

**INFORME DE LA INTERVENCIÓ MUNICIPAL DE CASTELLÓ D'EMPÚRIES
SOBRE EL COMPLIMENT DELS OBJECTIUS DE LA LLEI 2/2012, DE 27
D'ABRIL, D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA
- Pressupost Exercici 2022****IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT**

Aprovació del Pressupost General de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries per a l'exercici 2022.

ANTECEDENTS

- 1) Proposta de l'Alcalde-President d'aprovació del Pressupost General de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries per a l'exercici 2022.
- 2) Expedient de Pressupost General de l'Ajuntament per a l'exercici 2022.

FONAMENTS DE DRET

- 1) Reial Decret Llei 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera (LEPSF).
- 2) Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
- 3) Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, modificada per l'ordre HAP/2082/2014 de 7 de novembre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEPSF.
- 4) "Manual del càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals" (IGAE).

La suspensió de les Regles Fiscals inicialment aprovada pels exercicis 2020 i 2021, s'ha prorrogat també per a l'exercici 2022.

I per tant, no seran d'aplicació les mesures previstes a la LLOEPSF durant aquests tres exercicis pressupostaris.

No obstant això, es recomana seguir amb el càlcul dels indicadors, en la transparència i amb els objectius fiscals de la llei d'Estabilitat Pressupostària i sostenibilitat Financera.

Signatura 1 de 1
Josep Roca i Cuffi
12/11/2021
Interventor accidental

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 546dba1b967a49eda7b437f732dbb90b001

Data document: 12/11/2021

Url de validació <http://valida.castello.cat/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





I tant mateix també, es mantenen els indicadors de solvència en els procediments de tutela financera exercida per la Direcció general de Política Financera, assegurances i tresor de la Generalitat de Catalunya.

CONSIDERACIONS

D'acord amb la LOEPSF, en l'aprovació del pressupost de 2022, caldrà validar el triple objectiu establert a la llei, és a dir, l'objectiu d'estabilitat pressupostària, el sostre màxim de despesa no financera i l'objectiu del deute.

No s'ha efectuat el càlcul de la Regla de la Despesa, donat que, l'anàlisi d'aquest indicador no es requereix en la tramesa del Pressupost al MINHAP i es trasllada al final del cicle pressupostari, és a dir, en l'expedient de liquidació.

Aquests requisits s'han d'emmarcar en l'escenari pressupostari a mig termini 2021-2023, que ha de garantir en el temps el compliment d'aquests objectius.

ÀMBIT SUBJECTIU

D'acord amb l'article 2 de la LOEPSF, el perímetre de consolidació dels pressupostos als efectes de la normativa d'estabilitat i sostenibilitat, està constituït pel sector administració pública, d'acord amb els criteris del SEC-10, és a dir, per l'Ajuntament, els organismes autònoms locals i les entitats dependents (entitats públiques empresarials, societats mercantils amb participació majoritària i consorcis) que presten serveis públics i produeixen béns que no es financen majoritàriament amb ingressos de mercat.

Les entitats que no s'integrin en el sector d'administració pública, se sotmetran al principi d'estabilitat pressupostària de forma individualitzada (art. 11.1 LOEPSF).

Per realitzar aquesta delimitació, cal determinar en primer lloc les entitats dependents de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries i posteriorment classificar-les d'acord amb els criteris de l'article 2 de la LOEPSF, distingint entre el sector administracions públiques (art 2.1) i el sector d'altres ens dependents de les administracions públiques (art. 2.2), tot això sense perjudici de la que pugui realitzar el Ministeri d'Hisenda i Administracions públiques per mitja de la IGAE, d'acord amb les seves competències (article 3 del RD 1463/2007, de 2 de novembre).

L'Ajuntament de Castelló d'Empúries és titular del 100% de la participació de l'empresa municipal CASTELLÓ D'EMPÚRIES 2000, SA, per la qual cosa s'ha de considerar unitat institucional de caràcter públic dependent de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries.

