

# Acta Junta de govern

## Identificació de la sessió

**Sessió:** Junta extraordinària número 12-2024

**Ens:** Ajuntament de Garcia

**Òrgan:** Junta de govern

**Caràcter:** Extraordinària

**President/a:** Blanca López Quiñones

**Secretari/ària:** Heura Vidal Luengo

**Dia:** 29 de juliol de 2024

**Hora d'inici:** 13:00

**Hora de finalització:** 14:50

**Lloc:** Sala de sessions

## Assistents:

Sr. Josep Escoda Pedrolo (UpG - AM)

Sra. Maria José Alcoverro Mesegué (UpG - AM)

## ACORDS

### Intervenció

#### 1. PROPOSTA APROVACIÓ CERTIFICACIÓ D'OBRES NÚM. 5 I FINAL CARRER GATERA

Passada la proposta a votació, s'aprova amb els vots favorables de l'alcalde, Sra. Blanca López Quiñones, del regidor, Sr. Josep Escoda Pedrolo i de la regidora, Sra. Maria José Alcoverro Mesegué, per tant, per unanimitat.

### Fets

Atès que per acord de Junta de Govern Local en data 27 de desembre de 2023 es va adjudicar el contracte per l'execució de les obres de remodelació carrers Gatera i Font del Gat, 1a fase (GATERA), al municipi de Garcia, amb l'empresa EXXABER SL per import de 385.045,41 € més 80.859,54 € d' IVA, fent un total de 465.904,95 €.

Atès que la direcció facultativa de les obres, i responsable del contracte, ha presentat la certificació d'execució d'obra número 5 i final, que importa la quantitat total de CENT VUITANTA-NOU MIL SET-CENTS VUITANTA-UN EUROS AMB QUARANTA CÈNTIMS (189.781,40 €) amb el següent desgloss, i que cal aprovar i procedir a pagar:

- Certificació número 5 i final --> 189.781,40 €

Atès que aquesta certificació, aprovada per la direcció d'obra i pel contractista, s'ajusta a les condicions i als preus estipulats.

## Fonaments de dret

L'article 240 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, regula les certificacions d'obra.

Aquesta certificació, aprovada per la direcció d'obra i pel contractista, s'ajusta a les condicions i als preus estipulats.

## En conseqüència, S'ACORDA:

**PRIMER.-** Aprovar la certificació d'obra número 5 i final de les obres de remodelació dels carrers Gatera i Font del Gat, 1a fase (GATERA), al municipi de Garcia, per un import total de CENT VUITANTA-NOU MIL SET-CENTS VUITANTA-UN EUROS AMB QUARANTA CÈNTIMS (189.781,40 €) i procedir al seu pagament.

**SEGON.-** Comunicar aquest acord a la direcció facultativa de les obres i responsable del contracte.

## Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs

## 2. PROPOSTA D'APROVACIÓ CERTIFICACIÓ D'OBRES CARRER PORTELLES NÚM. 5 I FINAL

Passada la proposta a votació, s'aprova amb els vots favorables de l'alcalde, Sra. Blanca López Quiñones, del regidor, Sr. Josep Escoda Pedroló i de la regidora, Sra. Maria José Alcoverro Mesegué, per tant, per unanimitat.

## Fets

Atès que per acord de la Junta de Govern Local de data 31 d'octubre de 2023 es va adjudicar el contracte per l'execució de les obres d'adequació, pavimentació i serveis de la 1a fase del Carrer Portelles, al municipi de Garcia, amb l'empresa GESTIÓ CAT OBRA CIVIL SL. per import de 146.760,60 € més 30.819,73 € d' IVA, fent un total de 177.580,33 €.

Atès que la direcció facultativa de les obres, i responsable del contracte, ha presentat la certificació d'execució d'obra número 5 i final, que importa la quantitat total de **CENT DEU MIL SET-CENTS VINT-I-UN EUROS I VINT-I-NOU CÈNTIMS ( 110.721,29 €)** desglossat, i que cal aprovar i procedir a pagar:

- Certificació número 5 i final --> 110.721,29 €

Atès que aquesta certificació, aprovada per la direcció d'obra i pel contractista, s'ajusta a les condicions i als preus estipulats.

### **Fonaments de dret**

L'article 240 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, regula les certificacions d'obra.

Aquesta certificació, aprovada per la direcció d'obra i pel contractista, s'ajusta a les condicions i als preus estipulats.

### **En conseqüència, S'ACORDA:**

**PRIMER.-** Aprovar la certificació d'obra número 5 i final de les obres d'adequació, pavimentació i serveis de la 1a fase del Carrer Portelles, al municipi de Garcia, per un import total de 110.721,29 € i procedir al seu pagament.

**SEGON.-** Comunicar aquest acord a la direcció facultativa de les obres i responsable del contracte.

### **Règim de recursos:**

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit no qualificat, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs.

### **Territori**

### **3. PROPOSTA DE DESISTIMENT**

Passada la proposta a votació, s'aprova amb els vots favorables de l'alcalde, Sra. Blanca López Quiñones, del regidor, Sr. Josep Escoda Pedroló i de la regidora, Sra. Maria José Alcoverro Mesegué, per tant, per unanimitat.

### **Fets**

Per part de l'Alcalde de l'Ajuntament de Garcia, mitjançant decret de data 17 de juny de 2024, es va aprovar iniciar l'expedient de contractació del projecte PLANTA FOTOVOLTAICA DE 90KW NOMINALS EN MODALITAT DE CONSUM COL·LECTIU.

El contracte era necessari i ajustat a dret atès que el procediment obert simplificat és l'adient per a l'execució d'aquestes obres pel valor de les mateixes i pels criteris d'adjudicació que es

tindrien en compte, i que l'Ajuntament de Garcia no disposa de mitjans propis, personals i materials, per dur a terme l'execució de les obres objecte d'aquest contracte, essent necessària la contractació externa.

Per acord de Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Garcia, en sessió ordinària de data 19 de juny de 2024, es va aprovar l'expedient de contractació, així com el plec de clàusules particulars que han de regir la contractació del projecte "PLANTA FOTOVOLTAICA DE 90KW NOMINALS EN MODALITAT DE CONSUM COL•LECTIU PER L'AJUNTAMENT DE GARCIA", segons la memòria que consta a l'expedient, per un import de 99.232,10 €, IVA inclòs, amb el desglossament següent: 82.010,00 €, pressupost net, i 17.222,10 € en concepte d'Impost sobre el valor (IVA) afegit al tipus del 21%.

A data 19 de juny de 2024 es van publicar la licitació del procediment de contractació al perfil del contractant de l'Ajuntament de Garcia.

A data 3 de juliol de 2024, es publica al perfil del contractant un avís per part de l'Ajuntament en quant a un error detectat als plecs. L'error es troba a la clàusula catorzena dels Plecs de Clàusules Administratives i Particulars i es corregeix de la següent forma:

*"a la part de la puntuació econòmica al paràgraf de just a sobre de la fórmula es parla de la potència pic dels panells. Hi ha un error de transcripció. No es té en compte la potència pic, només es té en compte el preu i la millora econòmica."*

El termini per presentar ofertes va acabar el dia 9 de juliol de 2024 a les 14:00.

A data 16 de juliol de 2024 es va publicar al perfil del contractant de l'Ajuntament de Garcia l'anunci de composició de la mesa, determinant la data d'obertura del sobre únic per al dia 17 de juliol de 2024.

Consta a l'expedient certificat de les ofertes presentades a data 16 de juliol de 2024.

