



Paeria de Balaguer

Edicte d'aprovació definitiva del Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Balaguer 2019-2020.

L'Ajuntament de Balaguer en sessió ordinària del Ple, del 25 de juliol de 2019, va acordar aprovar inicialment el Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Balaguer 2019-2020.

Els esmentats acords van ser exposats al públic mitjançant edicte al Tauler d'anuncis electrònic del dia 14 d'agost de 2019 al dia 19 de setembre de 2019 ambdós inclosos, al Butlletí Oficial de la Província de Lleida número 160 de data 20 d'agost de 2019, i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 7942 de data 20 d'agost de 2019, i durant el període d'exposició pública de l'expedient no es van presentar al·legacions, per aquest motiu queda aprovat definitivament d'acord amb els annexes que es transcriuen a continuació, i de conformitat amb el Decret d'Alcaldia número 982, de data 21 de setembre de 2019.

Contra el present acord definitiu es pot interposar recurs potestatiu de reposició davant el Ple de l'Ajuntament de Balaguer, en el termini d'un mes a comptar a partir del dia següent al de la publicació d'aquest anunci. Alternativament, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Lleida, en el termini de dos mesos comptats a partir del dia següent al de la seva publicació.

Balaguer, document signat electrònicament.

El Paer en cap,

Annex

Pla estratègic de subvencions de l'Ajuntament de Balaguer per al període 2019-2020

Preàmbul

L'activitat subvencionadora, que és una espècie dins el gènere de l'activitat de foment, ha estat definida per la doctrina com a un instrument o mitjà per a obtenir determinats resultats i aconseguir uns objectius concrets vinculats a la satisfacció de necessitats públiques o d'interès general. Aquesta idea de consecució d'objectius d'utilitat pública o interès social també es desprèn de l'article 2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS) i dels articles 2 i 118 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), fent referència aquests dos darrers preceptes a l'actuació administrativa en general i a les subvencions en particular, respectivament.

D'altra banda i tractant-se de municipis, l'activitat de foment i, per tant, també l'activitat subvencionadora, només es pot exercir dins l'àmbit de les competències municipals, tal i com disposa l'article 5 del ROAS, circumstància que obliga a identificar el títol atributiu de competència en cada matèria on es pretén projectar aquesta activitat.

És dins d'aquest marc on ha de desplegar el seu paper el Pla Estratègic de Subvencions, concebut per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS), pel Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, que aprova el seu reglament (RGS) i per la doctrina del Tribunal Suprem com a aquell document





Paeria de Balaguer

programàtic que, en relació a qualsevol subvenció i amb caràcter previ al seu establiment i regulació, ha de concretar i connectar els objectius i efectes que es pretenen amb el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament, establint alhora sistemes de seguiment i avaluació que permetin conèixer de forma continuada l'estat de la situació. El qualificatiu "estratègic", unit a la regulació que del contingut del pla fan els apartats 1 i 2 de l'article 12 del RGS, denota la necessitat que s'expressin, si més no, a nivell general, algunes decisions transcendents per a l'assoliment dels objectius i efectes fixats. Així, que el pla hagi d'abastar qualsevol subvenció implica incloure les subvencions dineràries i les subvencions en espècie.

D'altra banda, que el pla constitueixi requisit previ al seu establiment no només afecta a les que s'han de concedir pel procediment de concurrència, sigui aquesta competitiva o no competitiva, sinó també a les subvencions que han de quedar subjectes al procediment de concessió directa.

Finalment, que sigui previ a la regulació té una clara traducció, com diu l'article esmentat, en la delimitació de les línies bàsiques de les bases reguladores, línies bàsiques que, en la mesura que siguin extrapolables, també s'han d'aplicar a les subvencions directes, doncs, per un cantó, l'única diferència entre aquestes i les que es concedeixen en règim de concurrència és el procediment i, per l'altre, la resolució sobre la subvenció directa o el conveni instrumental que la canalitza estan cridats per la LGS i pel RGS a exercir les funcions de bases reguladores.

A diferència de l'article 8.1 de la LGS, que es limita a assenyalar un contingut genèric al Pla Estratègic de Subvencions, l'article 12 del RGS fa un exercici de dissociació. Així, les lletres a) i d) de l'apartat 1 mantenen els termes generals definitoris del pla i de la seva avaluació i les lletres b) i c) descendeixen al nivell de les "línies de subvenció", que constitueixen l'eix on pivota l'estructura del pla, fins el punt que, conforme diu l'apartat 3 del mateix precepte, l'efectivitat d'aquest queda "condicionada a la puesta en práctica de las diferentes líneas de subvención". És, doncs, a la "línia de subvenció" on s'han de concretar, entre d'altres elements, els sectors als que s'adreça, els objectius i efectes que es pretenen assolir, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament –inclosa, si escau, l'aportació del propi beneficiari–, el pla d'acció per a posar-la en marxa i els indicadors que permetin fer el seguiment i avaluació.

