

Acord

Data de l'acord: 21 de febrer de 2023

Òrgan: Ple

Unitat: Àrea Secretaria

Expedient: 4310800000-2022-0000501

PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ INICIAL DEL CANVI DE FORMA DE GESTIO DEL SERVEI PUBLIC D'ABASTAMENT D'AIGUA DEL PLA DE SANTA MARIA

Sotmesa la proposta a votació és aprovada per unanimitat per part de tots els membres de la corporació presents.

Fets

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local estableix en el seu article 25.2 que el municipi exercirà competències en matèria d'abastament d'aigua, clavegueram i tractament d'aigües residual; l'article 26.1 de la referida llei estableix l'obligatorietat de que tots els municipis, per sí o associats, prestin serveis d'abastament domiciliari d'aigua potable i clavegueram, a l'hora que l'article 86 declara la reserva en favor de les Entitats locals dels dits serveis que els considera essencials.

Fins el passat 19 de gener de 2023 l'ajuntament del Pla de Santa Maria presta el servei públic d'abastament d'aigua, mitjançant concessió de serveis atorgada en contracte administratiu el a l'empresa SOCIEDAD GENERAL DE AGUAS DE BARCELONA, S.A.U. (AGBAR).

Amb motiu de la finalització del contracte de concessió del servei públic, i atesa l'antiguitat del mateix, el Ple municipal va considerar oportú iniciar el procediment legalment previst per a la determinació del canvi de la forma de gestió dels serveis locals essencials, atenent les següents consideracions:

- 1.- Que el marc jurídic tant de regim local i la gestió dels serveis públics essencials reservats als ens locals, com de la contractació de les administracions públiques ha canviat substancialment des de la signatura del contracte de concessió de serveis que ha finalitzat.
- 2.- Que la configuració del municipi i les seves necessitats, i la situació de l'organització municipal, és diferent.

Per acord del Ple de data 29 de novembre de 2022 es va iniciar l'expedient pel canvi de forma de gestió del servei públic d'abastament d'aigua del Pla de Santa Maria, i es va crear la comissió d'estudi prevista al ROAS, encarregada de redactar la memòria justificativa corresponent per a la determinació de la forma de gestió del servei públic d'abastament d'aigua del Pla de Santa Maria, integrada per membres de la Corporació, per personal tècnic qualificat i per un representant dels usuaris, tot allò d'acord amb el que preveuen els articles 52.2.g), 245 i 249 del Text Refós de la Llei Municipal i de Regim Local de Catalunya, i concordants de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local, i de forma més específica el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, que exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació del procediment determinat i l'elaboració d'una memòria justificativa que fonamenti la necessitat o conveniència de la proposta de canvi.

En data 2 de febrer de 2023, la comissió d'estudi constituïda a l'efecte, va concloure els treballs que tenia encomanats i ha presentat la memòria justificativa per a la determinació de la forma més sostenible i eficient de gestió del servei públic d'abastament d'aigua del Pla de Santa Maria, la qual incorpora l'anàlisi econòmic efectuat de les diferents formes de gestió, prenent en consideració el projecte de servei que es proposa, i conclou que la forma de gestió més sostenible i eficient per prestar el servei públic d'abastament d'aigua del Pla de Santa Maria, es la gestió directa.

La memòria presenta de forma sintètica i complerta tota la informació disponible a data d'avui en relació al servei públic d'abastament d'aigua del Pla de Santa Maria, els objectius del servei, la diagnosi i el projecte del servei tal com es pretén portar a terme , i conté la justificació que exigeix l'article 85.2 de la Llei de Bases de Regim Local, on es determina quina és la forma de gestió del servei d'abastament d'aigua mes sostenible i eficient en els termes exigits per la Llei 2 /2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera, i també la que exigeix l' article 86 de la Llei de Bases de Regim Local, en tant que activitat econòmica.

