

**El Ple de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat en sessió de data 27 de juliol de 2020 va adoptar el següent acord:**

**“Regulació de la gestió, destí i justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics de la corporació**

Les assignacions als grups polítics per part de les corporacions de caràcter local es troben previstes a l'article 73.3. de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), precepte que disposa que el Ple de la corporació pot assignar als grups polítics una dotació econòmica amb càrrec al pressupost anual de la corporació, que no es pot destinar al pagament de remuneracions de personal de cap tipus al servei de la mateixa corporació local ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixes de caràcter patrimonial.

Així mateix, l'esmentat precepte estableix que els grups polítics han de portar una comptabilitat específica de la dotació rebuda, que han de posar a disposició del Ple de la corporació quan aquest ho requereixi. Per tant, el retiment dels comptes ha de fer-se davant de l'òrgan de màxima representació de la corporació.

En la mateixa línia, l'article 50.8 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril (TRLMLC), fa referència a aquest caràcter d'assignacions finalistes que han de destinar-se exclusivament a finançar el funcionament dels grups polítics, perquè puguin desenvolupar les seves tasques.

La Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics (LOFPP) modificada per la Llei Orgànica 3/2015, de 30 de març, de control de l'activitat econòmic financera dels partits polítics, preveu en l'article 2.1 que els recursos econòmics dels partits polítics procedents del finançament públic puguin estar constituïts, entre d'altres, per les aportacions dels grups de representants en els òrgans de les administracions locals.

La mateixa llei orgànica estableix que el retiment de comptes dels fons rebuts pels grups polítics a les corporacions locals es realitzarà segons la reglamentació pròpia de cada ens local o la seva legislació específica (art. 14.4 LOFPP).

Així mateix, cal tenir present que correspon al Tribunal de Comptes la competència exclusiva del control de l'activitat econòmica i financera dels partits polítics (art. 16.1 LOFPP).

Per altra banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), al seu article 15, imposa l'obligació de fer públiques les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i les persones beneficiàries, la informació relativa al seu control financer i el retiment de comptes o la justificació que facin les persones beneficiàries de l'ús que han fet de les subvencions i ajuts rebuts, sense perjudici que les assignacions econòmiques als grups polítics estan expressament excloses de l'àmbit d'aplicació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS), conforme al seu article 4.d).

En aquest marc normatiu l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat en sessió plenària de data 16 de març de 2016 va aprovar el Codi de bon govern que en el seu punt Vuitè, **“Mesures de Bon Govern en la gestió de les assignacions als Grups Municipals”**, va establir el següent:

*“a) El ple de l'Ajuntament determinarà l'import i la forma de percepció de les assignacions que es realitzaran als Grups municipals per a l'atenció de les seves despeses de funcionament, en la mesura que ho permeti la capacitat econòmica de l'Ajuntament i amb els límits que estableixin la normativa de règim local i, en el seu cas, les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat.*

*b) Les quantitats percebudes no podran ser destinades al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació municipal o dels ens dependents, ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixes de caràcter patrimonial, ni a qualsevol altre finalitat que resulti prohibida per la normativa aplicable.*

*c) Els Grups municipals portaran una comptabilitat específica de les assignacions percebudes i identificaran a la persona membre del grup responsable de la seva confecció.*

*d) La comptabilitat i tota la documentació justificativa dels ingressos i despeses realitzades durant cada exercici, serà posada a disposició del Ple de la Corporació durant el mes de febrer de l'any següent a l'exercici pressupostari de que es tracti. També s'aportarà la comptabilitat confeccionada i la documentació justificativa corresponent quan es produeixi la dissolució o extinció d'un grup polític municipal i quan es produeixin modificacions en la seva composició.*

*En aquests casos, l'aportació de la comptabilitat s'ha de realitzar en el termini de dos mesos comptats des de la data en que concorre alguna de les circumstàncies indicades.*

*e) La fiscalització de la comptabilitat dels grups municipals serà realitzada pels òrgans que determini la legislació vigent.*

*f) Conjuntament amb la comptabilitat els grups municipals aportaran un full resum de la mateixa, detallada a nivell de capítols, conceptes i partides, d'ingressos i de despeses. Aquest full resum es farà públic mitjançant el Portal*

*de Transparència de l'Ajuntament d'Esplugues i de la Seu Electrònica municipal.*

*g) Finalitzat el mandat de les persones electes i conclosa per tant la vigència dels grups municipals constituïts durant el mandat corresponent, s'aportarà a l'òrgan plenari la comptabilitat tancada a la data de finalització del mandat, així com la liquidació corresponent. Els imports econòmics aportats per l'Ajuntament que no hagin estat aplicats durant la vigència del grup municipal seran reingressats a les arques públiques.*

*L'aportació de la comptabilitat, de la liquidació i, en el seu cas, l'ingrés dels imports no aplicats, es realitzarà abans del dia anterior a la data de pressa de possessió del nou consistori resultant del procés electoral corresponent.*

*h) Les persones membres de cada grup municipal són responsables solidàries del compliment de les obligacions derivades de l'aplicació de les disposicions anteriors. La responsabilitat de la presentació davant el Ple de la Corporació del conjunt de documentació que s'especifica en els apartats anteriors serà assumida per la persona portaveu del grup municipal corresponent.*

*El conjunt de les disposicions contingudes en aquest apartat s'integrarà anualment en les Bases d'execució del pressupost de la corporació per a cada anualitat i serà sotmès a la tramitació i aprovació pròpia del Pressupost de la Corporació.*

Des de l'aprovació d'aquestes disposicions s'ha evidenciat la necessitat de millorar la regulació de la gestió, destí i justificació de les assignacions efectuades per l'Ajuntament, necessitat de que deriva de la manca d'un desplegament normatiu, ja sigui amb norma amb rang de llei o amb disposició reglamentària de desenvolupament del contingut de l'article 73.3 de la Llei 7/1985. Aquesta manca de regulació amb norma de rang de llei o reglament és especialment evident en l'àmbit de la fiscalització de la comptabilitat dels grups municipals.

Per la qual cosa i considerant que ha estat i és voluntat del Consistori i, correlativament dels grups polítics municipals garantir la correcta aplicació dels fons percebuts de l'Ajuntament, resulta necessari i oportú concretar, encara més, el retiment de comptes per part dels grups polítics respecte de les assignacions que aquests rebin, sempre dintre de les competències que té atribuïdes l'Ajuntament.

D'aquesta manera, d'una banda i en relació amb les aportacions efectuades des de l'inici del mandat 2019-2023, es preveu una "Regulació de la gestió, destí i justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics de la corporació", regulació que s'incorporarà com annex al Codi de bon govern i s'integrarà a les Bases d'execució del pressupost de la Corporació de cada anualitat.

D'altra banda, i en relació amb les aportacions efectuades durant el mandat 2015-2019, s'estableixen les disposicions bàsiques per al seu control, una vegada ha aportada per la majoria de grups municipal documentació justificativa de l'aplicació dels fons percebuts en aquest període.

Per la qual cosa

### **ACORDA:**

**PRIMER.- 1.- APROVAR** la “Regulació de la gestió, destí i justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics de la corporació” d'acord amb el següent redactat:

#### **“Primer. Objecte.**

L'objecte del present acord és fixar el marc general de la destinació de les dotacions econòmiques assignades, de conformitat amb les Bases d'Execució del Pressupost i la resta de normativa aplicable, als grups polítics d'aquesta corporació i determinar els criteris i tràmits per a la seva justificació als efectes de la seva posada a disposició del Ple de la corporació.

#### **Segon. Requisits formals per la percepció de les assignacions o dotacions econòmiques.**

Per tal de percebre les dotacions econòmiques, els grups municipals hauran de complir amb els requisits següents:

- Estar formalment constituïts d'acord amb allò previst a la legislació vigent.
- Disposar d'un Número d'identificació fiscal (NIF) diferent del Partit Polític.
- Disposar d'un compte bancari obert a nom del grup polític.

