

Resolució 459/2026, de 5 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 2781/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Montcada i Reixac

Informació reclamada: Diversa en relació amb unes obres a espais fluvials.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació reclamada és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG i qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit. Cal fer avinent que d'acord amb l'article 2.3 de la Llei 27/2006 (LAIMA) la informació reclamada (obres en espais fluvials i restauració d'un bosc) se circumscriu clarament en una petició d'informació de caràcter ambiental a la que, en principi, s'hauria de tenir accés d'acord amb l'article 3 de la LAIMA si és que no concorren limitacions que ho impedeixin. Tot i que aquesta Comissió no ha pogut comprovar fefaentment la concurrència de cap de les excepcions previstes en l'article 13 LAIMA, d'ofici no s'aprecia cap i la petició s'ajusta a la finalitat de la Llei de transparència; per això aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Associacions. Entitats. Medi ambient. Informació ambiental. Espais fluvials. Restauració de boscos. Obres. Finalitats. Temps. Agents. Reclamació contra silenci. Sense límits. Manca de col·laboració. Estimació.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 25 de desembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2781/2025, presentada per una persona física en nom d'una associació contra l'Ajuntament de Montcada i Reixac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 10 d'octubre 2025 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Montcada i Reixac, en relació amb unes obres que s'estan realitzant als espais fluvials de Montcada, concretament al Riu Besòs i al Riu Ripoll, el següent:

"Que l'Ajuntament de Montcada i Reixac ens doni resposta per escrit sobre tots els projectes que s'estan duent a terme als nostres espais fluvials, quins són els agents encarregats de les obres, quina és la finalitat d'aquestes obres, els tempos i el resultat final i poder consultar els projectes aprovats.



Volem que l'ajuntament ens informi de si ha demanat saber si després de les obres es faran obres de compensació al municipi, com ara la restauració del bosc de Ribera que s'ha vist afectat”.

3. El 22 de gener de 2026 aquesta Comissió requereix a la persona reclamant que aporti una còpia de la sol·licitud d'informació que és objecte de la reclamació on hi consti el registre d'entrada acreditatiu de la data en que va ser presentada.
4. El mateix dia 22 la persona reclamant aporta el justificant d'entrada al registre de l'Ajuntament
5. El 23 de gener de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data de 23 de gener la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Montcada i Reixac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

El dret d'accés a la informació ambiental forma part del contingut indispensable per a gaudir d'un medi ambient adequat d'acord amb l'article 45 de la Constitució (CE) i així s'ha reconegut al Conveni de la Comissió Econòmica per a Europa de les Nacions Unides sobre Accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, Conveni Aarhus de 25 de juny de 1998, i a l'àmbit de la Unió Europea es reconeix a les Directives 2003/4 i 2003/35.

La Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAIMA), incorpora un règim especialment obert de difusió i accés a la informació mediambiental, en consonància amb la jurisprudència comunitària majoritària (Títol II, articles 5 a 19 de la Llei 27/2006), però no preveu una via de reclamació específica davant d'una autoritat independent i es limita a establir una remissió al sistema general de recursos administratius i judicials previstos amb caràcter general.

Les normes de transparència i accés a la informació en preveure autoritats independents com a mecanismes de tutela específics per a la garantia del dret d'accés a la informació pública ho refereixen amb caràcter general, i en principi, no inclouen cap distinció respecte del sector material de



l'activitat pública sobre el qual es projecta la seva competència. Malgrat això, per les matèries que tenen establert un règim d'accés especial regulat per llur normativa específica, l'aplicació de la norma de transparència és de caràcter supletori (disposició addicional primera apartat segon LTAIPBG i disposició addicional primera, paràgraf tercer de la Llei 19/2023, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estatal).

És per això que aquesta Comissió ha entès, des dels seus inicis, que l'accés a la informació sobre medi ambient esdevé un àmbit d'accés a la informació pública la garantia del qual li correspon tutelar si és que, de forma voluntària, s'hi adrecen per reclamar la seva preservació (Resolució 325/2017, de 22 de setembre, Resolució 36/2018, de 2 de març, Resolució 340/2019, de 6 de juny, Resolució 1034/21, de 25 de novembre, i més recentment la Resolució 897/2025 de 19 de juny entre d'altres).