Cal destacar que el contingut acabat d'exposar és comú per a les "línies de subvenció" en règim de concurrència i per a les de concessió directa, per bé que l'apartat 2 de l'article 12 del RGS permet que, per a aquestes últimes, el contingut del pla es pugui reduir a l'elaboració d'una memòria explicativa dels objectius, els costos i les fonts de finançament. Centrant l'anàlisi en el pla d'acció i, concretament, en "las líneas básicas que deben contener las bases reguladoras de la concesión" (article 12.1.b.5º del RGS), ni la LGS ni el RGS no aclareixen què s'ha d'entendre per línies bàsiques. Tanmateix, la presa en consideració dels principis establerts a l'article 8.3 de la LGS i una visió global del procediment de gestió de la subvenció, permeten detectar tres aspectes clau que, alhora, tenen incidència directa en la consecució dels efectes pretesos: la concessió, el cofinançament del beneficiari i el pagament. En quant al primer aspecte, el Pla Estratègic de Subvencions pot estimar que la forma més òptima





Paeria de Balaguer

d'assolir un determinat efecte dins el termini previst és fomentant la competència a través de la concurrència competitiva, és a dir, "mediante la comparación de las solicitudes presentadas, a fin de establecer una prelación entre las mismas de acuerdo con los criterios de valoración previamente fijados" (article 22.1 de la LGS), de manera que, una vegada esgotada la dotació econòmica de la convocatòria, quedin desestimades les sol·licituds amb menor puntuació (articles 60 i 63 RGS). Fins i tot, en règim de concurrència competitiva és possible que el pla valori no excloure cap sol·licitud per tal de generalitzar l'acció subvencionadora, en quin supòsit pot optar pel prorrateig de la dotació econòmica (article 22.1 in fine de la LGS), fórmula que segueix respectant el mèrit que representa la puntuació obtinguda. Finalment, el pla també pot acudir al règim de concurrència no competitiva quan es tracti de dirigir l'atenció a objectius més universals. En resum, l'elecció del sistema de concessió dins el règim de concurrència pot condicionar la consecució dels objectius i els efectes pretesos, de manera que aquesta elecció esdevé un aspecte bàsic de la regulació.

D'altra banda, tractant-se de subvencions directes i, especialment, de les nominatives, el propi pla ha de ponderar les circumstàncies concurrents per tal d'establir aquest altre procediment de concessió. Pel que fa al cofinançament del beneficiari, la seva rellevància la ressalta el propi RGS quan, en el moment de referir-se a les aportacions públiques, també esmenta "aquellas que, teniendo en cuenta el principio de complementariedad, correspondan a los beneficiarios de la subvenciones". Sens dubte, aquest segon element també constitueix un aspecte bàsic de la regulació, tant de les subvencions en règim de concurrència, com de les subvencions directes, doncs el major o menor cofinançament que s'imposi al beneficiari pot condicionar la consecució dels objectius i efectes, tant des del punt de vista substantiu com temporal. Per tant, la definició de la subvenció com a aportació d'import cert o com a percentatge del cost final té una importància cabdal. L'obtenció dels resultats previstos en el pla té relació directa i immediata amb l'execució d'allò que constitueix objecte de la subvenció, s'hagi concedit aquesta en règim de concurrència o de forma directa. Tanmateix, poden existir casos en què l'inici o la continuïtat de l'execució estiguin fortament condicionats per l'entrega anticipada de la subvenció, especialment davant la insuficient o relativa capacitat econòmica o financera del beneficiari. D'altra banda, aquesta necessitat del beneficiari no pot fer desconèixer les exigències que imperen sobre els actes de disposició dels fons públics i les seves garanties. Per aquestes raons, el Pla Estratègic de Subvencions ha de tractar com a tercer aspecte bàsic de la regulació les modalitats de pagament de la subvenció, especialment l'anticipada, conjugant els diversos interessos en joc. Sobre la base de les anteriors consideracions i sense necessitat de transcriure total o parcialment, llevat que sigui convenient per a la millor comprensió, els conceptes o els preceptes continguts a la LGS, al RGS o al ROAS als quals s'han d'entendre feta remissió en tot moment, s'elabora el present Pla Estratègic de Subvencions.

Apartat I.- Objectius estratègics

OE1. Foment, promoció i difusió de la cultura, l'educació i les festes:

Impacte que s'espera aconseguir: Incrementar l'activitat cultural i de festes de la ciutat, implicant a les entitats i associacions del municipi en el foment de la cultura, fent-la arribar a un major nombre de població.





