

INFORME DE LA INTERVENCIÓ NÚMERO 1300/2020 SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT, OBJECTIU DEL DEUTE PÚBLIC I LA REGLA DE LA DESPESA**1. IDENTIFICACIÓ**

1.1. Òrgan que l'ha sol·licitat o al qual s'adreça: Ple de la Corporació

1.2. Caràcter: preceptiu

1.3. Títol: Informe d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu del deute públic.

1. ANTECEDENTS

En data 28 de setembre de 2020 es va iniciar l'expedient del pressupost general.

2. FONAMENTS JURÍDICS

Es fonamenta en la normativa reguladora del principi d'estabilitat pressupostària al sector públic local, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en relació amb el Principi d'Estabilitat Pressupostària.
- Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Reglament núm.549/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig (DOCE.26-06-2013), que aprova el SEC 2010.
- Manual del SEC 95 sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.
- Reglament 2223/1996 del Consell de la Unió Europea.
- Reglament 2516/2000, del Consell de la Unió Europea

Signatura 1 de 1
Mireia Ayats Escarre
09/12/2020 INTERVENTOR

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 9f67b166163749c09d898ab49ff477b0001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



3. CONCLUSIÓ

1. Compliment de l'objectiu d'estabilitat

Les entitats locals estan sotmeses, segons la primera redacció de la Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, aprovada el 27 d'abril de 2012 (en endavant LOEPSF), al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i límit del deute. La modificació de la LOEPSF per la Llei Orgànica 9/2013 va suposar la introducció d'una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques, l'aplicació del principi de sostenibilitat financera que es va formular de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial, el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador Període Mitjà de Pagament.

Com a conseqüència de la pandèmia de la COVID19, la Comissió Europea va remetre el 20 de març de 2020 una comunicació a el Consell de la UE expressant que, davant l'esperada recessió econòmica a resultes del brot de COVID19, es donaven circumstàncies per a la activació de la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement.



En aquesta comunicació la Comissió va sol·licitar a Consell que recolzés aquesta conclusió, ratificació que es va produir el 23 de març de 2020. En aquella comunicació es reconeix l'adopció pels estats membres de mesures per potenciar els sistemes sanitaris i ajudar els ciutadans i als sectors més afectats per aquella situació. Mesures de suport amb repercussió pressupostària i que produiran dèficits superiors als establerts com a objectius.

Tant la Comissió com el Consell han decidit l'aplicació més flexible que permet el Pacte d'Estabilitat i Creixement per a supòsits de caràcter extraordinari, que escapen a el control dels governs, de manera que la Comissió no tindrà en compte en l'avaluació de l'acompliment del Pacte d'Estabilitat i Creixement els efectes d'aquelles mesures.

Per això es comunicava l'activació de la clàusula general de salvaguarda que es va introduir com a part de la reforma del "Six Pack" del Pacte d'Estabilitat i Creixement, a l'objecte de permetre que tots els Estats membres puguin "desviarse temporalmente de forma coordinada y ordenada de los requisitos normales en situaciones de crisis generalizada causadas por una ralentización económica grave en la zona del euro o en el conjunto de la UE".

En la comunicació s'indica expressament que "La clàusula general de salvaguardia permite a los Estados miembros adoptar medidas presupuestarias para hacer frente adecuadamente a tales situaciones, dentro de los procedimientos preventivo y corrector del Pacto de Estabilidad y Crecimiento. Concretament, en el que respecta al component preventiu, l' article 5, apartat 1, y l'article 9, apartat 1, del Reglament (CE) 1466/97 estableixen que «en períodos de crisis económica grave en la zona del euro o en el

Signatura 1 de 1
Mireia Ayats Escarre
09/12/2020 INTERVENTOR

	Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web			
	Codi Segur de Validació	9f67b166163749c09d898ab49ff477b0001		
	Url de validació	http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		

conjunto de la Unión, se podrá permitir a los Estados miembros que se aparten temporalmente de la trayectoria de ajuste hacia el objetivo presupuestario a medio plazo [...], siempre que dicha desviación no ponga en peligro la sostenibilidad presupuestaria a medio plazo».

A nivell estatal, el Consell de Ministres, mitjançant acord de 6 d'octubre de 2020, va sol·licitar del Congrés dels Diputats l'apreciació de que a Espanya s'està sofrint una pandèmia, el que suposa una situació d'emergència extraordinària que s'ajusta al que es disposa a l'article 135.4 de la Constitució i a l'article 11.3 de la LOEPSF.

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIREF), d'acord amb l'art. 22 de la Ley Orgánica 6/2013, de 14 de noviembre, que regula la seva creació, i que diu "La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal informará sobre la concurrencia de las circunstancias excepcionales a las que hace referencia el artículo 11.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera con carácter previo a la tramitación parlamentaria prevista en dicho artículo.", de data 13 d'octubre de 2020, emet informe en que manifesta que: "Aprecia la concurrencia de las circunstancias excepcionales a las que hace referencia el artículo 11.3 de la LOEPSF como consecuencia de la pandemia de la COVID-19. Resulta pertinente activar la cláusula de escape prevista en la LOEPSF para priorizar la respuesta de las AA.PP. a la crisis. (...) Tras esta suspensión, lejos de implicar una relajación de la responsabilidad fiscal, la actuación de las AA.PP. deberá seguir orientándose a garantizar la sostenibilidad de las cuentas públicas a medio y largo plazo, que, como señala el artículo 11.3 de la LOEPSF, no puede ponerse en peligro por la desviación temporal del déficit."