Pel que fa a l'assessorament rebut i que integra la memòria aprovada per la comissió, podem identificar especialment que l'ajuntament va sol·licitar suport que s'ha concretat en un encàrrec a l'empresa consultora Capiol, Infraestructures&Asset Management, SL la qual va lliura un l' anàlisi econòmic efectuat de les diferents formes de gestió, prenent en consideració el projecte de servei que es proposa, i conclou que la forma de gestió més sostenible i eficient per prestar el servei públic d'abastament d'aigua del Pla de Santa Maria, es la gestió directa.

D'altre banda la Secretaria ha emès un informe que conclou que en aplicació del vigent article 20 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel RDL 2/2004, de 5 de març, i a la llum de la jurisprudència establerta pel TC i el TS, correspondrà que la contraprestació que satisfaci l'usuari o abonat del servei de subministrament d'aigua ha de ser qualificada com a taxa, amb independència de la modalitat de gestió directa i indirecta que es determini, i amb independència que l'eventual ens gestor actuï en regim de dret privat.

Fonaments de dret

Atenent als antecedents referits anteriorment i en tant que correspon al Ple municipal, d'acord amb el que preveuen els articles 52.2.g), 245 i 249 del Text Refós de la Llei Municipal i de Regim Local de Catalunya, i concordants de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local, establir el sistema de gestió dels serveis públics, i que per a procedir al canvi de la modalitat de gestió la normativa de règim local, i de forma més específica el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, que exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació del procediment determinat i l'elaboració d'una memòria justificativa que fonamenti la necessitat o conveniència de la proposta de canvi, i que la dita memòria elaborada per la comissió d'estudi ha de ser presa en consideració al Ple per a la seva aprovació inicial

En conseqüència, S'ACORDA:

PRIMER .- Prendre en consideració la memòria elaborada per la comissió d'estudi per a la determinació de la forma més sostenible i eficient de gestió del servei públic d'abastament d'

aigua del Pla de Santa Maria, creada per acord del Ple de data 29 de novembre de 2022, i conseqüentment, aprovar inicialment la forma de gestió directa, del referit servei públic essencial.

SEGON .- Aprovar inicialment el reglament del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua del Pla de Santa Maria.

TERCER .- Sotmetre a informació pública mitjançant anuncis al BOP, al DOGC, en el tauler d'anuncis de la seu electrònica municipal, al portal de la transparència, la memòria elaborada per la comissió d'estudi per a la determinació de la forma de gestió del servei públic d'abastament d'aigua del Pla de Santa Maria, i l'aprovació inicial del reglament del servei municipal d'abastament domiciliari d'aigua, a l'efecte de que puguin ser examinats i, si s'escau, formular els suggeriments, les reclamacions i les al·legacions que es considerin pertinents. La dita exposició pública es realitzarà per un període de 30 dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la darrera de les publicacions de l'anunci en el BOP, o en el DOGC.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

Acord

Data de l'acord: 21 de febrer de 2023

Òrgan: Ple

Unitat: Àrea de Serveis Interns

Expedient: 4310800000-2023-0000031

APROVACIÓ DEL PLA DE MESURES ANTIFRAU DE L'AJUNTAMENT DEL PLA DE SANTA MARIA

Sotmesa la proposta a votació és aprovada per unanimitat per part de tots els membres de la corporació presents.

Fets

El Consell Europeu va aprovar, en data 21 de juny de 2020, la creació del programa NextGenerationEU (NGEU), un instrument extraordinari i sense precedents que té com a finalitat contribuir a la reconstrucció dels membres de la Unió Europea després de la irrupció de la pandèmia COVID-19 i dels efectes econòmics, socials i sanitaris que va provocar. A més, l'instrument ha de servir per impulsar la transició ecològica i digital dels països de la Unió Europea.