El NIF i el compte bancari s'hauran de comunicar a la corporació perquè pugui realitzar el primer pagament de les assignacions aprovades pel Ple.

#### **Tercer. Obligació de justificar les assignacions i termini.**

Els grups polítics han de justificar, durant el primer semestre de cada exercici pressupostari, el destí de les assignacions rebudes per part de la corporació durant l'exercici anterior. L'últim any del mandat la justificació s'haurà de presentar, a més, durant els tres mesos següents a la finalització del mateix.

A tal efecte, els serveis de la corporació han d'obrir, en cada exercici pressupostari, el corresponent expedient administratiu per a cada grup polític per incorporar-hi tota la documentació justificativa de la destinació d'aquests fons, la qual s'ha de presentar de conformitat amb l'establert en aquest acord.

#### **Quart. Destí i justificació de les despeses.**

- I. Les dotacions econòmiques objecte del present acord s'han de destinar a finalitats relacionades amb el funcionament ordinari i el desenvolupament de l'activitat pròpia del respectiu grup polític i no poden destinar-se al pagament de remuneracions de personal de cap tipus al servei de la corporació, de conformitat al que estableixi la legislació vigent en cada moment.

Tampoc es podran destinar a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixes de caràcter patrimonial, ni a la satisfacció de despeses de béns i subministraments que són facilitats per l'Ajuntament d'Esplugues, ni a qualsevol altra finalitat que resulti prohibida per la normativa aplicable.

A títol enunciatiu s'admeten, entre d'altres, despeses de la naturalesa següent:

- Pagament de lloguers de locals, subministraments, primes d'assegurances i despeses de manteniment que li siguin imputables.
  - Contractes d'estudi i treballs de persones físiques i jurídiques.
  - Contractes d'assessorament extern.
  - Serveis de comunicació i difusió de l'activitat pròpia del grup polític.
  - Beques amb Universitats o Col·legis professionals.
  - Despeses de protocol i representació.
  - Despeses de restauració.
  - Despeses de desplaçaments.
  - Despeses de material d'oficina, consumibles informàtics, i altre material no inventariable.
  - Despeses generals vinculades al funcionament del grup polític, sempre i quan no hagin estat facilitades per la corporació.
  - Aportacions als partits polítics, coalicions electorals o federacions.
- II. La justificació de les despeses realitzades directament pels grups polítics ha d'incorporar la documentació següent:
    - a. La relació detallada de les despeses anuals, agrupades per conceptes específics i indicatius de la destinació efectiva de les assignacions.

- b. Els justificants documentals que donen suport a les despeses:
- Factures ordinàries emeses contra el grup polític o factures simplifcades (tiquets) on consti de forma clara i detallada el concepte del servei, prestació o subministrament, les dades del proveïdor, la data d'expedició i el preu.
  - Rebut bancari amb càrrec al compte bancari titularitat del grup polític en els casos de despeses respecte de les quals no s'expedeix habitualment factura, com per exemple les comissions i altres despeses bancàries i els tributs.
  - Contractes, liquidacions tributàries i altres documents amb validesa en el tràfic mercantil.
  - Justificants dels pagaments efectuats.

III. En tot cas la justificació precedent s'ha de complementar amb la incorporació de la documentació justificativa de les aportacions, si escau, als partits polítics en els termes previstos en l'apartat següent.

#### **Cinquè. Aportacions dels grups polítics als partits polítics, coalicions electorals o federacions.**

En el cas que els grups aportin tot o part d'aquests fons al seu respectiu partit polític, aquests han de presentar la següent documentació:

- a. Un conveni de col·laboració, o acord anàleg, signat entre el grup i el partit polític, que tingui una durada màxima igual al mandat corporatiu i relacioni els tipus dels serveis que el partit prestarà al grup polític. Aquests serveis han d'estar directament relacionats amb els fins específics del partit i vinculats al funcionament ordinari i al desenvolupament de l'activitat pròpia del grup polític.
- b. Una certificació de la persona responsable de la gestió econòmica i financera del partit on s'acrediti l'import de les aportacions rebudes, l'aplicació final dels fons percebuts, que s'han d'haver utilitzat en els supòsits legals contemplats en el marc jurídic vigent, i que figuren com a ingressos a la comptabilitat general del partit presentada al Tribunal de Comptes.

No correspon a la corporació el control de l'activitat econòmica i financera dels partits polítics, que és funció exclusiva del Tribunal de Comptes d'acord amb l'art. 16 de la Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

### **Sisè. Control per la Intervenció de la corporació.**

Un cop complimentat el corresponent expedient, es remetrà a la Intervenció de la corporació que emetrà un Informe sobre l'adequació de les despeses dels grups polítics a les presents instruccions, així com al previst en l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).

### **Setè. Imports no justificats.**

L'import no justificat al final de l'exercici s'incorporarà a l'exercici següent com a saldo inicial pendent de justificació. Les quantitats no justificades existents al final de cada mandat, una vegada efectuada la liquidació i l'aprovació del compte corresponent per part del Ple de la Corporació, s'han de reintegrar a la Tresoreria de l'ens, en el termini de tres mesos des de la constitució de la nova corporació.

Les persones membres del grup polític són responsables solidàries de la gestió, justificació i reintegrament de les dotacions econòmiques rebudes amb càrrec al pressupost de la corporació.

### **Vuitè. Publicitat activa.**

A l'inici del mandat corporatiu s'ha de publicar al portal de transparència de la corporació:

- a. L'acord de Ple d'aprovació de les dotacions econòmiques als grups polítics, amb indicació del component fix per grup i el variable en funció del nombre de membres de cada grup.
- b. L'acord de Ple relatiu a les dotacions econòmiques als grups polítics de la corporació i la seva justificació.

A més, anualment, s'ha de publicar al portal de transparència la següent informació en relació a l'exercici anterior:

- a. Els grups polítics beneficiaris, amb indicació de l'import total percebut per cadascun d'ells.
- b. La relació de les despeses anuals aportada pels grups polítics, ordenades per conceptes.
- c. L'informe anual de control de la Intervenció de la corporació sobre la justificació de les despeses dels grups polítics.

### **Novè. Eficàcia de l'acord**

Aquest acord serà d'aplicació a la gestió, destí i justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics de la corporació que hagin estat percebudes a partir de l'inici del mandat 2019-2023.”

**2.- APROVAR** la incorporació com Annex al Codi de bon govern la “Regulació de la gestió, destí i justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics de la corporació”.

**3.- ESTABLIR** la incorporació de la “Regulació de la gestió, destí i justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics de la corporació” a les Bases d'execució del pressuposts de la Corporació.

**4.- PUBLICAR** aquest acord al portal de transparència de la corporació en compliment de l'article 15 de la Llei 19/2014, de 19 de juny, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**SEGON.- ESTABLIR** un termini de quatre mesos, comptats des de l'1 de setembre de 2020 per a la realització de les tasques de comprovació, revisió i, en el seu cas esmena, de la documentació justificativa aportada pels diferents grups municipals en relació amb l'aplicació de les assignacions percebudes durant el mandat 2015-2019. Aquestes tasques seran realitzades per funcionaris o funcionàries municipals que designi l'Alcaldia.

Un cop concloses les taques de comprovació, revisió i esmena abans indicades, es remetran els expedients a la Intervenció de la corporació que emetrà un Informe sobre l'adequació de les despeses dels grups polítics a les determinacions del Codi de bon govern, en la seva redacció aprovada en data 16 de març de 2016, així com al previst en l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).

Correspondrà al Ple de la Corporació l'aprovació de les justificacions aportades i, en el seu cas, acordarà el reintegrament dels imports no justificats.

**TERCER.- NOTIFICAR** els presents acords als grups polítics de la corporació.