

Acta del Ple

Identificació de la sessió

Sessió: Ple 11/2023

Ens: Ajuntament de Puigpelat

Òrgan: Ple

Caràcter: Extraordinària

President/a: Marta Blanch Figueras

Secretari/ària: Jesús Fuster Amades

Dia: 01 de desembre de 2023

Hora d'inici: 14:00

Hora de finalització: 14:10

Lloc: Sala de Plens

Assistents:

Sr. Bernat Niubó Morán (SpP-AM)
Sr. Iván Godoy Delgado (SpP-AM)
Sra. Emma Solé Garriga (SpP-AM)
Sra. Maria José Cabanes Zazo (SpP-AM)
Sra. Sandra Domingo Montserrat (SpP-AM)
Sr. Xavier Garrido Carrero (SpP-AM)
Sra. Montserrat Vázquez Reyes (SpP-AM)

Excusen la seva assistència:

Sra. Maria Martínez de Carnero Beltri (SpP-AM)

ORDRE DEL DIA

PART RESOLUTIVA

1. Instrument de planificació plurianual justificatiu de la taxa específica de l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023
2. Renúncia regidora Maria Martínez del Carnero Beltri

ACORDS

PART RESOLUTIVA

1. INSTRUMENT DE PLANIFICACIÓ PLURIANUAL JUSTIFICATIU DE LA TAXA ESPECÍFICA DE L'ART. 20.DOS.4 DE LA LPGE 2023

El Secretari explica breument que degut a que la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per al 2023 preveu la creació d'una taxa específica per a poder convocar varies places de personal fix o funcionari de carrera, s'ha de procedir a l'aprovació de l'instrument de planificació plurianual per a poder aprovar abans de finalitzar l'any 2023 l'Oferta pública d'ocupació per a poder dur a terme el procés que permetrà convocar les places que es preveguin en l'Oferta pública d'ocupació.

Sense que cap membre del Ple desitgi intervenir en el debat del punt, es procedeix a la votació de la proposta amb el següent resultat:

Vots a favor: 8 (SpP-AM). El Ple acorda per majoria absoluta dels membres de la corporació l'aprovació de la següent proposta:

Fets

En relació amb l'expedient relatiu a l'aprovació de l'instrument plurianual justificatiu de l'autorització de la taxa d'específica de l'art. 20.Dos.1.d) de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, en data 17 d'octubre de 2023 l'Alcaldessa va fer proposta d'aquest instrument segons consta en l'Informe de necessitats.

En data 19 d'octubre de 2023 per part de l'Alcaldia d'aquest Ens es va incoar expedient per l'aprovació del referit instrument de planificació plurianual i es van convocar les organitzacions sindicals legitimades a la Mesa General de Negociació de condicions comunes de les empleades i empleats públics de l'Ens.

Consta en l'Expedient acord d'aprovació d'aquest instrument amb els sindicats.

Fonaments de dret

Informe emès d'acord amb l'art. 172 en relació amb el contingut de l'art. 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

L'art. 91 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local estableix que les Corporacions locals formaran públicament la seva oferta d'ocupació, ajustant-se als criteris fixats en la normativa bàsica estatal.

L'art. 70 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic disposa que les necessitats de recursos humans amb assignació pressupostària que hagin de proveir-se mitjançant la incorporació de personal de nou ingrés seran objecte de l'oferta pública d'ocupació.

D'acord amb l'art. 56 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal de les entitats locals, constitueix l'oferta pública d'ocupació de cada entitat local les places dotades pressupostàriament de les diferents escales, subescales, classes i categories, tant de personal funcionari com de personal laboral, que corresponguin a llocs de treball la provisió dels quals no hagi estat possible pels sistemes reglamentaris.

Els articles anteriors cal posar-los en relació amb l'article 20.Dos de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023.

L'article 20.Dos d'aquesta Llei disposa que l'Oferta d'ocupació pública s'articularà a través de les següents taxes de reposició d'efectius:

- a. En els sectors prioritaris la taxa serà del 120 per cent i en la resta del 110 per cent.
- b. Les entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute finances a 31 de desembre de l'exercici anterior tindran un 120 per cent de la taxa en tots els sectors.
- c. La taxa serà del 125 per cent per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat, cossos de policia autonòmica i policies locals, que es consideraran també sectors prioritaris.
- d. La taxa específica, en els termes establerts en l'apartat dos.4.

L'establert en els paràgrafs anteriors s'entén sens perjudici dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, o de normes anteriors.

En relació amb la taxa específica esmentada en la lletra d) dalt transcrita, l'article 20.Dos.4 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, estableix que cada Administració podrà autoritzar, amb caràcter extraordinari, una taxa específica que sigui necessària per a donar compliment de l'objectiu previst en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, de que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits, sempre que vingui justificat en l'instrument de planificació plurianual amb que haurà de comptar.

El contingut de l'instrument de planificació plurianual exigint en la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 no es regula de forma expressa enlloc de la normativa. Ara bé, aquest instrument s'esmenta en algunes resolucions o acords de l'Administració General de l'Estat, com ara, l'Acord adoptat en data 23 de maig de 2022, per la Mesa General de Negociació de l'Administració General de l'Estat sobre l'Oferta pública d'ocupació per a l'any 2022. De l'anterior es dedueix que l'objectiu d'aquest instrument ha de ser el d'assolir, tant quantitativament com qualitativament, els recursos òptims per a la prestació dels serveis que té encomanats l'Ens, amb una prèvia planificació i anàlisi de les causes, oportunitats i polítiques que justifiquin l'autorització extraordinària de la taxa específica de l'art. 20.Dos.4 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, necessària per arribar a l'objectiu de que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural de cadascun dels àmbits de l'Ens.

La justificació ha de venir emparada també, lògicament, en que amb els altres instruments habilitats pel legislador no s'hagi pogut assolir l'objectiu indicat.

Val a dir que aquest Ens ha ofertat diverses places a resultes dels processos d'estabilització establerts en l'art. 2 i les disposicions addicionals 6ª i 8ª de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, amb especial atenció als terminis de la mateixa, però malgrat aquests processos i malgrat la resta de taxes habilitades pel legislador, es preveu que no s'assoleixi l'objectiu de no superar el 8% de temporalitat en places estructurals, previst en la repetida Llei 20/2021, motiu pel qual es considera necessari aprovar l'instrument de planificació plurianual que justifica l'autorització de la taxa específica de l'art. 20.Dos.4.d) de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023.

La competència per a l'aprovació de l'instrument de planificació plurianual és del Ple al tractar-se d'un instrument de planificació, que no s'esgota en sí mateix, i que tindrà implicacions en exercicis posteriors, doncs planifica els recursos òptims estructurals de l'Ens per a la prestació dels serveis que té encomanats, la qual cosa es troba directament vinculada a la plantilla de personal, de conformitat amb l'establert en l'article 55.2.j) del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril en relació amb l'article 22.2.i) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

L'acord que s'adopti haurà de publicar-se en la seu electrònica de l'Ens i en el BOPT segons estableix i l'art. 58 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

De conformitat amb l'art. 20.Set de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, aquest instrument de planificació plurianual i el certificat que identifiqui les places afectades, s'haurà de trametre al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, a través de la Secretaria d'Estat de Funció Pública.

Aprovat l'instrument de planificació plurianual i autoritzada, amb caràcter extraordinari, la taxa específica, l'aprovació de l'Oferta d'ocupació pública anual haurà d'ajustar-se a les seves previsions i als límits de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 i als crèdits del propi pressupost municipal.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Aprovar l'Instrument de planificació plurianual que s'adjunta com a Annex, i que justifica l'autorització de la taxa específica en els termes de l'art. 20.Dos.4 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023.

Segon. Publicar aquest Acord i l'Instrument adjunt en la seu electrònica de l'Ens i en el BOPT segons estableix l'art. 45 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques i en l'art. 58 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Tercer. Trametre aquest instrument que empara l'aplicació de la taxa específica esmentada, juntament amb el certificat que identifiqui les places afectades, al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, a través de la Secretaria d'Estat de Funció Pública.

Quart. Trametre aquest acord a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

2. RENÚNCIA REGIDORA MARIA MARTÍNEZ DEL CARNERO BELTRI

Sense que cap membre del Ple desitgi intervenir en el debat del punt, es procedeix a la votació de la proposta amb el següent resultat:

Vots a favor: 8 (SpP-AM). El Ple acorda per majoria absoluta dels membres de la corporació l'aprovació de la següent proposta:

Fets

Mitjançant instància de data 14 de novembre de 2023 la Sra. Maria Martínez del Carnero Beltri presenta en aquest ajuntament renúncia al seu càrrec de regidora, un cop ha pres possessió del mateix en la sessió constitutiva de data 17 de juny de 2023. i que pertany al partit Som-hi per Puigpelat-Acord municipal, i sol·licita que sigui admesa la seva petició i previs els tràmits que corresponguin es prengui coneixement de la mateixa pel Ple de la corporació.

Per aquest motiu, cal que des d'aquest ajuntament es requereixi a la Sra. Laura Montero Rodríguez per tal que, en la seva condició de persona a qui correspon cobrir la vacant de la Sra. Maria Martínez del Carnero Beltri regidora del Partit Som-hi per Puigpelat-Acord municipal del qual forma part, per quant figura en el següent lloc en la llista del mateix, es pronunciï sobre si està disposat a desenvolupar les funcions de regidor/a de l'Ajuntament, tal i com s'estableix a l'article 182.1 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, raó per la qual haurà de comunicar a l'Ajuntament si accepta o renúncia al càrrec de Regidor electe de la Corporació.