El Reglament 2021/241, de 12 de febrer de 2021, del Parlament Europeu i del Consell, anomenat Mecanisme per a la Recuperació i la Resiliència (MRR), és el nucli del Fons de Recuperació. Està concebut per recolzar la inversió i les reformes dins dels estats membres per aconseguir una recuperació sostenible i resilient, tot promovent les prioritats ecològiques i digitals de la UE.

El Reial Decret Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, estableix mesures per tal de que les Administracions Públiques adaptin els procediments de gestió i el model de control per poder fer efectives les iniciatives plantejades en el PRTR.

El Reglament 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència, d'acord amb el principi de bona gestió financera, obliga els estats membres a incloure, en els PRTR que presentin, el disseny d'un sistema que contempli mesures adequades per protegir els interessos financers de la UE, incloent-hi la prevenció, detecció i correcció dels conflictes d'interès, la corrupció i el frau en la utilització dels fons atorgats.

D'altra banda, l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, estableix el sistema de gestió

que ha de servir per facilitar la tramitació eficaç de les sol·licituds de desemborsament als Serveis de la Comissió Europea. En ella, desenvolupa la necessitat de que tota entitat, decisora o executora, que participi en l'execució de les mesures del PRTR haurà de disposar d'un "Pla de Mesures Antifrau" que contingui, almenys, tres actuacions: l'avaluació del risc de frau, l'emplenament de la "Declaració d'Absència de conflicte d'Interessos" (DACI) i la disponibilitat d'un procediment per abordar els conflictes d'interès. També, caldrà complir les previsions contingudes en la recent Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència que preveu un anàlisi sistemàtic i automatitzat del risc de conflicte d'interès basant-se en una eina informàtica de *data mining*, amb seu a l'Agència Estatal d'Administració Tributària de Espanya.

D'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre el Pla s'ha d'aprovar en un termini inferior a 90 dies hàbils des de l'entrada en vigor de la present Ordre o en el seu cas, des de que es tingui coneixement de la participació en l'execució del PRTR.

En tant que l'Ajuntament del Pla de Santa Maria és òrgan executor de fons provinents del PRTR, (Ordre PRE/140/2022, expedient PRE/137/22/000051) i està compromès plenament en els principis que recull la normativa en matèria d'integritat, ha redactat un de Pla de Mesures Antifrau, amb l'objectiu de recollir les mesures de prevenció, detecció, correcció i persecució i l'avaluació dels riscos per a prevenir el frau, alhora que també contempla el procediment a seguir per al tractament dels possibles conflictes d'interès.

Donat que la corporació va aprovar en data de 26-7-2022 un codi ètic de conducta d'alts càrrecs que no incluïa als treballadors de l'ajuntament, s'ha redactat a l'Annex II B un Codi ètic pels treballadors que es sotmet a l' aprovació del present pleneri.

A la vista dels següents antecedents:

- Informe de secretaria de 19 de gener de 2023.
- Decret 000031-2023, de 24 de gener, d'aprovació de la constitució del comitè antifrau.
- Acta de reunió del comitè antifrau de 10 de febrer de 2023.

Fonaments de dret

Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

El Reglament 2021/241, de 12 de febrer de 2021, del Parlament Europeu i del Consell.

Ordre PRE/140/2022, de 13 de juny, que aprova les bases reguladores del procediment de concessió de subvencions per a la millora i renovació de les xarxes d'abastament d'aigua en la xarxa dels municipis petits i mitjans de Catalunya en el marc de les ajudes europees Next GenerationEU

En conseqüència, S'ACORDA:

PRIMER.- Aprovar el model de declaració de conflictes d'interès (DACI), Annex I.

SEGON.- Aprovar el codi ètic de conducta dels treballadors de l'ajuntament recollit en el Annex II, en tant que el codi de conducta d'alts càrrecs d'alts càrrecs ja fou aprovat en la sessió plenària de 26-7-2022.

TERCER.- Aprovar l'Annex III sobre banderes vermelles de lluita contra el frau.