Vista la sol·licitud del Consell de Ministres, de data 6 d'octubre de 2020, així com l'informe de l'AIREF, de data 13 d'octubre de 2020 abans dits, el Congrés dels Diputats, en data 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta l'existència d'una situació d'emergència extraordinària per suspendre les regles fiscals que s'ajusta al que es disposa a l'article 135.4 de la Constitució i a l'article 11.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostaria i Sostenibilitat Financera. Aquesta suspensió implica que han quedat suspesos els acords del Consell de Ministres de 11 de febrer de 2020 de:

- "adecuación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de AAPP y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, y
- fijación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de AAPP y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021."

Signatura 1 de 1
Mireia Ayats Escarre
09/12/2020 INTERVENTOR

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 9f67b166163749c09d898ab49ff477b0001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



L'aprovació, en data 20 d'octubre de 2020, pel Congrés dels Diputats, de la suspensió de les regles fiscals implica que:

1. No existeix obligació de que el superàvit es destini a amortització anticipada de deute públic.
2. Es pot fer servir el saldo del RLTDG per a qualsevol despesa sense que afecti a les regles fiscals, atès que s'ha acordat la suspensió de les mateixes.
3. No resultaran d'aplicació les mesures correctives i coercitives que estableix la LOEPSF ni en 2020 ni en 2021 ni en referència a 2020 i a 2021, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes a l'article 20 de la LOEPSF.

No obstant el que s'ha assenyalat la suspensió de les regles fiscals no pot implicar la renúncia a la prudència en la gestió financera i en tot cas es d'aplicació el TRLRHL en tots els seus preceptes ja que no ha quedat suspesa la seva aplicació.

S'ha de fer esment que es mantenen els compliment de les obligacions de transparència previstes a la LOEPSF i en la normativa de desenvolupament. Aquestes normes així com les conseqüències del seu incompliment continuen sent aplicables. Així mateix no es suspèn ni la responsabilitat fiscal de les administracions públiques ni l'aplicació del principi de prudència en l'estimació dels ingressos i despeses. Tot i la suspensió del compliment de les regles fiscals es manté l'obligació de l'avaluació de les mateixes, i per tant, cal avaluar la capacitat/ necessitat de finançament en termes de comptabilitat nacional, tant en l'elaboració i aprovació del pressupost com en la seva execució així com en la liquidació.

1.1. Càlcul del superàvit o dèficit no financer.

El càlcul del superàvit o dèficit financer s'obté de la diferència entre les previsions d'ingressos dels capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i els crèdits inicials dels capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, d'acord amb el següent detall:

Ingressos	2021		Despeses	2021
Capítol 1	25.067.360,37		Capítol 1	15.936.629,79
Capítol 2	200.000,00		Capítol 2	19.753.180,14
Capítol 3	8.813.250,33		Capítol 3	320.414,15
Capítol 4	7.230.792,05		Capítol 4	887.815,02
Capítol 5	606.388,75		Capítol 5	259.360,00
Capítol 6	0,00		Capítol 6	5.636.066,25
Capítol 7	420.680,64		Capítol 7	85.000,00
Total	42.338.472,14		Total	42.878.465,35
Dèficit no financer	-539.993,21			



1.2. Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament

Per a determinar la capacitat de finançament es parteix del superàvit/dèficit no financer al qual se li apliquen els ajustos calculats en punt anterior i s'obté una capacitat/necessitat de finançament consolidada d'acord amb el següent detall:

CONCEPTES	IMPORTS
a) Previsió ingressos capítols. I a VII pressupost corrent	42.338.472,14
b) Crèdits previstos capítols I a VII pressupost corrent	42.878.465,35
c) TOTAL (a – b)	-539.993,21
AJUSTES	
1) Ajustos recaptació capítol 1	-735.801,02
2) Ajustos recaptació capítol 2	415.875,14
3) Ajustos recaptació capítol 3	1.925.878,48
4) Ajust per liquidació PIE-2008	37.525,44
5) Ajust per liquidació PIE-2009	139.638,96
6) Ajust per liquidació PIE-2013/altres	0,00
7) Ajust per meritament de interessos	6.079,59
8) Ajust per grau d'execució del pressupostos	2.272.404,4
9) Ajust per arrendament financer	0,00
10) Ajust per despeses pendents d'aplicar a pressupost	353.211,04
11) Ajust per devolucions d' ingressos pendents d'imputar a pressupost	-4998,49
d) Total ajustos pressupost 2021	557.056,57
e) Ajust per operacions internes*	0,00
f) TOTAL CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT(c + d + e)	17.063,36

1.3. Anàlisi del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària

El pressupost general compleix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària per un import de 17.063,36 euros. No obstant això, donat que la previsió d'ingressos corrents s'ha reduït en gairebé 2 milions d'euros, respecte exercicis anteriors es considera que el percentatge de recaptació respecte a les previsions inicials serà més alt i per tant l'ajust SEC que es fa per recaptació potser no seria necessari.