A data 17 de juliol de 2024 es reuneix la mesa de contractació per a efectuar l'obertura dels sobres únics.

La secretaria va donar compte de les proposicions presentades

• Presentades en temps i forma les ofertes:

Empresa	Data i hora registre	Número registre
ALTAIR SERVI S.L	25/06/2024 12:23:32	4306530008-1-2024-000711-2
Tetralec Electrónica Industrial SL	03/07/2024 09:05:26	4306530008-1-2024-000757-2
E4E SOLUCIONES ENERGETICAS S.L.	04/07/2024 08:29:37	4306530008-1-2024-000760-2
Quantum Energia Verde Comunidad Valenciana S.L.U.	04/07/2024 14:26:26	4306530008-1-2024-000764-2
TAURUS RENOVABLES SL	05/07/2024 10:53:39	4306530008-1-2024-000766-2
Solcam Energia S.L.	08/07/2024 10:14:44	4306530008-1-2024-000771-2
ELECTRICITAT BOQUET SL	08/07/2024 13:09:15	4306530008-1-2024-000774-2
Sun Photovoltaic Systems SL	08/07/2024 14:36:58	4306530008-1-2024-000775-2
Adymus SL	08/07/2024 16:54:35	4306530008-1-2024-000776-2
INDEL INSTAL.LACIONES TECNIQUES, SLU	08/07/2024 19:38:20	4306530008-1-2024-000777-2
SOLVERD ENERGIAS RENOVABLES SL	09/07/2024 00:28:57	4306530008-1-2024-000778-2
Electromecanica Vernet S.L.U.	09/07/2024 07:52:17	4306530008-1-2024-000780-2
LED'S GO PROJECT SL	09/07/2024 08:51:27	4306530008-1-2024-000781-2
INDOX ENERGY SYSTEMS SL	09/07/2024 08:59:22	4306530008-1-2024-000782-2
BENITO URBAN, SLU	09/07/2024 10:31:09	4306530008-1-2024-000784-2

4 Elements Renovables S.L.	09/07/2024 12:07:23	4306530008-1-2024-000786-2
Anatrac Energia S.L.	09/07/2024 12:18:02	4306530008-1-2024-000787-2
RENEWABLE ENERGY FORWARD, S.L.	09/07/2024 12:59:05	4306530008-1-2024-000788-2
FRANCISCO ALIS PALLARES	09/07/2024 13:00:48	E/000047-2024
Clickenergy Web SL	09/07/2024 13:29:33	4306530008-1-2024-000790-2
PROT ENERGIA INSTALACIONES, S.L.U.	09/07/2024 13:34:37	4306530008-1-2024-000791-2

Seguidament, en acte públic, es va procedir a la lectura del resum de les respectives proposicions econòmiques. No va assistir a l'acte cap de les empreses licitadores.

Les puntuacions obtingudes van ser les següents:

**Documentació econòmica i altre avaluable automàticament:**

Empresa	PUNTEJATGE ECONÒMICA BASE: 82.010 € Màx. 40	1 10 punts	2 5/10 punts	3 10 punts	4 10 punts	5 10 punts	6 5/10 punts	TOTAL
ALTAIR SERVI S.L	0	10	5	10	10	10	5	50
Tetralec Electrónica Industrial SL	37,982017	10	10	10	10	10	10	97,982017
E4E SOLUCIONES ENERGETICAS S.L.	39,087665	10	10	10	10	10	10	99,087665
Quantum Energia Verde Comunidad Valenciana S.L.U.	0	10	10	10	10	10	10	60
TAURUS RENOVABLES SL	0	10	5	10	10	10	5	50
Solcam Energia S.L.	39,997690	10	10	10	10	10	10	99,997690
ELECTRICITAT BOQUET SL	40	10	10	10	10	10	10	100
Sun Photovoltaic Systems SL	0	10	10	10	10	10	10	60
Adymus SL	39,999995	10	10	10	10	10	10	99,999995
INDEL INSTALACIONES TECNIQUES, SLU	0	10	5	10	10	10	10	55
SOLVERD ENERGIAS RENOVABLES SL	0	10	5	10	10	10	10	55
Electromecanica Vernet S.L.U.	40	10	10	10	10	10	10	100
LED'S GO PROJECT SL	0	10	10	10	10	10	10	60
INDOX ENERGY SYSTEMS SL	0	10	5	10	10	10	5	50
BENITO URBAN, SLU	0	10	10	10	10	10	10	60

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original custodiat per l'Ajuntament de Garcia. Podeu verificar la seva autenticitat a través del servei de validació de la Seu Electrònica de l'Ens amb el CVE 27FBBBCA41E45F306A810A1F6A4C32 i data d'emissió 19/11/2024 a les 09:37:55

Transcripció de l'acta número 2024-000012 de l'òrgan de l'ens Ajuntament de Garcia signada per: Heura Vidal Luengo - DNI \*\*\* (SIG), Blanca López

Quijones - DNI \*\*\* (SIG) en data: 29/07/2024, 30/07/2024

ACTIO el dia 07/08/2024 a les 13:50:13

4 Elements Renovables S.L.	0	10	10	10	10	10	10	60
Anatrac Energia S.L.	39,995785	10	10	10	10	10	10	99,995785
RENEWABLE ENERGY FORWARD, S.L.	0	10	5	10	10	10	10	55
FRANCISCO ALIS PALLARES	40	10	10	10	10	10	10	100
Clickenergy Web SL	0	10	10	10	10	10	10	60
PROT ENERGIA INSTALACIONES, S.L.U.	0	10	10	10	10	10	10	60

Al haver-hi un empat de les tres proposicions més avantatjoses, es va requerir a les empreses a aportar la documentació que consta a la clàusula 16a dels plecs.

Consta a l'expedient l'acta d'obertura del sobre únic signada de data 18 de juliol de 2024, la qual es va publicar el mateix dia al perfil del contractant de l'Ajuntament.

Durant el procediment, es van rebre un total de 12 preguntes que consten com a respostes i publicades al perfil del contractant.

A raó de dues preguntes presentades per dues empreses licitadores, la mesa de contractació es qüestiona la correcta redacció d'un criteri de valoració, concretament el de la proposta econòmica. A continuació es transcriuen les preguntes formulades que donen peu a aquest qüestionament:

- **Bon dia, revisant les puntuacions de la classificació, creiem que és erròni el recompte de punts de la part econòmica, ja que segons el plec: "Com es vol prioritzar la millora de la instal·lació per sobre de la minimització del cost, tota oferta que sigui un 5% inferior al cost de licitació se li donarà un valor de 0." Per tant, aquells contractistes amb una rebaixa igual al 5% també haurien de tenir una puntuació de 0 punts enlloc dels 100 atorgats. Tal com està redactat només les propostes que són un 4,99% (o menys) de diferència a la baixa respecte l'import base poden entrar a puntuar en aquest varem. Demanem la pertinent rectificació. Gràcies"**

Resposta de l'Ajuntament: "Bon dia, La mesa de contractació ha revisat el redactat dels plecs i teniu raó, per tant, es procedeix a recalculer les ofertes.

**Segons la resposta que ens han donat, calia presentar un import de 77909,50 € per obtenir el 40 punts de l' oferta econòmica. A la licitació trobem: "Com es vol prioritzar la millora de la instal·lació per sobre de la minimització del cost, tota oferta que sigui un 5% inferior al cost de licitació se li donarà un valor de 0". Presentar 77.909,50 és justament un 5% inferior al cost de la licitació i hauria de tenir valor 0."**

Resposta de l'Ajuntament: "Bon dia, Efectivament, la mesa de contractació ha revisat la clàusula catorzena del PCAP i recalculerà la valoració de les propostes econòmiques emetent una correcció de l'acta de valoració."