QUART.- Aprovar la declaració institucional de lluita contra el frau per la que s'assumeix el compromís del Ajuntament del Pla de Santa Maria de lluita contra el frau. (Annex IV).

CINQUÈ.- Aprovar el Pla de Mesures Antifrau de l'Ajuntament Del Pla de Santa Maria de conformitat amb allò disposat a l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

SISÈ.- Fer difusió del contingut el Pla als treballadors de la corporació, així com publicar al Portal de Transparència el Pla antifrau aprovat i els seus annexes.

SETÈ.- Comunicar l'aprovació del Pla al Servei Nacional de coordinació antifrau, així com publicar un enllaç al canal de denúncies infofraude.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

Acord

Data de l'acord: 21 de febrer de 2023

Òrgan: Ple

Unitat: Àrea Secretaria

Expedient: 4310800000-2022-0000063

PROPOSTA D'APROVACIÓ PROVISIONAL DE LA MODIFICACIÓ PUNTUAL DE LES NORMES SUBSIDIÀRIES DE PLANEJAMENT DEL PLA DE SANTA MARIA PEL QUE FA A L'AMPLIACIÓ DEL SÒL URBANITZABLE INDUSTRIAL, PP-8.

Sotmesa la proposta a votació és aprovada per majoria absoluta, amb set vots a favor de MATEU MONTSERRAT MIQUEL (JUNTS), MARIA TERESA FERRE VILA (JUNTS), JOSEP SILVESTRE SOLÉ (JUNTS), MERITXELL PAU PARIS (JUNTS), ISABEL GRAU ARRANZ (JUNTS), DAVID MATEU IBARRA (JUNTS), JORDI BULDO CANELA (JUNTS), una abstenció de, JOSEP MARIA CANELA CUNILLERA (ERC- AM); i dos vots en contra de GUILLEM FONTS FERRANDO (CUP-AMUNT) i de ROGER ESTRADA ROIG (CUP-AMUNT) .

Fets

1.1. El Ple de l'Ajuntament del Pla de Santa Maria, en sessió de data 29 de març de 2022, va aprovar inicialment la modificació puntual de les actuals Normes Subsidiàries de Planejament pel que fa a l'ampliació del sòl urbanitzable industrial, PP-8.

1.2. L'acord d'aprovació inicial es va sotmetre a informació pública, pel termini de quaranta-cinc dies, mitjançant la publicació d'edictes al *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona*, i en un diari de gran divulgació en l'àmbit municipal i a través del web municipal. També es va donar audiència als ajuntaments dels municipis amb els quals confronta l'àmbit de la modificació que es vol portar a terme i es van demanar els informes als organismes afectats per raó de les seves competències sectorials.

1.3. Finalitzat el termini d'informació pública, s'han presentat les al·legacions a l'aprovació inicial , segons el certificat que consta en l'expedient.

De les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública posterior a l'aprovació inicial, es desprèn que les mercantils MERLOT SOLAR,S.L., AMENARA SOLAR,S.L. I DESARROLLOS EÓLICOS CUENCA DE BARBERÁ S.L., en síntesi venen a manifestar que:

- Estan projectant la instal·lació d'unes plantes solars fotovoltaïques i les seves infraestructures d'evacuació de l'energia produïda fins arribar a la Subestació Elèctrica de Puigpelat.
- Que en el tràmit previst en el Decret Llei 16/2019, la Ponència d'Energies Renovables va declarar favorable l'emplaçament de l'avantprojecte presentat.
- Que en l'actualitat estan en tràmit d'informació pública d'aquests projectes i en els que es preveu la construcció d'una Línia d'Alta Tensió, expedient FUE-2020-01801684.

- Que en la modificació de les NNSS no es té en compte la tramitació d'aquests expedients i més concretament el traçat previst de les línies d'alta tensió.