2. Compliment de l'objectiu del deute públic:

2.1. Càlcul de la ràtio de deute viu

En relació amb l'objectiu de deute pel 2021, cal assenyalar que al estar suspeses les regles fiscals les limitacions per l'endeutament local es troben regulades al TRLRHL i a la DF 31 de la LPG2013. Els límits d'endeutament determinats al TRLRHL estan fixats en un rati del 110% sobre els ingressos corrents. No obstant això, quan s'excedeixi el límit del 75% o s'hagi incomplert els objectius d'estabilitat pressupostària i/o deute públic, totes les operacions d'endeutament a llarg termini precisaran l'autorització de l'Estat o de la Comunitat Autònoma que tingui atribuïda la tutela financera.

El % de deute sobre els ingressos corrents que consten a la memòria del projecte de pressupost per l'exercici 2021 és:

	31/12/2021
Deute viu	30.859.729,61
Ingressos corrents ajustats previstos 2021	41.917.791,50
Rati de deute viu	73,62%

2.2. Compliment de l'objectiu de deute públic.

Tenint en compte la previsió de la liquidació del 2021, el nivell de deute a 31/12/2021 serà d'un 73,62%, i per tant, estarà per sota del 110% dels ingressos corrents, límit previst segons l'article 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. Per la qual cosa, es complirà l'objectiu del deute públic.

3. A efectes informatius valoració del compliment de la regla de la despesa

Respecte al càlcul del límit de la despesa, l'article 12 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària exigeix que la variació de despesa no superi la taxa de referència de creixement del PIB determinada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, això suposa que la variació, en termes SEC, de la despesa computable, entre l'estimació de la liquidació del pressupost 2020 i el projecte de pressupost 2021, no pot superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut (PIB) a mig termini de l'economia espanyola. La suspensió de les regles fiscals per a l'exercici 2021 implica que el compliment de la regla de la despesa no és aplicable, per tant, a efectes merament informatius s'assenyala que la despesa computable del projecte de pressupost 2021 consolidat en termes SEC que consta a la memòria és la següent:



3.1 Càlcul de la despesa computable

S'estableix en l'apartat 2 de l'article 12 com es determina el volum de despesa computable.

"2. Se entenderá por gasto computable a los efectos previstos en el apartado anterior, los empleos no financieros definidos en términos del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas y las transferencias a las Comunidades Autónomas y a las Corporaciones Locales vinculadas a los sistemas de financiación."

Límit de la Regla de la Despesa liquidació 2020	IMPORTS
1. Suma capítols 1 a 7, deduïdes les despeses financeres	38.122.119,68
2. Ajustos SEC (2020)	0,00
3. Total empleos no financers en termes SEC excepte interessos del deute (1 +/- 2)	38.122.119,68
4. Transferències entre unitats que integren la Corporació local (-)	0,00
5. Despesa finançada amb fons finalistes (-)	2.047.602,59
6. Despesa en Inversions financerament sostenibles (-)	0,00
7. Total Despesa computable de l'exercici 2020	40.169.722,27
8. Taxa de variació de la despesa computable (3%/7)	1.205.091,67
9. Incrementos de recaptació (2021) (+)	0,00
10. Disminucions de recaptació (2021) (-)	0,00
11. Límit de la Regla de la Despesa 2021 = 7+8+9-10	41.374.813,94

Despesa computable Pressupost 2021	IMPORTS
1. Suma capítols 1 a 7, deduïdes les despeses financeres	42.563.051,20
2. Ajustes SEC (2021)	-2.608.634,64
3. Total empleos no financers en termes SEC excepte els interessos del deute (1 +/- 2)	39.954.416,56
4. Transferències entre unitats que integren la Corporació local (-)	0,00
5. Despesa finançada amb fons finalistes (-)	-2.579.233,72





6. Total Despesa computable Pressupost 2021	37.375.182,84
Diferència entre el límit de la Regla de la despesa i la Despesa computable Pressupost 2021	3.999.631,10

S'ha de fer esment que al suspendre's les regles fiscals, per l'exercici 2020 i 2021, no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives que estableix la LOEPSF (excepte les mesures automàtiques de correcció previstes a l'art. 20.2 de la LOEPSF això és la necessitat d'autorització prèvia per l'endeutament a llarg termini. Per tant, el PEF aprovat per incompliment de les regles fiscals en 2018, amb motiu de la suspensió d'aquestes, queda sense efecte i no serà objecte de seguiment. L'incompliment d'aquest pla no donarà lloc a les mesures coercitives o de compliment forçós dels articles 25 i 26 respectivament de la LOEPSF.

Per a descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 9f67b166163749c09d898ab49ff477b0001

Url de validació <http://seu.calafell.cat/absis/idi/arx/dianxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