Paeria de Balaguer

OE2. Foment de l'activitat esportiva:

Impacte que s'espera aconseguir: Implicar les diferents associacions esportives de la ciutat en el foment, la promoció i la formació de l'esport base com a eina integradora i de foment dels valors de l'esport. Incrementar el nombre d'activitats esportives que es desenvolupin a Balaguer com a mitjà de difusió de la pràctica esportiva i de promoció de la ciutat.

OE3. Foment de les activitats socials i el benestar:

Impacte que s'espera aconseguir: Facilitar la tasca de les entitats del tercer sector que treballen directament sobre les persones amb majors necessitats socials. Actuar directament en aquells casos de major emergència social.

OE4. Foment del desenvolupament econòmic, la seguretat, la sostenibilitat i l'habitatge:

Impacte que s'espera aconseguir: Fomentar el desenvolupament econòmic de la ciutat, afavorint la implantació de noves empreses, en especial a aquelles zones més desfavorides de la ciutat. Fomentar el desenvolupament sostenible, la seguretat ciutadana i la millora de l'habitatge.

Apartat II.- Línies de subvenció, consignació i procediments d'atorgament

OE1. Foment, promoció i difusió de la cultura, l'educació i les festes:

Línia de subvenció	Àrea gestora	Aplicació pressupostària	Consignació prevista	Sistema adjudicació
Ajuts i serveis activitats de promoció cultural	Regidoria de Cultura i Comunicació (IMPIC)	3340-48000	40.000,00 €	Concurrencia competitiva
Associació Catalana de Lleure Formatiu – Camp de Treball Almatà	Regidoria de Cultura i Comunicació (IMPIC)	360-48023	1.800,00€	Directa
Festa Transsegre (Admiral's Cup Lights)	Regidoria de Turisme, Fires i Festes (IMPIC)	3380-48001	25.000,00 €	Directa
Juliol de Música i Poesia (Associació Bada-pas iniciatives culturals)	Regidoria de Cultura i Comunicació (IMPIC)	3340-48003	7.000,00 €	Directa
Concurs / concert Internacional de Cant Líric Germans Pla (Grup d'Art-4)	Regidoria de Cultura i Comunicació (IMPIC)	3340-48002	7.500,00 €	Directa
Càtedra d'Estudis Medievals	Regidoria de Cultura i Comunicació (IMPIC)	3340-46503	3.000,00€	Directa
Pla Municipal de Dinàmica educativa (Centre de Recursos Pedagògics de la Noguera)	Regidoria d'Educació, Igualtat i Nova ciutadania (IMPIC)	3340-48005	2.000,00 €	Directa

OE2. Foment de l'activitat esportiva:





Paeria de Balaguer

Línia de subvenció	Àrea gestora	Aplicació pressupostària	Consignació prevista	Sistema adjudicació
Ajuts activitats Esportives	Departament d'Esports, Joventut i Infància (Ajuntament)	3410-48004	108.000,00 €	Concurrencia competitiva
Torneig internacional Futbol sala (Club Àger Esportiu Montsec)	Departament d'Esports, Joventut i Infància (Ajuntament)	3380-48001	2.000,00 €	Directa

OE3. Foment de les activitats socials i el benestar:

Línia de subvenció	Àrea gestora	Aplicació pressupostària	Consignació prevista	Sistema adjudicació
Integració Social (Associació Salut Mental La Noguera)	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	2310-48016	3.000,00 €	Directa
Subvencions IBI	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	2310-48031	50.000,00€	Concurrencia
Serveis i activitats Socials Mesa d'Emergència	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	2310-48008	15.000,00 €	Directa
Projecte Agape Aliments Solidaris	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	2310-48022	200,00 €	Directa
Integració Social (Associació l'Estel - Centre d'Educació Especial)	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	3230-48015	10.000,00 €	Directa
Integració Social (Associació l'Estel – Taller Ocupacional)	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	3230-48024	4.000,00 €	Directa
Ajuts situacions d'urgència(Càrites Diocesana d'Urgell)	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	2310-48014	12.000,00 €	Directa
Ajudes a indigents	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	2310-48001	1.500,00 €	Directa
Integració Social (Creu Roja Espanyola)	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	2310-48007	7.000,00 €	Directa





Paeria de Balaguer

Projecte Inclusió nens/es en risc d'exclusió (Creu Roja Espanyola)	Regidoria de Governació, Afers Socials i Participació (Ajuntament)	2310-48007	3.000,00 €	Directa
--	--	------------	------------	---------

OE4.Foment del desenvolupament econòmic, de la sostenibilitat i de l'habitatge:

Línia de subvenció	Àrea gestora	Aplicació pressupostària	Consignació prevista	Sistema adjudicació
Fira d'alimentació i Salut (Centre d'iniciatives rurals de la plana de Lleida)	Regidoria de Turisme, Fires i Festes (Ajuntament)	4330-48011	18.000,00 €	Directa
Foment activitat econòmica Centre Històric - Lloguer locals comercials Centre Històric	Regidoria de Promoció Econòmica i Ocupació (IMPIC)	4330-47000	15.000,00 €	Concurrencia
Foment activitat econòmica al Centre Històric - Lloguer aparadors buits (Projecte aixequem les persianes)	Regidoria de Promoció Econòmica i Ocupació (IMPIC)	4330-47001	1.215,00 €	Concurrencia
Xarxa de Barris antics amb projecte	Regidoria de Promoció Econòmica i Ocupació (IMPIC)	4320-46210	400,00€	Directa
Foment activitat Econòmica - Subvencions en concepte d'IAE i de taxa per llicència d'obertura	Regidoria de Promoció Econòmica i Ocupació (Ajuntament)	4330-47901	5.000,00 €	Concurrencia
Subvencions per canvi a Energia verda	Regidoria de Medi, Sostenibilitat i Salut (Ajuntament)	1721-48032	10.000,00€	Concurrencia
Guarderia i vigilància Rural (Associació de propietaris rurals)	Regidoria d'Urbanisme, Seguretat i Obres i Serveis (Ajuntament)	4140-48006	13.000,00 €	Directa
Protecció Civil (Associació de voluntaris de Protecció Civil)	Regidoria d'Urbanisme, Seguretat i Obres i Serveis (Ajuntament)	1350-48003	5.210,00 €	Directa
Arranjament Façanes Centre Històric (Treball als Barris)	Regidoria d'Urbanisme, Seguretat i Obres i Serveis (Ajuntament)		142.221,54 €	Directa

Apartat III.- Fons de finançament

Les fons de finançament de les línies de subvenció descrites en antecedents que han de servir per assolir els Objectius estratègics marcats són fons propis, menys en el cas de la línia de subvencions d'arranjament de façanes del Centre Històric, on el





Paeria de Balaguer

finançament prové del Servei d'Ocupació de la Generalitat de Catalunya en el marc del projecte "Treball als Barris".

Apartat IV.- Avaluació

Es realitzarà un informe d'avaluació del Pla estratègic de subvencions de l'Ajuntament de Balaguer a la finalització de cada exercici, informe que s'annexarà als dels exercicis posteriors. En aquest informe s'avaluarà el compliment dels objectius estratègics definits en el Pla mitjançant els següents indicadors:

- % de línies de subvencions convocades respecte les previstes.
- % del pressupost atorgat per cada línia de subvenció respecte al crèdit inicialment disponible.
- % de finançament de cada subvenció respecte el pressupost total de l'actuació subvencionada.
- % del pressupost justificat correctament per cada línia de subvenció respecte a l'atorgat.

Els gestors de les diferents línies de subvencions podran definir indicadors diferenciats per a cada línia de subvenció, per tal de valorar, d'una forma més acurada, l'estat de situació i els progressos aconseguits en el compliment dels respectius objectius.

Apartat V.- Pla d'acció

Les subvencions que siguin atorgades per concurrència competitiva han d'estar regulades per unes bases, on s'estableixi, com a mínim allò que figura en l'article 17 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

Pel que fa a les subvencions de concessió directa, l'Ajuntament de Balaguer disposa d'una normativa reguladora de les subvencions nominatives i excepcionals.

Apartat VI.- Reserva legal

Els plans estratègics de subvencions tenen caràcter programàtic i el seu contingut no crea drets ni obligacions; la seva efectivitat quedarà condicionada a la posada en pràctica de les diferents línies de subvenció, atenent entre altres condicionants a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici.

Apartat VII.- Final

Les línies de subvencions que figuren en el present pla, així com les dades relatives a les consignacions i les aplicacions pressupostàries, han de considerar-se com una mera previsió, podent ser modificades en cas de considerar-se necessari.

És doctrina consolidada del Tribunal Suprem l'anul·lació de les bases de subvencions per l'absència prèvia del pla estratègic de subvencions. En aquest sentit, les SSTs de 26 de juny de 2012 (STS 4970/2012), 4 de desembre de 2012 (STS 8077/2012) i 28 de gener de 2013 (SSTS 252/2013 y 306/2013) estableixen la següent doctrina en relació amb l'article 8.1 de la LGS: «[...] De este precepto pueden obtenerse, sin esfuerzo dialéctico, dos conclusiones: el Plan Estratégico tiene carácter previo al establecimiento de cualquier subvención; y el precepto es imperativo y categórico. / Consideramos que la dicción del precepto, exigiendo con carácter previo el Plan Estratégico, no es tangencial y no sistemático, [...] sino requisito esencial y previo a la





Paeria de Balaguer

regulación de la subvención, de tal forma que sí requiere una formalización o instrumentalización externa que, aunque no es exigible una determinada formalidad, si una definición específica que pueda ser identificada [...]».