En relació a aquestes al·legacions procedeix realitzar les següents, consideracions:

PRIMERA.- L'objecte de la modificació puntual de les NNSS és l'ampliació del sòl industrial en el municipi amb la creació d'un sector de sòl urbanitzable PP-8 que dona continuïtat al sòl industrial avui existent i que obeeix a la necessitat de poder disposar d'aquest tipus de sòl davant la demanda d'ampliació de les indústries existents i la de noves implantacions.

SEGONA.- Els projectes d'implantació de les plantes fotovoltaïques i les seves línies d'evacuació el tràmit previst en el Decret Llei 16/2019, en el que la Ponència d'Energies Renovables declara favorable l'emplaçament de l'avantprojecte presentat, avantprojecte que no porta implícit ni l'aprovació del projecte ni la declaració d'interès públic, motiu pel qual no s'han tingut en compte aquests projectes que pel que fa concretament a les línies d'evacuació en cap cas tenen un emplaçament aprovat definitivament amb la declaració corresponent de bens i drets afectats, pel que ens trobem davant d'uns emplaçaments i traçats que en la tramitació del projecte poden variar atenent als informes mediambientals o sectorials que a tal efecte puguin dictaminar els corresponents organismes i/o Administracions, motiu pel qual en cap cas és obligatori i/o necessari la seva previsió atenent al grau de provisionalitat de la tramitació actual dels projectes d'implantació d'aquestes línies d'evacuació o transport.

Cal recordar que en relació a aquestes instal·lacions i línies d'evacuació l'Ajuntament del Pla de Santa Maria i respecte al seus emplaçaments a emès diferents informes desfavorables.

1.4. S'han rebut els següents informes sectorials sol·licitats als diferents organismes:

- Informe de l'Agència Catalana de l'Aigua
- Informe de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya
- Informe del Departament de Cultura
- Informe de l'Autoritat Territorial de la Mobilitat del Camp de Tarragona
- Informe dels Serveis Territorials del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural
- Informe de l'Agència de Residus de Catalunya
- Informe dels Serveis Territorials de Protecció Civil

1.5. Els serveis tècnics municipals van emetre informe jurídic previ a l'aprovació provisional .

1.6. En data 4 d'octubre de 2022 el Ple de la Corporació va aprovar provisionalment la modificació puntual de les actuals Normes Subsidiàries de Planejament pel que fa a l'ampliació del sòl urbanitzable industrial, PP-8, així com la resta de documentació que el conforma, sense haver obtingut prèviament la declaració ambiental estratègica de la modificació puntual per part del Departament d'Acció Climàtica.

1.7. En data 28 de novembre de 2022 es sol·licita la declaració ambiental estratègica de la modificació puntual al Departament d'Acció Climàtica.

1.8. En data 13 de febrer de 2023 es formula, amb caràcter favorable, la declaració ambiental estratègica de la modificació puntual de les Normes subsidiàries de planejament per a l'ampliació del sòl urbanitzable industrial PP8, al terme municipal del Pla de Santa Maria, per part del Departament d'Acció Climàtica.

Fonaments de dret

Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

En conseqüència, S'ACORDA:

PRIMER. Desestimar íntegrament les al·legacions presentades per les mercantils MERLOT SOLAR,S.L., AMENARA SOLAR,S.L. I DESARROLLOS EÓLICOS CUENCA DE BARBERÁ S. L , pels raonaments detallats en la part expositiva del present acord.

SEGON .- Aprovar provisionalment la modificació puntual de les actuals Normes Subsidiàries de Planejament pel que fa a l'ampliació del sòl urbanitzable industrial, PP-8, així com la resta de documentació que el conforma.

TERCER Fer públic l'acord d'aprovació provisional per mitjans telemàtics, d'acord amb l'art. 8.5. c) del Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost.

QUART. Trametre la documentació de l'expedient a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona perquè l'aprovi definitivament.

Un cop la modificació estigui aprovada definitivament, que es publiqui un edicte en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

CINQUÈ. Contra aquest acord, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació