d'electes (remetent un



Ajuntament
Corbera
de Llobregat

La Pau,5 (08757)
Telf. 936 500 211 www.corberadellobregat.cat
ajuntament@corberadellobregat.cat

dels exemplars a l'Ajuntament), i expedir als regidors electes les credencials acreditatives de la seva proclamació.

L'acta de proclamació d'electes és el document que acredita la condició de "regidor/a electe", sense perjudici de la necessitat de presentació de credencials. També certifica, de forma fefaent, els vots obtinguts per cada candidatura, als efectes, entre d'altres, de determinar a llista més votada en el cas que cap candidat a alcalde obtingués la majoria absoluta en el Ple de constitució (art. 196.c LOREG).

L'expedició de la credencial serà la que determinarà el naixement de la condició de concejal electe, que desplegarà tots els seus drets amb la presa de possessió del càrrec en la sessió constitutiva de la Corporació.

De conformitat amb l'article 7 del ROF **amb caràcter previ al Ple de constitució**, els regidors i les regidores electes hauran de **presentar la credencial** corresponent davant la **Secretaria General de la Corporació**, que serà la responsable de la seva custòdia i comprovació.

Finalitzada aquesta sessió constitutiva, es retornarà l'original de la credencial al regidor amb diligència de la presa de possessió i jurament o promesa, deixant còpia de la mateixa en l'expedient.

B/ FORMULACIÓ DE LES DECLARACIONS SOBRE CAUSES D'INCOMPATIBILITAT, ACTIVITATS I BÉNS I DRETS PATRIMONIALS

L'article 108.6 de la LOREG determina que en el moment de prendre possessió i **per adquirir la plena condició dels seus càrrecs, els candidats electes han de jurar o prometre acatament a la Constitució, així com complimentar la resta de requisits previstos a les lleis o reglaments respectius.**

Aquest article s'ha de posar en relació amb **l'article 75.7 LRBRL, que estableix sobre els regidors electes l'obligació de formular declaració sobre causes de possible incompatibilitat i sobre qualsevol activitat que els proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics.** Igualment, han de formular **declaració sobre els seus béns patrimonials i sobre la participació en societats de tot tipus, amb informació de les societats per elles participades i de les liquidacions dels impostos sobre la Renda, Patrimoni i, en seu cas, Societats.**

La formulació d'aquestes declaracions és requisit essencial per prendre possessió del càrrec de regidor i, per tant, els candidats electes han de complimentar els impresos aprovats pel Ple amb aquesta finalitat abans de la sessió constitutiva de l'Ajuntament.

S'hauran d'efectuar en els models aprovats pel Ple municipal de 10 de març de 2015, els quals seran degudament facilitats amb anterioritat per aquesta Secretaria General.

També hauran de formular-se amb ocasió de cessament, al final del mandat, sempre que es produeixi alguna variació i amb caràcter anual.

Aquestes declaracions s'inscriuran en el Registre d'Interessos de la Corporació i, d'acord amb l'establert a l'article 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, l'Ajuntament haurà de fer pública, com a mínim, la informació relativa a la declaració anual de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la LRBRL ometent, en tot cas, les dades relatives a la localització concreta dels béns immobles i garantint la privacitat i seguretat dels seus titulars.

Quant a la **forma de presentació**, s'haurà d'efectuar davant la secretària de l'Ajuntament, podent aportar-la ja omplerta o formular-la de forma presencial en aquell moment.

No obstant això, la modificació de la LOREG de 10 de març de 2003 preveu que quan el regidor consideri amenaçada la seva seguretat personal o la dels seus béns o negocis, o la dels seus familiars, socis, etc..., podrà fer les declaracions davant el secretari de la Diputació Provincial o, en el seu cas, davant l'òrgan competent de la Comunitat Autònoma. En aquest supòsit es presentarà davant la secretària de l'Ajuntament el certificat expedit per aquell l'òrgan.

Quant a les **Causas d'inelegibilitat i d'incompatibilitat, a tenir en compte a l'hora de formular la declaració corresponent**, la LOREG distingeix entre causes d'inelegibilitat, que són absolutes i que impedeixen ser candidat, i causes d'incompatibilitat, que impedeixen a una persona prendre possessió del càrrec de regidor i que es presenten en el moment de la presa de possessió.

Quan la causa d'inelegibilitat es produeix amb posterioritat a la presa de possessió del càrrec es converteix en causa d'incompatibilitat.