L'argumentació d'aquesta valoració errònia és la interpretació donada per la mesa de contractació de la frase continguda a l'apartat "Proposta econòmica" de la clàusula catorzena del PCAP, que es transcriu de la següent manera:

- **"Com es vol prioritzar la millora de la instal·lació per sobre de la minimització del cost, tota oferta que sigui un 5% inferior al cost de licitació se li donarà un valor de 0"**

La interpretació donada per la mesa de contractació va ser, alhora de valorar les propostes econòmiques i tal com es reflecteix a l'acta de valoració de data 17 de juliol de 2024, la valoració amb una puntuació de 0 de tota oferta inferior a 77.909,50 EUROS, sent aquest import exactament un 5% inferior al cost de licitació. Tal com es disposa a les valoracions, es va aplicar la fórmula continguda als plecs per determinar l'oferta més avantatjosa a totes les ofertes que proposaven el import anteriorment esmentat o un altre import superior (a més òbviament de la valoració dels criteris de millora, els quals no han sigut objecte de discrepància), atorgant la puntuació de 0 a la resta de ofertes amb una proposta inferior al import esmentat.

Cal aclarir que l'objectiu d'aquest criteri era cercar una millor execució de l'obra exclouent les ofertes més baixes i prioritzant la qualitat de l'obra. L'esperit del redactor era deixar fora a tota oferta inferior al 5% del preu de licitació i només valorant les ofertes amb import de 77.909,50 EUROS o superiors, atorgant la puntuació de 0 a la resta.

La Mesa de Contractació es torna a reunir en data 24 de juliol de 2024, emetent Acta de rectificació de les ofertes (juntament amb la valoració dels requeriments d'esmena). En aquesta acta es reconeix que el redactat del text dona lloc a confusions i a diverses interpretacions del mateix, per això la Mesa de Contractació adopta les següents disposicions:

**Primer.-** Sol·licitar a la Secretaria de l'Ajuntament de Garcia informe jurídic que aclareixi la interpretació correcta del criteri, el procediment a seguir i l'actuació recomanada en relació amb el procediment de licitació.

**Segon.-** Acatar allò disposat a les conclusions de l'informe de Secretaria i dur a terme l'actuació recomanada.

A data 26 de juliol de 2024, la Secretaria de l'ajuntament va emetre informe jurídic amb les següents conclusions:

Una vegada analitzat l'expedient de contractació d'obres, es determina que el nucli de discrepància pel qual s'emet aquest informe és el redactat del text següent: **"Com es vol prioritzar la millora de la instal·lació per sobre de la minimització del cost, tota oferta que sigui un 5% inferior al cost de licitació se li donarà un valor de 0."**, el qual es troba a la clàusula 14a del PCAP, dins l'apartat proposta econòmica.

Després d'atendre a les preguntes formulades i de fer una interpretació exhaustiva del text objecte de discrepància, aquesta Secretaria conclou que el redactat pot tindre dues possibles interpretacions i que pot provocar confusió per a una tercera interpretació. La confusió esmentada seria la que es va produir per part de la Mesa de Contractació a la primera acta de valoració de les ofertes, valorant amb zero tota oferta inferior al 5% del cost de licitació. Sota el criteri interpretat per aquesta Secretaria, encara que pot donar peu a confusió, la interpretació exposada no és correcta, doncs l'import exactament 5% inferior al cost també s'ha de puntuar amb zero. Les dues altres interpretacions que poden ser vàlides són:

- Puntuar amb 0 tota oferta amb import de 77.909, 50 EUROS o inferior, aquest **INCLÒS**, sent aquest import el 5% exactament inferior al cost de licitació, i només aplicar la fórmula valorativa a les ofertes amb import 77.909, 51 EUROS o superior, aquest **INCLÒS**.
- Puntuar amb 0 només les ofertes que siguin exactament un 5% inferior al cost de licitació, passant a aplicar la fórmula valorativa a la resta d'ofertes (és a dir, valorar tant les ofertes que siguin un 4,99% inferior o menys, com les ofertes que siguin 5,01% inferior o més)

Els criteris d'adjudicació són els aspectes que es tenen en compte per valorar les diferents ofertes en un procés de licitació per seleccionar la que té una millor relació entre qualitat i preu, cost eficàcia, o la determinació que se li atorgui. Els criteris han d'estar adaptats a la finalitat del contracte i aquests han de ser clars i precisos.

El Tribunal de Comptes s'ha pronunciat en el seu Informe 1085 sobre la necessitat de que els criteris d'adjudicació siguin redactats de manera precisa sense donar lloc a altres interpretacions per a que els aspirants a licitant puguin preparar les seves propostes, expressant-ho de la següent forma: *“Debe ser en los pliegos donde han de establecerse con precisión y claridad los criterios de adjudicación y la forma de valoración de cada uno de ellos para que fueran conocidos por las empresas licitadoras a fin de que puedan preparar sus ofertas en coherencia con los requisitos y las necesidades reales de la Administración contratante.”*

En el cas present, i tal com s'ha exposat, la imprecisió alhora de redactar els criteris de valoració ha donat lloc a la cabuda de diferents interpretacions, tal com es reflecteix a les ofertes presentades, fet que lesiona els principis de publicitat, objectivitat i transparència rectora de la contractació pública, així com perjudica de manera clara i directa a determinats licitants.

Si bé, tal com expressa la STS 1786/2024, *“no existeix cap impediment a la LCSP vigent per establir als plecs de clàusules lliures de societat que limitin la valoració de les ofertes econòmiques”*, l'aplicació d'aquests lliures resta subjecta a les normes que regulen l'aplicació de la resta de criteris d'adjudicació, que són la justificació adequada, la relació amb l'objecte del contracte o la clara redacció dels mateixos, entre d'altres.

Passant a valorar les possibles opcions, no és possible la modificació dels PCAP en aquest moment, doncs tal com expressa l'article 122 LCSP: *“Los pliegos de cláusulas administrativas particulares deberán aprobarse previamente a la autorización del gasto o conjuntamente con ella, y siempre antes de la licitación del contrato, o de no existir esta, antes de su adjudicación, y solo podrán ser modificados con posterioridad por error material, de hecho o aritmético. En otro caso, la modificación del pliego conllevará la retroacción de actuaciones”*.

La modificació en el cas present no es fonamentaria en un error, sinó en una redacció deficient dels criteris, i aquesta suposaria canviar el sentit i la interpretació dels mateixos, provocant un perjudici a aquelles empreses que han presentat oferta basant-se en una interpretació errònia.

Per tant en aquest cas no seria procedent.

L'art. 152 LCSP, regula el desistiment per part de l'òrgan de contractació del procediment i les causes que justificarien el mateix. En aquest sentit, són causes justificants del desistiment les causes d'interès públic. Aquesta Secretaria considera que es pot justificar com a causa d'interès públic la correcta execució de l'obra continguda al projecte executiu. L'òrgan de contractació va expressar la voluntat de prioritzar la qualitat de l'obra per sobre el preu de licitació als plecs, i la deficient redacció del text en discòrdia no s'ajusta a aquesta voluntat donant cabuda a una interpretació contrària a la mateixa. A més, també és causa d'interès social respectar els principis d'igualtat d'oportunitats en els procediments de licitació. Si bé tots els licitants comptaven amb la mateixa informació en quant al procediment, determinar una

interpretació vàlida del criteri seria un acte discrecional que afavoriria un determinat licitant en cada cas, per això la decisió correcta és reconèixer les diferents interpretacions i no pronunciar-se sobre quina és la correcta.

