

ORDENANÇA REGULADORA DEL REGISTRE D'ESTABLIMENTS MINORISTES D'ALIMENTACIÓ DE L'AJUNTAMENT DEL PLA DE SANTA MARIA.

Exposició de motius.

L'article 52 de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, al seu apartat f), estableix que es competència dels ajuntaments, com a servei mínim en matèria de salut pública, la gestió del risc per a la salut derivat dels productes alimentaris en les activitats del comerç minorista, del servei i la venda directa d'aliments preparats als consumidors, com a activitat principal o complementària d'un establiment, amb repartiment a domicili o sense, de la producció d'àmbit local i del transport urbà. Se n'exclou l'activitat de subministrament d'aliments preparats per a col·lectivitats, per a altres establiments o per a punts de venda.

El 9 de març de 2011 entra en vigor el Reial Decret (RD) 191/2011, de 18 de febrer, sobre Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments, que modifica les condicions d'inscripció de les indústries alimentàries al Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments (RGSEAA) i exclou d'aquest Registre estatal la majoria de les activitats de venda minorista, llevat que subministrin a altres minoristes i superin uns límits de marginalitat i àmbit geogràfic que la mateixa norma no especifica. No obstant això, aquest RD estableix que aquests establiments s'hauran d'inscriure als Registres autonòmics establerts a aquest efecte.

Així mateix, la Disposició Derogatòria del RD 191/2011 suprimeix el requisit d'autorització dels establiments de menjars preparats (RD 3484/2000) i dels minoristes de carn fresca i derivats (RD 1376/2003) i equipara aquests establiments a la resta de minoristes que s'han d'inscriure al Registre d'àmbit autonòmic.

El Consell d'Administració de l'Agència de Salut Pública de Catalunya (ASPCAT), el 20 de setembre de 2012, va aprovar la segona versió del document "Criteris registrals per a establiments minoristes d'alimentació a Catalunya", en endavant "Document de criteris". Aquest document regula les condicions del Registre d'àmbit autonòmic mentre no es disposi de normes de rang reglamentari que despleguin la Llei 18/2009. S'entén com a Registre d'àmbit autonòmic la suma dels establiments inscrits al Registre Sanitari d'Indústries i Productes Alimentaris de Catalunya (RSIPAC) i els que consten als diferents Registres de les administracions locals.

Malgrat que aquests criteris no estiguin recollits en una norma o decret, es tracta d'un document aprovat pel Consell d'Administració de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, òrgan amb representació de les administracions locals, i, per això, compromet a aplicar-los a totes les administracions responsables de la seguretat alimentària a Catalunya. Per una altra banda, unificar els sistemes de classificació i codificació dels establiments alimentaris permet compartir censos i donar resposta als requeriments d'informació sobre els censos i controls que fa el Pla nacional de control plurianual (PNCP) establert per l'Agència Espanyola de Seguretat Alimentària (AESAN) i les autoritats europees.

Amb caràcter general, la normativa aplicable és la següent:



- 1.- Reglament CE 178/2002, de 28 de gener de 2002, pel qual s'estableixen els principis i els requisits generals de la legislació alimentària, es crea l'Autoritat Europea de Seguretat Alimentària i es fixen els procediments relatius a la seguretat alimentària.
- 2.- Reglament CE 882/2004, de 29 d'abril de 2004, sobre els controls oficials efectuats per garantir la verificació del compliment de la legislació en matèria de pinsos i aliments i la normativa sobre salut animal i benestar dels animals.
- 3.- Reglament CE 852/2004, de 29 d'abril de 2004, relatiu a la higiene dels productes alimentaris.
- 4.- Llei 17/2011, de 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició.
- 5.- Reial Decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre Registre general sanitari d'empreses alimentàries i aliments.
- 6.- Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública.
- 7.- Pla de Seguretat Alimentària 2017-2021. Disponible a:
<http://www.gencat.cat/salut/acsa/html/ca/dir1299/psa2012-2016.pdf>.
- 8.- Criteris registrals per a establiments minoristes d'alimentació de Catalunya v.2 (Modificació aprovada el 20.09.2012 pel Consell d'Administració de l'Agència de Salut Pública de Catalunya) i document d'aplicabilitat v.1 de novembre de 2012.
- 9.- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, les administracions locals tenen, en l'àmbit de la seguretat alimentària, les funcions de gestió del risc per a la salut derivat de la contaminació del medi i, en especial, la gestió del risc per a la salut pel que fa a les aigües de consum públic i els productes alimentaris en les activitats del comerç minorista, la restauració (venda directa d'aliments preparats als consumidors, amb repartiment a domicili o sense), la producció i el transport d'àmbit local.

La creació del Registre municipal d'establiments minoristes d'alimentació i l'aprovació de la seva Ordenança reguladora pretenen la consecució dels següents objectius:

- 1.- Disposar d'un Registre actualitzat dels establiments minoristes d'alimentació d'acord amb els criteris registrals aprovats per l'ASPCAT (Agència de Salut Pública de Catalunya).
- 2.- Millorar els sistemes d'informació disponibles per aconseguir una adequada intervenció administrativa.
- 3.- Descriure el procediment general que se seguirà per fer la inscripció al Registre municipal d'establiments minoristes d'alimentació de l'Ajuntament del Pla de Santa Maria.

Article 1. Creació, naturalesa i objecte.

El Registre municipal d'establiments minoristes d'alimentació, entès com a cens d'establiments alimentaris, té caràcter administratiu i en el mateix s'hi inscriuran les empreses minoristes, restaurants, cafeteries, bars, fleques, pastisseries o qualsevol altre establiment que tingui com a activitat principal la venda al detall o servei in situ al consumidor final o a col·lectivitats que comercialitzen en l'àmbit de les competències municipals.

El Registre municipal es únic i independent de qualsevol altre, sens perjudici del deure recíproc d'intercanvi de documentació i informació amb altres Registres de la mateixa matèria, i té com a finalitat la protecció de la salut pública i els interessos dels consumidors, facilitant el control oficial de les empreses, establiments i productes sotmesos a inscripció.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

La present Ordenança s'aplicarà a totes les empreses o establiments alimentaris subjectes a inscripció al Registre amb seu al municipi del Pla de Santa Maria.

Article 3. Definicions.

A efectes d'aplicació de la present Ordenança, s'estableixen les següents definicions:

Aliment: inclou les begudes, goma de mastegar o qualsevol substància, inclosa l'aigua, incorporada voluntàriament a l'aliment durant la seva fabricació, preparació o tractament. La definició d'aliment NO inclou:

- Els pinsos.
- Els éssers vius, a no ser que estiguin preparats per ser comercialitzats per a consum humà.
- Les plantes abans de la seva collita.
- Els medicaments.
- Els cosmètics.
- El tabac i els productes del tabac.
- Les substàncies estupefaents o psicotròpiques.
- Els residus i contaminants.

Empresa alimentària: tota empresa pública o privada que, amb o sense ànim de lucre, porti a terme qualsevol activitat relacionada amb qualsevol de les etapes de la producció, transformació i la distribució dels aliments.

Establiment alimentari: qualsevol unitat d'una empresa del sector alimentari.

Explotador o operador d'empresa alimentària: les persones físiques o jurídiques responsables d'assegurar el compliment dels requisits de la legislació alimentària en l'empresa alimentària sota el seu control.

Comerç minorista: la manipulació o la transformació d'aliments i el seu emmagatzematge en el punt de venda o lliurament al consumidor final. S'inclouen els terminals de distribució, les activitats de restauració col·lectiva, els menjadors d'empresa, els serveis de restauració d'institucions, els restaurants i altres serveis

alimentaris similars, les botigues, els centres de distribució dels supermercats i els punts de venda al públic a l'engròs.

Consumidor final: el consumidor últim d'un producte alimentari que no farà servir aquest aliment com a part de cap operació o activitat mercantil en el sector de l'alimentació.

Comunicació prèvia d'inici de l'activitat: tràmit administratiu pel qual es comunica l' inici d'una activitat. Un cop efectuada la comunicació, l'exercici de l'activitat es pot iniciar sota la responsabilitat de les persones titulars. L'administració té la facultat de verificar la conformitat de les dades que s'hi contenen.