1. Les CAUSES D'INELEGIBILITAT que recull la LOREG (arts. 177.2 en relació amb el art. 6) són les següents:

a) Membres de la família reial i Presidents i vocals dels òrgans constitucionals (Tribunal Constitucional, Tribunal Suprem, Consell d'Estat, Tribunal de Comptes i President del Consell Econòmic i Social, Defensor del Poble i els seus adjunts, Fiscal General de l'Estat, etc)

b) Alts càrrecs de l'administració (subsecretaris, secretaris generals, directors generals dels Departaments Ministerials i els que s'hi equiparin. Entre d'altres: directors de Departament de Gabinet de Presidència del Govern, directors de Gabinet dels Ministres i secretaris d'Estat, delegats territorials de Ministeris, secretaris generals de Subdelegacions de Govern, director i delegats de l'INE, delegats del govern en les CCAA i subdelegats del govern i autoritats similars amb diferent competència territorial, president de RTVE i societats integrants, alts càrrecs de les entitats estatals autònomes amb competència en tot el territori nacional, presidents i directors generals de les entitats gestores de la Seguretat Social amb competència en tot el territori nacional, governador o subgovernador del Banc d'Espanya, presidents i directors de l'ICO i similars, així com del Consell General de Seguretat Nuclear...).



- c) Caps de Missió acreditats amb caràcter de residents davant un Estat estranger o organisme internacional.
- d) Magistrats, jutges i fiscals en actiu.
- e) Militars professionals i de complement i membres de les Forces i Cossos de Seguretat i Policia, en actiu.
- f) Presidents, vocals i secretaris de les Juntes Electorals.
- g) Els condemnats per sentència ferma a pena de privació de llibertat, durant el temps que duri la pena.
- h) Els condemnats per sentència, tot i que no sigui ferma, per delictes de rebel·lió, terrorisme, contra l'Administració pública o contra les institucions de l'Estat quan la mateixa hagi establert la pena d'inhabilitació per a l'exercici del dret de sufragi passiu o la d'inhabilitació absoluta o especial o de suspensió per a tasca o càrrec públic en els termes establerts a la legislació penal.
- i) Els que siguin deutors directes o subsidiaris de la Corporació local contra els quals s'hagi expedit manament de constrenyiment per resolució judicial.

2. Seran **causes d'incompatibilitat per accedir a la condició de regidor**, a més de les d'incompatibilitat expressades en l'apartat anterior, les següents:

- a) Ser advocat o procurador que dirigeixi o representi parts en procediments judicials o administratius en contra de l'Ajuntament de Corbera de Llobregat, a excepció de l'exercici d'accions a què es refereix l'art. 63.1.b) de la Llei 7/85 de 2 d'abril.
- b) Ser director de serveis, funcionari o altre personal en actiu de Corbera de Llobregat o de les entitats i establiments que en depenguin.
- c) Ser director general o assimilat de caixes d'estalvis provincials o locals que actuïn al terme municipal.
- d) Ser contractistes o subcontractistes de contractes de qualsevol índole que siguin finançats totalment o parcialment amb càrrec als pressupostos de l'Ajuntament o entitat que en depengui.
- e) Les que es deriven de la Llei d'incompatibilitats del personal al servei de l'administració pública. (Llei 53/1984, de 26 de desembre).
- f) Les que es deriven del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, que aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic.
- g) Ser registradors de la propietat (art. 281 de la Llei hipotecària).
- h) Ser titulars d'administracions de loteries (Llei 13/2011, de 17 de maig).

i) Els regidors electes en candidatures presentades per partits o per federacions o coalicions de partits declarats il·legals amb posterioritat per sentència judicial ferma i els electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors declarades vinculades a un partit il·legalitat per resolució judicial ferma.

Quan es produeixi una situació d'incompatibilitat, els afectats hauran d'optar entre la renúncia a la condició de regidor o l'abandonament de la situació que determina la incompatibilitat, omplint la casella corresponent que trobaran a l'imprès aprovat pel Ple municipal.

Si no ha exercit el seu dret d'opció amb la formalització de la declaració d'incompatibilitats i activitats, el Ple municipal declararà l'existència de la causa d'incompatibilitat havent d'optat la persona interessada, en el termini dels deu dies següents, entre la renúncia al càrrec o l'abandonament de la situació que origina l'esmentada incompatibilitat. Transcorregut aquest termini s'entén que la persona afectada renuncia al seu càrrec públic.