Vist això, la secretaria de l'Ajuntament de Garcia recomana el desistiment del procediment, sense perjudici de poder iniciar un de nou.

## Fonaments de dret

En quant a l'aprovació de criteris d'adjudicació que atorguen punts als candidats a adjudicataris per a valorar l'aprovació d'ofertes és una eina regulada a l'art. 145 i 146. LCSP. Aquests criteris han d'atendre a certes prescripcions i condicions per a poder ajustar-se al marc legal de contractació pública i ésser considerats vàlids, com per exemple guardar relació amb l'objecte del contracte.

En relació amb el cas que ens ocupa, l'art. 145 i 146 LCSP regulen el següent:

### **“Article 145.**

*1. L'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu.*

*Prèvia justificació a l'expedient, els contractes es podran adjudicar d'acord amb criteris basats en un plantejament que atengui la millor relació cost-eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cycle de vida d'acord amb l'article 148.*

*2. La millor relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i qualitatius.*

*Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a l'objecte del contracte en la forma establerta a l'apartat 6 d'aquest article, que podran ser, entre altres, els següents:*

*1.º La qualitat, inclòs el valor tècnic, les característiques estètiques i funcionals, l'accessibilitat, el disseny universal o disseny per a totes les persones usuàries, les característiques socials, mediambientals i innovadores, i la comercialització i les seves condicions;*

*Les característiques mediambientals podran referir-se, entre altres, a la reducció del nivell d'emissió de gasos d'efecte hivernacle; a l'ús de mesures d'estalvi i eficiència energètica i a la utilització d'energia procedent de fonts renovables durant l'execució del contracte; i al manteniment o millora dels recursos naturals que puguin veure's afectats per l'execució del contracte.*

*Les característiques socials del contracte es referiran, entre altres, a les següents finalitats: al foment de la integració social de persones amb discapacitat, persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte i, en general, la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat o en situació o risc d'exclusió social; la subcontractació amb Centres Especials de Treball o Empreses d'Inserció; els plans d'igualtat de gènere que s'apliquin en l'execució del contracte i, en general, la igualtat entre dones i homes; el foment de la contractació femenina; la conciliació de la vida laboral, personal i familiar; la millora de les condicions laborals i salarials; l'estabilitat en l'ocupació; la contractació d'un major nombre de persones per a l'execució del contracte; la formació i la protecció de la salut i la seguretat en el treball; l'aplicació de criteris ètics i de responsabilitat social a la prestació contractual; o els criteris referits al subministrament o a la utilització de productes basats en un comerç just durant l'execució del contracte.*

*2.º L'organització, qualificació i experiència del personal adscrit al contracte que hagi d'executar el mateix, sempre que la qualitat d'aquest personal pugui afectar de manera significativa la seva millor execució.*

3.º El servei postvenda i l'assistència tècnica i condicions de lliurament com ara la data en què aquesta última ha de produir-se, el procés de lliurament, el termini de lliurament o execució i els compromisos relatius a recanvis i seguretat del subministrament.

Els criteris qualitatius hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos el qual, a elecció de l'òrgan de contractació, podrà ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cycle de vida calculat d'acord amb el que disposa l'article 148.

3. L'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següents contractes:

a) Aquells els projectes o pressupostos dels quals no hagin pogut ser establerts prèviament i hagin de ser presentats pels candidats o licitadors.

b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el seu termini d'execució.

c) Aquells per a l'execució dels quals faciliti l'òrgan, organisme o entitat contractant materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.

d) Aquells que requereixin l'ús de tecnologia especialment avançada o la seva execució sigui particularment complexa.

e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.

f) Contractes de subministraments, llevat que els productes a adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap mena en el contracte, sent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

g) Contractes de serveis, llevat que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap mena en el contracte, sent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

En els contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, i en els contractes de prestació de serveis socials si fomenten la integració social de persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte, promouen l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral o quan es tracti dels contractes de serveis socials, sanitaris o educatius a què es refereix la Disposició addicional quaranta-vuitena, o de serveis intensius en mà d'obra, el preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació. Igualment, en el cas dels contractes de serveis de seguretat privada haurà d'aplicar-se més d'un criteri d'adjudicació.

h) Contractes l'execució dels quals pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació dels quals es valoraran condicions ambientals mesurables, com ara el menor impacte ambiental, l'estalvi i l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost ambiental del cycle de vida, els procediments i mètodes de producció ecològics, la generació i gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

4. Els òrgans de contractació vetllaran perquè s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats; i, en especial, en els procediments de contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura.

En els contractes de serveis de l'Annex IV, així com en els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes, sense perjudici del que disposa l'apartat 2.a) de l'article 146.

5. Els criteris a què es refereix l'apartat 1 que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'establiran en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i hauran de figurar a l'anunci que serveixi de convocatòria de la licitació, havent de complir els següents requisits:

a) En tot cas estaran vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit expressat en l'apartat següent d'aquest article.

b) Hauran de ser formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.

c) Hauran de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, haurà de comprovar-se de manera efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

6. Es considerarà que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que s'han de realitzar en virtut d'aquest contracte, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els següents processos:

a) en el procés específic de producció, prestació o comercialització de, si escau, les obres, els subministraments o els serveis, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes;

b) o en el procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan aquests factors no formin part de la seva substància material.

7. En el cas que s'estableixin les millores com a criteri d'adjudicació, aquestes hauran d'estar suficientment especificades. Es considerarà que es compleix aquesta exigència quan es fixin, de manera ponderada, amb concreció: els requisits, límits, modalitats i característiques de les mateixes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte.

En tot cas, en els supòsits en què la seva valoració es faci d'acord amb el que s'estableix a l'apartat segon, lletra a) de l'article següent, no se li podrà assignar una valoració superior al 2,5 per cent.

Es consideren millores, a aquests efectes, les prestacions addicionals a les que figuraven definides en el projecte i en el plec de prescripcions tècniques, sense que aquestes puguin alterar la naturalesa d'aquestes prestacions, ni de l'objecte del contracte.

Les millores proposades per l'adjudicatari passaran a formar part del contracte i no podran ser objecte de modificació.

#### **Article 146.**

(...)

2. Quan s'utilitzin una pluralitat de criteris d'adjudicació, en la seva determinació, sempre que sigui possible, es donarà preponderància a aquells que facin referència a característiques de l'objecte del contracte que puguin valorar-se mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de la mera aplicació de les fórmules establertes en els plecs.

L'aplicació dels criteris d'adjudicació s'efectuarà pels següents òrgans:

a) En els procediments d'adjudicació, obert o restringit, celebrats pels òrgans de les Administracions Públiques, la valoració dels criteris la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor correspondrà, en els casos en què procedeixi per tenir atribuïda una ponderació major que la corresponent als criteris avaluable de forma automàtica, a un comitè format per experts amb qualificació apropiada, que compti amb un mínim de tres membres, que podran pertànyer als serveis dependents de l'òrgan de contractació, però en cap cas podran estar adscrits a l'òrgan proponent del contracte, al qual correspondrà realitzar l'avaluació de les

ofertes; o encomanar aquesta a un organisme tècnic especialitzat, degudament identificat en els plecs.

b) En la resta de supòsits, la valoració dels criteris la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor, així com, en tot cas, la dels criteris avaluable mitjançant la utilització de fórmules, s'efectuarà per la mesa de contractació, si intervé, o pels serveis dependents de l'òrgan de contractació en cas contrari, a aquest efecte es podran sol·licitar els informes tècnics que consideri precisos de conformitat amb el previst en l'article 150.1 i 157.5 de la present Llei. L'elecció de les fórmules s'haurà de justificar en l'expedient.