Fonaments de dret

La normativa aplicable és:

- Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General
- Reial Decret 2568/1986, de 26 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals
- Reial decret 707/1979, de 5 d'abril, pel que es determina la fórmula de jurament o promesa per a la presa de possessió de càrrecs o funcions públiques
- Instrucció de 10 de juliol de 2003, de la Junta Electoral Central, sobre substitució de càrrecs representatiu locals

L'art. 182 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General estableix que "en el cas de defunció, incapacitat o renúncia d'un regidor, l'escó s'atribuirà al candidat o, si escau, al suplent de la mateixa llista a qui correspongui, atenent a la seva ordre de col·locació".

En el mateix sentit, l'art. 9 del Reial Decret 2568/1986, de 26 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals diu que "El Regidor, Diputat o membre de qualsevol entitat local perdrà la seva condició de tal per les següents causes (entre d'altres): 4. Per renúncia, que haurà de fer-se efectiva per escrit davant el Ple de la Corporació".

En relació al moment en que la renúncia és efectiva, la Sentència del Tribunal Constitucional 214/1998, d'11 de novembre, diu: *"la misma se hace efectiva ante el Pleno, esto es, no cuando se presenta ante el Registro de la Corporación municipal, sino precisamente cuando, registrada en el Ayuntamiento, dicha renuncia es llevada ante el Pleno, siendo así, en este instante, cuando se hace efectiva. Hasta ese momento puede hablarse, si se quiere, de una renuncia en curso o en tramitación, pero la efectividad de la misma, esto es, su eficacia es jurídica, se concreta por la Normativa vigente en el momento preciso en que la misma llega al Pleno de la Corporación"*.

Pel que fa al procediment que cal seguir per acceptar la renúncia del regidor, la Instrucció de 10 de juliol de 2003, de la Junta Electoral Central, sobre substitució de càrrecs representatius locals diu:

1. Quan es presenti escrit de renúncia o es produeixi la defunció o un altre supòsit de pèrdua del càrrec de regidor, alcalde pedani, conseller comarcal o d'un altre càrrec representatiu local, el Ple de l'entitat local de la qual formi part prendrà coneixement d'aquesta, remetent certificació de l'acord adoptat a la Junta Electoral de Zona, durant el període de mandat d'aquesta, amb vista a les eleccions locals, i a la Junta Electoral Central una vegada conclòs el mandat d'aquella, a l'efecte de procedir a la substitució, conforme al que es disposa en la Llei orgànica del Règim Electoral General, indicant el nom de la persona a la qual, segons el parer de la Corporació, correspon cobrir la vacant.
2. En el cas que la persona cridada a cobrir la vacant, renunciï al seu torn a ser proclamat electe, hi haurà així mateix de remetre's a la Junta Electoral competent l'escrit de renúncia presentat per a la seva presa de coneixement per aquesta i procedir en conseqüència.
3. Rebuda la certificació de la Corporació local de presa de coneixement del cessament en el càrrec representatiu local, la Junta Electoral expedirà la credencial acreditativa de la condició d'electe en favor del candidat al qual correspon cobrir la vacant produïda, credencial que es remetrà a la Corporació local de la qual aquell formi part. La Corporació local notificarà de manera fefaent a l'interessat la recepció de la credencial als efectes establerts per la normativa de règim local.
4. En el cas que, produïda una vacant de regidor o càrrec electiu local, la Corporació corresponent no prengué coneixement d'aquesta, el representant de la candidatura o

del partit afectat podrà, passats deu dies naturals, posar-ho en coneixement de la Junta Electoral competent conformement al que es preveu en el número 1, per a, prèvia audiència, per cinc dies, de la Corporació, procedir a expedir la credencial al candidat que correspongui. De la mateixa manera es podrà actuar en el cas que la Corporació no remetés a la Junta Electoral competent la renúncia anticipada d'un candidat cridat a cobrir una vacant.

Sigui com sigui, la persona a qui correspon cobrir la vacant haurà de complir amb les obligacions establertes en la normativa aplicable per a la presa de possessió dels càrrecs electes, això és, complir amb el registre d'interessos (presentació de la declaració d'incompatibilitats i activitats i la declaració de béns i drets patrimonials, tant a efectes de la seva inscripció en el registre d'interessos i de la publicitat en el portal de transparència, segons el model aprovat pel Ple de la Corporació) i fer el corresponent jurament o promesa, en els termes del que disposa el Reial decret 707/1979, de 5 d'abril, pel que es determina la fórmula de jurament o promesa per a la presa de possessió de càrrecs o funcions públiques.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Prendre coneixement de la renúncia formulada per la Sra. Maria Martínez del Carnero Beltri al càrrec de regidora, el qual pertany al partit Som-hi per Puigpelat-Acord Municipal.

Segon. Requerir a la Sra. Laura Montero Rodríguez per tal que, en la seva condició de persona a qui correspon cobrir la vacant de la Sra. Maria Martínez de Carnero Beltri regidora del Partit Som-hi per Puigpelat-Acord municipal del qual forma part, per quant figura en el següent lloc en la llista del mateix, es pronunciï sobre si està disposat a desenvolupar les funcions de regidor/a de l'Ajuntament, tal i com s'estableix a l'article 182.1 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, raó per la qual haurà de comunicar a l'Ajuntament si accepta o renúncia al càrrec de Regidor electe de la Corporació.

En cas que aquesta persona renunciï a desenvolupar les funcions de regidora de l'Ajuntament, requerir-li al següent de la llista, i així consecutivament. Tots ells, tant si renuncien com si accepten, hauran de presentar una instància adreçada a l'Ajuntament amb la seva declaració.

Tercer. Un cop acceptat el càrrec de regidor per la persona a qui correspon cobrir la vacant del càrrec de regidor, sol·licitar a la Junta Electoral de Zona l'expedició de la corresponent credencial a favor d'aquest, d'acord amb el procediment establert en l'art. 182 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General i en la Instrucció de 10 de juliol de 2003, de la Junta Electoral Central.

Quart. Notificar a la persona a qui correspon cobrir la vacant del càrrec de regidor la recepció de l'esmentada credencial als efectes establerts per la normativa de règim local, de forma que produïda la mateixa, pugui prendre possessió del càrrec en el proper Ple que dugui a terme aquesta Corporació.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

Secretari Interventor

Alcaldessa Presidenta

Jesús Fuster Amades

Marta Blanch Figueras

AJUNTAMENT DE PUIGPELAT - INSTRUMENT DE PLANIFICACIÓ PLURIANNUAL JUSTIFICATIU DE LA TAXA ESPECÍFICA LPGE 2023

INSTRUMENT DE PLANIFICACIÓ PLURIANNUAL (Art. 20.Dos.4 LPGE 2023)

1. INTRODUCCIÓ

Les restriccions establertes en les lleis pressupostàries anuals, imposades especialment des de l'any 2010, i la necessitat d'una major planificació en matèria de recursos humans, ha provocat anomalies en la plantilla de personal d'aquest Ens, que té, a dia d'avui, un percentatge important de personal no permanent ocupant places de naturalesa estructural.

Aquestes anomalies dificulten la prestació òptima, eficaç i de qualitat dels serveis públics.

L'alta taxa de temporalitat juntament amb altres factors que s'han advertit com ara l'envelliment de la plantilla o la no cobertura de forma permanent de les vacants que es van produint, requereixen d'una intervenció immediata i planificada.

Aquesta intervenció es materialitza en aquest instrument de planificació plurianual, que té per objectiu dissenyar mesures programades en atenció a les especificitats de l'Ens, que s'executaran en diversos anys, amb l'objectiu principal que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels àmbits d'aquest Ens.

Es vol també amb aquest instrument satisfer els interessos i necessitats de l'Ens per optimitzar i racionalitzar recursos amb la mirada posada en la ciutadania, comptant alhora amb les persones empleades públiques.

L'aprovació d'aquest Instrument de planificació no produeix modificacions sobre altres instruments de personal, per la qual cosa caldrà seguir els procediments escaients, segons siguin les mesures determinades i el seu abast. Es tracta d'un marc general emparat en la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 (d'ara en endavant, LPGE 2023) i incardinat en la política de recursos humans de l'Ens.

2. LEGISLACIÓ APLICABLE:

L'article 20.Dos de la LPGE 2023 disposa que l'Oferta Pública d'Ocupació s'articularà a través de les següents taxes de reposició d'efectius:

- a) En els sectors prioritaris la taxa serà del 120 per cent i en la resta del 110 per cent.
- b) Les entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute finances a 31 de desembre de l'exercici anterior tindran un 120 per cent de la taxa en tots els sectors.
- c) La taxa serà del 125 per cent per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat, cossos de policia autonòmica i policies locals, que es consideraran també sectors prioritaris.
- d) La taxa específica, en els termes establerts en l'apartat dos.4.

L'establert en els paràgrafs anteriors s'entén sens perjudici dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, o de normes anteriors.

En relació amb la taxa específica esmentada en la lletra d) dalt transcrita, l'article 20.Dos.4 de la LPGE 2023 estableix que cada Administració podrà autoritzar, amb caràcter extraordinari, una taxa específica que sigui necessària per a donar compliment de l'objectiu previst en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, de que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits, sempre que vingui justificat en l'instrument de planificació plurianual amb que haurà de comptar.

El contingut de l'instrument de planificació plurianual exigít en la LPGE 2023 no es regula de forma expressa enlloc de la normativa. Ara bé, aquest instrument s'esmenta en algunes resolucions o acords de l'Administració General de l'Estat, com ara, l'Acord adoptat en data 23 de maig de 2022, per la Mesa General de Negociació de l'Administració General de l'Estat sobre l'Oferta pública d'ocupació per a l'any 2022. De l'anterior es dedueix que l'objectiu d'aquest instrument ha de ser el d'assolir, tant quantitativament com qualitativament, els recursos òptims per a la prestació dels serveis que té encomanats l'Ens, amb una prèvia planificació i anàlisi de les causes, oportunitats i polítiques que justifiquin l'autorització extraordinària de la taxa específica de l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023, necessària per arribar a l'objectiu de que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural de cadascun dels àmbits de l'Ens.

La justificació ha de venir emparada també, lògicament, en que amb les altres vies habilitades pel legislador no s'hagi pogut assolir l'objectiu indicat.

Val a dir que aquest Ens ha ofertat diverses places a resultes dels processos d'estabilització establerts en l'article 2 i les disposicions addicionals 6a i 8a de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, però malgrat això es preveu que aquest Ens no s'assoleixi l'objectiu de no superar el 8 per cent de temporalitat en places estructurals, previst en la repetida Llei 20/2021.

3. ANÀLISI DE LA PLANTILLA MUNICIPAL I DE LA TEMPORALITAT EN PLACES ESTRUCTURALS

3.1. La plantilla de personal d'aquest Ens, publicada al BOPT de 12 de gener de 2023 (la correcció d'errades publicada al BOPT de 17 d'octubre de 2023), és actualment la següent:

1. PLANTILLA PERSONAL FUNCIONARIAL

DENOMINACIÓ	PLACES	GRUP/ SUBGRUP	ESCALA	SUBESCALA	CLASSE	VACANTS
Secretari/ària	1	A1	Habilitat nacional	Secretaria Intervenció	Tercera	1
Tècnic/a Mitjà/ana	1	A2	Administració general	De gestió	-	1

Administratiu/iva	2	C1	Administració general	Administrativa	-	2
Arquitecte/a	1	A1	Administració especial	Tècnica	Tècnica superior	1
Tècnic/a auxiliar	1	C1	Administració especial	Serveis especials	Comeses especials	1

2. PLANTILLA PERSONAL LABORAL DE CARÀCTER PERMANENT O FIX

DENOMINACIÓ	PLACES	GRUP/ SUBGRUP	VACANTS
Mestre/a Llar d'Infants	1	A2	1
Educador/a Llar d'Infants	3	C1	3
Dinamitzador/a juvenil	1	C1	1
Administratiu/iva	1	C1	1
Auxiliar Llar d'Infants	1	C2	-
Auxiliar Administratiu/iva	1	C2	-
Oficial/a segona	1	C2	1
Peó	2	AP	2
Vigilant piscina	2	AP	2
Conserge	1	AP	1
Operari/ària neteja	3	AP	1

3.2. Una de les places d'Educador/a Llar d'Infants i la de conserge, totes dues en règim laboral, tot i que a la plantilla de personal constin com a vacants, l'Ajuntament ha realitzat els corresponents processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública i aquests places s'han proveït de manera definitiva a través dels esmentats processos i per tant no computen com a vacants a efectes també d'aquest Instrument.

3.3. D'aquestes places estan cobertes per personal no permanent, per no ser personal laboral fix o per no ser funcionari de carrera, un total de 17 places. D'aquestes, 1 plaça correspon a la de Secretaria de l'escala de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, subescala de Secretaria Intervenció. D'acord amb l'article 92 bis, apartat 5 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, correspon a l'Estat, a través del Ministerio de Hacienda y Función Pública, l'aprovació de l'oferta pública d'ocupació i la selecció del personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional i per tant, l'Ajuntament no la pot ofertar.

És una xifra elevada en relació amb el total del personal de l'Ens (23 places).

3.4. Efectuat un anàlisi d'aquestes places, s'ha advertit que les places cobertes per personal no permanent amb funcions estructurals d'aquest Ens són les següents:

- 1 Arquitecte/a.
- 1 Tècnic/a Mitjà/ana
- 3 Administratiu/iva.
- 1 Tècnic/a auxiliar.

- 1 Mestre/a llar d'infants.
- 2 Educador/a llar d'infants.
- 1 Dinamitzador/a juvenil.
- 1 Oficial/a segona.
- 2 Peó.
- 1 Netejador/a.
- 2 Vigilant piscina.

L'Ajuntament considera que no incorporarà dins d'aquest Instrument la plaça de tècnic/a auxiliar (règim funcionarial) atès que està vacant i no està coberta actualment i les dues places de cobrador/a piscina (règim laboral) atès que existeixen intervals temporals en els que no es presten aquests serveis motivats per la seva vinculació a activitats durant el període d'estiu i també principalment perquè aquestes estan ocupades per persones amb una alta rotació per les característiques i peculiaritats d'aquestes places que alternen la seva formació educativa amb el desenvolupament de les funcions d'aquestes places i acaben causant baixes voluntàries.

I tampoc pot incorporar les places d'arquitecte/a (règim funcionarial) i d'operari/ària de neteja (règim laboral) atès que les persones que les ocupen mantenen una relació estatutària i una relació laboral respectivament amb posterioritat a l'entrada en vigor de la LPGE 2023 i aquestes places s'han creat durant l'exercici 2023, i per aquest motiu no es poden incorporar dins d'aquest Instrument de planificació plurianual.

3.5. D'aquestes places, estan incorporades en les Ofertes públiques d'ocupació per a l'estabilització habilitades per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, per complir els requisits establerts en l'article 2 o en les disposicions addicionals 6a o 8a de la Llei, o es troben incorporades en altres Ofertes d'Ocupació pública pendents d'execució, les següents places:

Denominació places	OPO estabilització/ OPO ordinària/	Data BOPT i DOGC publicació OPO
1 Administratiu/iva 2 Educador/a llar d'infants 1 Oficial/a segona 2 Peó brigada	Oferta pública d'ocupació per a l'estabilització	23 de maig de 2022 (BOPT i DOGC núm. 8673)

3.5. De les places estructurals no incloses en les ofertes d'ocupació públiques esmentades, es considera que no es pot articular l'Oferta d'ocupació pública de l'exercici 2023, via la taxa de reposició d'efectius ordinària prevista en l'art. 20.Dos.1, lletres a) a c) i les altres mesures habilitades per l'article, excepció feta de la taxa específica, ja que l'Ajuntament no disposa de taxa de reposició d'efectius.

3.6. De l'anterior resulta que, aquest Ens no arribarà a que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits. En termes globals, del total d'11 places de naturalesa estructural de l'Ens (sense computar dins d'aquestes la de secretaria, la de tècnic/a auxiliar, les 2 de cobrador/a piscines, la d'arquitecte/a i la de netejador/a, en els termes indicats anteriorment), la seva totalitat continuaran cobertes amb personal no permanent.

El detall de places estructurals que previsiblement seguiran cobertes per personal no permanent per àmbits és el següent:

ÀMBIT	Denominació plaça	Règim jurídic (F/L)	Previsió del Percentatge de temporalitat de l'àmbit
Serveis de Secretaria Intervenció	1 Tècnic Mitjà/ana 1 Administratiu/iva	F	80%

ÀMBIT	Denominació plaça	Règim jurídic (F/L)	Previsió del Percentatge de temporalitat de l'àmbit
Serveis a la Ciutadania – Llar d'Infants	1 Mestre/a llar d'infants 2 Educador/a llar d'infants	L	60%

ÀMBIT	Denominació plaça	Règim jurídic (F/L)	Previsió del Percentatge de temporalitat de l'àmbit
Serveis a la Ciutadania - Joventut	1 Dinamitzador/a juvenil	L	100%

3.7. D'aquestes places es considera que poden tenir cobertura en la taxa específica prevista en l'art. 20.Dos.d) de la LPGE 2023 les places que a continuació s'indiquen, al tractar-se de places de naturalesa estructural que no s'han pogut incorporar en cap de les altres Ofertes habilitades pel legislador per no complir els requisits i al ser necessària la seva cobertura definitiva amb l'objectiu principal que la temporalitat de l'Ens no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits.

Les places concretes s'indiquen a continuació, juntament amb una explicació de les funcions estructurals encomanades a les mateixes i dels serveis públics o polítiques públiques a les que donen cobertura:

Denominació de la plaça: Tècnic/a Mitjà/ana

Règim: funcional

Àmbit i servei públic al que dona cobertura: Serveis de Secretaria Intervenció

Grup/Subgrup/Categoria professional: A2

Jornada: ordinària (100%)

Ocupada temporalment des del: 15 de novembre del 2022

Funcions: Supervisió la gestió i tramitació d'expedients administratius relacionats amb el seu àmbit; donar suport a les tasques de secretaria intervenció; realitzar activitats d'assessorament i suport tècnic; redactar i signar informes, propostes de resolució, etc. del seu àmbit.

Denominació de la plaça: Administratiu/iva

Règim: funcionarial

Àmbit i servei públic al que dona cobertura: Serveis de Secretaria Intervenció

Grup/Subgrup/Categoria professional: C1

Jornada: ordinària (100%)

Ocupada temporalment des de: l'1 de febrer de 2019

Funcions: Responsabilitzar-se de la gestió i tramitació d'expedients administratius relacionats amb l'àmbit de Secretaria, Padró d'habitants, Subvencions, Contractació i Urbanisme, Comptabilitat, Pressupost General, etc. Elaborar documents de caràcter administratiu.

Denominació de la plaça: Mestre/a llar d'infants

Règim: laboral

Àmbit i servei públic al que dona cobertura: Serveis a la Ciutadania – Llar d'Infants

Grup/Subgrup/Categoria professional: A2

Jornada: ordinària (100%)

Ocupada temporalment des del: 13 de febrer de 2018

Funcions: Dirigir i supervisar l'equip docent i els recursos materials i econòmics assignats a la Llar d'Infants, oferint un adequat servei d'educació infantil, d'acord amb les directrius del Projecte Educatiu del Centre per tal d'assolir els objectius operatius fixats. Participar en el disseny, planificació, elaboració i aplicació del projecte educatiu del centre.