No obstant això, ens trobem amb les especialitats següents:

- Quan la causa sigui l'establerta a l'apartat i), s'aplicarà el que disposa l'article 6.4 de la LOREG.
- Si la incompatibilitat rau en el fet de ser funcionari de carrera o empleat laboral fix de l'Ajuntament i s'opta pel càrrec de regidor, es passa a la situació de serveis especials (art. 29 de la Llei 30/84 i art. 211 del Reglament de personal) o a la d'excedència forçosa (art. 46 de l'Estatut dels treballadors).

III. CONSTITUCIÓ DEL NOU AJUNTAMENT

D'acord amb l'art. 195 de la LOREG, la sessió de constitució del nou Ajuntament té lloc el 20è dia posterior al de les eleccions fixant-se, en conseqüència, per al dissabte **13 de juny** (3 de juliol per al cas de recurs contenciós electoral).

Quant a l'hora de celebració, es fixa a les **12:00 hores**, en aplicació del criteri adoptat per la Generalitat de Catalunya a l'Ordre GRI/149/2015, de 21 de maig (DOGC de 27 de maig).

III.1. DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

La primera fase de la sessió, destinada a la presa de possessió dels regidors electes, es desenvolupa de conformitat amb les normes següents:

1. **Constitució de la mesa d'edat:** La sessió s'inicia amb la constitució de la mesa d'edat formada pel regidor de més edat i el de menys edat presents a l'acte; Tot seguit, la Mesa comprova les credencials i la personalitat dels que compareixen i presideix l'acte de presa de possessió dels regidors.



Ajuntament
Corbera
de Llobregat

La Pau,5 (08757)
Telf. 936 500 211 www.corberadellobrgat.cat
ajuntament@corberadellobrgat.cat

2. **Quòrum de constitució:** la mesa d'edat ha de comprovar el compliment de l'art. 195.4 de la LOREG que exigeix, per declarar constituït l'Ajuntament en primera convocatòria, un quòrum de **majoria absoluta**, és a dir, un mínim de 9 regidors electes.

Per al cas que no concorri el nombre necessari d'electes, haurà de celebrar sessió dos dies després, restant constituïda la corporació amb independència del nombre de regidors presents.

3. **Presa de possessió dels regidors:** a continuació els regidors electes van prenent possessió dels càrrecs. La normativa vigent exigeix el compliment d'aquestes **condicions:**

a) Que, amb caràcter previ, s'hagi formulat la **declaració** sobre causes de possible **incompatibilitat i activitats** que proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics i la declaració sobre **béns i drets patrimonials** (art. 75.5 de la LRBR).

b) Que, d'acord amb l'art. 108.6 de la LOREG, **formuli jurament o promesa del càrrec de regidor, segons la fórmula del RD 707/79.**

La fórmula establerta a la normativa d'aplicació és la següent:

"Juro (o Prometo) por mi conciencia y honor cumplir bien y fielmente las obligaciones del cargo de concejal con lealtad al Rey y guardar y hacer guardar la Constitución como norma fundamental del Estado"

Als municipis catalans és costum completar la fórmula amb la inclusió de la referència a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, quedant de la manera següent:

"Juro o prometo per la meva consciència i honor complir fidelment les obligacions del càrrec de regidor amb lleialtat al Rei i guardar i fer guardar l'Estatut de Catalunya i la Constitució com a norma fonamental de l'Estat."

La secretària anirà llegint la fórmula a cada un/a dels regidors/res per tal que aquests donin resposta en el sentit següent:

"Sí, juro (o sí, prometo)"

Respecte de la possibilitat d'afegir expressions a la resposta legal a formular, convé posar de manifest el següent:

- La Junta Electoral Central les ha vingut admetent de forma àmplia sempre i quan es respecti el contingut mínim ("sí, juro" o "sí, prometo"). En aquest sentit es pronuncia en l'acord de 13.06.2014.

- No obstant això, davant la consulta efectuada per l'Ajuntament de Falset en relació a la fórmula que proposa l'AMI per al jurament o promesa dels seus associats, la Junta Electoral Central, en acord de 24.05.2015, ha canviat totalment el criteri en entendre que aquesta fórmula no és vàlida perquè desnaturalitza el compliment del requisit imposat en l'article 108.8 LOREG.