En tot cas, l'avaluació de les ofertes conforme als criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules es realitzarà després d'efectuar prèviament la d'aquells altres criteris en què no concorri aquesta circumstància, deixant constància documental d'això.

L'esmentada avaluació prèvia es farà pública en l'acte en què es procedeixi a l'obertura del sobre que contingui els elements de l'oferta que es valoraran mitjançant la mera aplicació de fórmules.

Quan en els contractes de concessió d'obres o de concessió de serveis es prevegi la possibilitat que es realitzin aportacions públiques a la construcció o explotació així com qualsevol tipus de garanties, avals o un altre tipus d'ajudes a l'empresa, en tot cas figurarà com a criteri d'adjudicació avaluable de forma automàtica la quantia de la reducció que ofereixin els licitadors sobre les aportacions previstes en l'expedient de contractació.

3. Excepte quan es prengui en consideració el preu exclusivament, s'haurà de precisar en el plec de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu la ponderació relativa atribuïda a cadascun dels criteris de valoració, que podrà expressar-se fixant una banda de valors amb una amplitud màxima adequada.

(...)"

- El Tribunal Suprem en la sentència STS 1786/2024, de 5 de març, núm. de recurs 7797/2020, en relació amb els llinars de societat, conclou que:

**"quan es tracti de contractes en els quals per a la seva adjudicació es ponderin diversos criteris d'adjudicació, no existeix cap impediment a la LCSP vigent per establir als plecs de clàusules llinars de societat que limitin la valoració de les ofertes econòmiques sempre que estiguin justificats a l'expedient en relació amb les prestacions que constitueixin l'objecte del contracte i no siguin contraris a les disposicions legals imperatives sobre criteris d'adjudicació i als principis en matèria de contractació pública ."**

L'art. 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer (LCSP), regula el procés de desistiment de la manera següent:

**"1. En el cas que l'òrgan de contractació desisteixi del procediment d'adjudicació o decideixi no adjudicar o celebrar un contracte per al qual s'hagi efectuat la corresponent convocatòria, ho notificarà als candidats o licitadors, informant també la Comissió Europea d'aquesta decisió quan el contracte hagi estat anunciat al «Diari Oficial de la Unió Europea».**

**2. La decisió de no adjudicar o celebrar el contracte o el desistiment del procediment podran acordar-se per l'òrgan de contractació abans de la formalització. En aquests casos es compensarà els candidats aptes per participar en la licitació o licitadors per les despeses en què haguessin incorregut en la forma prevista en l'anunci o en el plec o, en defecte d'això, d'acord amb els criteris de valoració emprats per al càlcul de la responsabilitat patrimonial de l'Administració, a través dels tràmits del procediment administratiu comú.**

3. Només es podrà adoptar la decisió de no adjudicar o celebrar el contracte per raons d'interès públic degudament justificades en l'expedient. En aquest cas, no es podrà promoure una nova licitació del seu objecte mentre subsisteixin les raons al·legades per fonamentar la decisió.

4. El desistiment del procediment haurà d'estar fonamentat en una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte o de les reguladores del procediment d'adjudicació, havent de justificar-se en l'expedient la concurrència de la causa. El desistiment no impedirà l'inici immediat d'un procediment de licitació.”

#### **En conseqüència, S'ACORDA:**

**Primer.** Desistir del procediment d'adjudicació del projecte "PLANTA FOTOVOLTAICA DE 90KW NOMINALS EN MODALITAT DE CONSUM COL·LECTIU PER L'AJUNTAMENT DE GARCIA" atès que:

Els criteris d'adjudicació són els aspectes que es tenen en compte per valorar les diferents ofertes en un procés de licitació per seleccionar la que té una millor relació entre qualitat i preu, cost eficaçia, o la determinació que se li atorgui. Els criteris han d'estar adaptats a la finalitat del contracte i aquests han de ser clars i precisos.

En el cas presents, la redacció dels criteris presenta confusió i dona cabuda a diferents interpretacions d'un mateix criteri, lesionant els principis de objectivitat, publicitat i transparència, i originant un perjudici als diferents licitants, sent contrari als principis rectoris de la LCSP.

**Segon.-** Publicar aquesta resolució al perfil del contractant de l'Ajuntament de Garcia.

**Tercer.-** Notificar la present resolució als interessats.

**Quart.-** Comunicar la present resolució a la unitat gestora i a Intervenció.

#### **Règim de recursos:**

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

#### **4. PROPOSTA APROVACIÓ CONTRACTE D'OBRES**

Passada la proposta a votació, s'aprova amb els vots favorables de l'alcaldeessa, Sra. Blanca López Quiñones, del regidor, Sr. Josep Escoda Pedrolo i de la regidora, Sra. Maria José Alcoverro Mesegué, per tant, per unanimitat.

#### **Fets**

Per part de l'Alcaldia de l'Ajuntament de Garcia, mitjançant decret de data 17 de juny de 2024, es va aprovar iniciar l'expedient de contractació del projecte PLANTA FOTOVOLTAICA DE 90KW NOMINALS EN MODALITAT DE CONSUM COL·LECTIU.

El contracte era necessari i ajustat a dret atès que el procediment obert simplificat és l'adient per a l'execució d'aquestes obres pel valor de les mateixes i pels criteris d'adjudicació que es tindrien en compte, i que l'Ajuntament de Garcia no disposa de mitjans propis, personals i materials, per dur a terme l'execució de les obres objecte d'aquest contracte, essent necessària la contractació externa.

Per acord de Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Garcia, en sessió ordinària de data 19 de juny de 2024, es va aprovar l'expedient de contractació, així com el plec de clàusules particulars que han de regir la contractació del projecte "PLANTA FOTOVOLTAICA DE 90KW NOMINALS EN MODALITAT DE CONSUM COL·LECTIU PER L'AJUNTAMENT DE GARCIA", segons la memòria que consta a l'expedient, per un import de 99.232,10 €, IVA inclòs, amb el desglossament següent: 82.010,00 €, pressupost net, i 17.222,10 € en concepte d'Impost sobre el valor (IVA) afegit al tipus del 21%.

A data 19 de juny de 2024 es van publicar la licitació del procediment de contractació al perfil del contractant de l'Ajuntament de Garcia.

A data 3 de juliol de 2024, es publica al perfil del contractant un avís per part de l'Ajuntament en quant a un error detectat als plecs. L'error es troba a la clàusula catorzena dels Plecs de Clàusules Administratives i Particulars i es corregeix de la següent forma:

*"a la part de la puntuació econòmica al paràgraf de just a sobre de la fórmula es parla de la potència pic dels panells. Hi ha un error de transcripció. No es té en compte la potència pic, només es té en compte el preu i la millora econòmica."*

El termini per presentar ofertes va acabar el dia 9 de juliol de 2024 a les 14:00.