Denominació de la plaça: Educador/a llar d'infants

Règim: laboral

Àmbit i servei públic al que dona cobertura: Serveis a la Ciutadania – Llar d'Infants

Grup/Subgrup/Categoria professional: C1

Jornada: ordinària (100%)

Ocupada temporalment des de: l'1 de setembre de 2022

Funcions: Programar, realitzar i avaluar programes d'atenció a la primera infància, aplicant mètodes d'ensenyament i aprenentatge que afavoreixin la seva autonomia personal, d'acord amb les instruccions de la Direcció i el Projecte Educatiu de la Llar d'Infants, que siguin necessàries pel seu correcte funcionament.

Denominació de la plaça: Dinamitzador/a juvenil

Règim: laboral

Àmbit i servei públic al que dona cobertura: Serveis a la Ciutadania – Joventut

Grup/Subgrup/Categoria professional: C1

Jornada: ordinària (100%)

Ocupada temporalment des del: 23 de maig de 2022

Funcions: Atendre i dinamitzar al jovent del municipi; fomentar l'associacionisme juvenil; dissenyar, desenvolupar i impulsar el Pla Local de Joventut, així com altres programes i projectes relacionats amb aquest àmbit gestionar i dinamitzar els equipaments per al jovent i amb el jovent; realitzar i implementar estratègies per l'aprenentatge de processos participatius en l'àmbit de joventut; etc.

Les referides places són imprescindibles per assegurar la deguda prestació dels serveis públics i l'assoliment de les polítiques públiques que aquest Ens presta en l'actualitat, en els termes previstos en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local.

4. MESURES PER A REDUIR LA TEMPORALITAT

L'objectiu de les mesures que s'indiquen en aquest instrument és reduir la temporalitat de les places estructurals d'aquest Ens detectada en l'anterior apartat 3, per tal de donar compliment a la fita de no superar el 8 per cent establert pel legislador en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a reduir la temporalitat en l'ocupació pública.

En primer lloc, l'Oferta d'ocupació pública per a l'any 2023 esdevé l'instrument idoni i necessari que ha de contribuir a assolir l'objectiu prioritari de situar la taxa de temporalitat esmentada per sota del 8 per cent, d'acord amb les exigències de la repetida Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Per aquest motiu, **la primera i més important mesura a adoptar és la d'aprovar aquest instrument que justifica l'autorització de la taxa específica habilitada en l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023** per a les places indicades en l'anterior apartat 3.7. Les referides places hauran d'incorporar-se en l'Oferta d'ocupació pública ordinària de l'any 2023 de l'Ens.

Per a aconseguir l'objectiu és necessària la gestió àgil i eficaç dels processos selectius derivats de l'Oferta pública d'ocupació, en especial de les places derivades de la esmentada taxa específica. Es considera clau tant per a la provisió ordinària de les necessitats de personal com per a la reducció de la temporalitat existent.

És necessari també orientar la gestió d'incorporacions a l'ocupació pública amb una planificació ordenada d'accés i amb aquesta vocació d'estabilitat derivada de l'Oferta pública d'ocupació. Aquest Ens vol alhora establir altres mesures orientades a la mateixa finalitat, que no és altra que la temporalitat en l'ocupació pública de places estructurals de l'Ens no superi el 8 per cent.

En definitiva, per a revertir la temporalitat es proposa, a més del ja indicat en relació amb la taxa específica, l'adopció de les següents mesures:

4.1. Establiment de cronograma per a l'execució de les convocatòries de les places de l'Oferta d'ocupació pública 2023, incloses les places incorporades en virtut de la taxa específica de l'art. 20.Dos.d) de la LPGE 2023.

Com sigui que l'objectiu establert a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, és el de situar la taxa de temporalitat per sota del 8 per cent a data 31 de desembre de 2024, s'ha considerat en aquest cronograma l'execució de les convocatòries de les places corresponents a la taxa específica en el període 2023-2024.

El cronograma d'actuació per a l'execució gradual de les convocatòries de les places, és el que a continuació s'indica.

Aquest cronograma abasta totes les places incorporades en l'Oferta pública d'ocupació 2023, i comprèn els períodes d'execució des l'any 2023 fins l'any 2026,

en els termes de l'art. 20.Tres.3.b) de la LPGE 2023, tenint en compte que, en tot cas, les convocatòries de les places s'han d'executar en el termini màxim de tres anys:

PLACES	HABILITACIÓ LEGAL LPGE 2023	2023	2024
1 Tècnic/a Mitjà/ana 1 Administratiu/iva 1 Mestre/a llar d'infants 1 Educador/a llar d'infants 1 Dinamitzador/a juvenil	Sí	-	x

Aquest cronograma es troba, alhora, condicionat pel fet que aquest Ens ha d'executar també durant els anys 2023 i 2024 els processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, així com, altres processos selectius urgents, inajornables i imprescindibles per a una eficient prestació dels serveis públics que té encomanats.

4.2. La contractació de personal laboral, així com els nomenaments de personal funcionari hauran de realitzar-se amb caràcter fix o permanent, segons sigui procedent.