- La postura del Tribunal Constitucional al respecte és la d'admetre aquests afegits, sempre que es produeixi un acatament a la Constitució de manera incondicional i plena. En concret, la STC 74/1991, de 8 d'abril, determina el següent:

"El acatamiento a la Constitución, como instrumento de integración política de defensa constitucional, exige una clara manifestación formal de voluntad, pero no entraña una prohibición de representar o perseguir ideales políticos diversos de los encarnados por la Constitución, siempre que se respeten las reglas del juego político democrático y el orden jurídico existente, y no se intente su transformación por medios ilegales. La naturaleza misma de la función representativa, con un evidente substrato democrático producto de las elecciones, refuerza la idea de interpretación flexible de los requisitos formales, haciendo prevalecer, pues, los derechos de participación y representación sobre una exigencia formalista o rigorista de los requisitos, que no guarde proporción alguna con la finalidad perseguida al establecerlos y con la trascendencia misma del requisito."

A la vista de l'exposat, aquesta Secretaria General entén que són acceptables les expressions afegides a la presa de jurament o promesa, sempre que es respecti el mínim establert a la normativa ("si juro, si prometo").

No obstant això, convé advertir que tot apunta a que les promeses o juraments efectuades sota la fórmula proposada per l'AMI podran ser impugnades per part de l'Estat, havent de resoldre's la qüestió davant els òrgans competents.

III.2. ELECCIÓ DE L'ALCALDE/ESSA

Constituït l'Ajuntament s'entra a la fase d'elecció de l'alcalde o l'alcaldesa d'acord amb els requisits següents:

1. Només poden ser candidats els regidors i regidores que encapçalen les corresponents llistes, els quals, per tant, han de confirmar o no que presenten la seva candidatura. A aquest efecte, la Mesa preguntarà a cada un/a dels caps de llista si vol presentar la seva candidatura a l'Alcaldia.

2. Si algun dels candidats o candidates obté la **majoria absoluta**, serà nomenat alcalde o alcaldessa.

Tot i que no hi ha cap precepte que hi obligui, és habitual que aquesta votació es faci en forma secreta, és a dir, mitjançant papereta en un sobre i dipositada en una urna. Amb tot, l'art. 102.3 del ROFRJ, admet l'ús potestatiu de la votació secreta quan s'hagin de nomenar càrrecs.

3. Si cap candidat o candidata obté la majoria absoluta, serà alcalde o alcaldessa, per imperatiu legal, el cap o la cap de la llista més votada i si hi ha dues llistes empatades en nombre de vots, l'alcalde o alcaldessa serà elegit per sorteig.

La persona elegida i proclamada alcalde o alcaldessa, pren possessió del càrrec previ jurament segons la fórmula del ja citat RD 707/79.



Ajuntament
Corbera
de Llobregat

La Pau,5 (08757)
Telf. 936 500 211 www.corberadelllobregat.cat
ajuntament@corberadelllobregat.cat

Per al cas que l'alcalde o alcaldessa electe no es trobi present en la sessió constitutiva, serà requerit per a prendre possessió en el termini de 48 hores davant el Ple (art. 40.3 ROF).

IV. ACTUACIONS POSTERIORES

Amb la celebració del Ple constitutiu s'inicia el nou mandat de l'Ajuntament de Corbera de Llobregat, període 2015-2019.

Tal i com estableix l'article 38 ROFRJ, durant els trenta dies següents al Ple constitutiu, l'alcalde o alcaldessa convocarà la sessió o sessions extraordinàries del Ple de la Corporació, que tenen el caràcter de Ple d'organització.

Aquesta sessió (o més d'una) de Ple d'organització està adreçada a resoldre sobre la periodicitat de sessions del Ple; la creació i composició de les Comissions Informatives permanents i, entre elles, la Comissió Especial de Comptes; el nomenament de representants de la Corporació en òrgans col·legiats que siguin de competència plenària; determinació del nombre, característiques, remuneracions i règim del personal eventual, per al cas que existeixi; retribucions dels membres de la corporació; constitució dels grups municipals; delegació de competències, etc.

Així mateix, en el Ple d'organització els seus integrants es donen per assabentats de les resolucions d'alcaldia en matèria de nomenament de tinent d'alcalde; constitució de la Junta de Govern Local i designació dels seus membres; delegacions de competències de l'alcaldia, etc.

Corbera de Llobregat, 5 de juny de 2015




Maria Abarca Martínez
Secretària general