



DECRET DE L'ALCALDIA

Vist l'informe emès pel Cap de Serveis Generals en data 8 de març de 2017, que diu el següent:

“1.- La naturalesa de les Meses de Contractació.

En l'actualitat la Comissió Informativa d'Hisenda i Recursos Generals fa les funcions de Mesa de Contractació en aquelles licitacions que, d'acord amb el procediment de licitació que es tramita, precisa de la constitució d'aquest òrgan.

Amb les últimes modificacions legals és apreciable un esforç del legislador per tal que la composició d'aquest òrgan es basi no només en personal electe sinó en personal funcionari i/o laboral, de manera que aquest òrgan tingui un component tècnic i exerceixi un veritable auxili a l'òrgan de contractació.

De fet, el Tribunal Suprem, en sentència de data 7 de maig de 1987, ja afirmava que *“sea la naturaleza que se quiera atribuir a la Mesa de contratación, lo que en ningún caso puede admitirse es que aquella sea un mero buzón colegiado para recepción de ofertas y apertura de plicas”*.

I la Junta Consultiva de Contratación Administrativa, en l'Informe 17/2000 “Miembros que integran la Mesa de contratación en las Corporaciones Locales y su sustitución”, diu el següent:

“El último aspecto que aprecia de interés esta Junta Consultiva es destacar el carácter de órgano técnico de la Mesa de contratación, en el ámbito de las Corporaciones locales cuando de la misma formen parte como vocales los concejales o diputados. Como se ha señalado la Mesa de contratación tiene atribuida por la Ley en sus artículos 81, 82, 83, 88 y 92 y en aquellas normas de carácter reglamentario que la complementan la función de asistencia al órgano de contratación en las acciones citadas relativas a la calificación documental que se acompaña a las proposiciones, a la valoración de las ofertas y a la proposición del adjudicatario del contrato al órgano de contratación, actividad eminentemente técnica desprovista de todo significado político”.

Així, en la Disposició Addicional Segona, apartat 10, del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, es diu el següent:

“La Mesa de contratación estará presidida por un miembro de la Corporación o un funcionario de la misma, y formarán parte de ella, como vocales, el Secretario o, en su caso, el titular del órgano que tenga atribuida la función de asesoramiento jurídico, y el Interventor, así como aquellos otros que se designen por el órgano de contratación entre el personal funcionario de carrera o personal laboral al servicio de la Corporación, o miembros electos de la misma, sin que su número, en total, sea inferior a tres. Actuará como Secretario un funcionario de la Corporación.”

Per tant, amb aquesta previsió legal (que ja provenia de la Llei 30/2007, de contractes del Sector Públic), s'obre la porta a que no només els càrrecs electes siguin membres de les Meses de Contractació, sinó també personal funcionari i/o laboral o fins i tot només aquests últims.

2.- La composició de les Meses de Contractació.

L'article 320 del TRLCSP, en parlar de les Meses de Contractació, estableix el següent:

“1. Salvo en el caso en que la competencia para contratar corresponda a una Junta de Contratación, en los procedimientos abiertos y restringidos y en los procedimientos negociados con publicidad a que se refiere el artículo 177.1, los órganos de contratación de las Administraciones Públicas estarán asistidos por una Mesa de contratación, que será el órgano competente para la valoración de las ofertas. En los procedimientos negociados en que no sea necesario publicar anuncios de licitación, la constitución de la Mesa será potestativa para el órgano de contratación.

2. La Mesa estará constituida por un Presidente, los vocales que se determinen reglamentariamente, y un Secretario.

3. Los miembros de la Mesa serán nombrados por el órgano de contratación.

El Secretario deberá ser designado entre funcionarios o, en su defecto, otro tipo de personal dependiente del órgano de contratación, y entre los vocales deberán figurar necesariamente un funcionario de entre quienes tengan atribuido legal o reglamentariamente el asesoramiento jurídico del órgano de contratación y un interventor; o, a falta de éstos, una persona al servicio del órgano de contratación que tenga atribuidas las funciones correspondientes a su asesoramiento jurídico, y otra que tenga atribuidas las relativas a su control económico-presupuestario”.

Si aquest precepte es complementa amb el que preveu l'esmentada Disposició Addicional Segona, paràgraf 10, del TRLCSP, la composició de les Meses en les entitats locals hauria de ser la següent:

- President: un membre de l'Administració o un funcionari.
- Secretari: funcionari o persona dependent de l'òrgan de contractació.
- Mínim de 3 vocals, incloent:
 - o Secretari o el titular de l'òrgan que tingui atribuïda la funció d'assessorament jurídic.
 - o Interventor.
 - o Aquells altres que designi l'òrgan de contractació entre el personal funcionari de carrera o personal laboral al servei de l'Ajuntament, o membres electes d'aquest.