Registre municipal d'establiments alimentaris: és un cens on, a part de les dades d'identificació de l'establiment (nom, adreça, raó social, etc.), s'inclou també un sistema de codificació dels establiments alimentaris per tal de facilitar la gestió dels censos de les administracions competents en l'àmbit autonòmic. Aquest sistema de codificació és comú per a tots els municipis de Catalunya. La inscripció a aquest cens no s'equipara a cap autorització sanitària, per la qual cosa no és necessària la inspecció prèvia de l'establiment.

Declaració responsable: és un acte de comunicació a l'administració per part del subjecte interessat (persona física o jurídica, amb o sense ànim de lucre), de realitzar una activitat (esporàdica o continuada). Manifesta expressament que compleix els requisits establerts en la normativa vigent, que son certes totes les dades sobre l'activitat i que té el compromís de mantenir el seu compliment i comunicar qualsevol canvi que es produeixi.

Article 4. Requisits d'inscripció.

Queden subjectes a inscripció al Registre municipal els establiments minoristes d'alimentació, llevat dels que subministrin a altres minoristes i superin els criteris de marginalitat i territorialitat.

Aquests criteris generals son:

- Àmbit territorial: Catalunya.
- Marginalitat: menys del 30% de la producció de l'establiment subministrada a minoristes d'un altre municipi.

De l'aplicació d'aquests criteris i tenint en compte que, per als establiments de restauració col·lectiva social el criteri de marginalitat només afecta la producció, se'n desprèn el següent:

1. Queden exclosos d'inscripció al Registre municipal les empreses inscrites en l'RSIPAC o RGSEAA.
2. Els establiments minoristes que siguin subministradors de qualsevol indústria alimentària han d'inscriure's en l'RSIPAC-RGSEAA, llevat dels productors primaris, que s'han d'inscriure en el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural (DAAM).
3. Els establiments minoristes que siguin subministradors d'altres minoristes ubicats fora de Catalunya s'han d'inscriure en l'RSIPAC-RGSEAA, tenint en compte les

especificacions per a carnisseries, cansaladeries i xarcuteries establertes en l'RD 1376/2003, modificat per l'RD 728/2011.

4. Els establiments de restauració col·lectiva social s'han d'inscriure en la clau 50 ("restauració col·lectiva social") de l'RSIPAC. En cas que subministrin més del 30% dels menús que elaboren a altres establiments de restauració col·lectiva social, han d'inscriure's en la clau 26 ("menjars preparats") de l'RSIPAC-RGSEAA.

5. Les empreses que subministrin menús a la restauració col·lectiva social i les que elaborin els menjars sense ser els titulars de les instal·lacions s'han d'inscriure en la clau 26 ("menjars preparats") de l'RSIPAC-RGSEAA.

6. Els establiments i les empreses minoristes que subministrin més del 30% de la producció a establiments minoristes d'una altra titularitat, ubicats en un altre municipi, s'han d'inscriure en l'RSIPAC-RGSEAA.

7. Els establiments minoristes de menjars preparats que subministrin menús a establiments de restauració col·lectiva social han d'inscriure's en la clau 50 de l'RSIPAC. Quan hi subministrin més del 30% de la producció, s'han d'inscriure en la clau 26 ("menjars preparats") de l'RSIPAC-RGSEAA.

8. Els establiments i les empreses minoristes que només subministrin a minoristes del mateix municipi o distribueixin menys del 30% de la producció a minoristes d'altres municipis, s'han d'inscriure en el registre del municipi on estan ubicats, tenint en compte les especificacions per a carnisseries, cansaladeries i xarcuteries establertes en l'RD 1376/2003, modificat per l'RD 728/2011.

9. Les empreses de venda i distribució minorista que no disposin d'establiment s'han d'inscriure en el registre del municipi on està ubicat el domicili social de la persona titular.

El fet d'inscriure's en un registre determinat no estableix diferències en relació amb els criteris de control oficial de les autoritats competents, els quals sempre són proporcionals al risc, ni amb la responsabilitat dels operadors econòmics respecte al compliment de la legislació alimentària.