A data 16 de juliol de 2024 es va publicar al perfil del contractant de l'Ajuntament de Garcia l'anunci de composició de la mesa, determinant la data d'obertura del sobre únic per al dia 17 de juliol de 2024.

Consta a l'expedient certificat de les ofertes presentades a data 16 de juliol de 2024.

A data 17 de juliol de 2024 es reuneix la mesa de contractació per a efectuar l'obertura dels sobres únics.

La secretaria va donar compte de les proposicions presentades

- Presentades en temps i forma les ofertes:

Empresa	Data i hora registre	Número registre
ALTAIR SERVI S.L	25/06/2024 12:23:32	4306530008-1-2024-000711-2
Tetralec Electrónica Industrial SL	03/07/2024 09:05:26	4306530008-1-2024-000757-2
E4E SOLUCIONES ENERGETICAS S.L.	04/07/2024 08:29:37	4306530008-1-2024-000760-2
Quantum Energia Verde Comunidad Valenciana S.L.U.	04/07/2024 14:26:26	4306530008-1-2024-000764-2
TAURUS RENOVABLES SL	05/07/2024 10:53:39	4306530008-1-2024-000766-2
Solcam Energia S.L.	08/07/2024 10:14:44	4306530008-1-2024-000771-2
ELECTRICITAT BOQUET SL	08/07/2024 13:09:15	4306530008-1-2024-000774-2
Sun Photovoltaic Systems SL	08/07/2024 14:36:58	4306530008-1-2024-000775-2
Adymus SL	08/07/2024 16:54:35	4306530008-1-2024-000776-2
INDEL INSTAL.LACIONES TECNIQUES, SLU	08/07/2024 19:38:20	4306530008-1-2024-000777-2
SOLVERD ENERGIAS RENOVABLES SL	09/07/2024 00:28:57	4306530008-1-2024-000778-2

Electromecanica Vernet S.L.U.	09/07/2024 07:52:17	4306530008-1-2024-000780-2
LED'S GO PROJECT SL	09/07/2024 08:51:27	4306530008-1-2024-000781-2
INDOX ENERGY SYSTEMS SL	09/07/2024 08:59:22	4306530008-1-2024-000782-2
BENITO URBAN, SLU	09/07/2024 10:31:09	4306530008-1-2024-000784-2
4 Elements Renovables S.L.	09/07/2024 12:07:23	4306530008-1-2024-000786-2
Anatrac Energia S.L.	09/07/2024 12:18:02	4306530008-1-2024-000787-2
RENEWABLE ENERGY FORWARD, S.L.	09/07/2024 12:59:05	4306530008-1-2024-000788-2
FRANCISCO ALIS PALLARES	09/07/2024 13:00:48	E/000047-2024
Clickenergy Web SL	09/07/2024 13:29:33	4306530008-1-2024-000790-2
PROT ENERGIA INSTALACIONES, S.L.U.	09/07/2024 13:34:37	4306530008-1-2024-000791-2

Seguidament, en acte públic, es va procedir a la lectura del resum de les respectives proposicions econòmiques. No va assistir a l'acte cap de les empreses licitadores.

Les puntuacions obtingudes van ser les següents:

**Documentació econòmica i altre avaluable automàticament:**

Empresa	P . ECONÒMICA BASE: 82.010 € Màx. 40	1 1 0 punts	2 5/10 punts	3 10 punts	4 10 punts	5 1 0 punts	6 5/10 punts	TOTAL
ALTAIR SERVI S.L	0	10	5	10	10	10	5	50
Tetralec Electrónica Industrial SL	37,982017	10	10	10	10	10	10	97,982017
E4E SOLUCIONES ENERGETICAS S.L.	39,087665	10	10	10	10	10	10	99,087665
Quantum Energia Verde Comunidad Valenciana S.L.U.	0	10	10	10	10	10	10	60
TAURUS RENOVABLES SL	0	10	5	10	10	10	5	50
Solcam Energia S.L.	39,997690	10	10	10	10	10	10	99,997690
ELECTRICITAT BOQUET SL	40	10	10	10	10	10	10	100
Sun Photovoltaic Systems SL	0	10	10	10	10	10	10	60
Adymus SL	39,999995	10	10	10	10	10	10	99,999995
INDEL INSTAL. LACIONES TECNIQUES, SLU	0	10	5	10	10	10	10	55
SOLVERD ENERGIAS RENOVABLES SL	0	10	5	10	10	10	10	55
Electromecanica Vernet S.L.U.	40	10	10	10	10	10	10	100

Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original custodiat per Ajuntament de Garcia. Podeu verificar la seva autenticitat a través del servei de validació de la Seu Electrònica de l'Ens amb el CVE 27FBBBCA61E45F806A810A1F6A4C32 i data d'emissió 19/11/2024 a les 09:37:55

Transcripció de l'acta número 2024-000012 de l'òrgan de l'ens Ajuntament de Garcia signada per: Heura Vidal Luengo - DNI \*\*\* (SIG), Blanca López

Quijones - DNI \*\*\* (SIG) en data: 29/07/2024, 30/07/2024

ACTIÓ el dia 07/08/2024 a les 13:50:13

LED'S GO PROJECT SL	0	10	10	10	10	10	10	60
INDOX ENERGY SYSTEMS SL	0	10	5	10	10	10	5	50
BENITO URBAN, SLU	0	10	10	10	10	10	10	60
4 Elements Renovables S.L.	0	10	10	10	10	10	10	60
Anatrac Energia S.L.	39,995785	10	10	10	10	10	10	99,995785
RENEWABLE ENERGY FORWARD, S.L.	0	10	5	10	10	10	10	55
FRANCISCO ALIS PALLARES	40	10	10	10	10	10	10	100
Clickenergy Web SL	0	10	10	10	10	10	10	60
PROT ENERGIA INSTALACIONES, S.L.U.	0	10	10	10	10	10	10	60

Al haver-hi un empat de les tres proposicions més avantatjoses, es va requerir a les empreses a aportar la documentació que consta a la clàusula 16a dels plecs.

Consta a l'expedient l'acta d'obertura del sobre únic signada de data 18 de juliol de 2024, la qual es va publicar el mateix dia al perfil del contractant de l'Ajuntament.

Durant el procediment, es van rebre un total de 12 preguntes que consten com a respostes i publicades al perfil del contractant.

A raó de dues preguntes presentades per dues empreses licitadores, la mesa de contractació es qüestiona la correcta redacció d'un criteri de valoració, concretament el de la proposta econòmica. A continuació es transcriuen les preguntes formulades que donen peu a aquest qüestionament:

**Bon dia, revisant les puntuacions de la classificació, creiem que és erròni el recompte de punts de la part econòmica, ja que segons el plec: "Com es vol prioritzar la millora de la instal·lació per sobre de la minimització del cost, tota oferta que sigui un 5% inferior al cost de licitació se li donarà un valor de 0." Per tant, aquells contractistes amb una rebaixa igual al 5% també haurien de tenir una puntuació de 0 punts enlloc dels 100 atorgats. Tal com està redactat només les propostes que són un 4,99% (o menys) de diferència a la baixa respecte l'import base poden entrar a puntuar en aquest varem. Demanem la pertinent rectificació. Gràcies"**

Resposta de l'Ajuntament: "Bon dia, La mesa de contractació ha revisat el redactat dels plecs i teniu raó, per tant, es procedeix a recalculer les ofertes."