Des del moment en què les meses de contractació són òrgans d'assistència als òrgans de contractació, són aquests òrgans els que tenen la potestat de decidir la composició de les Meses i establir el calendari de reunions, etc... L'òrgan de contractació té aquesta potestat com totes les que li atribueix la llei de contractes referents a la licitació en la qual són competents. La designació es pot fer amb caràcter permanent o de manera específica per l'adjudicació de cada contracte.



Tenint present que en la majoria de contractes que tramita aquesta corporació la regidoria delegada (actualment d'Hisenda i Recursos Generals) és l'òrgan de contractació, seria adient que l'alcaldia (òrgan que té la competència originària) designés, si així ho desitja, els membres o part dels membres que composarien la Mesa en els contractes de la seva potestat o en els que hagi delegat la competència en alguna regidoria delegada. En canvi, quan l'òrgan de contractació sigui la Junta de Govern Local o el Ple de l'Ajuntament, seran aquests òrgans qui decidiran, en cada cas, la composició de les Meses de Contractació respectives”.

Per tant, en ús de les facultats que m'han estat atribuïdes,

RESOLC

Primer.- Determinar que les Meses de Contractació que s'hagin de constituir en els procediments de licitació oberts, restringits i negociats amb publicitat, i en els quals l'òrgan de contractació sigui l'alcaldia o una regidoria delegada, tinguin la següent composició com a mínim, amb un/a suplent en tots els casos:

- 1 President
- 1 Secretari
- 1 Vocal assessor econòmic
- 1 Vocal assessor jurídic
- 2 Vocals tècnics

Segon.- Determinar que en aquestes Meses de Contractació hi haurà els següents membres amb caràcter fix, tots funcionaris de carrera:

Secretària titular: Esperança López (administrativa).

Secretària substituïda: Azucena Cerezo (administrativa).

Vocal assessor econòmic titular: Francisco Javier Martínez (Interventor municipal).

Vocal assessor econòmic suplent: Sergi Fabregat (TAG Cap de Gestió Tributària).

Vocal assessor jurídic titular: Joan Antoni Pérez (Cap de Serveis Generals).

Vocal assessor jurídic suplent: Irene Díaz Seda (Tècnica mig cap de compres).

Tercer.- Posposar la designació de la resta de membres (presidents i vocals tècnics) al que decideixi l'òrgan de contractació en ocasió de la tramitació de cada expedient de licitació. Sempre que sigui possible, aquests membres seran els següents (el personal funcionari haurà de ser funcionari de carrera), fent-ho constar en els plecs de clàusules administratives particulars i publicant-ho en el perfil de contractant de l'Ajuntament:

President titular: regidor delegat de l'Àrea o servei al que s'imputa la despesa del contracte.

President suplent: tècnic cap de l'Àrea o servei al que s'imputa la despesa del contracte.

Vocal tècnic titular primer: tècnic cap de l'Àrea o servei al que s'imputa la despesa del contracte.

Vocal tècnic suplent primer: tècnic responsable de proposar l'adjudicació del contracte.

Vocal tècnic titular segon: tècnic responsable de proposar l'adjudicació del contracte.
Vocal tècnic suplent segon: tècnic de l'Àrea o servei que proposa el contracte.

Quart.- Preveure que, en cas que l'òrgan de contractació així ho decideixi, podrà ampliar el número de vocals de les Meses de Contractació, amb personal electe, laboral o funcionari de carrera (fent-ne referència en el corresponent plec de clàusules administratives i publicant-ho en el perfil de contractant de l'Ajuntament), però no podran formar part de la Mesa el personal eventual ni el personal directiu.

Cinquè.- Preveure que, en cas que sigui necessari designar algun altre substitut per impossibilitat d'assistència dels membres designats inicialment, serà el propi òrgan de contractació qui tindrà la potestat de decidir la composició final de les Meses, fent-ho constar en el perfil de contractant de l'Ajuntament.

Sisè.- Establir que el quòrum mínim per constituir les Meses de Contractació, tant en els actes d'obertura d'ofertes com en els actes de presa de decisions i proposta a l'òrgan de contractació, haurà de ser la majoria absoluta dels seus membres, havent d'estar integrades com a mínim pel seu president/a, secretari/ària i pels vocals assessor tècnic i assessor jurídic.

Setè.- Aprovar que, com a norma general, la Mesa de Contractació es reunirà en els moments corresponents a les actes d'obertura d'ofertes i per tal de proposar l'adjudicació a l'òrgan de contractació, una vegada s'hagi informat pels tècnics corresponents.