D'acord amb l'exposat la GAIP es considera competent per a conèixer d'aquesta reclamació d'acord amb la disposició addicional primera, apartat segon de l'LTAIPBG, esdevenint d'aplicació preferent la regulació especial establerta per les normes específiques ambientals en aquest cas, que en aquest cas és la Llei 27/2006. L'LTAIPBG s'aplicaria a les qüestions que no són objecte de regulació especial per part d'aquesta norma ambiental ara d'aplicació preferent. En conseqüència, i com ja ha manifestat en diverses resolucions aquesta Comissió, en tot cas, és procedent l'aplicació del procediment previst a l'LTAIPBG pel que es refereix a la tramitació de la reclamació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La informació reclamada, - projectes aprovats de les obres als espais fluvials, agents encarregats, finalitat, tempos i resultat final i si s'ha demanat obres de compensació al municipi, com ara la restauració del bosc de Ribera -, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".



L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (art. 2.c). D'acord amb els articles 18.1 i 22.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). I com a principi general, l'article 20.1 LTAIPBG aquestes limitacions han de ser aplicades d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia.

És convenient recordar a l'Ajuntament que, d'acord amb l'article 3.1.a) LTAIPBG, és un subjecte obligat per l'LTAIPBG a atendre i resoldre, en temps i en la forma escaient, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

En primer lloc, la Disposició Addicional 1a, apartat 2 de la LTAIPBG estableix el caràcter supletori de la Llei de transparència per a l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim especial d'accés, com és el cas de la informació ambiental.

L'article 2.3 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAIMA) defineix la informació ambiental com a "qualsevol informació en forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que versï sobre les qüestions següents: a) L'estat dels elements del medi ambient, com l'aire i l'atmosfera, l'aigua, el sòl, la terra, els paisatges i els espais naturals, incloses les zones humides i les zones marines i costaneres, la diversitat biològica i els seus components, inclosos els organismes modificats genèticament; i la interacció entre aquests elements. b) Els factors, com ara substàncies, energia, soroll, radiacions o residus, inclosos els residus radioactius, emissions, abocaments i altres alliberaments al medi ambient, que afectin o puguin afectar els elements del medi ambient esmentats a la lletra a. c) Les mesures, incloses les mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afectin o puguin afectar els elements i factors esmentats a les lletres a i b, així com les activitats o mesures destinades a protegir aquests elements. d) Els informes sobre l'execució de la legislació mediambiental. e) Les anàlisis de la relació cost-benefici i altres anàlisis i supòsits de caràcter econòmic utilitzats en la presa de decisions relatives a les mesures i activitats esmentades a la lletra c, i f) L'estat de la salut i seguretat de les persones, inclosa, si s'escau, la contaminació de la cadena alimentària, condicions de vida humana, béns del patrimoni històric, cultural i artístic i construccions, quan es vegin o es puguin veure afectats per l'estat dels elements del medi ambient esmentats a la lletra a o, a través d'aquests elements, per qualsevol dels aspectes esmentats a les lletres b i c."

Així doncs, la informació reclamada (obres en espais fluvials i restauració d'un bosc) se circumscriu clarament en una petició d'informació de caràcter ambiental a la que, en principi, s'hauria de tenir accés d'acord amb l'article 3 de la LAIMA si és que no concorren limitacions que ho impedeixin.



Respecte a les excepcions a l'obligació de facilitar la informació ambiental referides en l'article 13 de la Llei 27/2006, l'Administració, la GAIP no ha pogut comprovar fefaentment la concurrència de cap de les previstes perquè no ha accedit a la informació reclamada i, a més, l'administració reclamada, com que no ha col·laborat amb aquesta Comissió, no ha invocat l'existència de cap element que faci preveure la limitació del dret.

Tenint en compte que la petició d'informació s'ajusta a la finalitat de la Llei de transparència (article 1.2) és "establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública", que d'ofici no s'aprecia cap de les excepcions previstes a l'article 13 de la LAIMA que limiti el dret d'accés a aquesta informació, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés a la informació sol·licitada.

Per al cas que no es disposi de la informació sol·licitada ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTALPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i



registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Conservació i protecció de l'entorn natural (codi 0145).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2. b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de març de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2781/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Montcada i Reixac que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Montcada i Reixac a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2781/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.