**Segons la resposta que ens han donat, calia presentar un import de 77909,50€ per obtenir el 40 punts de l' oferta econòmica. A la licitació trobem: "Com es vol prioritzar la millora de la instal·lació per sobre de la minimització del cost, tota oferta que sigui un 5% inferior al cost de licitació se li donarà un valor de 0". Presentar 77.909,50 és justament un 5% inferior al cost de la licitació i hauria de tenir valor 0."**

Resposta de l'Ajuntament: "Bon dia, Efectivament, la mesa de contractació ha revisat la clàusula catorzena del PCAP i recalculerà la valoració de les propostes econòmiques emetent una correcció de l'acta de valoració."

L'argumentació d'aquesta valoració errònia és la interpretació donada per la mesa de contractació de la frase continguda a l'apartat "Proposta econòmica" de la clàusula catorzena del PCAP, que es transcriu de la següent manera:

**"Com es vol prioritzar la millora de la instal·lació per sobre de la minimització del cost, tota oferta que sigui un 5% inferior al cost de licitació se li donarà un valor de 0"**

La interpretació donada per la mesa de contractació va ser, alhora de valorar les propostes econòmiques i tal com es reflecteix a l'acta de valoració de data 17 de juliol de 2024, la valoració amb una puntuació de 0 de tota oferta inferior a 77.909,50 EUROS, sent aquest import exactament un 5% inferior al cost de licitació. Tal com es disposa a les valoracions, es va aplicar la fórmula continguda als plecs per determinar l'oferta més avantatjosa a totes les ofertes que proposaven el import anteriorment esmentat o un altre import superior (a més òbviament de la valoració dels criteris de millora, els quals no han sigut objecte de discrepància), atorgant la puntuació de 0 a la resta de ofertes amb una proposta inferior al import esmentat.

Cal aclarir que l'objectiu d'aquest criteri era cercar una millor execució de l'obra excloent les ofertes més baixes i prioritzant la qualitat de l'obra. L'esperit del redactor era deixar fora a tota oferta inferior al 5% del preu de licitació i només valorant les ofertes amb import de 77.909,50 EUROS o superiors, atorgant la puntuació de 0 a la resta.

La Mesa de Contractació es torna a reunir en data 24 de juliol de 2024, emetent Acta de rectificació de les ofertes (juntament amb la valoració dels requeriments d'esmena). En aquesta acta es reconeix que el redactat del text dona lloc a confusions i a diverses interpretacions del mateix, per això la Mesa de Contractació adopta les següents disposicions:

**Primer.-** Sol·licitar a la Secretaria de l'Ajuntament de Garcia informe jurídic que aclareixi la interpretació correcta del criteri, el procediment a seguir i l'actuació recomanada en relació amb el procediment de licitació.

**Segon.-** Acatar allò disposat a les conclusions de l'informe de Secretaria i dur a terme l'actuació recomanada.

La Secretaria de l'Ajuntament de Garcia va emetre informe jurídic amb les següents conclusions: Una vegada analitzat l'expedient de contractació d'obres, es determina que el nucli de discrepància pel qual s'emet aquest informe és el redactat del text següent: "**Com es vol prioritzar la millora de la instal·lació per sobre de la minimització del cost, tota oferta que sigui un 5% inferior al cost de licitació se li donarà un valor de 0.**", el qual es troba a la clàusula 14a del PCAP, dins l'apartat proposta econòmica.

Després d'atendre a les preguntes formulades i de fer una interpretació exhaustiva del text objecte de discrepància, aquesta Secretaria conclou que el redactat pot tindre dues possibles interpretacions i que pot provocar confusió per a una tercera interpretació. La confusió esmentada seria la que es va produir per part de la Mesa de Contractació a la primera acta de valoració de les ofertes, valorant amb zero tota oferta inferior al 5% del cost de licitació. Sota el criteri interpretat per aquesta Secretaria, encara que pot donar peu a confusió, la interpretació exposada no és correcta, doncs l'import exactament 5% inferior al cost també s'ha de puntuar amb zero. Les dues altres interpretacions que poden ser vàlides són:

- Puntuar amb 0 tota oferta amb import de 77.909, 50 EUROS o inferior, aquest **INCLÒS**, sent aquest import el 5% exactament inferior al cost de licitació, i només aplicar la fórmula valorativa a les ofertes amb import 77.909, 51 EUROS o superior, aquest **INCLÒS**.

- Puntuar amb 0 només les ofertes que siguin exactament un 5% inferior al cost de licitació, passant a aplicar la fórmula valorativa a la resta d'ofertes (és a dir, valorar tant les ofertes que siguin un 4,99% inferior o menys, com les ofertes que siguin 5,01% inferior o més)

Els criteris d'adjudicació són els aspectes que es tenen en compte per valorar les diferents ofertes en un procés de licitació per seleccionar la que té una millor relació entre qualitat i preu, cost eficàcia, o la determinació que se li atorgui. Els criteris han d'estar adaptats a la finalitat del contracte i aquests han de ser clars i precisos.

El Tribunal de Comptes s'ha pronunciat en el seu Informe 1085 sobre la necessitat de que els criteris d'adjudicació siguin redactats de manera precisa sense donar lloc a altres interpretacions per a que els aspirants a licitant puguin preparar les seves propostes, expressant-ho de la següent forma: *"Debe ser en los pliegos donde han de establecerse con precisión y claridad los criterios de adjudicación y la forma de valoración de cada uno de ellos para que fueran conocidos por las empresas licitadoras a fin de que puedan preparar sus ofertas en coherencia con los requisitos y las necesidades reales de la Administración contratante."*

En el cas present, i tal com s'ha exposat, la imprecisió alhora de redactar els criteris de valoració ha donat lloc a la cabuda de diferents interpretacions, tal com es reflecteix a les ofertes presentades, fet que lesiona els principis de publicitat, objectivitat i transparència rectora de la contractació pública, així com perjudica de manera clara i directa a determinats licitants.

Si bé, tal com expressa la STS 1786/2024, *"no existeix cap impediment a la LCSP vigent per establir als plecs de clàusules lliures de societat que limitin la valoració de les ofertes econòmiques"*, l'aplicació d'aquests lliures resta subjecta a les normes que regulen l'aplicació de la resta de criteris d'adjudicació, que són la justificació adequada, la relació amb l'objecte del contracte o la clara redacció dels mateixos, entre d'altres.

Passant a valorar les possibles opcions, no és possible la modificació dels PCAP en aquest moment, doncs tal com expressa l'article 122 LCSP: *"Los pliegos de cláusulas administrativas particulares deberán aprobarse previamente a la autorización del gasto o conjuntamente con ella, y siempre antes de la licitación del contrato, o de no existir esta, antes de su adjudicación, y solo podrán ser modificados con posterioridad por error material, de hecho o aritmético. En otro caso, la modificación del pliego conllevará la retroacción de actuaciones"*.

La modificació en el cas present no es fonamentaria en un error, sinó en una redacció deficient dels criteris, i aquesta suposaria canviar el sentit i la interpretació dels mateixos, provocant un perjudici a aquelles empreses que han presentat oferta basant-se en una interpretació errònia.

Per tant en aquest cas no seria procedent.