No es podrà contractar personal temporal, ni realitzar nomenaments de personal estatutari temporal i de personal funcionari interí excepte en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables, en els supòsits i d'acord amb les modalitats previstes pel text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, en la seva redacció donada per Reial decret llei 32/2021, de 28 de desembre, i del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, en la seva redacció donada per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, així com en la resta de normativa aplicable.

4.3. Únicament es podran cobrir en règim d'interinitat (o contracte per substitució en el cas de règim laboral) contra plaça vacant quan no sigui possible la seva cobertura definitiva, o quan raons d'urgència, excepcionalitat i deguda prestació del servei públic ho emparin. En tot cas, les places hauran d'incorporar-se en l'Oferta pública d'ocupació i cobrir-se de forma definitiva en el termini de tres anys en el marc emparat per la normativa. En altre cas, es procedirà a l'amortització de la plaça.

A aquest efecte les places que restin vacants i es consideri necessària la seva cobertura definitiva hauran d'incloure's en l'Oferta pública d'ocupació de l'any que es tracti, o com a màxim la del següent si ja s'hagués aprovat l'Oferta pública d'ocupació de l'any en curs.

4.4. Les borses de treball només serviran per a cobrir necessitats estrictament de caràcter temporal.

Es donarà preferència per a les cobertures temporals a les persones aspirants que hagin superat algun exercici en els proves d'accés permanent de que es tracti, sempre i quan el procediment d'accés hagi estat l'ordinari, sense cap especialitat com les previstes en els processos d'estabilització pel sistema de concurs-oposició

4.5. L'estructura organitzativa ha d'estar adequada i orientada a satisfer les demandes i les aspiracions de la ciutadania i al compliment dels objectius establerts.

Quan de l'anàlisi de les disponibilitats de recursos humans s'arribi a la conclusió que l'organització és deficitària, la solució necessària serà procedir a noves incorporacions i preveure-les en l'Oferta pública d'ocupació quan resultin estructurals, i amb respecte a la normativa pressupostària.

4.6. Al marge dels processos d'estabilització d'ocupació temporal convocats conforme al que es preveu en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, les vacants que s'ofereixin pel torn lliure durant la vigència d'aquest instrument, excepte les que comptin amb legislació específica, es convocaran preferentment mitjançant concurs oposició.

4.7. S'impulsaran, sempre que sigui possible, processos de promoció interna pel sistema de concurs oposició, que no computen per a la taxa de reposició, com a mesura per a afavorir la promoció professional de les persones empleades públiques.

4.8. Es considera necessari seguir en la línia encetada amb aquest instrument, i que el sistema d'ocupació i la plantilla no es conformi de forma improvisada i reactiva, sinó que es consolidin mecanismes de planificació i de programació per tal d'optimitzar el volum i distribució del personal i adequar la plantilla a les necessitats de l'organització, sota un cost raonable amb una prestació eficient dels serveis públics que l'Ens té encomanats i de les polítiques públiques a implementar.

4.9. Es considera necessari dur a terme una reflexió i anàlisi en cas que en un determinat àmbit de gestió o en una concreta parcel·la organitzativa existeixi en algun moment algun excedent de personal; en aquest sentit, es podran establir mesures formatives que afavoreixin la polivalència funcional, i en el seu cas, mesures de mobilitat o adscripcions provisionals, emparades en l'art. 81 del Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

4.10. S'ha de potenciar la formació en la seva doble vessant de transmissió de coneixements i habilitats per un costat, i modificació d'actituds per un altre, amb una avaluació positiva en el desenvolupament. La formació podrà ser tant de caire transversal com especialitzada, la qual cosa permetrà incrementar les competències professionals i contribuir a introduir comportaments indispensables com la iniciativa, la responsabilitat i el control de la gestió, per guanyar eficàcia en la prestació dels serveis i polítiques públiques i eficiència en l'ocupació dels recursos públics.

5. VIGÈNCIA

Aquest instrument té per objectiu reduir la temporalitat de les places estructurals de l'Ens, i a tal fi conté mesures concretes a implementar que hauran de dur-se a terme en un horitzó temporal raonable.

Aquest instrument té un caràcter dinàmic en quant al desplegament de les mesures que preveu i el seu contingut s'haurà d'adaptar, si escau, al context i marc jurídic.

Així doncs, s'estableix que la vigència d'aquest instrument sigui des la seva aprovació per l'òrgan competent fins el 31 de desembre de 2026.

6. CONCLUSIONS

Sens perjudici de la previsió d'altres mesures concretes que tenen per objectiu reduir la temporalitat d'aquest Ens, resta justificat en aquest Instrument de planificació plurianual l'autorització, amb caràcter extraordinari, de la taxa específica de l'art. 20.Dos.1.d) de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, per a les places indicades en l'apartat 3.7 d'aquest instrument, que hauran de ser incorporades en l'Oferta d'ocupació pública de l'any 2023, amb l'objectiu que la temporalitat de les places de naturalesa estructural d'aquest Ens no superi el 8 per cent en cadascun dels àmbits.