Els criteris de marginalitat s'han d'aplicar sens perjudici de la necessitat de complir les bones condicions higienicosanitàries de les instal·lacions, així com d'adequar les dimensions a la producció.

En compliment de la Disposició Derogatòria del RD 191/2011, l'autorització sanitària de funcionament de les empreses o establiments minoristes de carn fresca i derivats queda suprimida i s'equiparen aquests establiments al comerç minorista, amb la qual cosa, si es compleixen els criteris de marginalitat i àmbit geogràfic, s'inscriuran al Registre municipal, tenint en compte les especificacions per a carnisseries, cansaladeries i xarcuteries establertes al RD 1376/2003.

Article 5. Responsabilitats.

5.1. Ajuntament del Pla de Santa Maria:

- Es l'autoritat sanitària competent.
- Donarà el vist-i-plau del procediment i documents annexos.

- Es responsable de mantenir el Registre municipal d'establiments alimentaris actualitzat seguint els criteris classificació i codificació que s'especifiquen al Document de criteris.
- Es farà càrrec de portar a terme els tràmits administratius necessaris per fer les activitats d'alta, baixa i actualització de les dades d'aquest Registre i serà responsable de vetllar perquè el procediment administratiu es faci de forma correcta des d'un punt de vista jurídic.
- Revisarà que les declaracions responsables presentades estiguin degudament formalitzades.
- Facilitarà l'accés a les dades d'aquest Registre als tècnics de salut del Servei de Salut Pública del Camp de Tarragona, en virtut de conveni, per tal que puguin establir els programes d'inspecció corresponents.

5.2 Operadors d'empreses alimentàries:

- Compliran i aplicaran els requisits establerts en la legislació sanitària bàsica i específica dels sectors motiu de l'activitat.
- Mantindran el compliment d'aquests requisits mentre exerceixin l'activitat.
- Comunicaran a l'Ajuntament qualsevol nova obertura, canvi de titular, d'instal·lacions, d'activitat o de distribució comercial dels productes alimentaris. En qualsevol d'aquests casos presentaran al Registre general de l'Ajuntament el full de declaració responsable degudament emplenat i formalitzat.
- Verificaran que les dades especificades en el full de declaració responsable siguin certes i exactes.

Article 6. Inscripció.

La inscripció al Registre té per efecte causar l'alta al cens d'empreses alimentàries del municipi del Pla de Santa Maria i donarà lloc a l'obtenció d'un número de registre identificatiu, d'acord amb el catàleg d'activitats comprés al Document de criteris elaborat per l'Agència de Salut Pública de Catalunya. La inscripció al Registre d'establiments alimentaris, tot i que és obligatòria, es un tràmit de cens i no equival a cap autorització sanitària de funcionament.

Article 7. Procediment operatiu.

7.1.- Procediment en cas d'una **nova activitat, modificació o canvi de nom:**

1.- L'operador econòmic presentarà la comunicació corresponent informant de la nova obertura, modificació d'activitat o canvi de nom a l'Ajuntament.

2.- Junt amb la comunicació presentarà la declaració responsable dels establiments alimentaris, d'acord amb el model normalitzat de declaració responsable en matèria de salut alimentària, que figura a la seu electrònica, catàleg de tràmits i procediment .

3.- En cas que l'establiment sigui competència de l'Ajuntament, aquest el codificarà i inscriurà al Registre municipal d'establiments alimentaris, d'acord amb el "Document de criteris".

4. L'àrea d'activitats de l'Ajuntament es farà càrrec d'introduir les dades a la base de dades d'activitats i de comunicar a la persona interessada el numero de registre.

Aquest numero serà provisional, ja que generalment el codi no es podrà definir del tot fins que no s'inspeccioni l'establiment. Davant del dubte, es codificarà provisionalment

introduint el codi X en els dígits que es desconeixen, que seran substituïts posteriorment pels que li siguin assignats després de la inspecció.