Signatura 1 de 1
 Josep Roca i Cuffi
 12/11/2021 Interventor accidental

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	546dba1b967a49eda7b437f732dbb90b001	Data document: 12/11/2021
Url de validació	http://valida.castello.cat/verificadorofirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





D'acord amb els criteris de delimitació del SEC10, l'activitat econòmica realitzada per la societat municipal CASTELLÓ D'EMPÚRIES 2000, SA, hauria de classificar-se dins del sector de l'Administració Pública, en tant que es tracta d'una societat de caràcter instrumental que es limita a la mera execució dels encàrrecs realitzats per l'Ajuntament de Castelló d'Empúries, tractant els seus ingressos com a transferències.

No obstant el que està regulat, a la pràctica i tenint en compte la informació que consta a l' Inventari d'Ens Locals que es pot consultar a l' oficina Virtual per la Coordinació Financera amb les Entitats Locals del MINHAP i que es fa servir per a l'avaluació del compliment de la LOEPSF, el perímetre actual de consolidació de les AAPP de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries només està integrat per l'Ajuntament i Els Organismes Autònoms Locals següents: Esc. Mpal. De Música i l' Esc. Infantil Passeig de les Oques que ja han estat sectoritzades per la IGAE.

La resta d'Ens que integren els seus pressupostos al Pressupost General de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries estan considerades Entitats Dependents per control efectiu però a aquesta data, encara no han estat sectoritzades per la IGAE.

Per tot això als efectes d'aquest informe d'avaluació de la LOEPSF i per tant, dels indicadors corresponents, s'han tingut en compte aquestes consideracions i s'han considerat d'acord amb les dades que consten a l'oficina virtual de coordinació Financera amb les Entitats locals del MINHAP.

VERIFICACIO DELS OBJECTIUS

a) Estabilitat pressupostària:

D'acord amb els criteris de la LOEPSF, les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

Pel seu càlcul, es parteix de la diferència entre els imports dels capítols 1 a 7 d'ingressos i els de despesa, ajustades segons criteri SEC10.

Així, si l' import resultant es zero o és positiu assoliríem capacitat de finançament i en cas contrari, estaríem en situació de necessitat de finançament.

D'acord amb les xifres del projecte del pressupost 2022 a aprovar, en termes de consolidació de les entitats, a l'article 2.1 de la LOEPSF, el sector Administracions Públiques de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries presenta una necessitat de finançament, calculada amb els criteris del SEC10, de -1.308.289,49 € (veure Annex 1).

Signatura 1 de 1
Josep Roca i Cuffi
12/11/2021
Interventor accidental

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació	546dba1b967a49eda7b437f732dbb90b001	Data document: 12/11/2021
Uri de validació	http://valida.castello.cat/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





Cal informar que les previsions d'ingressos es realitzen majoritàriament segons criteri de caixa, per la qual cosa no s'ha aplicat en aquestes previsions inicials l'ajust per no recaptació.

Així tampoc es realitzen en les previsions inicials pressupostàries de despeses, ajustos per a no execució.

I per això, en realitat la capacitat de finançament pot ser superior en el cicle de la liquidació pressupostària.

Individualment les Entitats no integrades al perímetre de consolidació: l'Ecomuseu Farinera i la Societat Mercantil Municipal Castelló d'Empúries 2000, SA tenen equilibri i capacitat de finançament.

b) Sostre de despesa no financera

Per calcular el sostre de despesa no financera per l'exercici 2022, s'ha de realitzar amb el càlcul de la regla de la despesa.

Per a la seva aplicació es computen les despeses no financeres (capítol 1 a 7) de l'última liquidació pressupostària realitzada a aquesta data de l'exercici 2020, i evolucionades a les previsions dels exercicis 2021 i 2022, agafant com a base de càlcul el pressupost inicial 2022.

D'aquesta xifra s'han d'excloure els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb subvencions d' Administracions Públiques finalistes i es pot tenir en compte les possibles variacions a l' alça o a la baixa produïdes per canvis normatius permanents.

Donat que tot i el càlcul d' aquesta Regla en cadascuna de les fases del cicle pressupostari, en realitat el MINHAP només analitza aquest indicador un cop executat el pressupost i, per tant, la fase de liquidació pressupostària. Per això, en la fase inicial es podria tenir en compte l'ajust per no execució, però en aquest cas igualment com en l' anàlisi d'estabilitat no s'ha tingut en compte.

La despesa computable resultant de la liquidació de l'exercici 2020, així calculada, cal multiplicar-la per la taxa de referència d'increment de la despesa no financera (3,0% per 2021 i 3,2% per 2022) i en resultarà el límit de despesa no financera de l'exercici 2022.

Tal com ja s'ha informat anteriorment, continua la suspensió de les Regles Fiscals pel 2022, igualment com ho han estat els exercicis 2020 i 2021.

Es per això que no s'ha efectuat el càlcul en aquesta fase del cicle pressupostari (aprovació inicial del Pressupost 2022), de l' indicador de la Regla de la Despesa.

Signatura 1 de 1
 Josep Roca i Cuffi
 12/11/2021 Interventor accidental

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	546dba1b967a49eda7b437f732dbb90b001	Data document: 12/11/2021
Url de validació	http://valida.castello.cat/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





El límit de la despesa no financera del perímetre de consolidació de l'Ajuntament és de 22.519.768,40 €.

c) Objectiu del deute

Cal entendre que fins que el límit del 3% sobre el PIB, establert en la LOEPSF com a objectiu de les Corporacions locals, es tradueixi en una magnitud relacionada amb els ingressos corrents de cada entitat, l'endeutament local no podrà superar el 75% dels ingressos corrents, que és el límit establert en el RDL 20/2011, de 30 de desembre.

En conseqüència, no podrà aprovar-se nou endeutament financer per inversions si el nivell de deute viu previst per final d'exercici, en termes consolidats, supera el 75% dels ingressos corrents liquidats en el darrer exercici, calculats en la forma que estableix l'article 53.2 del TRLRHL.

Segons es dedueix de l'estat de previsió del deute de l'Ajuntament, inclòs en l'expedient, el deute viu previst per a 31/12/2022, es preveu que serà de 8.909.820,33 €, cosa que suposaria el 40,78% sobre els ingressos corrents liquidats en l'exercici 2020, segons consta en l'expedient de la liquidació del pressupost de l'exercici 2020. (Veure Annex 3 Principi de sostenibilitat financera 2022).

Cal esmentar que els Patronats Municipals, OAAA dependents de l'Ajuntament no tenen deute viu a aquesta data i no es preveu que en tinguin en el futur.

Pel que fa a la Societat Municipal, Castelló d'Empúries 2000, SA es preveu que el seu deute viu a 31/12/2022 serà de 3.401,30 € i això representa un 0,11% dels seus recursos corrents ordinaris, liquidats en l'exercici 2020.

CONCLUSIONS

Dels càlculs anteriors es desprèn que:

- No s'assoleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària en el sector d'AAPP, format per les unitats institucionals que formen el perímetre de consolidació (Ajuntament i Patronats Municipals sectoritzats per la IGAE), i si en canvi, també individualment en les Entitats Dependents de l'Ajuntament pendents de sectoritzar (Farinera i Castelló 2000 SA).
- No s'ha analitzat l'indicador de la Regla de la Despesa en el període inicial (aprovació del projecte del Pressupost) del cycle pressupostari.

No obstant això, caldrà analitzar detalladament aquest indicador en la resta del cycle pressupostari de l' exercici 2022 i sobretot en la liquidació.

Signatura 1 de 1
Josep Roca i Cuffi
12/11/2021
Interventor accidental

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	546dba1b967a49eda7b437f732dbb90b001	Data document: 12/11/2021
Uri de validació	http://valida.castello.cat/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





c) L'objectiu del deute per l'exercici 2022 es troba dins dels marges legals.

Per tant, es verifica que la proposta del Pressupost General de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries per a l'Exercici 2022 inicial, no es compleix amb els indicadors de l'estabilitat pressupostària i si en canvi, es compleix amb la sostenibilitat financera, requisit establert per la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, però reiterem que resten suspeses les Regles Fiscals pels exercicis 2020, 2021 i 2022.

Castelló d'Empúries, a la data de signatura electrònica.

Josep Roca i Cuffí
Interventor accidental

Signatura 1 de 1
Josep Roca i Cuffí
12/11/2021
Interventor accidental

Per descarregar una còpia d'aquest document consulti la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 546dba1b967a49eda7b437f732dbb90b001

Data document: 12/11/2021

Url de validació <http://valida.castello.cat/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