L'art. 152 LCSP, regula el desistiment per part de l'òrgan de contractació del procediment i les causes que justificarien el mateix. En aquest sentit, són causes justificants del desistiment les causes d'interès públic. Aquesta Secretaria considera que es pot justificar com a causa d'interès públic la correcta execució de l'obra continguda al projecte executiu. L'òrgan de contractació va expressar la voluntat de prioritzar la qualitat de l'obra per sobre el preu de licitació als plecs, i la deficient redacció del text en discòrdia no s'ajusta a aquesta voluntat donant cabuda a una interpretació contrària a la mateixa. A més, també és causa d'interès social respectar els principis d'igualtat d'oportunitats en els procediments de licitació. Si bé tots els licitants comptaven amb la mateixa informació en quant al procediment, determinar una interpretació vàlida del criteri seria un acte discrecional que afavoriria un determinat licitant en cada cas, per això la decisió correcta és reconèixer les diferents interpretacions i no pronunciar-se sobre quina és la correcta.

Vist això, la secretaria de l'Ajuntament de Garcia recomana el desistiment del procediment, sense perjudici de poder iniciar un de nou.

A data 29 de juliol, s'aprova per Junta de Govern Local la proposta de desistiment de l'expedient **4306530008-2024-0000197** (Contracte obres instal·lació solar fotovoltaica pista poliesportiva (Subvenció Diputació i ENRESA), adoptant les següents decisions:

**Primer.** Desistir del procediment d'adjudicació del projecte "PLANTA FOTOVOLTAICA DE 90KW NOMINALS EN MODALITAT DE CONSUM COL·LECTIU PER L'AJUNTAMENT DE GARCIA" atès que:

Els criteris d'adjudicació són els aspectes que es tenen en compte per valorar les diferents ofertes en un procés de licitació per seleccionar la que té una millor relació entre qualitat i preu, cost eficàcia, o la determinació que se li atorgui. Els criteris han d'estar adaptats a la finalitat del contracte i aquests han de ser clars i precisos.

En el cas presents, la redacció dels criteris presenta confusió i dona cabuda a diferents interpretacions d'un mateix criteri, lesionant els principis de objectivitat, publicitat i transparència, i originant un perjudici als diferents licitants, sent contrari als principis rectors de la LCSP.

**Segon.-** Publicar aquesta resolució al perfil del contractant de l'Ajuntament de Garcia.

**Tercer.-** Notificar la present resolució als interessats.

**Quart.-** Comunicar la present resolució a la unitat gestora i a Intervenció.

Per part de la unitat gestora, a data 26 de juliol de 2024, s'ha posat de manifest la necessitat d'iniciar els tràmits corresponents per procedir a la contractació d'obres per l'execució del projecte "PLANTA FOTOVOLTAICA DE 90KW NOMINALS EN MODALITAT DE CONSUM COL·LECTIU PER L'AJUNTAMENT DE GARCIA" atès el procediment obert simplificat és l'adient per a l'execució d'aquestes obres pel valor de les mateixes i pels criteris d'adjudicació que es tindran en compte, i que l'Ajuntament de Garcia no disposa de mitjans propis, personals i materials, per dur a terme l'execució de les obres objecte d'aquest contracte, essent necessària la contractació externa.

Es manifesta la necessitat de la tramitació urgent de l'expedient donat que impera una raó d'interès públic la qual esdevé inajornable. Aquest procediment ve esdevingut per dos procediments anteriors sobre el mateix projecte executiu que van ser desistits per l'òrgan de contractació degut a diversos errors i deficiències en els criteris d'adjudicació.

El primer desistiment va ser motivat per un criteri que limitava la competència en el procediment.

El segon desistiment ve motivat per una deficiència en el redactat que donava lloc a múltiples interpretacions possibles del criteri econòmic.

Aquest procediment es porta a terme gràcies a una subvenció concebuda a aquest Ajuntament, la qual s'ha de justificar amb data límit de 30 de novembre de 2024.

Degut als dos processos de desistiment anteriors, la data prevista de licitació s'ha endarrerit, i ha originat un decrement del temps disponible per a executar el nou procés de contractació d'obres.

La no execució d'aquest projecte ocasionaria un perjudici al municipi de Garcia, ja que la Planta solar fotovoltaica està prevista per crear un benefici als ciutadans del municipi, doncs aquest projecte atorgaria a Garcia una major independència energètica al impulsar l'autoconsum per fonts generades al mateix municipi, fet que repercutiria a una menor càrrega econòmica pels habitants i un estalvi pel consistori, que podria utilitzar aquest estalvi per a executar altres projectes dirigits als ciutadans.

En definitiva, la tramitació urgent es troba justificada d'acord amb allò disposat a l'article 119 LCSP al existir una motivació basada en el termini per a executar el projecte i una raó d'interès públic fonamentada en un benefici per als ciutadans.

Per part de l'Alcaldia de l'Ajuntament de Garcia s'acorda iniciar l'expedient de contractació motivant la necessitat del contracte a data 26 de juliol de 2024.

S'han incorporat a l'expedient el Plec de clàusules administratives particulars redactat per l'Àrea de Secretaria i el Plec de prescripcions tècniques redactat per Edgar Baró Rius, Col·legiat nº 26.954 del Col·legi d'Enginyers Graduats i d' Enginyers Tècnics Industrials de Lleida, pels quals han de regir-se la present contractació.

Consta el certificat d'existència de crèdit adequat i suficient per fer front a les necessitats del present contracte amb càrrec a l'aplicació pressupostària 24/1 /425/622.00 del pressupost de despeses de la Corporació, de data 26 de juliol de 2024.

Per part de Secretària s'ha informat l'aprovació de l'expedient i la seva adequació jurídica a dret a data 26 de juliol de 2024.

Per part de la Intervenció s'ha procedit a la fiscalització prèvia de la despesa a data 26 de juliol de 2024.

### Fonaments de dret

La legislació aplicable és la següent:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals

### En conseqüència, S'ACORDA:

**Primer.** Aprovar l'expedient de contractació de el contracte d'obres per l'execució del projecte PLANTA FOTOVOLTAICA DE 90KW NOMINALS EN MODALITAT DE CONSUM COL·LECTIU mitjançant procediment obert simplificat, amb pressupost base de licitació de 82.010,00 €, i 17.222,10€ en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) al tipus del 21%, i una durada del contracte de 2 mesos.

**Segon.-** Aprovar la tramitació urgent de l'expedient.

**Tercer.-** Aprovar el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques particulars que han de regir la contractació.

**Quart.-** Disposar l'obertura del procediment d'adjudicació procedint a la publicació en el Perfil de contractant l'anunci de licitació , per que en el termini de 15 dies naturals a partir de l'endemà de la publicació es presentin les proposicions que s'estimin pertinents.

**Cinquè.-** Incorporar a l'expedient el certificat d'existència de crèdit de conformitat amb la DA 2a del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovada pel Reial Decret Legislatiu 3

/2011, de 14 de novembre. I, si escau, comprometre els crèdits necessaris en els pressuposts posteriors de conformitat amb l'art. 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.

**Sisè.-** Declarar els components que formaran la mesa de contractació:

President/a: Maria José Alcoverro Mesegué, Regidora de Urbanisme

Vocal: Heura Vidal Luengo, secretària-interventora

Vocal: Francesc Xavier Fàbregas Tomàs

Secretari/ària: Heura Vidal Luengo, secretària-interventora

Tanmateix, es designen com a custodis de les claus d'accés al Sobre Digital a:

Heura Vidal Luengo, secretària-interventora

Eva Domènech Sicart, administrativa (suplent)

**Setè.-** Publicar al perfil de contractant tota la documentació integrant de l'expedient de contractació, així com la composició dels membres de la mesa de contractació.

#### **Règim de recursos:**

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació

Secretaria Interventora

Alcaldesa

Heura Vidal Luengo

Blanca López Quiñones