5.- D'acord amb el "Document de criteris", el format del número de registre municipal serà "PPMMM SSAADM NNNNN":

a.- PPMMM es correspon als 5 dígits d'identificació del municipi, segons el codi de l'Institut Nacional d'Estadística (INE) o de l'Institut d'Estadística de Catalunya (IDESCAT).

b.- 2 dígits pel sector (SS), definits en el PNCP establert pel govern espanyol i que es pot trobar al catàleg d'activitats.

c.- 2 dígits per l'activitat (AA), definits al catàleg d'activitats.

d.- 1 dígit per la distribució (D), segons el catàleg de distribució a altres establiments minoristes.

e.- 1 dígit per la manipulació (M), segons el catàleg de manipulació, servei o degustació.

f.- 5 dígits de numeració de l'establiment en el municipi (NNNNN), a partir d'ara codi d'establiment.

6.- El codi de l'establiment (últims 5 dígits) està associat al seu domicili industrial (carrer i número). Per tal d'evitar duplicitats només es donarà un codi nou en cas de canvi de domicili industrial. Així doncs:

a.- Si canvia de titularitat, però l'establiment i l'activitat són les mateixes, es registrarà un canvi de titular, però sense canviar ni el codi ni el número de l'establiment.

b.- Si canvien el sector o l'activitat, però no el titular, es canviaran els dígits de sector i/o d'activitat (SSAA), però no el codi d'establiment (cinc últims dígits).

c.- Si canvia el titular i l'activitat, es canviaran els dígits de sector i activitat que corresponguin i les dades del titular, però es mantindrà el codi de l'establiment (cinc últims dígits).

d.- En qualsevol d'aquests casos la comunicació haurà d'anar acompanyada d'una nova declaració responsable, independentment del canvi o no del número de registre.

7.- Els establiments minoristes de carn fresca i derivats i els establiments de menjars preparats que tenen número d'autorització sanitària de funcionament podran mantenir el numero antic mentre no li sigui notificat el nou numero de Registre municipal.

8.- En cas que després d'una inspecció sanitària es detecti que la declaració sanitària no està ben emplenada o que l'activitat que s'està exercint no es correspon amb la declarada, es requerirà al titular que presenti una nova declaració responsable i aquest fet es farà constar en l'informe d'inspecció corresponent, així com les correccions en la classificació i codificació de l'establiment, si fossin necessàries.

7.2 Procediment en **establiments minoristes ja establerts al municipi**.

Els establiments minoristes establerts al municipi es censaran per ofici, sense perjudici de que cada establiment pugui descarregar-se la declaració responsable en matèria de salut alimentària corresponent de l'establiment que li afecti i la presenti a l'àrea d'activitats.

7.3.- Procediment en cas que l'establiment NO sigui competència de l'Ajuntament.

1.- Si es determina que l'activitat no és competència municipal sinó autonòmica (indústria alimentària, superació dels criteris de marginalitat, etc.), l'Ajuntament ho comunicarà al titular de l'activitat i a l'Agència de Salut Pública de Catalunya.

2.- Si es determina que la inscripció al Registre correspon a un altre municipi (p. ex. parades ambulants amb raó social en un altre municipi), l'Ajuntament ho comunicarà al titular de l'activitat.

Disposició Final primera. Vigència.

1.- La vigència d'aquesta Ordenança, que entrarà en vigor transcorreguts 15 dies hàbils després de la seva publicació al *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona*, és indefinida, mentre no s'aprovi de forma definitiva una Ordenança posterior que la substitueixi o la derogui.

2.- En cas que es produeixi una modificació de normes de rang superior que afectin al contingut d'aquesta Ordenança, s'entendrà que prevaldran els nous preceptes sobre els d'aquest text, sense que sigui necessari introduir cap reforma expressa.

Disposició Final segona. Annexos.

S'aproven, junt amb aquesta Ordenança, els següents Annexos:

1.- Document "Criteris registrals per a establiments minoristes d'alimentació de Catalunya v.2".

2.- Document d'aplicabilitat dels criteris registrals per a establiments minoristes V.1 Novembre 2012.

3.- Model d'informe tècnic d'inscripció de l'establiment al Registre municipal d'establiments minoristes d'alimentació.

4.- Model de carta de comunicació del numero d'inscripció al Registre municipal d'establiments alimentaris.

S'habilita expressament a la Junta de Govern Local de l'Ajuntament del Pla de Santa Maria per a la modificació del contingut dels Annexos.