Vuitè.- Aprovar el document "Normes de funcionament" que s'annexa a la present resolució.

Novè.- Publicar la present resolució en el portal de transparència i/o en el perfil de contractant de l'Ajuntament, i fer referència a la composició de les Meses de Contractació en tots els plecs de clàusules administratives dels procediments en els quals la constitució d'aquestes meses sigui preceptiva.

Desè.- Donar compte de la present resolució al plenari de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs en la primera sessió que es celebri, i donar compte de les modificacions que en el futur es produeixin en la composició dels membres de les Meses pel que fa als components que en formen part amb caràcter fix.

L'alcalde,

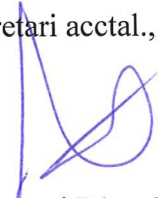


Joan Callau Bartolí



Sant Adrià de Besòs, 9 de març de 2017

El secretari acctal.,



Joan Antoni Pérez Vila

Ajuntament
de Sant Adrià de Besòs



Regles de funcionament de les Meses de Contractació.

1. La Mesa de Contractació es constituirà en els procediments de licitació que en cada moment determini la normativa que estigui en vigor, i tindrà les funcions i potestats que aquesta normativa determini.
2. En la mesura que en els procediments negociats sense publicitat per raó de la quantia, ara és necessari publicar un anunci en el perfil de contractant de l'Ajuntament, havent-hi publicitat serà preceptiva la constitució de la Mesa de Contractació en aquests procediments.
3. Essent un òrgan col·legiat, el seu règim jurídic es regeix pels articles 15 a 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic.
4. Els membres que discrepen d'un acord majoritari poden formular un vot particular d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic.
5. Si el número de membres de la Mesa és parell, en cas d'empat, el vot de qualitat correspondrà al president de la Mesa (art. 19.2.d) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic, Disposició Final 3ª i Disposició Addicional Segona del TRLCSP).
6. La composició dels membres de la mesa s'ha de publicar en el perfil de contractant amb una antelació mínima de 7 dies respecte el dia de la qualificació de la documentació administrativa (amb la referència que es faci en els plecs, que es publiquen en el perfil, hi ha suficient). Els funcionaris o assessors especialitzats que s'incorporin a la mesa poden actuar amb veu però sense vot. Tots els membres de la mesa tenen veu i vot, menys el secretari que només té veu. Això vol dir que tots els vocals (incloent interventor i secretari o assessor jurídic) haurien de tenir veu i vot.
7. Per constituir correctament la mesa han d'estar la majoria absoluta dels membres en tot cas el president, el secretari i els vocals amb funcions d'assessoria jurídica i econòmica (article 21 del Reial Decret 817/2009, de 8 de maig).
8. La presidència de la mesa s'haurà de separar de la figura i les funcions de l'òrgan de contractació per salvaguardar el principi de transparència en la proposta d'adjudicació.
9. Resultarà indiferent que les sessions de la mesa es celebrin amb l'assistència dels titulars o dels suplents.
10. Si la persona designada com a president o membre de la mateixa no pot exercir aquesta funció, l'òrgan de contractació –i no el membre a substituir- haurà de realitzar una nova designació.
11. Pel que fa a la presència de personal eventual com a membre de la mesa de contractació, aquest no en pot formar part tot i que sí la pot assessorar amb informes tècnics.
12. És anul·lable l'acord d'adjudicació si no s'ha designat la mesa de contractació en cap moment i si està constituïda per un número de membres inferior al legalment establert ja que l'adjudicació ha de recaure sobre el licitador proposat per la mesa.

13. L'assessorament tècnic a la mesa de contractació pot provenir de personal vinculat per un contracte d'assistència tècnica ja que la normativa no imposa l'exigència que l'assessorament a la mesa l'hagi de realitzar òrgans o funcionaris de l'Administració contractant. Això no vol dir que es pugui substituir l'informe tècnic d'adjudicació emès per un funcionari sinó que es pot complementar i o ratificar com a mínim per exemple. No es pot substituir la ponderació de la mesa de contractació per la simple remissió a l'informe d'una empresa externa contractada a aquest efecte.
14. No hi ha problema en que el número de vocals difereixi al llarg de les sessions que celebri la Mesa en un procediment de licitació, sempre que es respecti el quòrum mínim de composició.
15. Els tècnics que informen l'adjudicació poden ser membres de la Mesa.
16. Si l'òrgan de contractació ho creu oportú, es poden aplicar a la Mesa les mesures de gestió eficient en la tramitació de contractes que estableix el Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, pel que fa a la unificació de les reunions de la Mesa de Contractació en un sol acte.

